

(2024年12月5日)

2025年4月3日 星期四

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn  
国内统一刊号: CN 11-0044 邮发代号: 3-72 零售每份0.15元

## 着力破除高质量发展阻碍

竞争,是市场经济的常态。然而一段时间以来,“内卷式”竞争令众多行业和企业深陷其中,其影响之广、破坏力之强、危害性之深,已经到了非整治不行的地步。

连日来,本报以《“内卷”之困》《“内卷”之困》《“内卷”之困》为题,刊发系列深度调研报道,深入分析了“内卷式”竞争的有关问题,受到社会各界广泛关注。

党和政府高度重视整治“内卷式”竞争,2024年7月召开的中共中央政治局会议提出,要强化行业自律,防止“内卷式”恶性竞争;2024年12月召开的中央经济工作会议强调,综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为;今年《政府工作报告》要求,加快建立健全基础制度规则,破除地方保护和市场分割,打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点,综合整治“内卷式”竞争。规划对象愈发清晰,举措更具针对性,治理决心更加坚定。

“内卷式”竞争之所以产生,内外部供需形势变化是重要原因,政府干预不当等因素同样不可忽视。如今不少行业进入新旧动能转换与存量竞争阶段,技术创新面临一定瓶颈,企业的生存压力客观存在。也须看到,一些地方盲目追风口、铺摊子、上项目,靠着不合理的补贴,让原本能力不足的企业进入了市场、原本经营不善的企业未能出清,扭曲了资源配置与价格信号,加剧了同质化竞争、产能过剩和资源浪费,干扰了市场顺畅运行。

更深层看,“内卷式”竞争不符合经济高质量发展的要求,与发展新质生产力背道而驰。低价、低质、低水平竞争之下,一些商家不惜以次充好、跟风抄袭,以抢占市场份额,对创新者产生了挤出效应。优胜劣汰是市场正常现象,逆向淘汰则不然。“内卷式”竞争已经走到高质量发展对立面,成为企业向“微笑曲线”两端攀升、走创新发展道路的阻碍。

病症多样、病因复杂,决定了破除“内卷式”竞争必须汇集多方合力,锚定“综合整治”做文章。

综合整治要从强化行业自律做起,更大程度发挥行业协

### 综合整治

### “内卷式”

### 竞争问题探析

作,行业管理出现许多新情况。我们既要补上新兴业态行业组织空白,也要完善传统产业行业协会职能,还需形成清晰规范的行业标准,把强制性的最低质量标准落到实处,压缩劣质产品生存空间。如今,链主企业在行业发展中发挥着越来越强的作用。强化行业自律,增强链主企业的责任意识,才能在最大范围内形成行业共识,构筑起“共生共赢”产业链。

政府行为越规范,市场行为越有效。综合整治“内卷式”竞争,要规范地方政府和企业行为。政府“有形之手”应更多聚焦在企业共性问题,比如打造公平竞争、法治化的营商环境,切实保护产权,强化市场监管,推动解决非靠企业自身力量难以攻克的技术问题等。政府要有所为,有所不为,既要完善市场规则并带头遵守规则,规范竞争秩序;又要尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用,允许市场

竞争,并逐步达到新的市场平衡。综合整治“内卷式”竞争,需要加快建立健全基础制度规则,破除地方保护和市场分割,打通制约经济循环的卡点堵点。从短期看,应进一步规范地方招商引资行为,严格落实《全国统一大市场建设指引(试行)》中的相关要求;从长期看,还需完善财税体制、优化绩效考核,促使各地在错位竞争中谋发展,破解低水平重复建设屡禁不止的难题。

发展中的问题,最终要靠发展来解决。只有技术革新、产业转型升级才能彻底跳出“内卷”怪圈。广大企业应积极顺应市场变化,鼓起爱拼会赢的精气神,在增量市场中不断创新。各地各部门也要营造稳定公平透明、可预期的环境,激发企业创新动力。

卷低价,卷不出高质量发展未来。告别低水平竞争,坚持以创新驱动打破低端锁定,以全国统一大市场建设破除地方保护,以健全的法治护航企业前行,才能将“内卷”压力真正转化为发展动力,推动中国经济实现新的跃迁。

价格治理是宏观经济治理的重要内容。为进一步深化价格改革,完善价格治理机制,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

平,规范经营主体价格行为。

### 二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

(一)深化价格市场化改革。分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革,稳妥有序推动电能价格、容量价格和辅助服务价格由市场形成,探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区送电市场化价格形成机制。加快完善电网代理购电制度,推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制,深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格,积极推进新建水利工程提前明确量价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

(二)加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设,优化期货品种上市、交易、监管等规则,夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系,健全交易规则和技术标准,推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设,培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

