

民营企业大显身手正当其时

改革开放40多年来,我国民营企业蓬勃发展,民营经济从小到大、从弱到强,在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。2024年底召开的中央经济工作会议把“出台民营经济促进法”“开展规范涉企执法专项行动”“制定全国统一大市场建设指引”等列为今年重点任务。新时代新征程,民营经济发展前景广阔、大有可为。

国家信息中心信息化和产业发展部主任、未来产业和平台经济研究中心主任单志广:

一以贯之坚持党和国家基本方针政策

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。在2月17日召开的民营企业座谈会上,习近平总书记充分肯定民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献,强调一以贯之坚持和落实党和国家对民营经济发展的基本方针政策,让广大民营企业家和民营企业家吃下安心谋发展的“定心丸”,为促进民营经济健康发展、高质量发展注入“强心剂”。

党和国家一以贯之的基本方针政策,是民营经济蓬勃发展的阳光雨露。几十年来,关于民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中地位和作用的认识,党和国家对民营经济发展的方针政策,我们党的理论和实践是一脉相承、与时俱进的,从“两个毫不动摇”到“三个没有变”,在坚持基本经济制度上的观点坚定不移、不断深化。

党的十八大以来,习近平总书记一次次走进民营企业,一次次同民营企业家面对面,一次次谋划民营经济发展大计。在河北正定,为万元户颁发“率先致富奖”;在福建,七下晋江,总结推广民营经济发展的“晋江经验”;在浙江,推动民营经济和国有经济比翼齐飞、共同发展;在上海,会见优秀非公制经济人士代表。促进民营经济健康发展、高质量发展在各地已形成广泛共识,一揽子政策为民营经济发展保驾护航。

2018年,针对当时社会上一些否定、怀疑民

营经济的言论,习近平总书记提议并主持召开民营企业座谈会,鲜明指出:“我国基本经济制度写入了宪法、党章,这是不会变的,也是不能变的。”今年2月17日习近平总书记再次出席民营企业座谈会强调,党和国家对民营经济发展的基本方针政策,已经纳入中国特色社会主义制度体系,将一以贯之坚持和落实,不能变,也不会变。

从党的十九大到二十大,从党的十八届三中全会到二十届三中全会等中央全会,党中央对民营经济发展的方针政策一以贯之。习近平总书记强调,“我是一贯支持民营企业的,也是在民营经济比较发达的地方干过来的”“民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业家是我们自己人”。

泛在可及的政策举措迭代推出,是民营企业大显身手的和煦春风。作为我国首部专门关于民营经济发展的基础性法律,近日,民营经济促进法草案二审稿提请十四届全国人大常委会第十四次会议审议,新增了“任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用”“不得实施没有法律、法规依据的罚款”等多项规定,进一步将党中央“构建高水平社会主义市场经济体制”“优化营商环境”等战略部署,转化为可操作的法律条款。民营经济促进法的加速出台,使广大民营企业家大胆闯、放心干的信心更足。上海、广东、黑龙江、福建、重庆、甘肃等省份积极制定出台民营经济促进条

例或实施办法,福建省创新发展“晋江经验”,推进优化民营经济发展环境综合改革,推动出台民营经济促进条例。2025年初的地方两会,浙江、广东等省份在政府工作报告中明确,持续规范涉企执法行为,坚决防止违规异地执法和趋利性执法,切实维护民营企业合法权益与公平竞争机会。

国家、省、市、县四级政府部门与民营企业常态化沟通交流机制不断完善,通过与民营企业家家常,广泛收集民营企业的意见和建议,切实帮助解决民营企业急难愁盼问题。比如杭州“六小龙”横空出世引发各地对打造一流营商环境的深度思考,杭州对标世界银行营商环境评估体系,推出22张涉企服务特色产业“一类事”清单,整合服务资源实现“一类事一站办”、“疑难杂症”兜底办,提供“无事不扰”“无处不在”的暖心服务,实现由“企业找服务”向“服务找企业”的积极转变,为推动民营经济高质量发展提供了更适宜的土壤。

根植于社会主义市场经济沃土,民营企业一路栉风沐雨、垦荒播种、破土出苗、茁壮成长,彰显了中国特色社会主义制度优势。我们党在认识上不断深化、战略上不断完善、实践上不断丰富,始终体现着“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”等大政方针。新征程上,一以贯之坚持和落实党和国家对民营经济发展的基本方针政策,定能推动民营经济绽放新的光彩、作出新的贡献。

