

促进民营经济高质量发展

政策及时雨下在企业心坎上

商 瑞

民营经济在稳增长、增就业、促创新等方面发挥着重要作用，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。在改革发展、产业转型升级过程中，民营经济发展面临一些困难和挑战，发展压力不小。因此，扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的重中之重。

政策好，落地是关键。国家已经推出市场准入负面清单、重大科研基础设施向民营企业开放等众多举措，但如何让这些政策从“纸上”落到“地上”，考验着各级政府的执行力。

比如，浙江温州创新推出“按份额抵押登记”业务，为企业融资打开了一扇新窗；广东佛山设立政策性小额贷款保证保险专项

资金，为中小微企业送去“及时雨”；深圳推出惠企纾困“30条”，为民营企业对接资本市场铺就“快车道”。这些经验表明，政策落地不仅需要创新思维，更需要务实行动。

一方面，要梳理企业共性诉求，实施分类帮扶；另一方面，要针对企业个性化需求，坚持“一企一策”，政策执行更加精准，不能“一刀切”，需要具体问题具

体分析。同时，要打破部门间壁垒，强化信息共享、政策协同。对于企业反映的问题，不能“踢皮球”，要“接得住”“办得好”。只有让政策执行不打折扣，才能让民营企业轻装上阵、放手发展。

扎实推动民营经济发展政策落地见效，是推动经济高质量发展的关键一环。需要各地以认真负责的态度，将“真金白银”的政策变成助力民企发展的春风，助力企业快速成长，为经济高质量发展注入源源不断的强劲动能。



①



②

帮扶民企添活力

本报记者 梁 睿

“在企业急需用工之际，铜陵市用足政策措施帮我们解了燃眉之急。”近日，安徽铜陵旭创科技有限公司人力资源部门负责人告诉记者，去年以来，由于订单量大幅增长，该公司用工缺口骤然增加。

针对这一情况，铜陵市人社局、市人才综合服务中心会同铜陵经开区出台系列举措，实施“一企一策”精准服务，协调4家优质人力资源服务机构与该公司对接，从人力资源丰富地区帮助引入1000余人。

近年来，铜陵市始终坚持“两个毫不动摇”，大力破解制约民营经济发展的体制机制障碍，精准落实支持民营经济政策，千方百计解难题、提效能、办实事，提振了企业发展信心，释放了存量潜能，让更多“阳光雨露”滋养民营经济。2019年2月，铜陵市挂牌成立了民营经济专职工作部门——铜陵市民营经济促进局，2024年5月又加挂了营商环境局。自成立以来，该局发挥机构优势，在民营经济领域大胆探索、先行先试，在安徽省各地市中首家编制民营经济“十四五”规划，首家编制并运行民营经济监测体系，首家出台《铜陵市企业突出贡献人才

VIP服务卡制度》，首创企业诉求闭环管理、全程响应、说“不”提级等机制，自主研发上线涉企服务综合平台——铜陵“政企通”，在全省率先实现优惠政策“免申即享”。

为让纾困政策全面、迅速直达经营主体，扎实推进各项惠企政策落地落实，铜陵市各部门工作人员下沉一线，听取企业在经营过程中存在的困难和问题，帮助算好政策优惠“明白账”，让其在实实在在享受到政策红利。截至2024年底，全市拥有“四上”民营企业1680户，规上民营工业增加值占比较前一年大幅提高。“当好政策的宣传员，当好企业的服务员、联络员，是我们义不容辞的责任。我们将持续做实做优助企服务工作，坚决落实好政企联络机制，确保政策优惠直达企业，激发企业发展活力。”铜陵市民营经济促进局局长胡江兵表示。

