

坚持和落实“两个毫不动摇” 加快建设民营经济发展高地

——访重庆市委副书记、市长胡衡华

2月17日，习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话。新时代新征程，重庆如何贯彻落实好习近平总书记重要讲话重要指示精神，促进民营经济发展壮大，加快建设民营经济发展高地？近日，经济日报记者就相关问题采访了重庆市委副书记、市长胡衡华。

记者：去年4月，习近平总书记考察重庆时，要求重庆坚持和落实“两个毫不动摇”，一手抓深化国企改革，一手抓促进民营经济发展壮大。过去一年，重庆民营经济发展取得哪些进展和成效？

胡衡华：习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话，充分肯定了民营经济的重要地位和作用，深刻阐明了民营经济发展的广阔前景和时代使命，极大提振了民营企业 and 民营企业家的发展信心。习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话与考察重庆重要讲话重要指示精神一脉相承，彰显了始终如一重视、关心、支持民营经济的鲜明态度，蕴含着对坚持和落实“两个毫不动摇”的殷切期待。近一年来，我们牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚持把民营经济作为现代化新重庆建设的关键支撑和重要力量，支持民营企业坚守主业、做强实业，促进民营经济持续发展壮大，重点在持续增强“四个力”上下功夫。

一是产业支撑力。我们着力引导民企参与构建以智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造、先进材料三大主导产业为支撑的现代制造业集群体系，支持民企拓市场、抓技改、推新品、扩产能。去年，民企生产的新能源汽车占全市总产量的55.9%，重庆生产的智能手机全部来自民企，民企对先进材料产业的贡献度达到60%。

二是创新驱动。我们着力支持民企融入全市科技创新布局，实施科技领军企业培育行动、高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动、小微科技企业孵化行动，支持民企参与重大技术攻关、投身新兴产业未来产业，培育发展新质生产力。去年，民营高新技术企业、民营科技型企业、民营专精特新企业分别增长16.7%、19.3%、37.9%。

三是开放带动力。我们发挥西部陆海新通道、中欧班列等出海出境大通道优势，实施“百团千企”“渝车出海”等计划，推动重庆民企把产品卖到国外、生意做到全球。去年，全市有进出口

实绩的民企突破4000家，民企进出口占同期全市进出口总值的45%以上，成为重庆打造内陆开放综合枢纽的重要支撑力量。

四是市场竞争力。我们深入开展民营企业“龙头引领”行动、企业上市“千里马”行动，实施优质中小企业梯度培育工程，支持民企加快产品迭代、品牌打造、服务升级，不断提高核心竞争力和市场占有率。去年，全市有9家民企入围中国民企500强、7家民企入围中国制造业500强、4家民企入围中国服务业100强。

经过近一年的努力，重庆民营经济发展高质量发展迈出坚实步伐，呈现出“五个高于”的良好态势：一是民营经济增加值同比增长6.2%，高于全市GDP增速0.5个百分点；二是民营规上工业总产值同比增长8.1%，高于全市2.9个百分点；三是全市科创指数100强民企的研发费用总额同比增长25.8%，高于全市12个百分点左右；四是民营企业一般贸易进出口同比增长7.4%，高于全市3.4个百分点；五是民间投资同比增长8.1%，高于同期全市固投8个百分点。目前，重庆民营经济贡献了全市超过40%的固定资产投资，接近50%的税收、60%以上的GDP、80%以上的规上工业增加值增量、90%以上的新增就业，在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了突出作用。

记者：重庆如何统筹抓好促进民营经济发展政策措施的落实，持续优化营商环境，推动民营经济健康发展、高质量发展？

胡衡华：2月21日，重庆召开深入推动民营经济高质量发展大会，贯彻落实中央促进民营经济发展政策举措，结合重庆实际，制定形成了“1+N”的政策工具包。“1”，就是出台《重庆市打造民营经济发展高地若干措施》；“N”，就是针对民营企业反映比较集中的要素保障、权益保护、助企纾困、亲清政商关系等问题，出台了若干专项政策，全力推动民营经济健康发展、高质量发展。

重庆是全国首批营商环境创新试点城市之一。这几年，我们紧扣制约民营经济发展的堵点卡点，加快营造市场化法治化国际化一流营商环境，努力让民营企业投资更安心、创业更专心、发展更放心。具体实践中，我们在政策措施上用力、在服务企业中用心，在构建