当前,面对国际形势变乱交织、国内经济运行承压的复杂严峻环境,我国民营经济发展面临一些困难和挑战。

一是市场准入和要素获取方面的矛盾较为突出。一些领域在准入门槛、资质条件上设立隐性壁垒,客观上导致民营企业难以进入相关市场。要素资源市场化配置改革还不到位,直接影响企业的生产经营。比如资金、土地、数据等要素资源以及用能、排放等指标越来越稀缺,市场化配置机制尚不健全,个别地方行政权力干预配置的冲动较强,造成不平等准入。

二是企业账款“连环欠”问题亟待解决。工程建设领域相互拖欠现象较为突出,部分大型企业支付方式“换汤不换药”,银行承兑回款慢、周期长,资金不足的中小企业容易被拖垮,个别地方政务诚信建设也有待加强。

三是民营企业产权和企业权益保护还不充分。行政执法、刑事司法有待优化,造谣、抹黑民营企业、侵犯民营企业家人身权、人格权、财产权等个案仍然存在。

四是监管执法有待规范。一些地方出台了轻微违法免罚轻罚清单,但执行不力,一些轻微违法并及时改正的行为仍会被罚款,以罚代管、“一刀切”问题突出。

五是支持民营企业科技创新的制度体系有待完善。一些民营企业反映在争取国家科技资金、争创制造业技术中心、建设国家级实验平台等方面处于劣势,数字经济、低空经济等新兴领域审批速度有待提升,还存在制度空白。

看到,这些困难和挑战是随着民营经济的发展壮大而出现的,有些是在产业结构转型升级过程中的局部性矛盾,有些是新产业新业态新模式快速涌现带来的结构性挑战,属于成长中的烦恼。要在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来,保持发展定力、增强发展信心,保持爱拼会赢的精气神。

当前的困难和挑战是局部的而不是整体的。民营经济持续向好的势头没有变,以融资难、融资贵为例,国家金融监督管理总局数据显示,截至2024年6月末,全国民营企业贷款余额71.8万亿元,同比增速9.0%,较各项贷款增速高0.8个百分点。2024年上半年,全国新发放民营企业贷款利率3.90%,同比下降0.58个百分点,2018年以来累计下降3个百分点。可见,当前融资难、融资贵主要集中在初创企业、小微企业群体。分产业看,民营经济始终活跃在战略性新兴产业、未来产业等新兴领

正确看待发展中的

挑战,也创新管民营企业,能新三样,出口额连续突破万亿元。分地域看,浙江一直是我国民营经济大省。截至2024年末,浙江省民营企业在册总量350.53万户,占企业总量的92.06%,同比增长5.41%,每千人拥有民营企业56家。杭州“六小龙”引发广泛关注,其民营企业量的持续增长与质的飞跃发展,再次擦亮浙江民营经济的金字招牌。

当前的困难和挑战是暂时的而不是长期的。我国强大综合国力和超大规模市场优势,为民营经济高质量发展奠定了坚实基础。我国经济长期稳定向好的基本面没有变,2024年国内生产总值134.9万亿元以上。规模以上工业增加值比上年增长5.8%,其中,民营企业增长5.3%。研究与试验发展经费投入强度2.68%,超过欧盟国家平均水平。国内发明专利有效量475.6万件,成为世界上首个突破400万件的国家,在全球的创新力排名跃升至第11位,是10年来创新力上升最快的经济体之一。超大规模市场优势,抵消外部冲击优势突出,为民营经济发展壮大提供了广阔空间。

当前的困难和挑战是能够克服的而不是无解的。民营经济高质量发展需要“内外兼修、苦练内功”,从发展环境看,我国持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,为民营经济高质量发展创造了良好条件。例如,山东、辽宁、四川等地区持续加强招标投标领域数字化转型,打通招投标信息不对称的关键堵点,打破区域保护和市场分割,大幅缓解民营企业中标难的问题。从自身发展看,创新是民营企业永恒不变的底色,也是参与市场竞争的

底气所在。近年来,虽然有一些民营企业在市场开拓方面遇到困难,但也不乏抱团出海的范围。深圳裕同包装科技股份有限公司凭借高超的绿色环保工艺,进入全球顶级品牌供应链体系,在东南亚、“一带一路”沿线国家设厂,找到新增长点。再如,广州立白科技集团在微胶囊锁香技术上实现突破,成功开发香氛系列洗护用品,单品年销售额超40亿元。越来越多的民营企业加入创新行列,大大提升了与外资品牌竞争的能力,海外市场份额稳步提升。

