

世经述评

陈希蒙

德国拟变革财政政策提振经济

德国即将迎来一场财政政策的重大变革。3月15日，德国公布一项涉及数千亿欧元的财政方案草案。这项财政方案由德国联盟党与社会民主党在联合组阁谈判中提出，并于14日与绿党达成妥协协议。草案涉及的大规模财政刺激计划旨在通过5000亿欧元特别基金和对“债务刹车”规则的改革，提振德国经济，加强国防能力并推动气候行动。这一重大变革不仅动摇了德国多年来的财政保守主义传统，也为即将上台的新政府奠定了政策基础。

近几年，德国面临多重挑战，包括经济增长停滞、基础设施老化、地缘政治冲突带来的能源危机，以及美国新一届政府带来的地缘政治不确定性加剧等。目前，联盟党正在与社会民主党展开组阁谈判，其核心议题是如何应对德国经济结构性问题，并试图重启传统的“大联合政府”模式。2009年，德国前总理默克尔引入“债务刹车”规则，限制了联邦政府每年新增债务不得超过国内生产总值(GDP)的0.35%，这一政策虽在国际金融危机后保障了财政稳定，却被批评为限制公共投资的“财政紧箍咒”。在当前背景下，德国亟需加大对基础设施、国防和气候转型的投资，而现有规则显然已无法满足需求。

新公布的财政方案草案主要包括以下内容：

一是设立5000亿欧元特别基金。该基金将通过债务融资设立，计划在未来12年内使用，专注于新建项目而非填补预算漏洞，主要用于现代化交通网络、数字化基础设施、可再生能源开发以及住房建设等。其中，1000亿欧元将被指定划拨至现有的“气候与转型基金”，用于支持气候政策和经济绿色转型。这一让步是绿党支持协议的关键条件。

二是“债务刹车”规则将作出重大调整。草案提议修改德国《基本法》，将超过德国GDP的1%的国防开支从“债务刹车”限制中豁免。此外，国防开支的定义被拓宽，不仅包括军事装备升级，还涵盖国防、信息安全以及对遭受违反国际法攻击的国家的援助。这一调整意味着从理论上来说，德国可为国防相关领域无限制借款。此外，各联邦州将被允许每年额外借款相当于GDP的0.35%的资金用于投资项目。

草案公布后，联盟党领导人默茨在新闻发布会上强调，这项计划不仅将重振德国经济，还将增强其在北约和欧盟中的领导地位。社民党联合主席拉尔斯·克林贝尔则期待这一计划为德国带来“强有力的推动力”。他认为，这项计划将使德国在未来数年甚至数十年内向前迈进。

绿党联合主席弗朗齐斯卡·布兰特纳对草案表示谨慎乐观。她指出，1000亿欧元的气候资金是“迈向可持续未来的第一步”，但警告新政府必须确保剩余资金的使用符合气候中和目标。据了解，绿党最初对大规模举债计划持保留态度，担心资金可能被用于非可持续项目。经过三方激烈谈判，联盟党和社会民主党同意将1000亿欧元用于气候行动，并承诺所



有资金不得用于填补现有预算缺口。

经济界对此反应积极，德国工商大会主席彼得·阿德里安表示：“如果没有彻底的改革，德国经济将持续疲软，新增贷款可能将成为巨大的负担。”同时，他呼吁要加快规划和审批流程。

然而，对这一草案的反对声音也不绝于耳。极右翼政党德国选择党批评该计划为“战后历史上最大的选民欺诈”，认为这将加剧通胀，并损害德国的长期财政健康。左翼党则担忧资金可能更多流向军工企业而非社会福利项目。此外，部分经济学家警告称，尽管该计划短期内可能刺激增长，但若管理不善，未来可能将推高通胀，并增加债务负担。

该计划中5000亿欧元的特别基金相当于德国GDP的10%至15%。贝伦格银行首席经济学家霍尔格·施密丁表示，这将是德国财政政策的重大转折。

在国内层面，5000亿欧元将为德国交通网络、数字化基础设施和住房建设注入活力。部分经济学家表示，这项大规模投资短期内可能将提升德国经济增长。通过改善基础设施，企业运营效率将提高，吸引更多国内外投资，从而刺激就业和消费。此外，计划中的气候投资将推动可再生能源发展，

