

最高检部署开展涉企执法司法专项监督——

强化法律监督 优化营商环境

本报记者 李万祥

近日，最高人民检察院召开会议，部署全国检察机关开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，落实党中央关于规范涉企执法专项行动的决策部署。此次专项监督旨在回应市场经营主体关切，通过法律监督促进法治化营商环境建设。

防治办案与利益挂钩

过去一年，最高检对收集到的 1500 余条趋利性执法司法线索逐条分析研判，将核查筛选出的 31 件重点案件分四批交相关地方办理。截至 2024 年 12 月底，已办结 21 件，取得重要实质性进展 2 件，解除查封扣押冻结财产 5.7 亿余元。

此次开展专项监督坚持和落实“两个毫不动摇”，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚；坚持依法监督、敢于监督、善于监督，健全检察环节依法甄别纠正涉企冤错案件机制，坚决防治办案与利益挂钩。

“专项监督行动精准回应了当前企业界对执法司法公平性的关切，释放了检察机关强化法律监督、护航营商环境

的强烈信号。”北京星来律师事务所合伙人会议主席程晓璐称，违规异地执法、趋利性执法司法等问题并不鲜见。部分案件因地方保护主义或利益驱动，出现“逐利办案”“滥用强制措施”等现象，甚至将经济纠纷刑事化，严重损害企业财产权与经营自主权。最高检强调平等保护各类所有制经济，严查利用刑事手段干预经济纠纷，将为经营主体吃下“定心丸”。

依法保障企业生产经营

“趋利性执法司法现象与公正司法背道而驰，严重损害司法的公信力和权威性，破坏法治秩序，损害营商环境。”最高检经济犯罪检察厅厅长杜学毅此前介绍，湖北史某等人侵犯公民个人信息案，通过类案监督撤案 128 人，监督返还不当“查扣冻”达 2500 余万元。

荣华控股企业集团董事长崔荣华称，专项监督直指“趋利性执法”等企业痛点，就像为企业卸下无形的枷锁，特别是对企业在跨区域经营中遭遇的地方保护主义，终于有了强有力的司法救济渠道。

据了解，最高检日前已制定《检察

机关开展“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”工作方案》。最高检党组成员、副检察长葛晓燕表示，要认真落实专项监督工作方案，聚焦 11 个方面重点任务，坚持问题导向、查纠结合，综合运用“四大检察”职能，依法监督纠正违规异地执法和趋利性执法司法等突出问题。

动真碰硬解难题。最高检明确专项监督的着力点，主要包括突出涉企刑事案件的监督办案，依法加强涉企刑事案件立案监督、强制措施监督等，依法纠正以刑事手段插手民事经济纠纷，合力推动涉企刑事“挂案”清理；依法加强对审判和执行活动中违法“查扣冻”涉企财物的监督，依法保障企业生产经营；等等。

最高检提出，将加强反垄断和反不正当竞争检察履职探索，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，服务构建全国统一大市场。

确保专项监督取得实效

为确保专项监督取得实效，最高检明确要加强与纪检监察机关、公安机关、

近年来，我国体育场地建设取得了显著成效。截至 2024 年底，全国体育场地数量达到 484.17 万个，总面积 42.3 亿平方米，人均体育场地面积达到 3.0 平方米，这一突破标志着我国体育事业的蓬勃发展和人民生活品质的提升。

为提高体育场地的使用率，各地采取了多项举措。例如，多地通过“嵌入式体育场地设施建设”，利用城市边角空间建设多功能运动场，为市民提供便捷的健身场所；加大适老化、无障碍化健身设施建设，推动学校、企事业单位体育场地设施向公众开放。总体来看，我国的体育场地正从“满足基本需求”向“提升服务品质”转变。

然而，在“数量繁荣”的背后，体育场地“建而不用”的问题仍然存在。不少新建场地集中在新城区，人口密集的老城区依旧场地不足，空间失衡导致场地“吃不饱”而市民“无处去”；一些场地的设计盲目追求高大上，过于专业的场地反而无法满足普通市