“三分天注定,七分靠打拼,爱拼才会赢”,闽南语歌曲《爱拼才会赢》曾传唱大江南北,鼓舞着许多人拼搏奋斗、勇毅向前。对广大民营企业来说,敏锐把握时与势,深刻洞察危与机,就一定能够抓住历史机遇、赢得发展先机。

(作者系国务院发展研究中心企业所综合研究室主任、研究员)

推动民营经济高质量发展具备坚实基础

改革开放40多年来,我国民营企业蓬勃发展。国家市场监督管理总局最新数据显示,截至今年1月底,民营企业数量达5670.7万户。从2012年的1085.7万户到今年的突破5600万户,民营企业数量10余年间快速增长。从创新能力来看,民营经济贡献了70%以上的技术创新成果,成为我国科技创新的重要主体。从国产AI大模型赋能产业链到人形机器人惊艳全球,无不印证着民营经济规模实力、创新水平、市场竞争力的大幅提升。现在我国民营经济已形成相当的规模、占有很重的分量,推动民营经济高质量发展具备坚实基础。

“56789”常用来概括民营经济在经济社会发展中的重要作用,即贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量。党的十八大以来,通过全面深化改革,我国不断完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,持续优化民营经济发展环境,充分激发民营经济发展活力和内生动力。

第一,坚守主业、做强实业。2024中国民营企业500强榜单中,制造业企业数量占比66.4%,连续3年实现提升。“晋江经验”是民营经济发展的重要法宝,其鲜明特色之一就是坚定不移发展实体经济,广大民营企业家充分发挥福建“山海侨特台”等优势,靠实业起家,长期专注于“一双鞋、一张纸、一泡茶、一块玻璃、一片电池”等,从小到大、由弱变强,涌现出一批知名民营企业。未来,要培育形成更多“单打冠军”“独角兽”等行业领军企业和大企业大集团,提高企业发展层次和水平。

第二,成为科技创新的重要力量。2024年前三季度,全国新设民营企业619.1万户,其中新一代信息技术产业新设民营企业32.7万户,高端装备制造制造业新设民营企业14.8万户,人工智能软件研发类新设民营企业80多万户,此外在民用航空、量子信息等领域也展现出充沛活力。积极探索新技术、新业态、新市场,在解决“卡脖子”工程中发挥了重要作用。2024年人工智能领域民营企业专利申请同比增长35%,在算法研发与应用场景拓展上占据领先地位。

第三,成为研发投入的重要主体。据全国工商联发布的《2024研发投入前1000家民营企业创新状况报告》,2023年研发投入前1000家民营企业的研发费用总额为1.39万亿元,近3年

复合年均增速达19.7%,占全国研发投入经费投入比例为41.88%;平均研发强度3.58%,高于全国研发投入强度0.94个百分点。在专利授权与应用方面优势明显,2024年专利授权排名前10位的国内企业中,民营企业占据7席,华为是PCT国际专利申请量居全球第一位的企业。积极布局未来产业,在研发投入前1000家民营企业中,53.1%选择布局新能源产业,37.3%选择布局人工智能产业,16.95%选择布局生物医药产业。

第四,进一步发挥外贸主力军作用。2024年,我国外贸企业活跃度不断提升,有进出口实绩的企业数量创历史新高,民营企业进出口24.33万亿元,同比增长8.8%,占我国外贸总值的比重提升至55.5%。2024年,民营企业创造了“三个首次”。一是有进出口实绩的民营企业数量首次超过60万家,达到60.9万家,持续为外贸发展注入新生力量。二是首次成为我国高技术产品的最大进出口主体。民营企业进出口高技术产品同比增长12.6%,占我国同类产品进出口总值的比重提升3个百分点,达48.5%;其中,船舶等高端装备出口、半导体制造设备等专用装备进口都实现了20%以上的增长。三是占我国消费品进口比重首次超50%,同比提升2.8个百分点,至51.3%,其中在日化用品、水果等产品中比重超六成。2023年,我国出口“新三样”(新能源汽车、锂电池、光伏产品)突破万亿元,正在取代“老三样”(服装、家具、家电)成为新出口动力,其中光伏产品全球前十强中,我国民营企业占了一半以上,比亚迪已成为全球最大的新能源汽车生产企业。生物医药领域是民营企业出海另一个新增长点,2024年超过30款中国创新药成功出海,其中有5款的交易金额超20亿美元。今年年初,已有超过7家创新药企业签下出海合约,其潜在交易总金额超200亿美元。在以网文、网剧、网游等文化出海“新三样”中,民营企业自主研发的游戏在海外市场的实际销售收入从2014年的30.76亿美元增至2024年的185.57亿美元,国产游戏《黑神话:悟空》凭借卓越的画质、深厚的文化内涵和创新的玩法,获得良好市场反响,成功将我国优秀传统文化推向世界。

