

经济日报

投资中国就是投资未来

近期发布的《2025年稳外资行动方案》，从有序扩大自主开放、提高投资促进水平、增强开放平台效能、加大服务保障力度4个方面，提出20条具体举措，旨在进一步放宽市场准入、优化营商环境、吸引高质量外资，推动中国经济高质量发展。中国再次以实际行动向全世界表明，投资中国就是投资未来。

2024年以来，中国全面取消制造业领域外资准入限制措施，全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放。

在全球经济复苏缓慢、跨国投资低迷的大背景下，中国依然以广阔的市場前景、完善的产业链体系、持续优化的营商环境和不断扩大的开放姿态，吸引着全球投资者的目光。截至2024年底，外商累计在华投资设立的企业超过123.9万家，实际使用外资达

到20.6万亿元。今年1月份，我国实际使用外资金额环比增长27.5%，医药制造业、科技成果转化服务实际使用外资分别增长68.4%和23.9%。这充分说明，中国依然是全球投资者青睐的热土。

从扩大开放领域来看，《行动方案》明确提出扩大电信、医疗、教育等领域的开放试点，推动国家服务业扩大开放综合示范区工作提速加力。以电信领域为例，我国在取消外资股比限制、吸引了数十家外资企业积极申请参与。这不仅有助于提升中国电信行业的竞争力和服务水平，也为外资企业在华发展提供了新的增长点。

从加大政策支持力度看，《行动方案》提出了一系列具体措施，如引导更多优质外资长期投资我国上市公司、研究制定鼓励外资企业境内再投资政策举措、扩大鼓励外商投资产业范围等。这不仅为外资企业在华投资提供了有力的政策保障，也进一步增强了外资企

业在华发展的信心。特别是取消外商投资性公司使用境内贷款限制这一举措，更是为外资企业在华开展股权投资、设立总部型机构等提供了极大便利。

回应外资企业关切，《行动方案》提出将更多外资项目纳入重大外资项目和重点外资项目清单、尽快明确政府采购本国产品标准、优化药品带量采购等举措。这些举措旨在切实解决外资企业在华经营遇到的实际困难和痛点，为外资企业创造更加良好的环境。

根据文件要求，各项政策措施将于今年月底前落地见效，这充分表明了中国政府坚持高水平对外开放、大力吸引外资的信心和决心，也意味着外资企业在华投资将得到更具体的实践指南。

投资中国就是投资未来，与中国同行就是与机遇同行。中国经济的巨大潜力和平稳增长发展将推动世界经济复苏进程稳步前行，也将为外国投资者提供极其广阔的合作空间和宝贵的发展机遇。

中央进央办强国家药监局安全链条监管的意见

产品质量安全行政执法协调协作，对突出问题进行专项治理整顿。

二、强化食品生产经营许可审查

(五)规范食品生产经营市场准入。食品生产经营许可部门应严格落实许可审查要求，严禁擅自改变许可条件或未经审查即予许可，省级以上市场监管部门要对食品生产经营许可实施情况进行督导检查。地方政府指定市场监管部门以外的部门实施许可的，应符合法律授权规定，明确申请受理、材料审查、现场核查、许可决定责任分工，完善许可和监管工作衔接机制。加强传统特色食品加工制作工艺保护，与现代检测技术有机衔接，确保食品特色和质量安全。

(六)完善特殊食品注册许可制。省级以上市场监管部门依职责严格开展特殊食品注册、备案、生产许可审查，对符合条件的重点品种实施优先审评审批。市场监管总局和国家卫生健康委要加强协作，开展特殊食品技术联动、专家联审；统筹完善食品健康声称和保健食品功能声称相关工作。

(七)完善食品安全检查员制度。市场监管部门要加强食品安全检查员能力建设，进一步完善食品安全检查员制度，做好许可审查、监督检查、注册核查等专业检查工作。强化培训考核和统一调配使用，提升专业检查能力和水平。

三、加快建立食品贮存监管机制

(八)加强食品贮存安全监管。农业农村、海关、市场监管、粮食和储备等部门依职责建立健全食品贮存监管制度，明确监管责任。加强对从事食用农产品、食品、食品添加剂及食品原料等贮存主体的监督检查，规范贮存经营行为。

(九)落实食品贮存主体责任。食品贮存主体应建立完善食品安全管理制度，保证必备的食品贮存条件，实施食品贮存全过程记录，严格风险管控。食品贮存委托方应对受托方的食品安全保障能力进行审核，并监督受托方按照保证食品安全的要求进行贮存。食品贮存委托方和受托方应当明确入库出库交付查验要求，严格交付衔接和入库出库管理。