亲清政商关系上付诸行动，着力优化“三个环境”。

一是市场化环境，重在公平高效。从破除地域保护和市场分割入手，全面落实市场准入负面清单，出台公平竞争审查制度实施办法，修订招投标清单，定期向民企发布“项目清单”“投资清单”，集中清理废止或修订妨碍统一市场和公平竞争政策文件309件，努力让企业享公平、市场增活力。这个过程中，我们依托成渝地区双城经济圈建设，与四川协同推进区域市场一体化探索，创新推行市场准入“异地同标”，实现了两地企业营业执照跨省域“互办互发”“一日办结”。

二是法治化环境，突出规范有序。陆续出台《重庆市优化营商环境条例》等10多部法规规章，迭代打造“信用重庆”升级版，建立健全构建亲清政商关系行为清单，严格规范各类涉企行为，依法保护民营企业和民营企业合法权益，努力做到“有求必应、无事不扰”。比如，去年我们启动“大综合一体化”行政执法改革，综合集成跨部门跨领域执法监管事项，执法事项综合率率达到71.9%，降低涉企检查频次20%以上，缩减办案时间50%以上。又比如，我们强化民企信用赋能，把企业信用分为ABCD四个等级，实施“信用越好、检查越少”的分级分类监管模式，有效保证了监管执法效能最大化、干扰最小化。

三是国际化环境，彰显开放包容。依托开放通道和平台优势，主动对接RCEP等国际高标准经贸规则，完善外贸综合服务体系，帮助民企跨越山海、走向世界。以制度型开放为例，我们加快探索陆上贸易规则，创新推广多式联运“一单制”，放大“通道+经贸+产业”联动效应，有力带动了西部陆海新通道沿线省市区贸易投资、工程承包、产品出口。

概括起来就是一句话：我们贯彻落实党中央民营企业座谈会精神，优化民营经济发展环境，就是要保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，让广大民营企业和民营企业增强信心、轻装上阵、大胆发展。

记者：重庆在深入推动民营经济高质量发展大会上提出，要加快建设民营经济发展高地，请问下一步将从哪些方面发力？

胡衡华：去年4月，习近平总书记

考察重庆时，赋予重庆打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”，要求不断谱写中国式现代化重庆篇章。民营经济是推进现代化新重庆建设的生力军，是推动高质量发展的重要基础，民营经济强，重庆经济才会强。建设民营经济发展高地，是重庆做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六区一高地”的内在要求和重要支撑。我们将深入贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的重要论述和考察重庆重要讲话重要指示精神，强化政策引领、提升服务质效、优化营商环境，加快建设民营经济发展高地。

一是支持民营经济在产业升级中大展拳脚。推动民企深度嵌入智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造、先进材料等重点产业集群产业链供应链，鼓励有条件的民企发展人工智能、低空经济、具身智能、空天信息等未来产业，支持民企参与打造工业设计、检验检测、软件信息等生产性服务业集群，持续增强民企内生动力、发展活力。

二是支持民营经济在科技创新中发挥优势。围绕打造数智科技、生命健康、新材料、绿色低碳四大科创高地，组建产业联盟和产学研对接平台，引导优势民企组建产业创新联合体，支持民企牵头实施重大重点研发专项，加快推进科技成果产业化商业化，让民企在优化科技创新布局、培育发展新质生产力中大显身手。

三是支持民营经济在扩大投资中担当作为。重庆在城市建设、乡村振兴、生态环保、社会民生等领域储备了很多好项目，民营经济参与的机会多、空间广。我们将持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，创新基础设施REITs、PPP新机制等投融资方式，让民企在渝投资有产量、有增量，聚合形成民间投资的更大流量。

四是支持民营经济在提能效中乘势而上。我们将以实施新时代渝商“十百千万”培养工程为引领，构建优秀企业家梯度培育体系，壮大新一代渝商队伍，推动形成龙头企业带动、大中小企业融通的民营经济发展新格局，引导广大民营企业和民营企业胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为谱写中国式现代化重庆篇章作出新的更大贡献。

