

促进民营经济高质量发展

□ 本报记者 顾阳

民间投资壁垒加速破除

2月24日,阿里巴巴集团宣布,未来3年将投入超3800亿元,用于建设云和人工智能硬件基础设施。此前,比亚迪表示,将累计在智能化领域投入1000亿元,加速全民智驾的普及推广……从智能制造到绿色科技,从数字经济到生物医药,民间投资近年来的市场表现备受瞩目。

“作为全社会投资的主力军,民间投资不仅是增强投资活力的重要引擎,也是优化投资结构、提升投资质量的关键力量。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰表示,随着政策环境的持续优化和市场活力的进一步释放,民间投资在助力扩大有效投资、促进经济高质量发展中将发挥更加积极的作用。

制造业投资逆势增长

去年以来,我国民间投资延续平稳发展态势,但也呈现行业冷热不均等特征。国家统计局的数据显示,2024年全国民间投资同比下降0.1%,自2022年以来连续3年无增长,占全国固定资产投资比重降至50.1%。

“民间投资增速下滑,主要原因是受房地产开发投资下降的拖累。若扣除房地产开发投资,民间投资增长6%。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司副司长王冠华介绍。

民间投资整体增速虽有所放缓,但民

间项目投资依然实现了平稳增长,尤其是制造业民间投资的支撑作用不断凸显。数据显示,在政策引导与行业高景气双重驱动下,2024年民间制造业投资逆势增长10.8%,成为最大亮点之一。

据介绍,在对外贸易和锂电池、光伏、新能源汽车等战略性新兴产业的带动下,民间制造业投资自2021年以来连续保持了较高增速,4年复合增速达12.6%。一批民营企业加速抢滩新赛道,前瞻布局新一代人工智能等未来产业,以技术创新领跑行业发展,为经济高质量发展注入强劲动力。

“从具体行业看,铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业、有色金属冶炼和压延加工业、通用设备制造业是民间投资增速较高的行业大类。”张晓兰说,“在传统领域收缩、在新赛道突围”是当前民间投资的一大变化,这一变化体现了民营经济转型升级的内在要求,也带来更多高质量发展的新机遇。

投资“壁垒”加速破解

前不久,广西白龙核电项目一期工程5个核电项目被核准引入了民间资本,且每个项目民营企业参股比例均达10%,引发市场广泛关注。

核电建设具有很强的专业性,事关国民经济命脉和能源安全。一直以来,核电

投资与运营主要由央企、国企负责。此次国家深入破除市场准入壁垒,推动民间资本参股核电项目,释放出鼓励支持民间投资的强烈信号,进一步增强了广大民营企业参与重大基础设施建设的信心与底气。

长期以来,民营企业市场准入、要素获取、政府采购、招标投标等领域,存在着隐性歧视和差别化对待,地方保护、区域封锁、行业壁垒等情形仍然存在,妨碍了商品要素资源在全国范围内畅通流动。

“比如,一些地方在风光电‘竞争性配置指标’招标中要求有本地配套投资,一些有竞争力的新能源企业被排除在外;还有一些地方设置隐性门槛,在注册资本、资产规模、人员配置等方面提出过高要求,把民营企业挡在门外。”江苏沿海发展智库执行主任卢东祥举例说。

卢东祥介绍,去年8月生效实施的《公平竞争审查条例》明确提出,所有政策措施不得含有限制或变相限制市场准入和退出的内容。这不仅是打破地区封锁、破除行业壁垒的客观要求,也将有助于促进全国统一大市场建设,为各类经营者公平参与市场竞争营造良好环境。

进一步拓展投资空间

从国家发展改革委等部门获悉,今年

国家将进一步破除民营企业市场准入门槛,支持民营企业积极参与“两重”“两新”。到2026年,国家计划累计重点支持5000家以上专精特新“小巨人”企业高质量发展。

“激发民间投资活力,拓宽民间投资空间,要素保障是重要支撑。”张晓兰表示,要多措并举强化对民间投资在资金、用地、用海、用能等方面的要素保障,既要让民间投资“有得投”,还要能“投得好”。

