

促进民营经济高质量发展

# 千方百计优化民营企业发展环境

当前我国正处在经济转型升级的关键时期，民营经济作为我国经济社会发展的重要力量，如何更好保障民营企业及民营企业家的合法权益是一道必答题。千方百计优化民营企业发展环境，让企业聚精会神干事业、心无旁骛谋发展，是高质量发展的重要动力源泉。

保护企业的合法权益，首先要要求企业做到守法经营。企业应在法律框架内行使权利获取利益，不扰乱正常的市场秩序，不破坏有序的商业生态。同时，政府也要做到执法文明，让企业心服口服。合规企业通过坚守诚信和法律底线，为社会树立了良好榜样，也为市场的健康发展提供了坚实基础。企业守法经营，遵守行业标准和国家法律，才能确保交易的公正性和透明度，更为消费者和合作伙伴创造安全可靠的商业环境。因此，社会应当给予这些企业以正向激励和支持，共同推动形成一个更加公平有序的商业生态。

一方面，注重制度引领，让企业安心经营。当前，民营经济发展还面临一些“玻璃门”“旋转门”等隐性壁垒。要明确禁止因所有制差异设置市场准入限制，并将解决拖欠账款、规范政企合作纳入制度框架。在这一方面，浙江出台了《浙江省民营企业发展促进条例》，明确要求土地供应、政府采购、能耗指标分配等环节不得因企业所有制差异区别对待。这些立法从制度层面确立了公平竞争原则，以法治刚性重塑了市场规则。

另一方面，强化执法监督，让企业放心发展。要从企业反映强烈的问题入手，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，规范权力运行，规避任性执法、趋利式执法。应严惩滥用职权行为，并建立涉企执法负面清单，对损害民营企业利益的“吃拿卡要”“新官不理旧账”等行为坚决予以查处。同时，探索柔性执法可行性，对轻微违法企业优先适用合规整改，避免“一刀切”“以罚代管”，要让执法体系从管理本位向服务本位转型。

依法保护和促进民营企业健康发展，要通过不断优化立法、执法等工作环节，在政策、权益、待遇、机会等多方面提供平等便利服务，推动形成有利于民营企业发展的法治化营商环境。在积极回应经营主体关切的过程中，激发市场活力和社会创造力，助力守法企业茁壮成长。



图① 新疆乌鲁木齐市高新区(新市区)长春中路街道万盛社区举办活动，向民营企业等征求意见和建议。  
图② 湖南省浏阳市中洲烟花集团有限公司的工作团队开会探讨无人烟花秀创意方案。  
图③ 在江苏无锡的天奇股份人形机器人数据采集团训基地，工程师在调试人形机器人。

# 搭建政企连心桥

本报记者 乔文汇

“要切实依法保护民营企业和民营企业合法权益，用心倾听企业意见建议，更好帮助企业纾困解难，持续营造公平透明可预期的营商环境。”在日前召开的新疆乌鲁木齐市政企业座谈会上，乌鲁木齐市主要领导与企业面对面，现场回应关切，搭建了政企双向奔赴的“连心桥”，取得热烈反响。

一个地区的经济发展，关键看营商环境。为此，乌鲁木齐聚焦“尊商亲商、安商护商，打造一流营商环境”目标，让民营企业放心投资、安心经营、专心创业。

“放心”来自政策支撑。乌鲁木齐市发展改革委副主任刘安鹏介绍，乌鲁木齐持续印发实施《2022年优化营商环境87项措施》《乌鲁木齐市营商环境优化提升方案》等政策文件，累计研究制定330多项措施，依法依

规保护民营企业和民营企业合法权益。

“现在营商环境越来越好，为企业发展提供了坚实保障。”新疆隆炬新材料有限公司董事长、总经理王凯瑞感慨，“乌鲁木齐出台的一系列政策都非常具体，遇到问题都能从中找到解决办法。”

同时，乌鲁木齐重点从产业规划布局方面进行引导，使企业投资更有针对性，让民营企业发展与本地经济扩容提质同频共振。在乌鲁木齐市政企业座谈会上，乌鲁木齐市、各区和开发区都精心介绍各自的“产业路线图”。