民生谈

马维维

首先，应强化科学规划，充分考虑人口分布、交通条件等因素，合理布局场地设施，重点补足“家门口”设施短板。其次，推动智能化升级，依托数字化提升场馆运营效率，如引入智能化管理设备，优化开放时间和预约程序。最后，完善多元投入机制，激活社会资本活力，鼓励企业参与场馆运营，开发多元化经营模式。

体育场地不应是城市的摆设，而应是充满活力的公共空间。只有坚持以人为本，切实解决使用难题，才能让体育场地真正“建而有用”，成为促进全民健身、推动城市发展的重要力量。

“政策+活动”双轮驱动

上海打造首发经济高地

本报上海 4 月 7 日讯（记者唐一路）据上海海关消息，欧莱雅（中国）有限公司进口的芯初修护修复洗发水、发膜、染膏等产品已于日前运抵上海海关所属黄浦海关监管的保税仓库，并亮相上海西岸穹顶艺术中心。为支持上海首发经济高质量发展，上海海关推出了进口化妆品通关便利化措施，这批非销售用途的首秀商品不再需要提交进口化妆品的注册及备案证书、接受中文标签检验及实验室检测。

为充分发挥首发经济在促进消费、推动经济增长方面的重要作用，带动上海及长三角地区化妆品产业高质量发展，今年 3 月，上海海关应上海市商务委商请，经海关总署批准，研究制定支持上海首发经济进口化妆品试行通关便利化措施方案。该措施对在“首发上海”系列活动中企业用于品牌首发首秀首展等的进口化妆品，试行分类检验快速通关模式。

欧莱雅（中国）供应链总监毛勇表示，上海海关为首秀进口化妆品制定的快速通关便利化措施，使首

秀产品通关效率提升三分之二，让品牌方拥有更充裕的时间和精力来筹备首秀，将最好的产品和最精彩的首秀带到上海。

早在 2018 年，上海就在全率先推出了首发经济概念“首发上海”，并于 2024 年、2025 年先后两次进行升级，现已形成“政策+活动”双轮驱动的 3.0 版。“首发上海”3.0 版共发布 10 项支持措施，从展会支持、通关便利、财政激励等多个维度加大扶持力度，进一步优化全球新品的首发环境。2024 年上海国际美妆节期间，近 300 个品牌举办首发活动。在免提交注册或备案证书、免中文标签、免标签检验、免实验室检测等政策红利持续释放下，预计今年将有更多品牌将首秀展会落户上海。

数据显示，今年前 2 个月，上海市进口美容化妆品及洗护用品近 1.7 万吨，同比增长 14.7%。通过智慧化监管和流程优化，上海海关正推动上海加速形成千亿元级国际美妆产业集聚区，助力上海打造全球美妆首发首选地。



4 月 6 日，甘肃省临夏回族自治州永靖县，游客在黄河与洮河汇合观景台赏景。随着春季旅游热潮来临，当地以独特的自然风光和丰富的文化底蕴，吸引了众多游客前来游览。 陈 坤摄（中经视觉）

前两个月山东进出口同比增长

全链条服务提升外贸企业底气

出口同比增长 6.9%。其中，民营企业贡献了 85.6% 的进出口增量，出口产品中境内自主品牌增长 24.4%，高技术产品增长 41%。

走进山东省菏泽市鄄城县发制品产业园，工人正忙碌地打包最新研发的新变挑染接发产品，这些产品通过亚马逊海外仓发往美国。新达发制品有限公司总经理曹其帅向记者展示跨境订单时说：“新款式刚发布，就接到定制需求。”

“我们及时为企业提供收汇保障，有效提升企业开拓国际市场的信心。”鄄城县商务局局长李婷介绍，当地通过组织企业参加国际展会，引导企业在全球社交平台布局等方式，培育跨境电商新增增长点。前 2 个月，鄄城县货物进出口总额同比增长 40.3%。