(十)强化食品贮存属地管理责任。县级以上地方政府应明确食品贮存的部门监管和行业管理责任，督促属地食品贮存主体落实食品安全责任。非食品生产经营者从事对温度、湿度等有特殊要求食品贮存业务的，应纳入食品安全监管范围。

(下转第二版)

保供稳价护航粮食市场

本报记者 刘慧

今年《政府工作报告》提出粮食产量1.4万亿斤左右的预期目标。面对复杂严峻的国内外形势，专家认为，必须强化粮食稳价保供韧性，确保今年粮食产量预期目标实现，为推动经济持续回升向好夯实基础。

粮价逐步回归合理水平

国家粮食和物资储备局数据显示，截至目前，全国秋粮累计收购量超3亿吨，相当于秋粮产量的60%。从稻谷看，中晚稻旺季收购已于2月底圆满结束，共收购1.05亿吨，市场价格总体平稳，优质优价特征明显。

近两年，受国内外各种因素影响，主要粮食品种价格弱势运行，除稻谷相对平稳外，玉米、小麦、大豆均回落明显，影响农民种粮收益。国家粮食和物资储备局有关负责人表示，去年秋粮上市以来，积极落实稻谷最低收购价政

策，加大玉米收储力度，促进大豆销售和加工转化，着力促进产销衔接，激发市场活力，推动粮食价格保持在合理水平，坚决守住农民“种粮卖得出”的底线。

从玉米看，春节过后，随着收储调控措施进一步落地，市场信心持续恢复，玉米价格有所上涨。从大豆看，随着企业复工复产、学校开学，各类主体补库需求增加，市场看涨氛围增强，贸易商收购积极性提高，持续上调收购价格。

著名“三农”问题专家、辽宁大学副校长仇焕广表示，低价粮进口是国内粮价走低的一个重要原因。2024年，我国粮食进口量高达1.58亿吨，国内市场供应充足，生产与贸易失衡，粮价较低，影响农民种粮收益和积极性。亟需完善农产品贸易与生产协调机制，控制粮食进口节奏和规模，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供

需，防止谷贱伤农。

加征关税无碍粮食安全

近期，我国为应对美加两国加征关税，对原产于美国的部分进口商品加征关税，其中对小麦、玉米加征15%关税，对高粱、大豆加征10%关税；对原产于加拿大的菜籽油、油渣饼、豌豆加征100%关税。国家粮油信息中心正高级经济师王辽卫表示，对美加两国部分农产品加征关税，不会影响我国粮食稳定供应。

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，人均粮食占有量达到1000斤，库存处于历史较高水平。王辽卫表示，加税后进口粮成本增加，有利于减少低价进口粮对国内市场的冲击，扩大国产粮食消费，带动国产玉米、大豆、油菜籽等价格回升，有利于保护种粮农民利益。

(下转第三版)



地农民抢抓农时，开展春耕备耕工作。

加强小麦生产管理。

刘勤利为丰收打好提前量。

中经视镜头。

当。

导读

破解大豆结构性过剩难题

5版

DeepSeek能消除电力焦虑吗

6版

对症下药治理股市“小作文”

7版

统筹兼顾推动科学节水

8版

变运动流量为消费增量

9版

如何理解货币政策的“适度宽松”

10版

做优增量盘活存量拓展新空间

——深刻把握和运用“五个必须统筹”④

本报调研组

生产要素高效配置是催生新质生产力的关键路径。中央经济工作会议将“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”列入新时代做好经济工作的规律性认识，就是要通过全面提高资源配置效率，促进新质生产力培育，增强经济增长的内驱力。

做优增量的重点在于“优”，意味着要以发展新质生产力为核心，兼顾经济增长的“质”与“量”；盘活存量的关键在于“活”，侧重于对已有的产业、资源、产能等进行有效整合、改造、优化利用，全面提高配置效率。

两者统筹得当，做优增量就能明显提高存量资源的潜在市场价值，为盘活存量提供更有利的经济激励，而盘活存量也能快速释放大量稀缺生产要素，为做优增量提供更充分的要素保障，在彼此的共促共进中提升经济社会发展的质量。

以盘活存量来带动增量

前不久，一则“20多亿元建古城日均售票不到20张”的新闻引发广泛关注。这个名为大庸古城的旅游项目，自2021年6月试运营以来持续亏损，如今更是困难重重。人造古城市场遇冷，反映出消费者对于此类旅游产品的不认可，由此也引发出一个绕不过去的话题：闲置的景区资源该如何盘活？

类似的情况不仅仅出现在旅游开发领域。调研中，我们经常听到这样的反馈：

一些地方大力推进乡村建设，水泥路修好了，健身广场也建好了，但农村人口却不断转移到了城市。还有一些边远山区，投入很多资金建高速公路，却没有多少车在上面跑，每年光保养费就是一笔不小的开支。