(三)营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策,防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于价格有效形成的市场环境,促进电网公平接入,推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联

互通,加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系;有效规范自然垄断企业经营范围,防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强输配电、天然气管道运输等网络型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成,推动企业诚信经营,促进价格公开透明、公平合理。

### 三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

(四)完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农民收益保障机制,完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给,鼓励地方因地制宜开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革,持续完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

(五)健全促进绿色低碳转型的能源价格政策。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制,更好发挥对构建新型电力系统的支撑作用。完善新能源就近交易价格政策,优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素,完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场为主体,完善碳定价机制。探索有利于促进减排的价格支持政策。完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。(下转第二版)

## 中国经济新看点

□ 本报记者 曾诗阳 张雪 冯其予

## 入境游潜力持续释放

去年以来,一系列入境免签、便利来华政策接连推出,外国游客“说来就来”游中国成为现实。随着政策红利不断释放,消费环境持续完善,相关服务更加优化,入境消费明显升温。

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《提振消费专项行动方案》提出,发展入境消费。如何进一步提高境外旅客在华旅游便利化水平、释放需求潜力、促进入境消费升级?

### 便利人员交流交往

今年2月10日起,东盟国家旅游团可以免办签证入境云南西双版纳,在西双版纳停留6天。

“政策实施以来,共验放东盟10国出入境人员15.6万余人次,占出入境人数比例超30%,同比增长27%。”位于云南的磨憨出入境边防检查站民警雷雨介绍,采取加开通道、旅游团队分通道验放等举措,不断提升查验效率。

去年以来,我国先后推出外国旅游团乘坐邮轮入境免签等10余项便利外国人来华政策,持续优化过境免签、区域性入境免签、口岸签证政策。去年,我国免签入境外国人2011.5万人次,同比上升112.3%,有力带动了住宿、零售、餐饮等消费增长。

“免签政策优化显著降低了外国

游客的入境门槛,增强了我国作为旅游目的地的吸引力和竞争力。”河南大学文化旅游学院教授陈楠表示,政策放宽、手续简化后,不仅释放了更多短期商务、旅游、探亲的需求,也间接带动了国际航线的恢复和增长,提高了跨境消费的便利性。以过境免签政策为例,去年12月17日起,过境免签外国人在我国停留时间由原72小时和144小时均延长为240小时,政策适用口岸总数从39个增加至60个,适用省份总数从19个增加至24个。全面放宽优化政策后,适用该政策来华人数环比上升。

陈楠建议,进一步扩大免签范围,尤其对东南亚、欧洲等重点客源市场提供更多便利,并优化电子签证系统,提高签证申请的便捷性。加强境外旅游宣传,针对不同国家、地区的消费偏好,制定精准的营销策略,多措并举推动入境消费持续增长。

### 丰富旅游产品供给

随着免签“朋友圈”扩容,入境旅游持续升温,业内正积极思考策略,加快挖掘消费潜力。

“周五下班儿去中国”“特种兵式游中国”正成为入境游新时尚。北京联合大学旅游学院教授孙梦阳表示,这些现

象反映出入境游客年轻化的趋势。过去很多来中国旅游的外国人都是退休人士,现在出现了很多“上班族”。

和“年轻化”趋势一起出现的还有“散客化”。孙梦阳认为,如何让服务触达这些散客是一个新命题。要根据游客群体和需求的变化,推出更多优质入境旅游线路和服务,更好匹配过境免签游客“碎片化”的需求,最大限度发挥政策效益。

北京第二外国语学院中国文化和旅游产业研究院教授吴丽云说,当前入境游正在从北京、上海、西安、桂林等城市向更多目的地拓展。“外籍游客对中国的发展情况,包括城市建设、科技发展等都有强烈的好奇心,希望从更多维度了解中国。除了景点景区,这些内容都可以整合到产品中。”

不久前,北京举办了一场文旅推介活动,结合当前入境游需求侧变化,发布了多条国际化主题旅游线路:智慧亦庄科技游,解锁工业科技旅游“硬核”新玩法;绿色大兴生态游,探馆“中国药谷”,到中医馆里喝杯咖啡;延庆修复长城游,石峡村里Country Walk,享受长城脚下诗意栖居;魅力中轴文化游,丈量千年古都的繁华与活力……

不止北京,湖南、海南、山东、黑龙江等地纷纷主动作为,以多种方式向外籍游客发出邀约。(下转第三版)



4月1日,安徽香涧至鹭岛500千伏线路工程淮河大跨越193米的南岸跨越塔成功封顶。香涧至鹭岛500千伏线路工程建成后,将提高相关地区供电可靠性和新能源消纳能力。新华社记者 杜宇摄

