

产业聚焦

□ 本报记者 亢舒

业  
破解  
点睛

# 探索可持续城市更新模式

今年的《政府工作报告》提出,持续推进城市更新。城市更新是城镇化发展历史的必然过程。实施城市更新,目的在于推动城市高质量发展,让城市能够更宜居、更韧性、更智慧,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

住房和城乡建设部部长倪虹近日介绍,从2019年中央部署实施城市更新以来,全国已累计开工改造城镇老旧小区近28万个,惠及1.2亿居民;加装电梯超过13万部,增加停车位380万个,增设养老、托育设施近8万个,增加充电桩105万个,新增文化休闲、体育健身场所3100万平方米;更新改造地下管网约50万公里;打造“口袋公园”4万多个,建设城市绿道12万公里。

## 城市体检找出“急难愁盼”

城市体检是城市更新的重要前提,有助于找准问题。城市和人一样,是一个有机生命体,人要保持健康,就要通过体检,发现病灶,找到病因,开药方、解决问题。城市也一样。“先体检、后更新”“无体检、不更新”,已经成为城市更新工作的共识。

城市体检要坚持问题导向。倪虹表示,从住房、到小区、到社区、到城区,去查找群众身边的急难愁盼问题。比如,停车难、充电难,养老服务设施不足、儿童活动场地不够等。

城市体检要坚持目标导向,查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。比如,文化特色缺失、公共服务不均衡、基础设施互联互通水平不高、现代科技与城市管理融合不充分等。目前,全国290多个地级市已经全面开展城市体检。住房和城乡建设部将支持有条件的县级市开展体检。

中国城市规划设计研究院城市更新分院院长范嗣斌认为,应建立由城市体检到城市更新闭环路径。城市体检需要综合大数据分析、居民问卷、专家评估、发展研判等方式,精准识别城市安全隐患、公共服务缺口、文化保护盲区等痛点问题。城市体检查找到的急难愁盼问题和短板弱项,就是下一步城市更新工作的重点抓手。

浙江省宁波市明珠完整社区建设过程中,坚持体检评估先行,全面开展社区体检、

闲置空间排摸和居民问卷调查。根据社区体检的问题清单和居民、办公、商户三类人群的需求清单,编制明珠社区更新改造方案,挖掘社区内闲置菜场改造为“若比邻”一体化社区服务综合体,布局建设智慧卫生服务站、社区公园,设立老年学堂、青年夜校、青少年宫、社区食堂、共享厨房、屋顶农场等各类场景,紧扣适老、宜幼、利青的居民需求。

## 重点实施三类城市更新项目

城市更新涵盖的范围很广,包括既有建筑改造、城镇老旧小区改造、城市功能完善、历史文化遗产等众多内容。

倪虹表示,将实施一批惠民生、促发展、防风险的更新项目,重点有三类。

第一类是民生类的项目。2000年以前建成的城市老旧小区都要纳入改造范围,因地制宜实施改造。还将鼓励地方探索居民自主更新改造老旧住宅。城中村改造项目,目前范围已经扩大到全国地级及以上城市,要在去年新增100万套的基础上,继续扩大改造规模。还将大力推进完整社区建设,重点聚焦“一老一小”,完善无障碍适老化配套设施,增补托育服务设施、儿童活动场地。

第二类是发展类的项目。将更新一批老工业、旧厂房,植入科技研发、文化创意、人工智能等新业态、新功能,推动产业转型升级,筑巢引凤,因地制宜发展新质生产力。将改造一批老街区,打造精品街道、城市客厅,建设活力街区,为青年人提供更多创新创业空间,为市民创造更多消费场景。还将保护、修缮一批历史文化街区、历史建筑,推动活化利用,让城市文化遗产融入经济社会发展,融入城市生产生活。