王金龙

在非洲坦桑尼亚的达累斯萨拉姆市乌本达区，由威海市文登区企业威海华坦供应链管理有限公司投资建设的东非商贸物流中心拔地而起。该项目建筑面积达 7.5 万平方米，建成后将成为坦桑尼亚最大的商业综合体，也是中国商品进入东非市场的前沿窗口。企业负责人王雅楠介绍，项目预计今年 5 月份试营业，届时将有 2000 余家企业入驻，目前已有 6 家国际银行及众多品牌商签约。该项目进一步完善了东非商贸物流产业园综合服务合作区功能，去年合作区完成总产值 3.1 亿美元，带动国内出口超 2.7 亿美元。

政策支持为“走出去”的企业保驾护航。去年，文登区开通了首条对非国际航线“威海—坦桑尼亚”航线，并启用中非集拼仓，进一步彰显对非贸易优势。泰安市宁阳县则通过建立稳外贸工作机制，实施“五外联动”“企业下单我跑腿”等措施，助力外向型企业对接国际市场，同时加强外贸专业人才培养，成功开拓了斯里兰卡、加纳、阿联酋等多个海外市场。今年以来，宁阳县新增 3 家外贸实绩企业，当地龙头企业振挺精工活塞有限公司出口额同比增长 11%，订单排期至 5 月份；新合源热传输科技有限公司加强海外工厂建设，带动出口超 1000 万元。

新兴市场成为山东外贸增长的新引擎。前 2 个月，山东省对东盟、阿拉伯联盟、中东欧、中亚五国等新兴市场出口均实现两位数增长，占全省出口的比重提升至 28.6%。

西藏妇女就业权的有效保障

边巴拉姆

妇女就业权作为现代社会的基本人权，既是妇女实现自我发展、参与社会的重要途径，也是衡量区域社会现代化进程的关键性指标。西藏各级政府将妇女就业权保障工作视为维护边疆稳定、促进经济社会发展、增进民生福祉的重要战略任务。在新时代党的治藏方略指引下，西藏妇女就业权得到有效保障，2023 年全区妇女就业率攀升至 68.7%，较 2012 年提升 21.5 个百分点，增幅高出全国平均水平 8.2 个百分点；女性经营主体突破 10 万户大关，在藏药研发、唐卡艺术、民族手工业等领域形成特色产业集群。西藏妇女就业权保障的发展实践，不仅彰显我国男女平等基本国策的贯彻和落实，更标志着社会主义现代化新西藏建设中妇女发挥着关键且不可替代的“半边天”作用。

一、法治筑基铸牢平等就业屏障

法治是保障妇女就业权的坚实基础。我国宪法第四十八条确立男女平等基本原则；妇女权益保障法明确“国家保障妇女享有与男子平等的劳动权利和社会保障权利”；就业促进法强调“各民族劳动者享有平等的劳动权利”，这一系列专项立法共同构筑起西藏妇女就业权的法治保障体系。西藏自治区以国家法律为纲，立足实际开展地方性法规政策的制定和完善。为保障妇女就业权得以全面实现，西藏自治区成立法规政策性性别平等评估委员会，从源头确保各项法规政策的公正性；农牧区土地确权登记制度的完善，夯实了农村妇女的经济基础；156 个法律援助机构与 31 个专门维权合议庭形成的网络化布局，则构建起覆盖全区的法律救济体系。特别是

110 便民警务站设立的 860 个“妇女儿童维权服务岗”，将权益保护覆盖至社会治理末梢，实现法律服务的“最后一公里”覆盖。通过法治体系的持续完善，司法实践的创新到位，从制度设计到机制运行，确保西藏妇女的就业权益得到法治保障。