“内卷”之因

（上接第一版）处于弱势地位的企业只能无奈牺牲合理的利润率，被动参与“内卷式”竞争。这暴露出产业链协同管理方面存在问题。

产业分工不断细化，企业生存越来越依赖产业链，一条完整的产业链条往往包括多个行业。单一行业协会难以覆盖全产业链，造成了行业协会发挥作用往往有限。

良性的竞争环境，离不开清晰规范的行业标准。专家表示，整治“内卷式”竞争，亟需通过完善并有效实施行业公约来抵制非理性价格战，推动竞争从“价格”转向“品质和服务”，通过建立战略联盟等形式，提升行业竞争力，共同应对挑战。

部门协同监管效能不足——“识别判定违法行为难度加大”

假冒伪劣产品屡禁不止、商户不亮证照堂而皇之经营、非法刷单与虚假发货横行……电商平台已然成为“内卷”高地，一大关键词就是“低价”。从“仅退款”到“自动跟价”“全网比价”，令不少商家无利可图、苦不堪言。

某大型电商平台公关部工作人员告诉记者，电商平台出现“内卷式”竞争，原因之一在于部分平台采取低价引导等手段干扰市场秩序，引发平台之间的恶性竞争，消费者利用规则漏洞“薅商家羊毛”的情况时有发生。

低价极易带来低质，乱象为何难以根治？

——新业态不宜再用“老监管”。

近年来，我国经营主体数量持续快速增长，监管任务大幅加重。新一轮科技革命和产业变革加速推进，新技术新业务新模式快速发展，新业态持续涌现，监管边界不断拓展。从现实看，与

之匹配的监管效能亟待提升。

虽然监管部门投入了相当的力量，也取得了明显治理效果，但互联网技术迅猛发展，商业模式快速迭代，各种新的不正当竞争行为层出不穷，违法行为识别和判定难度加大。

新业态、新模式之下，消费者权益保护手段面临新挑战，侵权行为呈现隐蔽性、临时性、随机性的特点。这也给监管部门取证带来不小困难，传统的监管手段和方式难以持续发挥有效作用。

——单一部门难以实现有效监管。

网络消费涉及方方面面，单纯依靠市场监管部门，有时难以取得有效治理效果。专家认为，行业监管和综合监管应该结合起来，充分运用数据处理技术，建立网络消费者投诉和预警机制，进行平台监测、风险预警，从而实现穿透式监管。

此外，在全球化逆流、贸易保护主义和单边主义抬头等外部环境冲击下，全球产业链供应链“拔河博弈”日趋激烈。我国面临着部分高端制造业和传统制造业向发达经济体回流、中低端制造业向低成本国家或地区转移的双重挤压困境。

从国内国际两个市场维度看，企业“内卷式”竞争的出现，既有国内统一大市场尚未真正建成导致国内循环运行不畅的原因，又有外部需求衰退带来国际循环衔接不利的原因。总体看，国内国际两个市场需求侧与供给侧之间不匹配，导致出现了结构性矛盾。

总之，企业“内卷式”竞争成因复杂，不能简单归咎于某一方面。发展中遇到的问题，最终还要靠发展来解决。无论如何，只要把准脉路，找准症结，就一定能开出药方、破“卷”突围。

（调研组成员：本报记者 魏永刚 暴媛媛 郭存举 原洋 执笔：郭存举）

3月29日，甘肃省嘉峪关市讨赖河生态文化景区，大批候鸟长途跋涉汇集于此，河水悠悠、鸥鸟翩跹、雪山巍峨，勾勒出一幅充满生机的生态画卷，吸引市民和摄影爱好者观赏、拍照。

近年来，当地大力实施河湖治理、湿地保护等一系列生态工程，生态环境得到持续改善，鸟类数量逐年攀升，讨赖河生态文化景区已成为候鸟迁徙途中重要的“补给站”。

马玉福摄（中经视觉）

雄安 统筹大规模建设与承接疏散工作

本报记者 宋美倩

走进雄安新区中关村科技园B1栋7层，雄安兴元科技有限公司创始人巩文通正与上下楼企业主一起探讨合作方案。“在这里，上下游企业仅隔几十米，产业链协同效率极高。”巩文通说，公司从北京搬到雄安后，和多个企业达成战略合作，相信企业在雄安可以发展得越来越好。