## 经济论坛

中办、国办日前发布的《提振消费专项行动方案》提出“以高质量供给创造有效需求”,这是我国应对当前内需不足和供给结构矛盾的关键抓手,也是构建新发展格局、推动高质量发展的一项重要任务。

《方案》首次将“服务消费提质惠民行动”“大宗消费更新升级行动”“消费品品质提升行动”三大行动纳入政策框架,构建了供给与需求双向激活的路径。服务消费领域围绕“一老一小”需求,优化社区嵌入式服务供给,推动养老托育与文旅、医疗等业态融合;大宗消费则通过以旧换新政策打通家电、汽车等耐用产品的循环堵点。这些举措不仅回应了居民消费升级诉求,更通过产业链协同效应带动上游技术升级。《方案》还将稳股市、稳楼市纳入促消费政策框架,为进一步提升创造高质量供给提供助力。

供给侧的升级与消费端的扩容形成良

## 构建供需双向激活路径

性互动。前2个月,全国规模以上工业增加值同比增长5.9%,比上年全年加快0.1个百分点,高技术制造业增加值增长9.1%,加快0.2个百分点。这再次印证了创新对供需循环的牵引作用:传统制造业通过智能化改造提升产品附加值,如装备制造企业将数字孪生技术融入生产线,实现定制化生产与消费需求精准匹配;新兴产业则依托技术突破开辟新赛道,低空旅游、“人工智能+消费”等业态的崛起,既是供给创新的成果,也为消费扩容提供了载体。

也要看到,当前传统产业产能利用率低

位徘徊,部分领域供给过剩与有效供给不足并存,居民消费潜力有待进一步释放,外需波动与国际贸易摩擦加剧了经济循环的复杂性,这都对国内供需衔接提出更高要求。因此,实现以高质量供给创造有效需求,需要进一步深化改革开放协同,从制度改革、要素配置、国际循环3个维度突破。

破立并举推动科技创新,既要破除传统产业依赖低要素的路径惯性,又要建立以企业为主体的创新生态。加强科技创新完善供给体系,通过“揭榜挂帅”机制突破卡脖子技术,培育新质生产力。深化土地、资本、数据等要素市场化改革,推动资源向高附加值领域倾斜。以高水平开放倒逼供给体系

升级,通过参与国际标准制定、吸引全球创新资源,将国内产业链嵌入全球价值链顶端。此外,还要加快收入分配改革,通过提高养老金标准、完善育儿补贴制度等举措夯实消费能力基础,优化制度环境,打破行政壁垒,建设全国统一大市场。

经济平稳健康发展,离不开供给与需求齿轮紧密咬合。我国正以“刀刃向内”的改革勇气与“向外拓新”的开放智慧,书写以高质量供给创造有效需求的实践答卷。当政策红利从“纸面”落到“地面”,当企业创新从“跟跑”转向“领跑”,超大规模市场的潜力必将转化为高质量发展的持久动能。

□ 金观平

## 呼和

本报呼和浩特4月2日讯(记者吴浩)今年以来,内蒙古自治区呼和浩特市围绕项目招商引资和落地建设全链条发力,推动经济回升向好。目前,全市新建项目手续办理率达87%,开复工重点项目484个,前2个月固定资产投资同比增长20.8%。

在金山高新技术产业开发区,新建项目正在如火如荼展开。去年底,专注于金刚石产品及制造装备生产销售的内蒙古中启芯材料有限公司落地于此。公司总经理田敬峰介绍,项目全面达产后,年均产值预计达10亿元,带动就业500余人。

在内蒙古鑫华半导体科技有限公司生产车间,自动化机械臂快速移动,高效运转。内蒙古鑫华半导体科技有限公司常务副总经理兼总工程师李明峰介绍,目前多晶硅市场不断向好,公司正全力以赴赶订单。

不久前,呼和浩特经济技术开发区召开企业表彰大会,对66家企业进行表彰,旨在进一步激发企业创新活力与投资信心。今年,呼和浩特经济技术开发区将重点实施传统产业改造提升、战略性新兴产业培育壮大和未来产业谋篇布局“三大行动”。

据悉,呼和浩特市正在加快制定重大项目建设保障措施等制度举措,进一步强化项目全生命周期管理,今年计划实施重点项目1288个,年度计划投资1740亿元。

### 导读

关税壁垒遮蔽全球经济复苏曙光 4版

摒弃“重产轻储”建好农户粮仓 5版

人形机器人如何突破续航瓶颈 6版

上市公司要算明白财务账 7版

优化资源巧解停车难题 8版

人工智能对就业市场影响几何 11版