

促进民营经济高质量发展

为民营企业发展破除障碍

梁婧

民营经济是高质量发展的重要基础,已成为推进中国式现代化的生力军。在改革发展、产业转型升级过程中,民营经济也会遇到一些困难和挑战,亟需破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的障碍。

如何破除障碍,让民营企业轻装上阵?首先,要确保政策落到实处。当下,尽管相关政策持续发力,但在实际执行中,“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等现象仍有

发生。部分领域看似大门敞开,实则准入门槛暗藏玄机,民营企业在获取土地、资金、技术等生产要素时,常常遭遇不公平对待,在招投标、政府采购等市场竞争中,也可能面临隐形的歧视性条款。这些障碍不仅限制了民营企业的发展空间,更违背了市场经济公平竞争的基本原则。当前重点是各地区各部门要扎实落实促进民营经济发展的政策措施,不打折扣,不走过场。

其次,要良法善用。在经济社会中,法治化程度越高,市场规则越清晰,交易就越安全,企业家的心理预期也就越稳定。相关部门在执法过程中,要规范涉企执法行为,杜绝随意执法、选择性执法,防止执法扰企,保障民营企业合法权益不受侵犯。同时,不断完善法律体系,为民营企业大

展拳脚提供法治保障。此外,也可建立健全投诉举报机制,畅通民营企业反映问题的渠道,让企业遇到不公平对待时有处申诉、有门求助。

最后,要转变观念,摒弃对民营企业的偏见和歧视。要意识到,破除障碍不仅是为民营企业“松绑”,更是为中国经济注入强大动力。

当前,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,民营经济面临的困难和挑战是局部的暂时的,是可以克服的。相信随着各项政策措施落实落地,必将进一步增强民营经济发展信心,增强民营企业发展活力,推动我国经济持续高质量发展。



健全公平竞争监管机制

本报记者 李景

“今年1月中旬,台州的一家空压机企业已经撤回了向国家知识产权局提起的针对我司专利无效宣告申请。”日前,浙江奥利达气动工具股份有限公司营销副总经理蒋俊义成功捍卫了公司的合法权益。

“一般企业在遭遇专利侵权时,最迫切的诉求就是能够实现快速有效的保护,而我们在专利行政裁决方面,恰好具备这样的优势。”温岭市市场监管局知识产权科科长徐慧说,温岭成立了浙江首个“1+6”知识产权纠纷多元化化解平台,目前已将专利行政裁决整体办案周期大幅缩短至1个月左右,商标侵权纠纷调解最快仅需3日即可结案。

“以前,企业去外地参加政府招投标项目,通常会被要求在当地注册成立公司,有时还会被要求在当地成立建筑材料生产基地,这意味着企业要多出各种负担,包括注册资本、租场地、聘人员等。”在深圳中瑞建工集团有限公司东阳351国道改造项目部经理田烈程的从业经历中,各地对“外来”投标方实施区别对待的情况时有发生。但随着去年全国首部公平竞争审查省级政府规章《浙江省公平竞争审查办法》的推出,他亲身感受到了浙江营商环境的变化。

如今,田烈程在浙江东阳做项目,无论是本地企业还

是外地企业,参与招投标的要求都是一致的。“东阳市对招投标领域的限制措施和隐性壁垒进行了全面清理,这使得外地企业与本地企业站在了同一起跑线,大幅降低了企业生产经营成本。”田烈程说。

“去年以来,浙江全省域推进公平竞争先行先试改革,全面落实公平竞争审查制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,保障各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。”浙江省市场监督管理局反垄断处处长马利华说,浙江在全国率先实现公平竞争审查省市县乡四级全覆盖,建立不当市场干预行为约谈通报制度,统筹运用梯次性监管工具,持续健全事前事中事后全链条公平竞争监管机制。

去年8月初,浙江印发《关于进一步规范重大政策措施公平竞争审查工作的通知》,明确重大政策措施起草单位初审、市场监管部门终审、适用例外规定第三方评估等责任,实施以来已审查重大政策措施1237件;组织开展全省妨碍统一市场和公平竞争政策措施专项清理,清理存量政策文件4906件,修改废止1450件;深化公平竞争指数国家试点,综合监测市场竞争状况,让各地竞争环境“高低见分晓”。

“非禁即入”打破隐性壁垒

本报记者 马洪超

日前,长春市提出,要落实好当地支持民营企业发展“18条”举措,坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍,大力解决民营企业融资难融资贵问题,持续营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

去年4月,长春市印发关于促进民营经济发展壮大的实施意见“37条”,提出落实公平竞争制度,对各类所有制企业一视同仁、平等对待,促进各类企业优势互补、竞相发展;落实市场准入负面清单制度,促进“非禁即入”,打破隐性壁垒,做到“应放尽放”“应开尽开”。为落实该实施意见,长春市配套出台的18条政策措施推出了资金奖补等举措,中小微企业、个体工商户普遍受益。数据显示,2024年,长春市新登记经营主体25.2万户,新增民营企业超6万家。