“乌鲁木齐水磨沟区将大力发展现代服务业、科技创新、文化旅游三大主导产业，着力建设新疆首府科教创新先行区、全疆现代服务引领区、西部绿色发展示范区。”水磨沟区长刘卫东介绍。

达坂城区委书记刘海江介绍，该区在推进项目建设中，以“领办代办”全程护航，“领导包办”破除壁垒，绝不错失一个机遇，也绝不耽误一个项目。

让民营企业专心创业和发展，关键在于将各项惠企政策落实到位，把企业可能遇到的困难问题想到前面并帮助解决。乌鲁木齐市工信局副局长赵晓红告诉记者，该市工信部门常态化开展为企服务系列活动，聚焦企业融资、用工等，组织开展“政企企”对接、专精特新“一月一链”投融资路演等活动。

“人人都重视营商环境，人人都是营商环境，乌鲁木齐把这口号落在了实处。从项目立项到前期对接，政府部门都会派人跟踪、跟办帮办，效率特别高，让我们腾出更多精力专注经营、专心发展。”新科康药业股份有限公司董事长陈金成说。

# 靶向发力显成效

本报记者 陈发明

2月25日，甘肃省人民检察院印发《“优化营商环境全面提升年行动”实施方案》，提出16项举措，聚焦办好涉企案件，力求涉企“挂案”清理清结率100%，营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

2024年6月，华亭市检察院走访企业时，庆丰文化科技有限公司法人代表甄海清反映，因他人欠款不还，公司偿还贷款逾期，账户被冻结，生产设备查封，经营陷入困境。

承办检察官经审查证据、沟通侦查机关后，查明甄海清及公司并非有能力清偿判决债务而拒不执行，于是启动监督撤案程序，督促公安机关撤案。同时，检察官就职工权益保障问题与甄海清达成一致，公司恢复正常生产，重新聘请被遣散员工。

2024年，甘肃省检察机关以企业发展法治需求为出发点，靶向发力安

商护企。推进“包抓联”行动，精准解决企业问题；建立涉企案件绿色通道，落实涉企问题线索常态化筛查制度；优化涉企案件办理流程，减少企业“诉累”。庄浪县检察院制定《涉企案件企业调查实施办法》，明确调查程序、方式和内容。武威市检察机关设立“企业家会客厅”，推行企业家约见检察长制度。兰州市检察机关建立“涉企案件经济影响评估机制”，最大限度减轻办案对企业经营影响。

“平凉红牛”作为全国首个活牛类证明商标和“甘味”区域公用品牌，品牌价值222.77亿元，是平凉市重点打造的九大产业链之一。

平凉市检察院对“平凉红牛”证明商标和地理标志专用标志使用管理情况进行调研，结合反不正当竞争公益诉讼法律监督数字模型，收集信息1万余条，比对排查疑似线索2条。

“针对发现的未经许可使用等问题，平凉市检察院立案并部署基层检察院推进‘平凉红牛’品牌保护公益诉讼工作，促使27家授权企业合法权益得到有效保护。”办案检察官车晨刚说。

甘肃深入实施“积案清理”集中攻坚、“陇原风暴”执行、涉企违规收费“纾困减负”等专项行动，加强涉企案件“专案专办”，推动解决影响法治化营商环境案件8490件。甘肃还畅通企业维权“快车道”，率先启动法治化营商环境问题线索“一键举报”平台，经营主体和群众可通过手机扫码“一键直达”，随时随地反映问题线索。

得益于营商环境不断优化，甘肃在承接东中部产业转移、开展“引大引强引头”行动等方面成效显著。2024年，全省招商引资到位资金7969.9亿元，增长33.7%。

# 法治环境有温度

本报记者 梁婧

在山西大同经济技术开发区，山西澜源矿山机械制造有限公司从立项到施工许可证办结仅用35个工作日；在临汾经济开发区，中联恒创光能新能源产业园项目开工前八大项手续从107个工作日缩短至30个工作日……这些“加速度”的背后，是山西营商环境的优化，是依法保护民营企业政策的有力落实。

