

## 一药一码

增加了企业的负担。药品追溯码赋码工作推进不够，存在赋码不规范、数据上传不及时等问题，影响了追溯码监管的效率和准确性。还有部分医疗机构和零售药店缺乏高效的扫码设备和技术支持，导致药品追溯码采集和上传效率低下。

## 防控药品回

针对这些问题，一方面，医保部门应加强与药监、药企、医疗机构的沟通与协调，推动数据格式的统一，提高数据上传的效率和准确性。此外，还需考虑企业的成本问题，为企业提供更详细的操作指南和技术支持，确保数据上传的顺利进行。

每个追溯码都在编织更严密的防护网。随着药品追溯码采集应用工作的不断推进，药品流通和使用环节的乱象将得到有效遏制，公众的用药安全将得到更好保障，医保基金也将更加合理地使用。

近日，部分医院、药店、药贩子与参保人联手通过伪造处方、虚假交易等手段进行“医保套现”，将“回流药”推到聚光灯下。这一事件再次暴露了医保基金监管漏洞，也凸显了药品追溯码在治理“回流药”乱象中的关键作用。

药品追溯码是药品的电子身份证，“一药一码”可以精准追踪药品的来源、流向和使用情况等全链条信息，有效防范假药、劣药以及“回流药”的出现。

今年3月，国家医保局等4部门联合发布通知，要求自2025年7月1日起，医保定点医药机构在销售药品时，必须按要求扫码后方可进行医保基金结算；自2026年1月1日起，所有医药机构必须实现药品追溯码全量采集上传。目前，各地医保部门正在加速推进药品追溯码采集应用工作。

然而，推进过程中也面临一些难点。药品生产企业在短时间内完成大量历史数据的上传，而不同省市对数据格式的要求不统一。

## 设施农业助振兴

本报记者 吴浩

在内蒙古自治区乌兰察布丰镇市巨宝庄村番茄小镇的温室大棚里，一簇簇红番茄缀满枝头，几名农户熟练地将成熟的红番茄采摘入筐。

番茄小镇技术员张广津介绍，小镇建设了一套大棚数字化、智能化物联网控制系统，运用传感器等设备检测温度、相对湿度、PH值、光照强度等参数，实现温室内环境信息采集、设备远程控制，保证农作物有一个良好的、适宜的生长环境。

在距离番茄小镇不远的绿康源生态农业，有机瓜果蔬菜成为卖点，民宿小院、儿童游乐场、研学课堂等设施一应俱全。“我们目前已建成标准化温室大棚165座、高标准智能化温室3座、春秋大棚36座。”内蒙古绿康源生态农业有限公司负责人王美兰说，农场的有机蔬菜品种有100多个、杂粮品种10多个、特色水果品种15个，主要产品连续8年获得有机认证。

在设施农业建设的基础上，农场还建设了绿康源乡村乐园、配套延伸

了有机餐饮、休闲民宿和研学基地，从单纯的大棚蔬菜种植发展成为集有机种植、游乐、养生、研学四大板块为一体的综合性园区，带动更多周边村民就业增收。

丰镇市委书记李英介绍，近年来，丰镇市积极争取项目资金，持续扩大设施农业规模，建成一批规模大、带动强的设施龙头企业和生产基地，推动现代化、绿色化、智能化的种植生产模式走入乡村，以新路径拓展现代设施农业新空间，不断发展农业新质生产力。

记者从内蒙古自治区农牧厅了解到，为推动设施农业高质量发展，2025年，全区计划新增设施农业面积25万亩，改造提升老旧棚室5.6万亩，支持发展“菜篮子、果篮子、药篮子、花篮子、菌篮子”等高附加值产业；努力实现到2026年设施农业面积增加到280万亩以上，到2030年构建起区域布局更加合理、科技装备条件显著改善、发展质量效益和竞争力不断增强的现代设施农业新格局。

