

世经述评

翁东辉

欧洲打响钢铁工业保卫战

钢铁在欧洲不仅是传统工业部门，更是其经济体系的基石。据统计，欧盟钢铁行业直接雇用员工超过32万人，间接支撑约260万个就业岗位。从德国鲁尔区的巨型钢厂到意大利北部的精密特种钢制造商，钢铁产业链的“毛细血管”布满欧洲经济的每一个角落。

然而，随着单边主义、贸易保护主义抬头，欧盟钢铁行业正面临前所未有的危机。没有自主的钢铁产能，欧盟的国防自主和战略自主目标将无从谈起。正如法国总统马克龙所言，没有钢铁的欧洲，注定将成为地缘政治的附庸。

随着美国政府开始对所有进口钢铁加征25%关税，以及实施所谓“对等关税”，欧盟决策者意识到，这不仅是一场贸易争端，更是关系欧洲工业体系生死存亡的战略挑战。当地时间4月7日，欧盟委员会负责贸易和经济安全等事务的委员马罗什·谢夫乔维奇表示，欧盟准备动用“一切贸易防御手段”应对美关税冲击，将于4月15日起实施第一轮对美反制关税。当天晚些时候，欧盟委员会向成员国提议对部分美国产品征收25%关税，以回应美方钢铝关税措施。欧盟内部文件显示，征收关税商品范围广泛，甚至包括钻石、鸡蛋、香肠和禽肉等。

此外，欧盟委员会还发布了“新钢铁与金属产业行动计划”，旨在增强行业竞争力，应对美国钢铁关税的潜在影响。欧盟委员会主席冯德莱恩在宣布新计划时表示，“这不仅是在拯救一个产业，更是在捍卫欧洲的未来”。

当前，欧盟钢铁行业陷入多重危机，情况十分复杂。首先是贸易危机。美国关税政策导致欧盟对美钢铁出口立即萎缩。数据显示，2025年一季度，欧盟对美钢铁出口同比下降42%，减少约150万吨。德国和意大利钢铁行业备受打击。

其次是产业危机。据欧洲钢铁工业协会统计，过去10年间，欧盟已失去近10万个钢铁工作岗位。德国企业蒂森克虏伯2024年底宣布的5000人裁员计划只是冰山一角。乌克兰危机更导致欧洲能源成本高昂，使得欧洲钢企几乎回天乏术，国际竞争力和投资能力持续弱化。

最后是转型危机。根据欧盟绿色新政要求，钢铁行业必须在2050年前实现碳中和。但氢能炼钢等新技术需要巨额投资，仅仅一个中型氢能钢厂就需要约50亿欧元的前期投入。虽然目前欧盟已经放慢了绿色步伐，但欧洲钢铁业的转型阵痛却很难缓解。



欧盟钢铁行业

- 直接雇用员工超过 **32万人**
- 间接支撑约 **260万个** 就业岗位

图为位于德国萨州州的弗尔克林根钢铁厂遗址。新华社记者 张帆摄

当地时间4月7日

欧盟宣布

- 准备动用“一切贸易防御手段”应对美关税冲击
- 将于4月15日起实施第一轮对美反制关税

和。但氢能炼钢等新技术需要巨额投资，仅仅一个中型氢能钢厂就需要约50亿欧元的前期投入。虽然目前欧盟已经放慢了绿色步伐，但欧洲钢铁业的转型阵痛却很难缓解。

面对危机，欧盟新政策倡议构建一个包含贸易防御、产业政策和绿色转型在内的三维应对体系。

在贸易防御方面，有3项举措。一是削减钢铁进口配额。欧委会决定从4月份起将进口配额削减15%，这并非简单的数量控制，而是基于市场监测的智能调节机制。通过实时钢铁贸易数据平台，当某类产品进口增速超过警戒线时，将自动触发额外保护措施。

二是升级反倾销手段。欧盟对埃及、日本等国热轧钢征收的反倾销税采用了新的计算方法，不仅考虑价格倾销，还首次将“环境倾销”纳入评估体系。这

为未来实施“绿色反倾销”奠定了基础。

三是完善原产地规则。新引入的“熔炼与浇铸”规则试图封堵通过简单加工改变原产地的漏洞。

在产业政策方面加大扶持力度。首先，欧盟将从2026年起，开始实施新的公共采购规定。例如在国防、能源等关键领域，政府采购的钢铁产品必须满足“欧洲含量”标准。这一措施照搬美国的《购买美国货法案》，但通过更精细的设计避免与世界贸易组织规则冲突。

其次是融资创新，欧洲“工业脱碳银行”提供1000亿欧元进行反向拍卖，钢铁企业竞标政府补贴时，需承诺具体的减排目标和就业保障。这种市场化分配方式大幅提高了资金使用效率。

再次是帮助企业控制能源成本。欧盟正在建立钢铁行业专用电力市场，允许企业与可再生能源发电商签订20年期的固定电价协议，保障稳定的能源供应。在绿色转型方面化危为机。欧盟将设立300亿欧元“绿色工业基金”，专门用于支持钢铁行业的脱碳进程。欧盟正在构建覆盖全产业链的氢能钢铁集群，这种集群化