铜陵市的举措正是安徽全力帮扶民营经济发展的一个缩影。当前，安徽省各地市给予企业助力，为民营经济

发展注入新活力。安徽省发展改革委民营经济局局长曾宪彬告诉记者，安徽省发展改革委贯彻“依法依规、热情周到、有求必应、注重实效”的原则，建立有效工作机制，帮助民营企业解决实际困难和问题，助力民营经济高质量发展。安徽省发展改革委依托国家民营经济发展综合服务平台，提供“一站式”服务，一键直达“诉求和建议”，收到民营企业侵权纠纷、拖欠账款等问题85个，已解决77个，8个正办理。此外，还会同财政、自然资源、生态环境、林业、金融监管等部门，共同研究解决用地、用林、用能、环评和融资难融资贵问题。开发区“标准地”出让面积占比达99%，该省新增能耗支持民间投资项目占比达70%，融资信用平台发放信用贷款规模居全国前列。



④

① 重庆市渝中区税务局人员进企业讲解政策。

② 铜陵天天生物科技股份有限公司正加紧生产。

③ 特锐德宜昌基地工人在打磨箱式变电站门板。

④ 山东临工工程机械有限公司开足马力生产。

聚焦难题破痛点

本报记者 王金虎

为让民营经济大显身手，山东坚持问题导向，快速响应、协同服务、精准发力，打好助企纾困组合拳，破解企业发展中的痛点、难点。

在位于济宁市兖州区宁德时代光伏项目施工现场，工人们正有序作业。农行济宁分行高效完成4.77亿元贷款投放，为该项目注入了金融力量。近年来，该行山东省分行精准对接民营企业金融需求，引导信贷资源向民营企业倾斜。

“春节后订单排到了5月份，急需采购500吨轴承钢。”日前，临清市海瑞轴承负责人辛广明说出了企业发展遇到的难题。临清市工信局第一时间帮助企业争取到银行针对专精特新企业推出的无抵押“专精特新企业贷”产品，仅三个工作日500万元贷款就成功到账。临清市持续加强政策供给，通过构建政银企多方合作模式，引入政府担保基金、风险补偿基金、各类担保公司等措施手段，加快信贷投放节奏、优化信贷结构占比，同时充分利用大数据技术，探索推出多种互联网线上贷款产品，有效解决广大中小企业的融资难题。

面对听取意见，实打实回应关切。烟台龙口市建立小微企业服务专员制度，为全市2万余家在营企业全部配备服务专员。“没想到反映问题当天就有专员对接，服务专员周末还在帮我们协调解决。”谈起被列为山东省重大项目，烟台龙口晨亮投资管理公司总经理宋亮说。芝罘区通过建

立民营企业诉求“收集、转办、核查、督办、反馈”闭环工作机制，共解决企业问题诉求40余条，惠及企业150家以上。

今年以来，聊城市冠县工信局组织9个服务组43名特派员深入215家民营企业，全面助力民企发展。坤昇环保科技有限公司生产需要大量用水，冠县工信局特派员积极对接当地水务部门，为企业接入再生水管道，降低了企业用水成本。“接入再生水管道后，日用水量1300立方米左右，全年仅此就能节省水费开支近百万元。”山东坤昇环保科技有限公司总经理李腾介绍说。

遇到困难不退缩，当好企业发展的坚实后盾。东营市为让政策红利转化为企业发展的“真金白银”，以“精准”为核心，构建起覆盖全链条的政策服务体系，将33个部门的1095项政策集成“政策包”，并依托“营商汇”数字化平台实现“一站推送”“一站办理”。在土地供应方面，出台国有建设用地弹性供应实施细则，探索长期租赁、先租后让、弹性年期出让等多元化供地模式。

以更大力度抓好各项纾困政策落实，山东在行动。“我们将每月召开‘亲清发展会客厅’座谈会，面对面征集诉求，解决民营企业困难，通过破解共性问题创新政策、完善制度，为民营经济健康发展、高质量发展提供坚实保障。”山东省发展改革委主任孙爱军说。

完善服务优体验

本报记者 董庆森 柳 洁

“真的太方便了，在家就能完成办税申请。”近日，湖北省宜昌市“90后”青年创业者陈倩玉打开“新电子税务局”平台，系统智能定税、自动审核，在线上完成了定期定额核定申请、发票核定等相关手续。陈倩玉在宜昌市西陵区开了一家餐饮店，由于生产经营规模小，达不到建账标准。过去，像陈倩玉这样的个体工商户申请核定税费须前往办税服务厅，2个工作日才能完成办理。“平时店里比较忙，有时根本抽不出时间专门跑一趟。”陈倩玉说。