一大批拥有北斗关键技术的企业、科研机构、创新中心等平台持续发力，为北斗产业实现技术突破和应用创新提供了源源不断的动力。

“依托良好的产业政策、产业基础和创新环境，深圳在北斗导航相关领域集聚了一大批企业，这些企业涵盖芯片、终端、解决方案等多个领域，形成了完整的产业链，在全国北斗产业中占据着重要地位。”中国(深圳)综合开发研究院数字经济与全球战略研究所所长曹钟雄表示，北斗与5G、物联网、大数据等新技术的融合创新正在不断拓展北斗应用新场景新模式，交通运输领域借助北斗系统实现了智能交通调度与管理，提高了物流及交通运输效率和服务质量。

武汉依迅北斗时空技术股份有限公司董事长付诚介绍，公司已与国内知名科研院所合作，研发了国内首款14mm北斗高精度授时芯片与模组，其农机自动驾驶和监测终端已覆盖国内10余万台套农机设备。

截至目前，武汉已形成包括空间段研发、地面段精度及服务、用户段芯片及时空信息服务等相对完整的产业链。未来，还将引导企业开展北斗和5G、高分遥感、惯性导航等新技术的融合工作，推动北斗系统在车联网、物联网、工业互联网、人工智能等领域的创新应用。

“江西省委和省政府高度重视北斗系统应用和产业化发展，致力于打造中部地区北斗产业集群和创新高地，预计今年江西省北斗相关产业营业收入将突破千亿元。”江西北斗应用研究院负责人表示，江西正抢抓国家(江西)北斗卫星导航综合应用项目通过验收，南昌市和九江市成功入选全国工业和信息领域北斗规模应用试点城市机遇，完善基础设施保障、丰富北斗应用场景、突破重点技术产品、强化产业平台建设，加快推进江西北斗规模化应用发展。

## 创新驱动产业发展

结合产业能力、地域优势、行业特色，

市场监管总局发布《自然人网店管理规范》——  
网络交易监管迈向标准化

本报记者 郭静原

日前，市场监管总局发布首个市场监管行业标准——《自然人网店管理规范》，推动构建网络交易平台经营者对自然人网店“统一入驻标准、统一运营规则、统一退出机制、统一数据报送标准”的“四个统一”管理框架，以提高网络交易监管科学化、规范化水平。该规范将于6月份在全国范围内推广实施。

网络交易平台内经营者包括企业、农民专业合作社、个体工商户等办理登记的经营主体，以及销售自产农副产品、家庭手工业产品或从事便民劳务、零星小额交易等类型经营活动的依法免于登记的自然人主体。市场监管总局网监司相关负责人介绍，目前，自然人网店约占平台内经营者总量的57%，是活跃平台经济的重要力量，也是培育新生经营主体的重要来源。然而，各网络交易平台对自然人网店入驻平台、信息公示、运营检查、权利救济、退出平台等管理标准不统一，自然人网店良莠不齐、鱼龙混杂，成为侵权假冒、虚假宣传等问题的重灾区。这些问题不仅损害了消费者权益，也不利于自然人网店进一步发展壮大。

《管理规范》主要内容包括：一是在

入驻环节，按照最小必要原则，明确自然人网店入驻平台时网络交易平台经营者采集信息的范围，便利自然人网店市场准入。二是在运营环节，明确平台经营者对自然人网店运营检查、网店展示、信息公示、消费者投诉、合规管理、权利救济等方面的管理要求，督促自然人网店依法依规经营。三是在退出环节，细化落实法定公示要求，强调保护消费者合法权益。四是明确网络交易平台经营者对自然人网店的信息记录保存要求，以及向市场监管部门报送数据的要求，为网络交易智慧监管奠定数据基础。

《管理规范》的出台，将如何保障消费者权益？“自然人网店监管和消费维权面临的突出问题是经营者所在地不确定或不真实，信息披露不准确，找不到人、查不到事就难以有效追责，监管部门在不掌握相关数据的情形下，也难以进行有效监管。”北京工商大学法学院教授吕来明说，《管理规范》发挥推荐性行业标准兼具统一性和灵活性的特点，以推动网络交易平台履行好自然人网店管理义务为抓手，为解决上述问题提供了有效工具，提升网络交易监管和消