“山西的营商环境持续提升，被全国工商联评为优化营商环境进步最显著的省份之一。”山西省市场监督管理局党组书记、局长张广勇表示，这离不开法治环境的日益完善。

此前，山西印发《山西省严格规范涉企行政检查的若干举措》，提出全面规范涉企行政检查行为，切实解决重复检查、随意检查、过度检查等问题，进一步减轻企业负担、激发市场活力，为打造法治化营商环境提供有力保障。这是近年来山西构建合法合规制度环境、开展服务和保障民营经济高质量发展专项行动、锚定全省重大发展战略落实多项举措的重要抓手。

“围绕创优法治化营商环境，我们着力促进依法行政，突出严格规范涉企行政检查、完善行政执法协调监督体系、提升行政复议效能、强化法治督察实效，推动严格规范公正文明执法。”山西省司法厅党委书记、厅长苗伟说。

为打造可信赖的执法环境，山西推行“企业安静期”制度，减少对企业的非必要干扰。通过开展2024年度“四季守护·铁拳出击”专项行动及打击侵权假冒等重点执法活动，全省查办违法案件2.6万起，公布典型案例9批次92起，有力规范了市场秩序。

在忻州特色专业镇，企业不仅享受纳税服务“直通车”和税费服务“税管家”，还能实现政府诉求直达、数据直连，充分运用税费优惠政策。山西金宇科林科技有限公司财务负责人胡莉芬介绍，作为高新技术企业，他们受益于跨区域法律服务机制，“每季度，政府组织的公益法律服务团会深入产业集聚区，开展法治体检、法律宣传、咨询解答、专题讲座等活动，并提供‘巡回办’和‘上门办’公证服务。司法鉴定机构、法律援助中心等也开通了涉企绿色通道，这些举措让我们安心经营，无后顾之忧”。

提供“有温度”的法治服务是山西优化营商环境的关键一环。“法治护航特色专业镇”、民营企业“法律托管”试点等活动为民营经济健康发展提供了支撑。此外，山西组建“服务全省高质量发展法律服务团”，依托“万所联万会”“送法进企业”等载体，满足企业在知识产权保护、合规管理、投融资等领域的差异化法律需求。

# 良法善治育沃土

本报记者 谢瑶

近年来，湖南成立全省促进民营经济发展壮大领导小组，出台“支持民营经济发展30条”等一揽子政策，为民营经济厚植发展沃土。截至去年底，湖南民营经济增加值36640.14亿元，同比增长5.2%。

去年以来，湖南政法系统紧盯破坏市场竞争秩序、金融秩序的违法犯罪，侵害企业和企业家合法权益的违法行为和执法司法突出问题，强化打击治理、问题整改，实现涉企执法司法办案质效指标、经营主体满意度“双提升”和涉企执法司法问题数下降。

依法惩治侵害企业权益犯罪，维护企业的合法正当权益，是政法机关推进法治化营商环境建设的重要举措。去年，湖南公安机关深入开展打击整治民营企业内部突出腐败犯罪专项行动，帮助企业追赃挽损1.24亿元。“人人都是营商环境建设者，案案都是营商环境试金石。”湖南省高级人民法院审判委员会专职委员尹小立介绍，去年，省法院审结破坏社会主义市场经济秩序犯罪2402件5047人，筑牢营商环境“法治堤坝”。

新质生产力是激活民营经济高质量发展的新动能，发展新质生产力，离不开健全的知识产权保护制度。

“2022年，我们公司更名为‘长高电新’，却遭遇了一场‘商标争夺战’。”长高电新集团党委副书记、监事会主席陈志刚说，公司更名登记公示第二天，就被一家科技公司抢注20多个关联商标，还被诉至法院索赔千万元。“商标被抢注后，品牌严重受损，幸好有检察院、法院等部门协力查明那家公司涉嫌抢注商标恶意诉讼。”

事后，长高电新收到长沙市人民检察院发来的建议书，根据建议书建立了一套全新的商标管理制度。陈志刚感慨地说：“一纸检察建议，就是一剂护企良方。”

2025年以来，湖南法院持续开展知识产权高质量·严保护专项行动，加大对关键核心技术知识产权保护力度，共审结知识产权案件3716件。湖南高院出台《关于服务保障新质生产力发展 加强知识产权司法保护的若干意见》，全方位构建知识产权“司法保护之盾”，以高质量审判服务保障科技创新和新质生产力发展。