国家发展改革委民营经济发展改革局有关负责人表示,拓展民间投资空间要进一步做好“加减法”,一方面要通过加强重点行业投资引导、建立重大项目库等方式,进一步拓宽民间投资参与高技术、基础设施和公共服务等领域的投资渠道,支持民营企业用好基础设施REITs等工具;另一方面要持续破除市场壁垒,积极推动“法无禁止即可入”,在深化“证照分离”等改革中精简审批流程、压缩办理时限、减少流转环节。

“此外,还要加快构建民间资本参与重大项目的长效机制。”上述负责人表示,将进一步规范政府和社会资本合作新机制,鼓励和吸引更多民间资本参与能源、铁路、水利等重大项目建设,在基础设施、社会事业等更多领域,让民营企业进得来、能发展、有作为,更好促进民营经济发展壮大。

“对不起,呼叫不成功,请稍后再拨……”12378,作为金融消费者的维权热线,本应是银行保险消费者投诉维权的首选。然而,不少消费者近日反映,该电话难以接通,甚至长时间占线或无人应答。

维权热线难打通,折射出金融消费者权益保护工作中的深层次矛盾。这个本该成为消费者“保护伞”的号码,却因长期占线、等待时间过长而饱受诟病,暴露出监管部门在服务群众“最后一公里”上存在短板。

金融消费者权益保护,不是一句空洞的口号,而是需要实实在在的行动。一条热线的畅通程度,直接关系到群众的切身利益。当消费者遭遇金融纠纷时,12378热线就是他们重要的求助渠道。热线难打通,不仅让消费者的维权之路更加艰难,更不利于对监管机构形成有效监督,推动消费市场向上向善发展。

从技术层面看,热线难打通的问题并非无法解决。增加线路、优化系统、提高接听能力,这些措施都能显著改善热线服务质量。问题的关键在于,相关部门能否投入必要资源来提升服务水平。

小热线背后连着大民生。维护消费者权益,必须从细节抓起,抓好一件件小事。监管部门应坚持以群众需求为导向,将12378热线打造成为消费者信得过、打得通、用得上的维权渠道。只有让群众在每一件小事上都能感受到公平正义,消费者权益保护工作才能真正落到实处。

陆敏

上海港汽车吞吐量跃居世界第一

本报上海3月22日讯(记者唐一路)上海海关近日透露,2024年,上海港完成汽车吞吐量363万辆,同比增长15%,首次跃升世界第一,其中外贸汽车吞吐量占比超六成。

近日,上海外高桥港海通码头3个泊位“三船同靠”,码头内可容纳4万辆车的堆场上,汽车正在等待上船“出海”。“海通码头的航线可通达全世界131个国家和地区的289个港口,单日汽车滚装作业量在7000辆以上。”海通码头运营部李鸣介绍。去年全年,海通码头滚装出口汽车129.8万辆,同比增长26.6%。

与此同时,在上海洋山南

港码头,“马来优雅”号货轮装载着962辆比亚迪国产新能源汽车驶往马来西亚、菲律宾等海外市场。去年,南港码头累计出口汽车突破37万辆,同比增长26%。

近年来,上海海关一手抓数字化转型,全力推进智慧海关建设,探索以车辆识别代码贯穿通关全流程,打通海关、码头、船公司等数据节点,实现无牌整车“不停车自动验放”,让汽车进出境既“管得住”又“通得快”;一手抓监管模式创新,用好政策红利,释放汽车保税中转等新业态发展活力,洋山特殊综保区的汽车保税中转业务现已成为上海口岸汽车进出口的新亮点。

(上接第一版)

人才是第一资源,创新是第一动力。低空经济的蓬勃发展催生了大量新岗位人才需求,向创新、产业、资金、人才“四链”深度融合。通过建立科研机构、高等院校和企业间的紧密合作关系,搭建产学研用一体化创新平台,促进科研成果转化应用。还可设立专项基金、提供政策支持,吸引高端人才投身低空经济领域,为产业发展提供持续的人才保障。