雄安新区以27栋主题楼宇为载体，按照“一栋楼宇一条链”的逻辑布局产业，让北京企业来得了、留得住、发展好。例如，雄安空天信息联盟产业孵化平台大厦，雄安空天信息研究院联合铁塔（雄安）科创中心破解地下空间导航难题；智能网联大厦集聚自动驾驶研发企业，推动技术迭代。雄安新区商务和投资促进局相关负责人表示：“我们提供从注册到融资的全周期服务，让企业‘拎包入驻’。”

中央一揽子特殊支持政策的落地，为雄安新区注入强劲动能。针对疏解人员最关心的教育、医疗、社保等问题，雄安新区建立了京籍子女入学和回京“双向保障”机制，确保疏解人员基本养老、医保、住房公积金待遇不低于北京同期水平。针对企业入驻、土地供应等的专项政策叠加发力，降低入驻成本。此外，雄安新区还设立了“央企疏解服务专班”，为企业提供从注册到运营的全流程服务，提升疏解效率。

在政策支持下，雄安新区统筹推进

进大规模建设与承接北京非首都功能疏解取得明显成效。截至目前，新区开发面积覆盖202平方公里，总建筑面积达5030万平方米，4806栋楼宇拔地而起。

央企在雄安新区设立各类分支机构超过300家，4000余家北京来源企业扎根创业，高质量疏解发展加力提速。目前，首批疏解项目中的中国卫星网络集团有限公司已正式迁驻，中国中化总部大楼、中国华能总部大楼也将在未来几个月建成投用，中国矿产资源集团有限公司雄安总部和首批4所疏解高校雄安校区、北大人民医院雄安院区加快建设。第二批疏解项目也基本确定选址。

在雄安新区容东片区的地下停车场，司机张凡通过“北斗+5G空分”地下空间导航系统轻松找到车位，定位精度达2米。这一技术的应用，正是雄安未来之城场景汇的成果之一。

2023年，河北省委、省政府着眼更好承接北京非首都功能疏解，搭建科技、产业、金融紧密对接平台，在雄安新区打造未来之城场景汇。“雄安未来之城场景汇以赛促创，将技术需求与创新供给精准对接，推动前沿技术从实验室走向应用。”雄安新区工信科技数据局副局长崔凡介绍。

场景汇不仅汇集了丰富的创新应用场景，还汇聚了先进技术、前沿产品

教育部近日印发《全国校外教育培训监管与服务综合平台应用管理办法》，明确功能定位，推进大规模应用。

维护家长、学生的合法权益，是全国校外教育培训监管与服务综合平台的主要目标。该平台自2021年建设以来，紧盯校外培训全链条、预收费监管等关键环节，逐步实现智能抓取问题、风险预警提醒、跟踪处置进展、快速全额退费等功能，构建了校外培训全流程监管服务模式。

全国平台可从合同、课程、资金等多角度保障家长和学生权益。如提供格式合同在线签订服务，集中展示合规机构的培训课程，以帮助学生家长避开无资质机构，构建严格的从业人员准入及查询机制守护安全底线，定期开展校外培训材料抽查确保育人导向和质量平等。对家长、学生广泛关心的

预收费监管问题，平台会同资金监管机构对纳入全国平台的预收费进行监管，支持按照合同约定退还未消课程费用，平台还上线了“先学后付”功能，家长学生可自愿选择先上课再付费模式，从源

民生谈

对于培训机构，平台不仅发挥监管功能，更为其提供多方面服务，支持其发挥对校内教育的有益补充作用。通过全国平台，培训机构可向全社会公开展示培训课程、从业人员等相关信息，扩大了知名度；平台为培训机构提供支持全量业务运行的线上系统，提供运行数据分析，助力其提升运营效能；平台还支持优质机构享有相关政策，为有课后服务需要的学校推荐具备资质、符合条件、信用良好的优质机构。此外，通过及时曝光依法查处扰乱行业生态、损害家长学生权益的“黑机构”，全国平台能更好地保护合规机构、引导良性竞争。

将培训机构纳入全国平台统一管理，有利于支撑校外培训全国一盘棋监管服务，提升了工作效能；有利于培训机构健康规范运行，提升了校外培训质量；有利于家长学生便捷安心地选择合规机构，防范“卷款跑路”“退费难”等问题。在各方共同努力下，校外培训服务将在更加规范的环境中健康发展。

李丹