第三类是安全类的项目。打造宜居、韧性、智慧城市的过程中,离不开安全这个根本。将再建设改造地下管线15万公里以上,守护好城市的“里子”和“良心”。将推进调蓄设施、排水管网、排涝泵站等工程项目,聚焦消除城市的严重易涝积水点,再完成1000个排水防涝重点项目建设。将发展数字化、智能化基础设施,重点推进城市生命线安全工程,努力实现地级及以上城市燃气、供水、排水等生命线工程安全监测



上海市大力实施城市更新,老旧小区改造,全市完成零星旧改项目13.6万平方米。图为上海市黄浦区上海壹号院项目施工现场。新华社记者 方喆摄

全覆盖,有效提升城市安全运行保障能力和韧性。

## 打造城市更新“升级版”

城市更新项目不仅要改造好,更要运营和维护好,持续让老百姓受益。目前,很多城市致力于打好城市更新“升级版”。

安徽省芜湖市对全市城区部分公厕、停用垃圾转运站、公园配套用房进行更新改造,创新打造“人民城市驿站”品牌,建设集用餐、休息、阅读、应急于一体的公共空间,2022年至2024年的3年间,累计建成并开放42座。目前,“人民城市驿站”已成为芜湖市户外工作者和老百姓家门口的的好去处。

改造过程中,芜湖市采取购买服务方式引入市场化企业进行管理。对公厕配套用房改造的驿站,采取“以厕养站”模式,将驿站管理服务纳入公厕市场化运营和维护。对公园配套用房改造的驿站,采取国有企业代管模式,提高管理效率,实现长效管理。

湖北省武汉市知音东苑老旧小区改造过程中,注重加强设施建设,增设巡逻、周界报警、出入口智能道闸、门禁管理、可视对讲、信息发布等智能化设施,为物业企业进

## 从2019年城市更新实施以来

全国已累计开工改造城镇老旧小区

近28万个

更新改造地下管网

约50万公里

驻创造条件。同时注重服务提升,引入国有公益性物业企业及时管理入驻,开发小区智慧物业管理平台,进一步确保长效管理制度的实施。

山东省威海市在对火炬八街更新改造过程中,按照“政府引导、市场运作、专业运营、有机更新”的原则,创新管理模式,以新业态丰富街区内涵,实现由“网红”变“长红”。成立区属国有企业作为项目的投资、运营主体,通过产权购买等方式,对周边部分别墅、厂房等闲置资源进行权属归集,统一实施改造、招租、运营,采取自持物业、签约主理人、租金及流水分成等合作模式,以盈利资金持续反哺街区城市更新。

住房和城乡建设部相关负责人表示,未来将深化城市建设、运营、治理体制改革,建立可持续的城市更新模式。

# 培育绿证市场带动绿电消费

本报记者 王秩辰

国家发展改革委、国家能源局等五部门近日发布《关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见》(下称《意见》),明确大力培育绿证市场,激发绿色电力消费需求,引导绿证价格合理体现绿色电力环境价值。提出到2030年,绿证市场制度体系进一步健全,全社会自主消费绿色电力需求显著提升,绿证国际应用有效实现,助力经济社会发展全面绿色转型。

建立健全绿证制度体系意义重大。按照国际通行概念,绿证是可再生能源绿色电力的“工资卡”,相当于可再生能源电力的绿色收益,打通了可再生能源电力从生产到消费的全过程数据,实现了绿色电力消费的准确溯源、科学认定和精准核算,对推动可再生能源高质量发展、支撑经济社会全面绿色转型、助力实现“双碳”目标具有重大意义。

今年的《政府工作报告》明确要求健全绿色消费激励机制。自2017年实施绿证制度以来,我国基本建立了以绿证为基础的绿证消费制度体系,交易规模显著提升,交易主体持续扩大,绿证的权威性和唯一性不断突出,影响力和认可度显著提升,“绿证就是绿色电力消费”的理念日渐深入人心。