费维权效能。

例如，《管理规范》强化了网络交易平台经营者对自然人网店交易账号和资金提现银行账户的一致性审核，推动解决自然人网店的主体真实性问题。同时，明确平台经营者应对自然人网店运营的自我声明信息进行检查监控并配合监管调查，有效防范解决“找不到人”“办不了案”的问题。针对自然人网店在合理期限内不能妥善处理消费者投诉的情况，《管理规范》明确平台经营者可根据平台规则，经调查支持消费者诉求，并将处理结果告知自然人网店。这一规则赋予平台经营者保护消费者权益的自治权限，解决自然人网店保护消费者权益不力的问题。

“《管理规范》还进一步强化了平台治理责任，推动平台企业提升合规水平。”吕来明说，《管理规范》采用列举概括的方式明确了自然人网店违规行为为的类型及监测信息来源，并规定平台经营者应建立违规行为监测制度，对自然人网店的违法违规进行主动排查，配合政府监管部门开展市场行为监测，纠正违规行为，解决平台经营者怠于履行责任的现象。

中国标准化研究院研究员岳高峰认为，《管理规范》坚持问题导向，以提升网络交易平台对自然人网店入驻、运营、退出管理的科学化、规范化、标准化水平为切入点，在《中华人民共和国电子商务法》《网络交易监督管理办法》等法律法规规章基础上，建立对自然人网店“从生到死”的全流程全链条管理行业标准。这有利于促进自然人网店在平台经济中发挥更加积极的作用，是平台经济创新发展的需要。

“《管理规范》的出台标志着我国网络交易监管进入标准化、精细化管理阶段，对营造公平竞争的网络消费环境和安全放心的网络消费环境具有重要意义。”岳高峰建议，市场监管部门在日常监管中应把《管理规范》作为重要依据，将标准执行情况作为检验平台企业合规水平的重要标尺，让标准在监管实践中真正发挥作用。平台企业要发挥自身优势，积极做好《管理规范》贯标工作，形成政府监管与平台自律的良好互动。消费者协会、个私协会等第三方可积极参与监督，合力推动标准落地见效。



4月11日，贵州省黔西市雨朵镇龙场村，连片的果蔬种植大棚坐落在青山、田野间。近年来，当地大力发展特色农业，推动农业增效、农民增收。 史开中摄(中经视觉)

## 产业生态加快构建，核心成果转化提速——

## 海南打造国际商事仲裁“北斗+”融合创新赋能千行百业

本报记者 杨阳腾 刘兴柳 董庆森

当前，我国北斗产业规模应用已进入市场化、产业化、国际化发展阶段，产品基础不断夯实，应用领域加速拓展，产业生态日趋完善，“北斗+”融合创新正全力赋能千行百业，成为推动经济社会发展的重要引擎。

## 先行先试谋求突破

2024年10月，工业和信息化部公布了工业和信息领域首批北斗规模应用试点城市名单，试点城市通过“北斗+”“+北斗”与区域特色、产业基础相融合，北斗特色和创新应用相关工作持续开展。作为试点城市之一，深圳北斗通信研发出了兼具倾角仪、振动仪、崩塌仪等8款监测设备功能在内的北斗异动仪，推出北斗卫星地面应用领域信息系统“户外异动风险监测系统”，可广泛应用于建筑、桥梁、隧道等形变和结构健康的动态实时监测。

同为试点城市，武汉北斗产业实现了突破性发展，2024年全年产业规模达到640.63亿元。2025年，武汉将瞄准产业规模800亿元的总目标，重点实施产业生态构建、核心科技成果转化、应用示范场景

拓展、重大项目建设、产品应用推介招商“五大攻坚行动”，提升武汉北斗产业整体韧性。

东湖高新区是武汉发展北斗产业的引领区，该区建设了珞珈实验室、武汉企业等重要创新平台，集聚产业链关键企业180余家，北斗核心产业总规模近100亿元。

江西省获批首批低空空域管理改革试点省份以来，采用基于我国完全拥有自主知识产权的北斗导航系统技术，在全国首创了“北斗+低空”相融合的低空空域管理改革方式，为我国探索低空改革开辟了一条全新的路径。

通过示范项目，江西省通用航空协调运行中心在全国700多架飞机上安装了北斗终端。安装了终端的通用航空飞行器，都可以实现动态实时监测，包括北斗信号标志、机尾号、速度、高度等信息。

