

# 李强出席中国发展高层论坛2025年年会开幕式并发表主旨演讲

新华社北京3月23日电(记者韩洁、董雪)国务院总理李强3月23日上午在北京出席中国发展高层论坛2025年年会开幕式并发表主旨演讲。

李强表示,正如习近平主席指出,发展是人类社会的永恒主题。大家都非常关心中国经济发展情况,也很关心全球发展走向。一段时间以来,对中国经济和世界形势,基于不同层面、不同视角的观察和分析可谓林林总总,其中不乏真知灼见。这里我也想从三个视角,跟大家分享一些观察和思考。

第一个视角:从“春节经济”来看中国的发展活力。今年春节前后,中国经济涌现出一批现象级的亮点。电影、冰雪、文旅等消

费市场热点纷呈,展现了国内经济循环的巨大潜力。以“杭州六小龙”等初创企业为代表的科技突破不断涌现,展现了创新创造的巨大能量。绿色家电、新能源产业等绿色经济蔚然成风,展现了转型发展的巨大空间。不同领域的新动能不断积蓄壮大,必将为中国发展带来持久旺盛的发展动力。

第二个视角:从全国两会来读中国的经济政策。今年中国将经济增长目标设定为5%左右,既是源于对中国经济基础条件的深刻把握,也源于对自身治理能力和未来发展潜力的坚定信心。我们将注重加大政策力度与激发市场力量相结合,努力实现这一预期目标。一方面实施更加积极有为的宏观政策,进一步加大逆周期调节力

度,必要时推出新的增量政策,为经济持续向好、平稳运行提供有力支撑。另一方面深化经济体制改革,不断推进全国统一大市场建设,着力打通经济循环的堵点卡点,为各类经营主体进一步营造良好发展环境,强化对企业创新创造的政策支持,增强发展内在驱动力。

第三个视角:从国际变局来思考世界发展进步的人间正道。当今世界经济碎片化加剧、不稳定不确定性上升,更需要国家开放市场、企业共享资源,携手抵御风险挑战,实现共同繁荣。中国始终把自己发展同全球发展紧密结合起来,将坚持经济全球化正确方向,践行真正的多边主义,努力做全球和平发展事业的稳定性、确定性

力量。我们将坚定不移推进开放合作,倡导国际通行规则下的公平竞争,维护自由贸易和全球产业链供应链畅通稳定,继续敞开怀抱欢迎各国企业,进一步扩大市场准入,积极解决企业关切,帮助外资企业深度融入中国市场。希望企业家们做全球化的坚定维护者、推动者,齐心协力、精诚合作,抵制单边主义和保护主义,在互利互惠中实现更大发展。

吴政隆参加开幕式。本次年会由国务院发展研究中心主办。新开发银行行长罗塞夫、亚洲开发银行行长神田真人,以及国内外企业家、政府官员、专家学者和国际组织代表约720人参加开幕式。

近日,有消费者反映,从网络直播间下单的“海外专柜正品”到手后却发现是假冒商品,想要退货时却又遭遇一连串阻碍,引起公众关注。

当前,不少消费者将电商平台“全球购”等海外购物渠道当成值得信赖的选择,但由于电商平台跨境购物规则机制不完善,一些不法分子动起了歪心思,消费者权益频频受害。

警方破获的案件显示,“全球购”假货背后,有一条“境内制假—出口境外—回流境内”的完整制假售假链条。在这个过程中,不法分子利用其在境内外注册的多类公司进行伪装,通过“左手倒右手”,将假货包装成“海外正品”。而普通消费者由于缺乏专业鉴别知识,很容易掉入陷阱。

研究电商平台跨境购物流程不难发现,购物规则机制不健全,为不法分子提供了制假售假空间。对此,需加强规则机制建设,有效减少电商平台跨境购物中的侵权行为。

跨境购物虽是从海外采购商品,但交易发生在国内电商平台上,理应遵循我国的法律法规。从目前的情况看,部分消费者在跨境购物时没有“七天无理由退货”的维权选择,退货退款所产生的税费、运费也需自己承担。这暴露出消费行为中责任划分尚不清晰的问题,应完善相关法律法规,形成与国内购物统一的规则办法,切实维护消费者合法权益。