在长三角生态绿色一体化发展示范区嘉兴嘉善片区,绿证绿电交易正推动社会绿色

低碳转型。嘉善县天凝镇基础设施开发有限公司引入绿证交易机制履行可再生能源消纳责任,2024年,该企业累计购买绿证超7.3万张,约消费可再生能源电量7300万千瓦时,有效促进用能结构优化,对冲碳排放成本,实现环境与经济效益双赢。

“供电部门积极引导用户参与绿证绿电交易,2024年,长三角生态绿色一体化发展示范区嘉兴嘉善片区各类企业累计购买绿证30.7万张,绿证绿电消费市场得到有效激发。”国网嘉兴供电公司营销专业人员田渊说。

《中国绿色电力证书发展报告(2024)》显示,2024年全国绿证交易规模实现翻两番,交易绿证数量达4.46亿个,其中绿证单独交易2.77亿个,以跨省交易为主;绿色电力交易绿证1.69亿个,以省内交易为主。全国参与绿证交易的消费主体约5.9万个,同比增长2.5倍,京津冀、长三角、粤港澳等地区是绿证

交易的主要地区,合计购买绿证数量超过全国的一半。

绿证工作取得巨大成果的同时,也存在一些短板和不足。国家能源局新能源和可再生能源司司长李创军表示,目前绿证市场供需不平衡,绿证价格较低,绿色电力环境价值尚未充分体现;绿证纳入碳排放核算的具体方法还需要进一步明确,相关标准还需要进一步健全;绿证国际互认仍需持续推进。

在稳定绿证市场供给方面,国家能源局新能源和可再生能源司副司长潘慧敏介绍,要建立按月批量自动核发绿证机制,同时提升绿色电力交易规模,推动各类可再生能源发电项目参与绿色电力交易;推动绿证在全国更大范围内自由流通、优化配置。

如何激发绿证消费需求?潘慧敏表示,将依法稳步推进绿证强制消费,逐步提高绿

色电力消费比例并使用绿证核算。《意见》对钢铁、有色、建材、石化、化工等行业企业和数据中心,以及其他重点用能单位和行业提出了绿色电力消费比例目标要求,到2030年原则上不低于全国可再生能源电力总量消纳责任权重平均水平,特别是国家枢纽节点新建数据中心绿色电力消费比例在80%基础上进一步提升。同时,打造一批高比例消费绿色电力的绿电工厂、绿电园区,将绿色电力消费信息纳入上市企业ESG报告。

近年来,全球贸易绿色化发展趋势明显,绿证如何更好服务企业出口贸易?李创军表示,将加快对接绿证国际标准,推动我国绿色电力消费标准用于国际绿色电力消费核算与认证。同时,发挥好各绿证交易平台、绿证绿电服务中心的作用,聚焦企业出口产品实际需求,提供定制化的绿证绿电服务,不断增强企业绿色竞争力。

长期以来,家政服务业务面临数量少、获取难、质量参差不齐等问题。应不断扩大优质服务供给,完善供需匹配机制。加力扩大家政服务供给,不断完善分层化供给,提升专业化供给水平。

服务消费是消费扩容升级的重要抓手。今年的《政府工作报告》提出,扩大健康、养老、助残、托幼、家政等多元化服务供给,家政服务业再次成为热议话题。长期以来,家政服务业面临数量少、获取难、质量参差不齐等问题。不断扩大优质服务供给,是推动家政业走向规范化、产业化,激发服务消费新动能的必要举措。

从需求端来看,我国家政服务业仍处于需求上升期。卫生清洁、整理收纳、家庭维修、老人照料……伴随着城市化、人口老龄化进程加快,家政服务业需求急剧增长,并朝着多元化、个性化、专业化发展。家政服务一头连着民生,看似简单、门槛低,却事关千家万户的生活品质;另一头连着经济,若能激活潜在的消费需求,将长出新的消费增长点,撬动万亿级消费市场。