安全性是低空经济发展的重中之重。如何统筹发展和安全,实现市场需求和安全保障能力的动态平衡,是行业企业必须首要解决的问题。

郭亮介绍,沃飞长空生产的AE200机型,全机旋翼分布于3个

高度层,采用侧倾式设计,可有效降低人员和重要机载设备受击风险。

“低空飞行器从研发到生产再到应用,是一个漫长的过程,安全性是最大的挑战。如果没有安全作为保障,那一切设想都是空中楼阁。”张曙光表示,企业需要通过实际运行来建立真实的安全性测试,最大程度发现各种风险隐患,不断优化产品的安全性能,做到万无一失。

低空经济“起飞”前将是一场长跑,这个周期可能是5年甚至更长,需要企业有足够的耐心,经得起时间的考验。张曙光认为,只要按照国家方针政策指引的路线坚持下去,政府、行业、企业群策群力,协同发展,必将开创低空经济发展新局面。



融合创新打造京津冀产业新城

2025年是京津冀协同发展上升为国家战略11周年,天津市武清区发挥京津冀协同发展的“桥头堡”“主力军”作用,以建设京津“新产业之城”为统领,深化“通武廊”改革试验,打造区域一体化、京津同城化示范样板。

日前,中国联通京津冀数字科技产业园(北区)土建工程项目在武清区正式开工。高村数智创新园总经理魏建东说,该项目建成后,将大幅提升产业园的算力承载能力,为京津冀地区数字经济发展注入强大动力。

2024年,京津产业新城武清开发区、京津汽车产业园、高村数智创新园等7个产业功能区“建、产、投、服”一体化管理体系全面建立,在天津市13个专业化产业合作平台、5个现代制造业平台评估中均名列第一。京津产业新城科创先导区智能科技和生物医药研发孵化“两基地”、金融商务区等标志性片区启动建设,特变电工电气装备集团、中材建设武清产业发展中心等184个优质项目落地发展。2025年,武清区共有重点建设项目245个,计划总投资额突破2000亿元。

在天津华鑫生物科技有限公司,工作人员正在万级洁净实验室及生产车间内进行产品质检及生产。公司总经理陶洪臣说:“公司的核心技术源于清华大学科研成果转化,目前已成功打造出一定量级的干细胞生产制备工艺管线。北京的创

造能力和产业基地优势结合,提高了区域产业链供应链能力和韧性水平。”

疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”,武清区充分发挥在京招商平台作用,高效运营在北京设立的2家“武清投资促进会客厅分行”,2024年,该区市场化引进疏解功能资源新设机构235家,落地项目37个,总投资151.2亿元。

京津汽车产业园党委书记沈海军说,2024年11月,作为京津冀三地携手推进“六链五群”建设的标志性项目,京津冀智能网联新能源汽车科技生态港武清园在产业园开工建设,旨在打造智能网联新能源汽车零部件产业集中承载空间。如今,三地“链”上共造一辆车的产业协同规划图已逐步变为现实。

随着武清区不断融入区域创新链、产业链、供应链、资金链和人才链,产业高端化、智能化、绿色化结出累累硕果。

2024年,武清区新增区级以上创新平台3家,新认定创新型中小企业81家;发布京津冀地区12家高校院所科技成果300余项,成功孵化多家高科技企业,实现技术合同成交额115亿元;天大合成生物研发转化基地、清华超滑技术研发试验基地建成投用,天津医科大学武清科技园启动建设,京津科创走廊、研发转化高地加快构筑。

为进一步加强上市公司破产重整监管、有效化解上市公司风险、推动提升上市公司质量、促进证券市场资源的优化配置,中国证监会近期结合监管实践情况,研究制定了《上市公司监管指引第11号——上市公司破产重整相关事项》。