电商平台应承担起主体责任,在商品销售全环节发挥好把关、监督、协调作用。把好商家准入关,以高标准、严要求筛选出诚信经营、合规经营的商家。在平台日常运营中通过定期抽检商品、及时处理违规行为等方式确保商家合规经营。畅通消费者监督举报渠道,对消费者投诉较为集中的商家进行重点监管,营造放心的消费环境。

消费者也需提高防范意识,仔细了解跨境购物模式中可能存在的风险。购买海外商品时,首选官方渠道。货比三家时,不应只看价格,也要看有没有正品溯源机制、完备的售后服务等。

王明昊

# 李强会见美国联邦参议员戴安斯一行

新华社北京3月23日电 国务院总理李强3月23日下午在北京人民大会堂会见来华出席中国发展高层论坛2025年年会的美国联邦参议员戴安斯及部分美国企业界人士。

李强表示,当前,中美关系发展来到一个新的重要节点。今年1月,习近平主席同特朗普总统通电话时强调,中美两国间拥有广泛共同利益和广阔合作空间,可以

成为伙伴和朋友,相互成就,共同繁荣,造福两国,惠及世界。历史昭示我们,中美合则两利、斗则俱伤,双方应该选择对话而不是对抗,选择合作共赢而不是零和博弈。希望美方同中方更多相向而行,按照相互尊重、和平共处、合作共赢的原则坦诚沟通、增信释疑,深化两国务实合作,携手努力推动中美关系稳定、健康、可持续发展。

李强指出,经贸合作是中美关系的重

要基础。过去数十年,中美经贸合作成果丰硕,这是双方共同努力的结果,应倍加珍惜。越是中美关系面临困难,越要把中美经贸合作的大盘子守护好、发展好,持续不断为两国关系注入稳定性。打贸易战没有赢家。没有哪个国家的发展繁荣是靠加征关税实现的,只能靠开放、靠合作。我们应当通过做大合作蛋糕,用更多利益增量去解决贸易不平衡等问题。中

国始终欢迎包括美国在内的各国企业来华分享发展机遇,将积极推动解决企业合理诉求,对内外资企业一视同仁,持续打造良好营商环境。美方人士表示,中国近十年来发生很大变化。美国企业积极参与和支持中国发展,愿继续投资中国,加强对话合作,实现互利共赢,努力推动两国关系持续发展。吴政隆参加会见。

要基础。过去数十年,中美经贸合作成果丰硕,这是双方共同努力的结果,应倍加珍惜。越是中美关系面临困难,越要把中美经贸合作的大盘子守护好、发展好,持续不断为两国关系注入稳定性。打贸易战没有赢家。没有哪个国家的发展繁荣是靠加征关税实现的,只能靠开放、靠合作。我们应当通过做大合作蛋糕,用更多利益增量去解决贸易不平衡等问题。中

国始终欢迎包括美国在内的各国企业来华分享发展机遇,将积极推动解决企业合理诉求,对内外资企业一视同仁,持续打造良好营商环境。美方人士表示,中国近十年来发生很大变化。美国企业积极参与和支持中国发展,愿继续投资中国,加强对话合作,实现互利共赢,努力推动两国关系持续发展。吴政隆参加会见。

# 财政政策组合拳增动能强信心

(上接第一版)

今年预算报告明确,支持扩大健康、养老、托幼等服务消费,促进数字、智能、文旅、体育等消费新热点加快发展。新增安排奖补资金,支持地方推广消费新业态新模式新场景,开展国际消费中心城市建设。

同时,加大民生保障力度,多渠道增加居民收入,更好惠民生促消费。例如,提高城乡居民基础养老金、适当提高退休职工养老金水平,超3亿人受益。加强对失能老年人照护服务的支持。发放育儿补贴,建立学前教育国家资助制度。

北京国家会计学院副院长、教授李旭红认为,在扩大内需方面,财政政策积极发力具有多方面优势,通过直接的资金投入,为消费品以旧换新、重大项目建设等提供了强有力的资金支持。这种直接的资金支持不仅解决了扩大内需所需资金的来源问题,还通过政策引导,鼓励了消费和投资的增长。同时,财政政策具有高度的灵活性和针对性,通过提高养老金、医保补助等措施,直接提升了居民消费能力。