增强德国在全球绿色经济中的竞争力。

在国际层面，该计划被视为德国对地缘政治变化的回应。地缘政治冲突的持续促使德国重新审视其国防能力，默茨曾明确表示，德国必须显著扩大自身资源。同时，相关分析人士认为，这一计划也是对欧盟内部呼吁德国承担更多责任的回应。

然而，该计划的消极影响也不可忽视。债务上升可能威胁财政稳定，实施效率和政治分歧可能削弱效果，而通胀和国际环境的不确定性增添了风险。

从短期看，该计划将刺激德国经济增长并提振市场信心，但长期能否成功取决于新政府的执行能力和改革决心。将于几周后接替朔

尔茨总理之位的默茨需平衡联盟党、社会民主党和绿党的诉求，同时应对反对派的压力。此外，资金的具体分配和项目规划尚未明确，目前绿党已呼吁透明化支出，确保气候和能源转型不被边缘化。如何在国防、基础设施和气候目标之间寻求平衡，将考验新政府的协调能力。

这项财政方案无疑是德国政治与经济的一次大胆尝试。从重整军备到绿色转型，从基础设施升级到经济增长，该计划承载了德国重塑自身形象的决心。然而，成功与否取决于执行细节和政治稳定性。在当前地缘政治局势紧张的背景下，德国能否真正“回来”，仍需时间检验。

“这所医院的落成改变了瓜达尔地区的医疗服务方式。”日前，中巴友谊医院院长阿凡·法伊克·扎达对记者表示。这所象征着中巴友谊长存的医院，是中巴经济走廊框架下的重要民生援助项目，也是中巴高质量共建“一带一路”的重要合作成果。

中巴友谊医院位于巴基斯坦俾路支省瓜达尔，2023年12月竣工，2024年5月正式投入运营，已累计为当地患者诊疗15万人次。作为当地新建的一所重要综合性医院，中巴友谊医院功能区域划分完善，科室设置齐全，同时设立“一站式服务平台”为住院患者提供免费药品和餐食等。医院先进的医疗设备和优质的服务还吸引了不少外地患者慕名前来就诊就医。2025年1月底，医院输血科投入运营，医疗服务得到进一步提升。

中巴友谊医院的建成运营极大缓解了瓜达尔地区医疗资源匮乏、医疗设施简陋、诊疗手段单一的困境。随着医院的持续运转，该地区孕产妇和新生儿死亡率呈下降趋势，疫苗接种率呈上升趋势。对于这所医院给当地民生带来的巨大帮助，巴民众纷纷竖起大拇指，表示“感谢中国一如既往地提供援助”“中国不断为巴发展作出实实在在的贡献，令人感动”。

长久以来，中巴医疗合作作为中巴经济走廊合作的重要部分，始终温暖着两国民众的心。2025年1月22日至23日，援巴基斯坦先天性心脏病治疗紧急项目在巴圆满完成，项目实施单位中国医学科学院阜外医院团队在巴方医护人员配合下，为8名当地先天性心脏病患儿成功实施手术。接受治疗的患儿及其家长表示，中国的援助不仅帮助小朋友重获健康，更使他们的家庭重燃希望。巴方医护人员感谢中方专家的悉心指导和现场教学，并期待中方提供更多的支持，帮助提高巴医疗技术水平。援巴基斯坦先天性心脏病治疗紧急项目是中巴两国首次在先天性心脏病治疗领域开展的技术合作，从签署立项换文到完成手术仅历时一个月，是中方在巴成功实施的又一“小而美”民生项目，同时也是共建“一带一路”惠及共建国家的又一有力证明。

长期以来，中巴两国在中巴经济走廊框架下，不断将合作深化到各个领域，铸成果、惠民生。未来中巴两国也将持续加强务实合作和人文交流，加快构建新时代更加紧密的中巴命运共同体。

本报驻伊斯兰堡

施普皓

第五届联合国海洋论坛指出——

加强合作推动可持续海洋贸易

本报驻日内瓦记者 梁桐

中国新能源汽车市场回报丰厚

近日，第五届联合国海洋论坛在日内瓦召开，会议重点围绕海洋经济、贸易政策、气候变化和可持续发展之间的联系展开讨论，呼吁各国强化合作，共同推动全球海洋经济的可持续发展。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。