准确识变、科学应变、主动求变,广大民营企业必将在中华民族伟大复兴历史进程中肩负起更大使命、承担起更重责任、发挥出更大作用。

——《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》

国家发展改革委经济体制与管理研究所民营经济研究室副主任、研究员李红娟:

扎实落实促进民营经济发展政策措施

扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,是当前促进民营经济发展的重点工作。需坚决破除阻碍依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍,着力解决拖欠民营企业账款问题,切实维护保护民营企业和民营企业合法权益,认真落实各项纾困政策,进一步构建亲清政商关系,为推动民营经济高质量发展凝聚广泛共识、树立稳定预期。

党和国家对民营经济的方针政策是一以贯之的,也是十分明确的。2023年出台的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》,提出持续破除市场准入壁垒、全面落实公平竞争政策制度等,旨在不断优化稳定公平透明可预期的发展环境。2024年底召开的中央经济工作会议将“出台民营经济促进法”“开展规范涉企执法专项行动”“制定全国统一大市场建设指引”等列为今年重点任务。

一分部署,九分落实。对民营企业来说,落不了地的政策就像镜中之“火”有亮度而无温度,像水中之月“看得见捞不着”。把政策从“纸上”扎扎实实落到“地上”,既是民营企业家的呼声,也是将改革向纵深推进的必然要求。下一步,建议从以下方面着力,扎实落实促进民营经济发展政策措施,努力开创民营经济发展新局面。

第一,切实推动惠企政策落地。目前,有的政策落地不充分,执行不稳定,有的政策设

定门槛过高、申请手续繁杂、隐藏条件较多。需强化政策统筹和部门协同,确保执行不走样、不变形、不落空。推动惠企政策一站查询、精准匹配、在线申报、资金直达。既要注重部门间壁垒的打通协同,又要兼顾政策本身的前后一致,及时清理不平等的法律法规政策。强化精准监督,建立政策评估和反馈机制,确保各项政策同向发力、形成合力。

第二,有效解决融资难融资贵。由于规模小、抵押物不足、贷款额度低、获贷成本高等原因,融资难融资贵是民营企业发展面临的老大难问题。与之相对的,是金融机构难以掌握企业的详细信息,在放贷风险不可控和问责风险不排除的情况下,往往不愿贷、不敢贷、不能贷。解决融资难,需从政策引导、优化融资结构、创新金融机构服务模式、健全尽职免责机制、完善企业自身信用建设等多方面入手,引金融活水浇灌民企森林。在强化民营企业资金供给方面,需进一步畅通股、债、贷融资渠道,扩大民营企业债券融资规模,加大各类金融资源要素投入,完善风险共担机制,鼓励银行、保险、证券、基金、担保公司等共同筹集融资风险基金。

第三,着力解决拖欠账款问题。好的营商环境就是生产力和竞争力,这是民营企业家的真实感受。当前拖欠民营企业账款情况时

有发生,有的地方甚至出现边清边欠的情况,严重破坏了市场信任机制。2024年12月审计署公开《国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》,提到10省市56个问题在按要求建立拖欠台账锁定存量后,又新增拖欠76.31亿元。从曝光的案例看,拖欠民营企业账款的主体五花八门,以地方政府、国有企业、融资平台、事业单位居多。解决拖欠账款问题首先要摸清底数,尽快建立分类清理债务长效机制。

第四,坚决防止趋利性执法。有的地方把执法检查异化为牟取不当利益的手段,乱收费、乱罚款、乱查封等问题屡禁不止,不仅干扰了企业正常的生产经营,而且大大增加了企业负担,甚至导致企业陷入经营困境。需建立健全常态化监管机制,加大执法力度,对于违规收费的主体,应严肃追究责任,提高其违法成本。依法依规设置收费清单,推进收费规范化和透明化。全面落实整治趋利性执法的政策措施,完善政府罚没收入管理体制机制,创新行政执法方式方法,持续强化监管追责。

我国社会生产力不断跃升,改革开放进一步全面深化,给民营经济发展带来更多新的机遇,提供更大发展空间。未来,民营经济发展前景广阔、大有可为,广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。