## 增加地方自主财力

《政府工作报告》提出,加快推进部分

品目消费税征收环节后移并下划地方,增加地方自主财力。规范税收优惠政策。积极探索建立激励机制,促进地方在高质量发展中培育财源。

“在消费税改革方面,党的二十届三中全会明确推进消费税征收环节后移并稳步下划地方,此次进一步明确先从部分品目入手,意在增加地方财力,也是本轮财税体制改革的主要发力点。”罗志恒说。

李旭红表示,深化地方附加税改革研究、加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方,有利于进一步增强地方自主财力,保障地方财政的可持续性。同时,今年中央对地方转移支付安排103415亿元,剔除2023年增发国债结转至2024年资金因素后,同口径增长8.4%,加强地方财力保障,支持地方做好“三保”工作。安排促进高质量发展激励资金500亿元,比上年增加100亿元,激励地方主动发展经济,做大收入“蛋糕”。

罗志恒表示,建立同高质量发展相适应的转移支付激励约束制度,在发挥转移支付区域均衡发展和基本公共服务均等化侧重公平职能的同时,嵌入效率因素,鼓励经济大省多发展多创收,提高其积极性。



3月22日,四川省巴中市通江县新场镇,油菜花海与道路、河流、青山相互映衬,构成一幅和美乡村画卷。近年来,该县大力推进高标准农田和现代农业园区建设,促进农旅融合发展。 程 聪摄(中经视觉)

# 智慧农机穿行田间地头 第二批典型案例——

# 依法保障自贸区健康高效运行

本报记者 李万祥

眼下正值春耕备耕关键期,智慧农机穿行于甘肃省武威市凉州区的田间地头。“全程机械化+综合农事服务”新模式,为春耕注入了科技动能。

在甘肃天诚农机具制造有限公司标准化生产车间,今年新研发的多膜折翼高性能播种机正在加紧生产。“我们主推的多膜折翼高性能播种机,能提高播种效率,缩短播种周期,相对增加了植物的生长时间,有助于增产增收。”公司总经理鲁刚说。

近年来,凉州区围绕春耕备耕关键时节,全方位强化农机装备技术保障。创新模式提高补贴办理效率,全面推行手机APP申请补贴,并采取上门服务的方式核验机具,将补贴政策送上门,实现便民服务零距离。

截至2024年底,凉州区农业机械总动力达168.23万千瓦,拥有拖拉机5.98万台,农作物耕种收综合机械化率达91.03%。为保障春耕高效开展,凉州区精心规划,全力做好农机具调度工作,全区计划投入3.7万余台(套)农机具用于春季农业生产,确保农机装备在春耕备耕期间高效有序运转。

智慧农机穿行于田间地头,不仅提升了农业生产效率,也促进了农民增收。武威市凉州区农业技术推广中心技术人员积极行动,深入农机库、合作社、家庭农场等基层一线,扎实开展农机具调试、检修工作,及时消除安全隐患,确保机具“健康上岗”。

同时,凉州区聚焦农机手技能提升,举办春耕生产农机作业、植保无人机操作、智能农机作业等技术培训班,通过课堂讲授、互动交流、现场解答等多种方式进行农机手专业技能培训,提升操作水平和作业能力。此外,开展“农机3·15”消费者权益日,通过宣传农机质量投诉监督政策,切实提升农户购机维权意识,营造良好的农机市场环境。

近年来,凉州区突出现代旱作农业特色,全力推进蔬菜产业发展,产品远销20多个省份。去年,完成露地蔬菜种植面积23万余亩,产量达108万吨。今年,计划种植露地蔬菜等经济作物23.68万亩。

在国际航空运输中,发生合同纠纷、货物损失等情况,该如何赔偿?如何搭建跨境贸易中买卖双方的信任桥梁?日前,最高人民法院发布第二批服务保障自贸区建设典型案例,释放依法保护各类经营主体合法权益的鲜明信号,积极回应实践需要,推动司法与改革形成合力。