二、政策护航铺就特色发展之路

政策作为法治体系的延伸与实践载体，是保障妇女就业权益的核心机制。国务院印发的《“十四五”就业促进规划》从国家战略安全全局高度为西藏等边疆民族地区就业发展锚定方向，也为西藏妇女就业带来新的机遇。西藏自治区立足区域特色，因地制宜出台了一系列具有针对性与时效性的政策举措。在持续加大对西藏特色产业发展的扶持力度中，引导企业在招聘环节向西藏妇女倾斜，使妇女能深度融入本地特色产业并共享产业发展的红利；实施妇女职业技能提升工程，开设贴合西藏妇女需求的特色农业、民族手工艺制作等特色技能培训课程，提升就业竞争力；设立就业扶持基金，完善妇女创业贷款政策，落实税费减免、财政补贴等政策，鼓励妇女自谋职业和自主创业。《西藏自治区妇女发展规划（2021—2025 年）》以清晰的目标设定、详实的任务规划，通过立法与政策的衔接，为妇女就业权赋予制度性的保障。以日喀则市为例，编织产业作为妇女参与人数最多、覆盖面最广的特色产业，近年来在市妇联的牵线下，与援藏省市相关部门沟通对接，以“企业+合作社+农户”模式带动 2.3 万名藏族妇女年均增收 3.8 万元，使得广大妇女实现“家

门口”就业增收，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

三、技能培训提升妇女就业能力

技能是就业质量与职业发展的核心要素。西藏自治区在全区建成妇女职业技能培训中心 74 个，形成覆盖 7 地市的技能培训网络，成为西藏妇女提升自我、实现职业梦想的重要阵地。2023 年数据显示，藏式烹饪、电子商务等特色培训项目突破传统框架，全年开展专项培训 380 期，参训妇女达 5.2 万人次，其中农牧区妇女占比超 75%，培训后就业转化率提升至 68%。近年来，以西藏妇联等组织为牵头，通过实施“农牧区妇女素质提升计划”，打造“阿佳赋能”品牌，投入培训资金 1400 余万元。在创业扶持方面，通过助力乡村振兴，实施“乡村振兴巾帼行动”，扶持创办“巾帼现代农业科技示范基地”等“妇”字号基地 36 个，带动近万名妇女就业。多层次、多形式的培训活动提升了妇女们的就业能力和综合素质，进而增强了她们参与社会公共事务管理的信心。西藏自治区第四次全国经济普查公报（第七号）的统计数据显示，2018 年末，全区法人单位的女性从业人员达到了 26.2 万，比例达到 32.6%；个体经营户女性从业人员达到了 10.3 万人，占比为 47%。从全部就业人数的比例来看女性达到了 45% 左右。

四、文化遗产与数字转型，双轮驱动就业新发展

西藏自治区通过激活传统文化资

源与发展数字经济双轨并进，开创妇女高质量就业新局面。在文化传承维度，建成唐卡、藏香等 48 个传习基地，形成“指尖经济”产业链。以妇女从业者

为主的仁布县亚德细褐羊毛织品农民专业合作社致 2023 年产值达 2000 万元，实现农民致富增收；山南市创新“藏戏文化+乡村旅游”融合模式，精准培育 136 名女性文旅领军人才，带动当地特色旅游。数字化转型方面，2017 年西藏妇联“巾帼电商”平台正式开通，开办以“互联网+妇女创业”为主题的系列妇女电子商务培训班，创建西藏妇女商务品牌，使得手工艺品、民族服饰、本地土特产等通过网上销售开拓市场。那曲市班戈县牧女合作社通过直播带货拓展全国市场，带动 700 余户家庭增收。全区女性电商从业者借助“云端经济”，使得传统的稳稳走向欧美市场，实现民族文化价值与经济收益双重提升，凭借数字技术与传统产业传承发展的相互呼应，共同推动西藏妇女就业迈向高质量发展新阶段。

在旧西藏政教合一的社会制度下，妇女长期遭受沉重压迫，基本生存权尚且无法保障，就业权更是无从谈起。她们被禁锢在家庭与繁重劳作之中，无法参与社会发展，各项权益毫无保障。今天的西藏，从传统作坊到现代企业，西藏妇女就业业的蓬勃景象随处可见，她们正平等参与社会经济建设，在各领域大放异彩。展望未来，在政府、企业、社会各界的协同发力下，西藏妇女就业环境将会更加优化，助力她们实现梦想、贡献力量。在新时代党的治藏方略引领下，西藏妇女正以昂扬姿态绽放人生光彩，以“她力量”铸牢中华民族共同体意识，共谱民族复兴的华章。

（作者系西藏自治区社科院副院长、研究员）