海洋经济可持续发展直接关系到全人类福祉。论坛指出，联合国可持续发展目标的第十四项(SDG 14)强调保护和可持续利用海洋资源。然而，目前国际社会对可持续海洋经济仍缺乏统一定义。联合国贸发会议将可持续海洋经济定义为“所有可持续利用并促进海洋、海洋资源和沿海资源保护，以确保其长期维持和人类收益的产业”。据测算，全球海洋经济估值约3万亿美元至6万亿美元，直接提供至少1.5亿个就业岗位，涵盖渔业、水产养殖、航运、海洋旅游、离岸风能和海洋生物技术等行业。



更加严格的渔业资源管理政策也正在全球范围内加大推行，通过减少过度捕捞和非法捕鱼，保障了渔业资源的长期稳定性。在实现社会公平与发展方面，贸易是促进小岛屿发展中国家经济增长的重要力量，另外，全球90%的渔业就业来自小规模渔民，可持续海洋贸易的发展能够改善其生计，促进收入公平分配。此外，贸易还可以促进技术合作，提升发展中国家在海洋可再生能源、智能渔业管理等方面的能力，有助于实现更公平的全球海洋贸易体系。

会议认为，海洋经济发展与气候问题深度关联。一方面，海洋经济的快速增长导致海洋生态系统面临严重威胁。据统计，海洋经济占全球温室气体排放的至少11%。另一方面，海洋经济在应对全球气候变化时也有着突出的脆弱性。其中，海平面上升导致海岸被侵蚀和基础设施被破坏，极端天气事件影响沿海社区的生计，增加经济损失，渔业资源变化导致全球渔业产业面临前所未有的挑战。

海洋经济的绿色发展还能够为减缓气候变化作出贡献。从能源供给上看，海洋蕴含着丰富的可再生能源，海洋风能具有巨大发展潜力，可减少化石燃料的依赖，降低碳排放，利用潮汐和海浪发电，能够提供稳定的可再生能源供应。此外还能够通过红树林、海草床和盐沼等进行碳吸收和碳储存，减缓气候变化影响。从减排潜力上看，通过发展绿色航运，优化航运路线，推动港口去碳化，能够实现航运和物流业的低碳转型。减少渔业碳排放，发展可持续水产养殖，促进海洋生物多样性，能够促进可持续渔业发展与碳减排。从环境恢复上看，加强海

洋保护区建设，减少过度捕捞和生态破坏，减少塑料污染，推动海洋垃圾清理和回收利用，提升海洋适应能力，支持沿海社区增强应对气候变化的韧性，能够有效保护和恢复海洋生态系统。

海洋是人类的公共资源，本届论坛重点强调了国际合作在推动海洋可持续发展方面的重要性。一是要促进全球海洋治理与政策协调。国际社会需要加强法律与政策框架建设，确保全球范围内的合作与协调，以解决海洋污染、渔业资源管理和气候变化适应等问题。

二是要通过国际金融合作支持可持续海洋经济。海洋经济的可持续发展需要强有力的国际资金支持，可综合使用官方发展援助、慈善融资、混合融资、债务换自然协议等工具，加强支持发展中国家的海洋可持续项目，推动低碳海洋产业发展。

三是要促进南南合作，推动渔业与水产养殖贸易。南南合作在海洋经济领域具有巨大潜力，但同时发展中国家也面临更高的贸易壁垒等限制。需要加强南南合作，降低发展中国家间的贸易壁垒，提高海洋可持续产品的市场准入，推动全球渔业贸易便利化，简化进出口流程，提升供应链效率，加强技术合作，帮助发展中国家提升水产养殖能力，提高食品安全标准。

四是要以合作加强气候变化应对能力。气候变化对海洋经济的影响日益严重，国际社会需要共同应对海平面上升导致小岛屿国家基础设施面临风险，极端天气增加沿海经济损失，影响港口运营和海洋贸易的风险，以及全球气候变暖导致鱼类种群迁移，影响渔业资源分布的风险。