从供给端来看,我国家政服务业供给不断扩大,但供给不足、供需不匹配的问题仍然存在。据统计,我国从事家政服务的企业已突破170万家,家政行业从业人员超过3000万人,而实际市场需求高达5000万人,高素质家政服务人员更是紧缺。服务消费的主要矛盾在供给端,供给不足仍是限制家政业发展的主要难题。

让家政服务“多起来、好起来”,让优质家政服务“请得到、用得起、放心用”,应不断扩大优质服务供给,完善供需匹配机制,让千家万户享受到优质家政服务带来的便利,进而让“小家政”撬动“大消费”,助力扩大内需。

让家政服务“请得到”,要加力扩大家政服务供给。家政难找的困境在于供给能力不足,尤其到春节、农忙时节等旺盛时期,家政市场往往出现“季节荒”的严重供不应求情况。为此,要增加家政服务供给数量,提升标准化服务能力,不断满足家政市场的用工需求。除了“随时请随时有”,还要个性化需求“能满足”,近年来,除了保洁、保姆、月嫂、维修等基本服务之外,上门代厨、上门喂猫、雨后除霉等新需求也快速兴起,要在标准化服务之外,增加个性化、定制化的服务供给,让小众需求衍生出更多家政服务新赛道,挖掘更多消费潜能。

让家政服务“用得起”,要不断完善分层化供给。从年龄结构来看,照顾“一老一小”的相关服务需求量大,要针对不同年龄,推出差异化、特色家政服务供给。从市场结构来看,高端家政市场需求日益增加,下沉市场的需求也非常旺盛,但家政业尚未形成服务分层化,导致高端家政难找、日常家政缺口大的情况同时存在,为此,要通过市场调研分析,提供更多差异化、分层化家政服务。同时,还要借助数字化平台、智能化技术,促进不同消费群体与家政服务的供需匹配。

让家政服务“放心用”,要提升专业化供给水平。当前,我国家政服务企业普遍比较弱小,行业仍呈现低端、散乱的状态,高技术家政人才更是短缺。在日本、菲律宾等国家,家政服务业专业化程度很高,家政业可以借鉴国外发展经验,通过加大培训力度,制定行业标准,加强产教融合等方式,提高标准化、专业化水平,促进家政业整体供给质量的提升。此外,相关政策举措也应不断跟进,完善权益保护、税收优惠、激励机制等方面支持,为家政业高质量发展提供更好的政策环境。

本版编辑 祝君壁 潘卓然 美编 高妍

## 宁波财经学院马克思主义学院

# 构建大思政课协同育人机制 驱动数字治理新效能

教学职能、科学研究及社会服务是高校作为一个社会组织得以存在的根源和价值。宁波财经学院马克思主义学院充分发挥大思政课协同育人作用,发挥自身理论高地优势,以理论指导实践和实践反哺理论的方式,创新赋能数字治理见实效。

## 为赋能培养优秀人才

学院立足校情学情、“互联网+”教学理念,树立大数据思维、平台思维、迭代思维等互联网思维,积极开展思政理论课改革创新和课程建设工作,扎实推进教学内容与教学方式改革,为赋能数字治理培养更多优秀人才。

成立美好生活学院,与9所宁波中小学、特殊教育学校和成人教育学校,以及相关部门和文化类企业开展思政实践教学创新合作,引导广大时代青年把美好生活这一论题置于唯物史观的视阈中,培养自身参与和构建人民美好生活的核心素养和关键能力。

与浙江省宁波市海曙区相关部门、律师事务所等单位探索合作,进一步完善“共享法庭+共享课堂”教学模式,全面提升育人影响力、感

染力、传播力,打造资源共享、优势互补、互相促进、共同提高、务实实效的育人工作新格局,提高校园普法、数字治理的效度与信度。

携手宁波市中兴社区先后开展10余场“思政小课堂链接社会大课堂”创新思政课堂,为学生们提供认识社会、理解民生的新视角,从而对社会现实和民生需求有更为深刻的理解,自觉增强自己的社会责任。同时,通过数字化手段记录与传播创新思政课堂内容,不仅拓宽了教育资源的共享渠道,还有效促进了大思政课协同育人机制的深化,为驱动数字治理新效能、构建智慧社会贡献了教育力量。