## 应用案例不断涌现

交通运输、灾害监测、智慧城市建设……北斗系统所提供的精准时空数据在越来越多场景中得到应用，北斗产业的发展成为驱动各行各业数字化转型和产业升级的关键因素。

在城市交通领域，全市公共汽车北斗应用率达99.3%，约50万辆共享单车已应用北斗系统。

2019年12月，国家北斗综合应用示范项目落户江西，成为江西省北斗产业发展的重大突破，这是一个将北斗技术应用在通航监视管理服务领域的示范项目。该项目基于北斗地基增强系统，依托高分遥感数据产品，搭建了北斗高性能综合服务平台，并在“江西快线”通航飞机及“顺丰作业型无人机”等典型无人机上搭载北斗终端，开展了“北斗+通航”应用示范。

江西新余海关综合运用北斗系统、远程视频监控科技手段，掌握鳊鱼苗从境外包装厂到境内隔离场全过程运输细节的位置信息，创新实施了“途中实时定位+远程入场检查+隔离期现场监管+专家远程督导+监控随机抽查”顺势监管模式，实现了鱼苗运抵入池零延时，将鳊鱼苗从“境外包装”到“入池隔离”的时间压缩了近12个小时，极大提高了鱼苗存活率。

中国卫星导航定位协会副会长、深圳华大北斗科技股份有限公司董事长兼总经理孙中亮介绍，华大北斗专注卫星导航芯片、算法、模组和终端产品设计、集成、生产等业务；打通了“北斗+共享出行”“北斗+智能驾驶”“北斗+交通运输”等融合创新的发展“软”通道，已推动北斗“硬”科技广泛服务于卫星导航产业和北斗产业高质量发展。

武汉市交通运输局局长贺敏介绍，武汉道路客货运车辆已经实现了北斗全覆盖。

强信心 稳经济 促发展

海南充分发挥自由贸易港政策优势，通过出台法律文件和政策、仲裁制度改革和集成制度创新、加强国际交流与合作，积极打造国际商事纠纷解决“优选地”，赋能仲裁高质量发展。

海南国际仲裁院是海南省委、省政府为适应海南自贸港建设需要而改制设立的国际商事仲裁机构，截至今年3月份，该院有仲裁员1358人，其中境外仲裁员占比近三分之一。改制以来，共受理仲裁案件11731件，标的额289.2109亿元，仲裁裁决被法院撤销0件；受理商事调解案件220件，标的额16.5503亿元；受理涉外案件159件，标的额17.84亿元，当事人涉及20多个国家和地区。

海南国际仲裁院在全国率先完成机构改制，实现了决策机构、仲裁员队伍、仲裁规则、治理机制、调解机制和执行机构“六个国际化”。2022年，中央将海南省确定为全国4个国际商事仲裁中心建设试点地区之一，海南国际仲裁院被最高人民法院纳入“一站式”国际商事纠纷解决机制。

去年，海南率先出台了《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》，引入临时仲裁制度。在海南自由贸易港注册的企业之间、海南自由贸易港注册的企业与外国或者我国港澳台地区的企业之间、外国或者我国港澳台地区的企业之间的商事纠纷，可以选择海南自由贸易港为仲裁地进行临时仲裁。

2024年11月29日，海南省七届人大常委会第十四次会议审议通过了《海南自由贸易港商事调解规定》，并于今年3月1日实施。在此框架下，海南省仲裁协会借鉴《联合国国际贸易法委员会国际商事仲裁示范法》等国际规则，结合实际制定了《海南自由贸易港临时仲裁规则》，进一步完善临时仲裁制度。

国际独立仲裁员陶景洲认为，海南临时仲裁规则不仅引入调解制度、第三方资助规定和早期驳回程序，还超越了联合国国际贸易法委员会的相关规则。海南临时仲裁的高效率和低成本也是其突出优势。

海南省司法厅党委书记、厅长王磊表示，加强涉外法治建设是当下推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急，仲裁作为涉外法治的重要组成部分，在推进海南自贸港对外开放中的作用将日益凸显。