长春市支持民营经济发展壮大的政策不断发力。在今年初已出台推动经济持续向好“31条”政策措施基础上,近日又制定发布“11条”政策措施,进一步提振市场信心、激发市场活力。这“11条”政策措施提出,支持中小企业参与工程建设领域招投标。在政府投资项目的招标投标活动中,超过400万元的工程采购项目

中适宜由中小企业承接的,在坚持公开公正、公平竞争原则和统一质量标准的前提下,面向中小企业预留40%以上份额;400万元以下依法无须公开招标的政府投资项目,依法依规选择中小企业承接。

民营经济已成为长春经济社会发展不可或缺的重要力量。统计显示,2023年,长春市民营经济增加值占该市地区生产总值的比重达53%,民营企业主体突破154万户,占该市经营主体总量的97%。该市80%的国家高新技术企业、93%的专精特新中小企业都是民营企业。

2024年,长春通过持续推进政务服务改革,95%事项实现“只进一门”、227项业务实现“跨省通办”,40%政策服务事项“免申即享”;社会投资项目审批时限由180天压缩至58天,被住建部评为“改革成效最为明显”地区。

长春市委书记张惠恩表示,长春将全面落实市场准入负面清单制度,及时废止涉及民营企业的不合理条件和歧视性条款,确保各类经营主体权利平等、机会平等、规则平等,以市场化、法治化、国际化一流营商环境引导广大民营企业坚定信心、抢抓机遇,深度参与经济社会发展各项事业,推动长春全面振兴取得新突破。

单项监管转向多元共治

本报记者 刘春沐阳

公平竞争是市场经济的基本原则。近日出台的《福建省营商环境建设规划(2024—2029年)》,把构建公平高效的营商环境作为营商环境体系“八大环境”之首,明确了具体的目标任务。

福建省市场监管局党组书记、局长黄水木表示,公平、高效是市场监管部门的发力方向。去年以来,福建市场监管部门着力推动“四个公平”(准入公平、竞争公平、监管公平、权益公平),让每个经营主体都享有平等的成长机会。

法治是公平竞争的基础。黄水木说,为了让各类经营主体能够平等参与市场竞争、同等受到法律保护,该局牵头制定《福建省促进公平竞争条例》,推动福建省公平竞争治理从单向监管向多元共治转变。此外,福建省地方性法规《福建省优化营商环境条例》、福建省政府规章《福建省行政规范性文件备案审查办法》也将“加强反垄断和防止资本无序扩张”,以及公平竞争审查制度列入重要条款内容,夯实了公平竞争的法治基础。

“《福建省促进公平竞争条例》的出台,强化了公平竞争审查机制,通过清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,立案查处不正当竞争案件等措施,有效维护了公平竞争的市场秩序,尤其让中小企业更平等地参与了市场竞争。”方圆标志认证集团福建有限公司客户服务部部长刘彬说。

开放透明、平等竞争的市场准入环境是营造一流营商环境的应有之义。福建省发展改革委党组成员、省数据局局长郭文忠表示,围绕打造良好的市场准入环境,福建省着力破壁垒、降门槛。例如,在福建省网上办事大厅等政务服务平台设置市场准入隐性壁垒线索问题反映专栏,建立起隐性壁垒问题全流程网办机制,建立起隐性壁垒问题全流程网办机制。去年以来累计破除隐性壁垒136条,推动解决了一批地方保护、所有制歧视、违规增设准入条件等典型问题。

为切实破除市场竞争中的各种障碍,维护各类经营主体合法权益,2024年,福建省重点加强了涉企违规收费治理,开通涉企收费“你点我查”直通车服务,开展涉

企违规收费监测试点工作,检查涉企收费单位2297家,对违规行为实施经济制裁3883.2万元。推动金融机构、公用企业等清退多收费4829万元,促进金融机构落实企业降费减负政策,帮助企业减轻融资负担46.7亿元。

福建天辰隆新材料材料有限公司监督审计部部长李辉表示,在资金、技术、人才等生产要素获取中,该企业未遇到过不平等对待。金融机构授信透明公正,技术研发通过校企合作和政府专项基金持续推进,人才引进也受益于地方政策支持。

反垄断法是维护市场公平竞争的重要手段。福建省市场监管局反垄断处处长沈建勋说,该局始终保持对垄断行为的高压态势,加大执法力度,切实维护市场竞争秩序和消费者合法权益。“我们持续开展民生领域反垄断执法专项行动,去年一年组织核查垄断线索29件,立行政性垄断案件5件。查处的某房地产估价协会垄断协议案入选市场监管总局反垄断执法专项行动典型案例。”沈建勋说。