连续组织开展多季“知行合一 铸魂育人”宁波大中小学移动思政课堂活动,带领学生走进万安社区探索社区治理现代化。活动以“看社区治理现代化、做美好生活创造者”为主题的创新思政课,让学生们树立中国式现代化道路上宁波实践的参与者的意识,体会到连接你和我、沟通你我他的社会治理共同体的力量。同时,引导学生围绕科技赋能、志愿服务等开展分组讨论,集思广益为社区献计。活动还依托数字化手段,实现线上线下融合互动,不仅

增强了思政课的吸引力和实效性,更为推动社区智慧治理贡献了青春智慧与力量。

## 为赋能强化科学研究

学院高度重视教研工作的开展,为教师们提供教研深入交流学习的平台,提升全院教师的教学水平和科研能力,多途径、全方位培养骨干教师和青年教师,打造一支能够更好地发挥自己的专业优势、做好立德树人工作的优秀思政教师队伍,为赋能数字治理强化教研科研能力。

组织召开新进青年教师座谈会、教学满意度提升经验交流会、教师暑期培训成果分享会等会议。共同思考如何将教学内容同学生生活实际对接,如何应用浙江本土案例增强教学内容的穿透力,提升教学质量。

开展全员公开课活动,通过全员公开课、课程组集中磨课、教学难点攻坚等多种方式,形成浓厚的教学研讨氛围,既提高教师的教学水平和能力,也为提升思政课程的教学质量奠定了坚实的基础。

邀请校外专家开展思政课数智课堂运用

辅导讲座,推动思政工作传统优势同信息技术深度融合,增强时代感和吸引力。联合举办“思政课教学创新的道与术”主题教学沙龙,鼓励和培养教师尤其是青年教师努力提升自己的创新精神和实践能力,更加有效地落实立德树人根本任务。

## 为赋能深化社会服务

学院立足大思政课建设视野,构建家校社思政实践教学教育创新共同体,搭建以青年师生为主体、以公益创新为导向的公益服务平台。充分发挥自身人才优势,以“高校+公益”的全新尝试,共建全龄美好生活政校企合作共同体,为实现社区居民对美好生活的向往贡献力量。

启动“摩登爷爷”IP,开展“00后”对话长者、“大手牵小手”等新老传承的活动,以大中小学思政一体化长者课堂、专业结合式的故事分享,讲清“美好生活从哪里来到哪里去”的问题,以积极养老的方式共同解决数字鸿沟障碍问题。

深入宁波星健三亭养老社区,学生们与老

年人面对面交流、心贴心沟通,帮助老人们解决生活中遇到的数字问题,让老年群体能够和中青少群体一样,感受到数字技术的魅力,从智能化治理中受益。

与长者生活网络服务有限公司多次就高校教育科研赋能长者服务进行交流探讨,致力共建全龄美好生活校企合作共同体,进一步优化长者服务的宽度和深度,共同发力帮助老年人在数字化时代生活更便捷、更舒心。

带着孩子们走进宁波望京门博物馆、万安社区等地,实地调研了解宁波城市历史和基层治理情况。针对望京门、万安社区、百岁坊等地制作了《望京门下的宁波记忆》《社会治理中的环境治理》《一碗“人情情”》等课件视频,在“大手牵小手,一起讲好中国故事——大学思政实践教学教育创新课”中作了“云端”跨越汇报,贡献自己已在社会治理、志愿服务等方面的力量。通过数字化平台展示调研成果,不仅拓宽了思政教育的边界,还实现了知识与实践的深度融合,为构建更加智慧、和谐的社会治理体系注入新活力。(滕秋玲)

·广告