发展模式显著降低了单个企业的转型风险。

欧盟还计划在今年年底前强化碳边境调节机制(CBAM)，升级版CBAM将扩大产品覆盖范围，并引入“碳强度分级”制度。不同排放水平的进口钢铁将面临差别化关税。另外是废钢回收。欧委会制定了70%废钢回收利用率目标，鼓励政策包括废钢出口限制、回收技术研发补贴，以及建立欧洲废钢交易中心等。

钢铁产业的兴衰不仅是经济问题，也反映了地缘政治格局的变化。未来全球钢铁市场可能出现更加碎片化的趋势，欧美之间的贸易争端可能会导致市场进一步分裂。美国优先政策以邻为壑，使得世界贸易体系面临严峻考验。欧盟在保护其钢铁工业这一过程中能否维持公平竞争环境，同时保持开放性，将决定其未来的战略地位。

南非《公民报》4月3日刊登一篇题为《随着中国在各领域大幅领先，特朗普发动关税战争和奉行保护主义或遭反噬》的文章，引发各界关注。

该文指出，本届美国政府奉行单边主义、贸易保护主义并倡导关税战争，该政策及做法就像一把双刃剑，不仅让世界陷入困境，最终也将严重打击美国自身经济。本届美国政府处理经济事务的莽撞和不负责任的方式，有违美国前总统里根当年倡导自由竞争和反对关税壁垒的理念及告诫。里根曾说，“世界各地的人们越来越认识到，所有国家的繁荣之路都是拒绝保护主义并促进公平和自由竞争。我们对一些外国进口产品征收关税看起来是在做一件爱国的事情，即保护美国的产品和就业，但它只是在短期内有效”。

该文谈到，与上述政策和做法以及“惩罚羞辱式外交”形成鲜明对比的是，中国对全球化和对外合作的包容开放姿态及重视。本届美国政府利用白宫惩罚来访的其他国家元首，而中国一直在争取全球商界领袖的支持。中国通过改革开放，吸引外资和大力发展制造业，迅速崛起为全球经济强国。中国的经济增长得益于中国共产党的坚强领导，以及中国人民的团结和辛勤工作，还有在华经营的外国企业的积极参与和贡献。

该文说，正如经济学家所警告的，在全世界都在关注本届美国政府滑稽举动的全球影响之际，中国正在以前所未有的速度建设未来，目前，全球近30%的制造业产出来自中国，相当于美国和欧洲的总和。从购买力来看，美国可能拥有世界上最大经济体的头衔，但事实证明，中国的经济规模或许更大，尤其是在制造业和出口方面处于领先地位。随着美国经济对债务和金融服务的依赖、通胀水平不断上升以及一些公司迁往海外等现象不断增加，都使中国获得全球经济影响力的优势更加明显。

该文还谈到，中国实行改革开放，使其迅速进入全球市场。外商来华投资促进了中国经济增长和就业，促进了技术和管理进步，促进了改革开放。在此过程中，外资企业在华蓬勃发展，回报丰厚，实现了双赢。中国的一些做法或许可以成为美国政府应对全球局势及事务的经验。

南非观察人士指出，本届美国政府就职以来，美国与南非双边政治、外交和经贸关系处于微妙复杂和持续下降状态。美方对南非内政外交诸多事务及相关态度政策立场做法等横加指责，对南非威胁降低双边经贸关系以及将全面审查美南关系，包括对南非实施关税惩罚等经贸制裁，以及审查甚至取消南非继续享受美国《非洲增长与机遇法案》资格等。美国还撤销了对南非提供的相关发展援助，如绿色能源项目补助等。

对此，南非政界、经贸工商界及媒体界许多人士均主张，南非应在国际政治及经贸事务上更加注重多元化，包括减轻在国际政治、对外贸易和发展援助等领域对美国的依赖。南非经济学家指出，南非和美国经贸关系若恶化，南非经济肯定会受到影响或冲击，包括南非对美国出口产品成本拉高、外贸竞争力及贸易平衡被削弱，以及就业下降等，但这并不足以彻底击垮南非经济及外贸。南非相关人士强调，南非应以此为警醒，积极寻求相关战略及政策措施，以应对可能出现的不利局面。同时，南非也应积极推动实现贸易和出口关系多元化，打造一个更具弹性的经济框架，或寻找其他替代方式来获得发展援助资金等。

美国借经济手段胁迫他国

拉美多国学者近日纷纷表示，美国宣布所谓“对等关税”是保护主义行径，损害其自身声誉、扰乱国际秩序。包括拉美在内的全球南方国家应加强团结合作，加快“去美国化”，冲破美国经济霸权给发展带来的禁锢。

“当前美国向全球发起的‘关税战’如同历史重演。”保利诺说，从钢铝关税到汽车关税，再到“对等关税”，美国打的“关税牌”搅乱全球经济秩序，侵蚀国际多边合作机制，助长分裂主义与孤立主义，可能危及世界和平。