政企协同创新激发活力

本报记者 夏先清 杨子佩

在构建全国统一大市场的战略棋局中,河南正以“制度创新+要素畅通”双引擎驱动,通过公平竞争环境建设为全国市场循环枢纽赋能。作为承东启西的经济大省和交通枢纽,河南以改革破除制度壁垒,将区位优势转化为市场枢纽势能,为民营经济高质量发展注入强劲动力。

河南以“全国一张清单”市场准入制度为基石,商事登记“一网通办”覆盖率达98%,企业开办时间压缩至半天,南阳、商丘等4市建立跨区域公平竞争审查机制,2024年清理隐性壁垒文件126件,废止限制性政策39项,真正落实“非禁即入”。信用分级管理与智慧监管深度融合,形成“守信激励、失信惩戒”动态机制;A级信用企业获银行利率下浮15%,政府采购优先倾斜;对垄断、虚假宣传企业联合惩戒并公开曝光27起典型案例。这种“良币驱逐劣币”的机制,推动民间投资逆势增长9.5%。

要素市场化改革同样亮眼。郑州、开封等5市开展数据要素交易试点,交易规模突破50亿元,中小微企业数据使用成本降低30%;许昌土地流转平台促成农地交易量增长37%,建设用地指标向新兴产业

倾斜;《河南省专利促进和保护条例》实施后,民营企业专利申请量跃居中部首位,森源电气等企业的海外订单激增40%,彰显创新环境竞争力。

许昌民营企业群体成为市场生态优化的鲜活注脚。胖东来以“极致服务+透明供应链”打破行业垄断,单店坪效达行业3倍,“零供公平合作”准则使供应商账期缩短至30天,中小供应商存活率提升25%。河南黄河旋风股份有限公司自主研发打破国际技术垄断,占据全球超硬材料60%市场份额,其专利池开放共享带动20余家中小企业技术升级。

“今年召开的民营经济座谈会,让我们吃下了‘定心丸’。”黄河旋风副董事长、总经理庞文龙表示,“2025年将聚焦改革创新主线,凭借技术优势破解发展难题,满怀信心推动企业稳步前行。”

这种政企协同的创新动能,正是河南模式的生动写照。从规划统一到生态共

建,河南正在加速推进郑州数据交易所标准化建设,在自贸区试点“负面清单+极简审批”,外资企业设立时限压缩至1天,设立百亿级公平竞争保障基金。当雪莹冰城从郑州走向全球门店,当中信重工特种机器人服务全国矿山,河南正以“公平竞争”为底色,为全国一大市场建设提供可复制的实践样本。



甘肃省市场监管局工作人员对食品生产企业开展监督检查。

持续维护优化市场秩序

本报记者 赵梅

去年10月,甘肃省市场监管局紧盯企业知识产权保护,查处了甘肃放哈餐饮管理有限公司注册商标专用权被侵犯及相关企业不正当竞争案件。2018年至今,共调解该公司140多起知识产权纠纷案,回应了公众与企业对营造平等市场秩序的期待。

“我们紧盯创新创业、民生、商业营销等重点领域,开展反不正当竞争执法检查,2024年共查处不正当竞争案件82件,罚没款613.87万元。”甘肃省市场监管局价格监督检查和反不正当竞争局负责人表示,通过持续加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争,加强法律制度供给、落实公平竞争政策,推动市场秩序的维护和优化。

今年1月1日起施行的《甘肃省优化营商环境条例》不仅对打造开放包容的营商环境、平等守信的市场环境、规范便利的政务环境明确了目标任务,还对打造高效利用的要素环境、公平公正的法治监管环境进行了规定,持续优化营商环境,激发市场活力,保护经营主体合法权益,促进经济社会高质量发展。去年以来,甘肃把营商环境建设作为甘肃高质量发展

“生命线”工程,以优化营商环境赋能高质量发展,先后部署开展“优化营商环境攻坚突破年”行动和“优化营商环境提质增效年”行动,着力解决营商环境突出问题。

“去年10月,白银市平川区主动发现、主动排查违背市场准入负面清单典型案例并及时完成问题整改,受到国家发展改革委通报表扬。”甘肃省发展改革委体制改革综合处负责同志介绍,甘肃严格执行“全国一张清单”管理模式,做好市场准入负面清单的公示公开工作,建立市场准入壁垒排查清理长效机制,组织各市(州)定期梳理排查违背市场准入负面清单典型案例;在甘肃省发展改革委网站设立有违全国统一大市场建设问题线索征集平台,时时收集问题线索,及时会同相关部门进行核查处理,积极破除市场准入壁垒,加快融入全国统一大市场。

近年来,甘肃持续破除市场准入壁垒,严格落实“全国一张清单”“非禁即入”,建立市场准入壁垒排查清理长效机制,开展妨碍统一市场的政策措施清理,废止政策措施148件,修订政策措施36件,适用例外规定4件。全面落实公平竞争审查制度,印发《甘肃省重大政策措施公平竞争审查会审工作指南(试行)》,全面清理涉及不平等对待企业的123件规章行政规范性文件。