破产重整是化解上市公司风险和提升上市公司质量的重要途径。证监会相关负责人介绍,2007年企业破产法实施以来,共有100多家上市公司实施完成破产重整,重整完成后,多数公司重获新生,偿债风险明显化解,控制权实现平稳交接,亏损资产得以剥离,呈现较好的效果。近年来,党中央、国务院多次强调要大力提高上市公司质量,这对上市公司破产重整提出了更高要求。

国浩破产与重整业务委员会主任任枫表示,2012年10月29日,最高人民法院印发《关于审理上市公司破产重整案件工作座谈会纪要》,虽然不是正式的法律法规,但一直指导和深刻影响着上市公司重整案件工作。时隔13年,由于经济环境、社会环境、政策环境等都发生了较大变

加强上市公司破产重整监管

本报记者 勾明扬

化,部分内容已无法适应上市公司重整案件的新发展、新需要,一些新情况、新问题迫切需要进一步凝聚共识、明确标准、优化机制。

记者了解到,最高人民法院会同证监会,对近年来上市公司重整案件的审理情况进行了总结、梳理、讨论,就进一步完善和统一规则适用,切实审理好上市公司破产重整案件相关问题取得了共识,形成了《关于切实审理好上市公司破产重整案件工作座谈会纪要》。作为配套文件,证监会起草了《指引》,对证券监管相关核心事项进行细化明确。

“此前上市公司破产重整存在信息披露不规范、权益调整缺乏明确标准、重整投资人入股价格及锁定期不明确和债务重组收益确认随意四大问题。”南开大学金融学教授田利辉认为,部分上市公司在破产重整过程中,对于关键信息的披露不够及时、全面,导致投资者难以获取准确信息,影响市场公平性和透明度。在有的重整计划中,对于股东权益的调整缺乏统一、明确的标准,可能导致利益分配不公,损害中小股东利益。部

分重整投资人的入股价格和锁定期缺乏明确规定,可能引发市场投机行为,不利于重整后的公司稳定发展。还有部分公司在重整过程中,对债务重组收益的确认存在随意性,可能导致财务报表失真,误导投资者。

《指引》明确证监会对上市公司破产重整中涉及证券市场相关事项进行监督管理;证券交易所对上市公司破产重整中的信息披露进行自律管理。要求上市公司对是否存在退市风险、资金占用违规担保、信息披露或规范运作重大缺陷进行自查并披露。并进一步明确重整计划中的权益调整要求,规定资本公积转增比例不得超过每十股转增十五股;重整投资人入股价格不得低于市场参考价的五折,市场参考价按重整投资协议签订日前二十、六十或一百二十个交易日均价之一确定;要求重整投资人按是否取得控制权分别锁定三十六个月、十二个月。同时,明确不得在重整计划实施的重大不确定性消除前,提前确认债务重组收益。

“《指引》对上市公司破产重整的监管更加严格了。”陈枫分析,相较于

老的规则,《关于切实审理好上市公司破产重整案件工作座谈会纪要》和《指引》有以下变化和新的影响。具体包括,管辖法院的确定,对上市公司是否具有重整价值作出了部分细化规定、对上市公司需整改或需追偿事项作出了部分明确规定、明确提到了庭外重组概念、对重整方案的内容(债务清偿、出资人权益调整等)作出了部分细化规定、压实各方重整中责任及保密义务等。

田利辉认为,《指引》的发布和实施将对上市公司破产重整及证券市场产生深远影响,能够提升市场信心,促进市场稳定发展;可以优化资源配置,提高市场效率;能够保护中小投资者利益,维护市场公平;可以加强上市公司破产重整监管,有效化解市场风险,促进证券市场健康发展。

据了解,在公开征求意见期间,证监会共收到相关意见建议54条。证监会相关负责人表示,总体上,市场各方认为《指引》进一步强化了上市公司重整监管,有助于提高上市公司重整质效,切实保护投资者和债权人的利益。后续证监会将进一步加强政策解读,做好《指引》实施相关工作。