智利大学学者佐佐·布罗托认为，历史上，美国在诸多贸易谈判中将自身意愿强加于贸易伙伴，成为全球贸易体系的获益者，如今故意制造贸易“吃亏论”，实际是以关税手段施加地缘政治影响力，胁迫他国作出经济让步。不少学者提到，美国此前试图挑起与多个贸易伙伴的经贸摩擦，以保护国内产业，但实际结果并没有带来“制造业回流”。

“此前美国政府的加征关税政策已被证明无效，为何还要不断升级关税措施？”墨西哥经济教学研究中心研究员雷纳托·巴尔德拉马反问。

巴尔德拉马指出，美国升级关税的根本动因是：美国企业产业竞争力日益下滑，美国政府企图通过保护主义措施扭转国际贸易中的不利局面，维护“美国优先”地位。

历史教训再次重演。早在19世纪，法国经济学家弗雷德里克·巴斯蒂亚就提出：“如果商品不能跨过边界，士兵就会跨过边界。”这句话警示，贸易保护主义或导致国际经济危机，进而诱发战争。

巴西圣保罗州立大学教授路易斯·保利诺指出，20世纪30年代，面对大萧条，美国推出《斯姆特—霍利关税法》大幅提高关税，却引发全球贸易战，加剧

高质量共建“一带一路”

希腊比雷埃夫斯港口运营连创佳绩

近日，中远海运比雷埃夫斯港口有限公司(中远海运比港)公布2024年财报显示，2024年该公司核心业务部门表现强劲，收入和利润均创历史新高。财报显示，该公司2024年总收入约为2.31亿欧元，同比增长5%；税前利润约1.13亿欧元，同比增长17.4%；税后利润约8740万欧元，同比增长30.8%，拟议的每股股息上升43.7%至1.92欧元，标志着财务业绩连续第四年改善，是公司历史上最高的净利润和股息分配，凸显了比港运营持续上升的轨迹。

在各个业务领域，邮轮业务成绩亮眼，船舶挂靠次数和旅客量均创历史新高，收入增长15.5%，通过吸引邮轮公司以比港作为母港挂靠，进一步巩固了比雷埃夫斯作为东地中海领先邮轮枢纽的地位。同时，通过提供稳定的靠泊计划和调度，有力保障了希腊本土和岛屿间人员物资转运，也为希腊区域旅游经济复苏作出了贡献。2024年，游轮码头接待旅客1705万人次，同比增长5.53%，运载车辆302.5万辆，同比增长5.11%；汽车码头业务收入同比增长28.2%。2024年2月6日，比港伊拉科利里斯汽车船码头扩建项目正式落成，比港汽车船码头泊位数量增至10个，可停靠当前世界上最大的汽车船；集装箱码头业务尽管受到红海危机影响，但仍展现出强大韧性，沿海航业务收入增长6.5%；修船板块依然活跃，2024年总收入同比增长0.6%。

中远海运比雷埃夫斯港口有限公司总裁苏旭东表示，公司将继续致力于港口的长期发展，促进希腊经济增长。

除运营方面的成就外，中远海运集团在比港项目中积极推进绿色与数字化转型，致力于打造可持续、高效、智慧型港口，体现了其建设“世界一流航运科技企业”的战略目标。在绿色港口建设方面，中远海运推动比港加快环保基础设施建设，引入岸电系统，以减少靠港船舶使用燃油时产生的温室气体和颗粒物排放，优化能耗结构，提升港区空气质量。同时加强港区对船舶垃圾、油污水和生活污水的分类



图为希腊比雷埃夫斯港集装箱3号码头。(新华社发)

本报驻雅典记者 刘之语

2024年

中远海运比雷埃夫斯港口有限公司

总收入约为 **2.31亿欧元**

同比增长 **5%**

与回收处理，以控制港区对海洋环境的潜在影响，严格落实欧盟环境合规要求。

在数字化方面，比港正在建设集装箱码头智能管控系统，推动操作流程自动化、物流调度精细化，提升港口装卸效率与透明度。中远海运推动“智慧港口”建设，将5G、人工智能平台接入、远程巡检无人机部署等新技术融入港区管理，开启园区闸口自动化改造和试点桥吊的远程控制改造等新工程，逐步实现设备智能化和作业实时可视化，助力港口向“低碳、高效、透明”的方向发展。

通过绿色与数字化双轮驱动，中远海运不仅提升了比港的运营水平和国际竞争力，也向欧洲社会

展示了中国港口企业在可持续发展与科技创新方面的实践成果，为共建“一带一路”倡议在欧洲的创新发展提供了新范例。

比雷埃夫斯港作为欧洲南部门户，是船舶驶往大西洋、印度洋、黑海的中转港，既是国际贸易重要的海上关键枢纽，也是中希共建“一带一路”项目的典范。自中远海运敲定收购比雷埃夫斯港，在希腊开展业务以来，比港发展速度不断加快，一跃成为欧洲第四大集装箱港口、欧洲第三大邮轮母港、欧洲第一大渡轮港口、东地中海的修船中心和汽车中转枢纽，并在2024年“新华·波罗的海”国际航运中心排名中成功跻身至第七位。