## 打造国际化纠纷解决优选地

目前,我国自贸区推出一大批标志性、引领性制度创新成果,有效发挥了改革开放综合试验平台作用。数据显示,去年,22个自贸试验区实际使用外资282.5亿美元,占全国的24.3%。“人民法院立足国家战略布局,主动承担为自贸区建设提供司法保障的重大职责。”最高人民法院民四庭庭长沈红雨接受经济日报记者采访时表示,人民法院通过深化制度创新,构建高水平司法政策支持体系。其中,2016年12月发布的《最高人民法院关于为自由贸易试验区建设提供司法保障的意见》,确定了司法服务保障的指导方针,并提出关于域外仲裁、临时仲裁的两项创新举措。

据了解,各地法院结合自贸区功能定位,以高质量纠纷解决方案助力

自贸区一流营商环境建设。上海法院建立司法大数据分析系统,动态预警风险,协助监管部门发现重点监管目标;苏州法院创新“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制,构建诉讼、仲裁、调解协同发展的多元解纷生态。

沈红雨介绍,人民法院创新审判机制,打造国际化纠纷解决优选地,同时,强化首创引领,形成可复制可推广的改革示范标杆。福建平潭法院“企业送达信息共享机制”、重庆两江新区(自贸区)法院“创新涉外商事诉讼、仲裁与调解一站式纠纷解决机制”等多项经验入选国务院自由贸易试验区改革试点经验和“最佳实践案例”;北京高院“金融纠纷”一站式、一体化、全链条“多元化解机制”入选商务部国家服务业扩大开放综合示范区“最佳实践案例”,在全国范围内复制推广。

记者了解到,目前已有不少地方法院挂牌“自由贸易试验区人民法院”,机构设置不要求全国统一,允许地方结合自贸区功能差异灵活选择模式。部分自贸区法院承担跨区域司法协作职能。例如,成渝两地自由

贸易试验区共同承担打造“内陆开放战略高地”的任务,建立协同工作机制,实现规则衔接、数据共享、裁判尺度统一,积极推动司法协作与区域战略同频共振。

## 精准支持自贸区改革创新

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,是推进自贸区提升战略稳步实施的重要保障。最高法本次发布的典型案例涉及国际航空运输、中欧班列运输、跨境电商信用保障交易、跨境电商海外仓等多个领域,是涉自贸区常见纠纷,争议解决规则具有较强的代表性和指导性。

典型案例中,某航空公司与金某公司航空货物运输合同纠纷案是海事法院适用国际条约终结国际航空运输合同纠纷的第一案。该案中,海口海事法院坚持国际条约优先适用原则,彰显了我国恪守条约义务的开放包容司法形象。法院通过严谨论证《蒙特利尔公约》规定的货损索赔条件,以及情势变更的适用标准,进一步明晰国际航空运输合同纠纷的裁判规则,规范国际航空物流权责关系。

“涉自贸区案件相当一部分适用国际条约或国际惯例,人民法院恪守

条约义务,尊重国际惯例,办理的案件受到国际社会认可。”沈红雨介绍,联合国国际贸易法委员会“法规判例法系统库”收录了我国50件案例。人民法院总结办案经验,向联合国贸法会提交了制定“可转让多式联运单证”国际规则的建议,得到采纳。

沈红雨分析,从司法审判实践来看,涉自贸区案件类型主要集中在跨境贸易、跨境投融资、跨境电商及海关监管、国际货物运输、外商投资企业公司治理、知识产权纠纷等自贸区制度创新、压力测试及国际规则衔接紧密关联的重点领域。

立足区域特色,护航重点产业创新是目前人民法院审理相关案件形成的主要特点之一。人民法院立足自贸区功能定位,针对重点产业创新需求,通过裁判规则指引与司法延伸服务,为特色产业健康发展提供法治保障。案例中,重庆法院审理的与中欧班列有关的案件、杭州互联网法院审理的跨境电商纠纷案件,都体现了对当地特色创新的精准保障。

此外,人民法院严格划定自贸区法律规则红线,加强与相关部门协同治理,防范和化解风险,在办理案件的同时,协同推进重点领域监管体系创新优化。

春耕  
一线

赵梅