经过持续多年快速发展，我国已拥有了规模巨大的存量资产，涉及土地资源、房屋资源、产业资源、金融资源、数据资源等，它们是社会财富的积累、支撑发展的“家底”。但也要看到，存量资产如果不加以充分利用，就会逐渐沉淀下来，不仅影响资金的流动速度，也会对经济的顺畅运行产生直接影响。

“盘活存量，就是要唤醒这些‘沉睡’的资产，让它们流动起来。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，盘活存量才能带来更多增量，存量问题处理不好，将直接影响国民经济的可持续发展。简言之，存量不“活”，做优增量就无从谈起。

盘活存量涉及面广、资产类型多，是

一项复杂的系统性工程。从盘活土地资源入手挖潜力、拓空间、谋增长，正当其时。近年来，伴随着产业转型升级步伐加快，一些落后产能逐步淘汰出清，其在产业园区的土地闲置率呈持续走高态势。一边是土地资源的低效利用，一边是支撑做优增量的土地要素供给不足，显然，推动产业园区“腾笼换鸟”正是盘活存量、优化增量的有效途径。

无论是要素领域，还是产业领域，抑或是经济政策领域，都存在着存量与增量的问题。“增量以存量为基础，存量可以带动增量，做好优化增量和盘活存量这篇大文章，就要从‘优化’与‘盘活’这两方面协同发力、相互促进，从而实现发展的提质增效。”许召元说。

用做优增量来提升质量

当前，我国经济正处于调整演进的关键阶段，经济运行的内外部环境更趋复杂严峻，传统的经济增长动能正在减弱，新

的经济增长动能仍在培育壮大之中。这其中，做优增量是极为重要的一步。

“过去，我们常说‘做大增量’，中央经济工作会议明确提出要‘做优增量’，一字之差，背后却是政策逻辑的深刻改变。”国家发展改革委社会发展研究所研究员邢伟表示，做优增量，意味着在经济增长过程中，我们不仅要注重做大增量，更要注重增量部分的质量与效益。这一理念与高质量发展的目标高度契合，也是提升经济社会发展质量的关键所在。

做优增量，一方面体现在培育壮大新质生产力上。要通过科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。比如，近年来兴起的人工智能产业，吸引了一批具有创新能力的企业进入这一领域，从基础算法研究到应用场景开发，逐步形成了一批富有特色且具有国际竞争力的产业集群，为经济增长注入了新动能。

另一方面体现在用数字化技术赋能

改造传统产业上。在盘活存量的过程中，要借助新技术运用，不断打破固有边界，让“老树发新枝”，促进产能扩大、质量提升，继而拓展出新的经济增长点。这在传统制造业领域尤为突出，比如，通过引入工业互联网、大数据等技术手段，一些传统制造业企业实现了生产过程的精准操控，不仅运维成本降低了，产品质量也有了大幅提升，企业因此拥有了高质量发展更大主动权。

邢伟认为，在强调通过盘活存量来带动增量的同时，必须更加强调做优增量，否则容易形成新的不能活跃起来的存量，相当于“穿着新鞋走回了老路”。从经济运行规律看，做优增量的核心驱动力在于科技创新，而优化营商环境对于做优增量至关重要。

最近，以DeepSeek为代表的“杭州六小龙”科技公司群体性崛起，引发社会高度关注。从各地发展实践看，凡是营商环境优良的地方，往往也是优质增量产生较为集中的地方。对于企业而言，一

个可以享受到精准政策支持和高效公共服务的地方，一个制度性交易成本低的地方，显然是更具吸引力的。好的营商环境，意味着更多要素资源的汇聚，也意味着市场活力可以更好释放，转化为更高质量的经济增量。

做好共促共进大文章

“统筹好做优增量和盘活存量对全面提高资源配置效率意义重大。”国务院发展研究中心副主任、党组成员张来明日前撰文表示，随着经济发展和效益的持续提升，做优增量和盘活存量两者之间的交集会越来越多，相互促进的作用会越来越大，共同提高资源配置效率的合力也就会越来越强。

国家发展改革委宏观经济研究院副院长郭春丽也认为，统筹做优增量和盘活存量关系，要在二者共促共进上做文章。短期看，统筹调控增量和治理存量的政策协同发力，可以形成存量经济与增量经济共同推动经济持续回升向好和高质量发展的格局；长期看，通过治理存量经济，全面提升各类资源配置效率，可以提升全要素生产率并在增长率，促进经济长期持续稳定发展。

向存量要增量，向增量要质量，是推动高质量发展的重要途径。统筹做优增量和盘活存量，不仅是全面提高资源配置效率的突破口，也是进一步深化改革、构建高水平社会主义市场经济体制的必答题。

(下转第三版)