去年4月起，为提升个体工商户办税体验，西陵区利用数字赋能，积极推行以系统升级为依托、部门协作为抓手的个体工商户“无感式”税费管理服务。

去年7月，西陵区税务局上线“新电子税务局”平台，运用大数据和人工智能技术实现无感智慧办税。通过登录该平台，个体工商户在办理开业服务时，平台将自动获取市场监管部门登记信息，智能完成税费种认定、发票赋额，实现智能开业自动办。对申请定期定额管理的个体工商户，系统测算定额核定建议值并自动预填，经纳税人确认，系统即时自动审核、公示，实现智能定税集成办理。此外，该平台还会对定额明显偏低的和符合查账征收、一般纳税人标准的个体工商户发出预警，实现智能精准监管。

“自上线以来，2200余户实现智能开业，自动认定税费种1万余条，3100余户完成智能定税。”宜昌市西陵区税务局征收管理股股长黄煜介绍，“个体工商户‘无感式’税费管理服务”入选国家改革试点事项，成为湖北深化“放管服”改革的标杆案例。

西陵区作为宜昌市中心城区，小规模纳税人多、个体经济活跃。为了帮助个体工商户规范发展、茁壮成长，西陵区将个体工商户实行分类管理，大力培育知名、特色、优质、新兴个体工商户，激活个体工商户发展新动能。针对不同的个体工商户，推出“生存型”“成长型”“发展型”个体工商户精准帮扶“二十条”举措，提供“三未三先”预判决服务，即政策找人、未问先送；轻柔执法、未疑先释；争议调处、未诉先办。去年7月以来，通过征纳互动平台向个体工商户精准推送信息、开展智能互动服务5.6万余户次，2.8万户次享受政策红利。

为更好优化个体工商户服务体验，西陵区还打通税务、市场监管、住建等8个部门，在区政务服务中心开设“一件事”专窗，在经营主体申请设立、变更、注销登记过程中，按照“一个窗口受理、多个系统查询、经营主体自选、各个部门联办、相关证件同出”的方式，实现经营主体跨部门证照办理事项“联办、联变、联销”，打造全生命周期便捷高效登记服务。

降本减负增信心

本报记者 唐一路

近日，上海市发展改革委有关负责人表示，为切实回应企业诉求，提振经营主体信心，促进经济回升向好，上海今年将实施21条减轻企业负担的政策举措。

去年，上海出台了减轻企业负担、支持中小企业发展若干政策措施，全年为企业减负超1160亿元。在去年政策措施基础上，上海今年围绕降低税费成本、用工成本、用能成本、融资成本及审慎监管五个方面又提出了新内容。

“在降低税费方面，将继续落实国家结构性减税降费政策。实施增值税留抵退税、先进制造业企业增值税加计抵减、集成电路和工业母机企业研发费用加计扣除和增值税加计抵减、提高企业研发费用税前加计扣除比例等政策。”上海市税务局政策法规处处长谢永健介绍，“同时将继续对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户减半征收资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花稅（不含证券交易印花稅）、耕地占补和教育费附加、地方教育附加等。”

降低用能成本也是为企业减负的关键一环。“在降低用电成本方面，今年，我们将完善非电网直供电价格政策，出台降低工业园区非电网直供电加价幅度上限，降低

终端用户电价。鼓励发电企业降低年度双边协商电价，向电力用户让利。”上海市经信委经济运行处副处长陈恒表示，“我们还将进一步优化购电方案，多渠道筹措低价电源，降低市外购电价格。同时，上海市经信委将会同有关部门建立转供电违规加价警示机制，继续推进工业园区转供电价格整治，督促行业自律。”

融资成本方面，上海也有新举措。例如，优化续贷机制，上海将续贷对象扩展至所有小微企业，将续贷政策阶段性扩展到2027年9月30日前到期的中型企业流动资金贷款；优化金融服务，上海将深化“万企千行”行动和首贷户“千企万户”工程，推动融资服务中心下沉至重点产业园区，优化市融资信用平台建设，加强信用信息归集共享。