# 找准服务切入点

本报记者 薛海燕 蒋波

民营企业是江苏经济发展的生力军。近年来，江苏各地聚焦民营经济高质量发展任务，通过找准服务切入点，积极营造法治化营商环境，依法平等保护各类经营主体。

“法治是最好的营商环境。”海安市司法局局长谢志军介绍，海安市通过指导和监督行政执法部门规范涉企行政执法，优化监管方式，确保服务有力、企业有感。同时，针对不同行业行政违法风险点，海安还编制行业性“1+N”指导清单，实现企业规范经营“一本就通”。

“2024年，海安市涉企行政违法行为发案率降幅明显，稳企安商法治环境更加优质。”谢志军说。

开展一次实地走访、填写一张记

录表、提供一次法律服务……每季度第一个工作周，江苏省淮安市洪泽区检察院“检察护企”工作专班小组都会对辖区内10余家重点企业开展走访“回头看”。

“按照检察护企要求，我们第一时间搭建护企平台，解决‘谁来服务’问题。”洪泽区检察院党组书记、检察长居守超说，结合洪泽检察实际，该院建立健全护企服务组织，成立服务企业行政违法风险点，海安还编制行业性“1+N”指导清单，实现企业规范经营“一本就通”。

走进洪泽区检察院检察护企工作专班办公室，14项重点工作举措任务分解图映入眼帘。围绕重点举措，该院将任务进一步细化分解到具体部门，明确

牵头负责人。同时，通过出台一揽子方案、办法和计划，统筹做好护企工作。

洪泽区检察院还通过开放日活动，以舞台剧表演形式向企业家代表们以案释法，解答企业发展过程中面临的法律问题。

“这种普法方式很新颖，干货满满，容易接受。”江苏源浦新材料有限公司企业代表孙燕说。

法治护航是民营企业“最硬核的底气”。在法治保障层面，江苏省近日印发的江苏省政府2025年立法工作计划中，《江苏省民营企业权益保障条例》排在第一位，从立法方面对江苏民营企业予以平等保护和规范发展，确保民营企业合法权益不受侵犯，护航民营企业高质量发展。

# 用足政策解难题

本报记者 温济聪

“‘初违免罚’的执行，营造了更加包容、更具活力、更有温度的法治化营商环境，让我们感受到了海关的执法温度。”辽宁竞大国际物流有限公司通关部经理李恩秋说。近日，大连海关所属大窑湾海关用足用好“初违免罚”政策，通过提示提醒、说服教育等柔性执法方式，全面推进“初违免罚、轻微免罚”等行政处罚法律制度落地见效，为民营企业增添了信心。

海关部门的这些举措只是大连市多措并举保护民营企业和民营企业合法权益的一个缩影。为进一步推动民营经济高质量发展，大连市各部门协同发力，从政策制定、服务优化、金融支持等多个方面入手，为民营企业创造了良好的发展环境。

政策引领，优化营商环境。大连

市发展改革委牵头起草制定了《大连市促进民营经济高质量发展行动方案》，通过实施公正法治护航专项行动，着力为民营企业创造稳定、规范且可预期的法治环境。

部门联动，强化服务保障。大连市工商联积极发挥桥梁纽带作用，与多个部门建立合作机制；与大连市纪委监委开通“直通车”，通过走访调研、对接恳谈、设置营商环境监测点等，查找营商环境建设短板和不足；与大连市公安局成立大连市公安局驻工商联警务联络站，开展警企恳谈，落实“无事不扰、有求必应”原则。

金融支持，助力企业发展。为助力民营企业发展，大连高新区税务部门聚焦民营企业发展需求，联合政府、高校、金融等部门，助力民营企业解决

科研成果转化落地等实际问题。大连高新区税务局局长邵毅表示：“我们深入企业问需问计问难，不打折扣地落实好减税降费政策，全面提升税费服务效能，全力打造公平法治的税收营商环境，助力民营经济发展持续向好。”

金融机构也在积极行动，为民营企业提供金融支持。兴业银行大连分行通过优化信贷政策，创新金融服务模式，提供定制化金融产品，助力民营企业解决融资难题。

浦发银行大连分行针对民营企业普遍面临的融资难、融资贵痛点，优化金融服务，打造综合化、特色化服务方案。同时，积极发挥跨境金融业务优势，为民营企业出海提供有力支撑。