在优化包容审慎监管方面，减负工作重点放在减少对企业的非必要干扰上。比如，进一步加强对基层执法单位适用免罚清单的督促指导，切实提高免罚清单的适用实效。上海市市场监管局法规处处长吴蓓蓓表示：“今年上海将根据企业和基层需求，适时修订《上海市市场监管领域不予行政处罚和减轻行政处罚实施办法》，在食品等领域进一步拓展免罚、减罚情形，出台免罚清单6.0版和减罚清单3.0版，持续优化营商环境。”

惠企政策提质效

本报记者 吴陆牧

最近一段时间，重庆菲斯克人力资源集团有限公司副总经理何琴琴忙着对一批劳务派遣人员进行岗前培训。该公司是重庆市渝中区一家人力资源综合机构，连续5年入选重庆市民营企业100强。

“受益于各项惠企政策在渝中区的落地实施，企业发展跑出了加速度。”何琴琴说，“目前公司的服务单位已超过1000家，服务人数近5万人，服务范围覆盖50座城市。2024年，在渝中区相关部门帮助下，公司获得了社保补贴和就业补贴等，降低了用工成本，有效缓解企业压力。”

渝中区发展改革委副主任王轶介绍，为推动企业降本增效，渝中区持续落实“减负缓退”助企纾困政策，推进助企惠民“精准免办”、相关补贴“直补快办”、协同事项“川渝通办”，2024年共发放社保补贴、一次性吸纳就业补贴、技能提升补贴等1.44亿元，减轻企业失业保险费4.4亿元，惠及近2万户企业。

作为重庆市现代服务业大区，渝中区近年来全面落实各项助企纾困政策，并从鼓励支持科技创新、降低生产经营成本、加大贷款融资支持、优化提升市场环境等8个方面入手，出台27条具体举措，持续推动营商环境优化，促进民营经济高质量发展。

“我们整合29个区级部门以及街道、管委会的力量，创新组建了‘助企帮团’，每月进楼宇、进园区、进社区开展企业接待日活动，为企业送政策、问诉求、解难题。”王轶说。去年，该区累计走访服务民营企业2700多次，帮助企业解决政策申报兑现、发展融资需求等实际困难200多件，问题解决率超过96%。

去年，渝中区组织实施了“宜商渝中·惠企护航”促民营经济高质量

发展集中服务行动，面向全区商会、民营企业、个体工商户开展“企呼我应走访服务”行动、“服务民企用工”行动、“行政复议护企”行动、“政企银企”对接行动等八大专项行动，进一步激发了民营经济发展的活力和动力。数据显示，2024年，渝中区规上民营企业超过1000家，规上民营企业营收突破1400亿元，民营经济贡献了全区45%以上的税收。

重庆帕斯亚科技有限公司是一家游戏研发制作企业，公司副总经理邓永进告诉记者，他们最近正在开发一款新的游戏产品。“由于新产品的研发投入较大，渝中区专门为公司组织了银企对接服务，帮助企业解决资金缺口大的难题。”邓永进说，得益于渝中区良好营商环境和扶持政策，企业近年来不断加大自主研发创新力度，已开发出6款游戏产品，出口到160多个国家和地区。

融资难、融资贵是制约民营企业发展的一个重要问题。近年来，渝中区积极贯彻落实国家、重庆市关于支持小微企业融资协调工作要求，发挥银行资源富集优势，持续完善融资服务体系，创新推出“助企贷”“文旅贷”“知识价值信用贷款”等特色政银合作融资产品，同时开展政银企融资对接“金桥行动”，拓宽民营企业融资渠道，让企业鼓起“腰包”、鼓足信心。2024年，渝中区普惠小微贷款余额达500亿元，居重庆市前列。

据介绍，渝中区将深入落实重庆市打造民营经济高质量发展若干措施，加强与国家、市级政策衔接配套，加大融资信贷、业务拓展等支持力度，开展一揽子增量政策和存量政策集中攻坚行动，进一步提升政务服务“温度”、政策惠企“精度”、助企发展“效度”，提高民营经济发展质效。