

# 税收数据显示宏观政策发力见效

近日,国家税务总局发布的增值税发票数据信息显示,2025年一季度,我国高质量发展取得明显成效,经济运行呈现新质生产力加快培育、新能源产业发展较快、实体经济持续壮大、服务消费增势较好、交通物流保持通畅等一系列亮点。

经济决定税收,税收反映经济。增值税是我国第一大税种,相关数据有效反映商品和劳务的流通情况。透过增值税发票数据,可以窥见当前经济运行状况。同时,从财政部发布的今年前2个月财政收入数据也可以看出,一些重要行业税收表现良好。比如,装备制造业增长较快,支撑作用增强,其中,铁路船舶航空航天设备制造业、计算机通信设备制造业税收收入增幅较大;消费品以旧换新政策加力扩围,文旅消费需求持续释放,文化体育娱乐业税收收入增长较快;等等。

税收数据反映的一系列经济发展新亮点背后,是宏观政策正在发力显效。今年实施更加积极有为的宏观政策,打出了更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策等有力有效的政策“组合拳”。年初以来,一揽子存量政策和增量政策及早发力,推动经济运行起步平稳,发展态势向好。

**实施更加积极有为的宏观政策,推动经济运行实现良好开局,促进经济持续回升向好,还需要宏观政策讲求时机和力度,提高实施效能,为经济运行提供强有力支撑。**

以大力提振消费为例,消费品以旧换新政策效应持续释放。增值税发票数据显示,一季度,电视机等家用视听设备零售、冰箱等日用家电零售同比分别增长29.3%和38.4%,与家装相关的家具零售同比增长15.9%,新扩围的手机等通信设备零售同比增长27.3%。颇为迅猛的增幅反映出市场的火热程度。而消费者热情的迸发,则主要受消费品以旧换新政策加力扩围的带动。今年安排3000亿元超长期特别国债资金支持消费品以旧换新,资金规模是去年的2倍。春节前,中央财政提前预拨810亿元资金,让广大消费者及时享受政策红利,更好满足消费需求。由此可见,消费品以旧换新政策有力有效,直接带动了消费市场明显升温。

实施更加积极有为的宏观政策,推动经济

运行实现良好开局。促进经济持续回升向好,还需要宏观政策讲求时机和力度,提高实施效能,为经济运行提供强有力支撑。

宏观政策要争时效。当前外部环境更趋复杂严峻,国内经济回升向好基础还不稳固,面临一系列困难和挑战,需要宏观政策下好先手棋、打好主动仗,适度靠前、及早发力。今年的《政府工作报告》要求,出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间。目前,各项宏观政策正在加速落地。比如,各地加速地方政府债券发行,及早形成实物工作量;近日财政部宣布将发行首批特别国债5000亿元,支持国有大型商业银行补充核心一级资本。财政、货币、产业等宏观政策“清单”上还有不少工具与措施,也应加快落地实施,尽早释放红利。

宏观政策还要讲实效。针对经济运行中

的难点、堵点,提高宏观政策的前瞻性、科学性、精准性,真正起到实效。促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接协同、有效实施,以实现预期目标。加强财政、货币、就业、产业、区域等政策协同配合,增强政策合力,有效促进经济增长、保障改善民生。

不仅是税收数据,近期发布的工业企业利润、制造业采购经理指数等数据,也反映了经济运行稳中有升。加快落实更加积极有为的宏观政策,将更有效改善预期、激发活力、增强动力,推动中国经济巨轮破浪前行。



倪红福

# 食品安全责任要落在实处

孙庆坤

民以食为天,吃得饱更要吃得好,一直是老百姓最基本乃至最重要的关切。近日,市场监管总局修订出台了《食品生产经营企业落实食品安全主体责任监督管理规定》,将于4月15日起正式施行。

新版《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》自2022年9月颁布以来,推动企业主要负责人、食品安全总监、食品安全员等人员依法履行岗位职责,为压实企业主体责任提供了坚实的政策支撑。截至去年9月底,全国有309万多家食品生产经营企业,依法配备食品安全总监110多万人,食品安全员达960多万人。但是,部分企业食品安全管理人员责任落实还不够精准有力,对风险管控工作机制的执行、理解还有偏差。

食品安全关系着消费者身体健康,也影响着人民群众幸福感和对社会的认同感。守护“舌尖上的安全”,第一步就应是明确谁来守护。新版《规定》补充完善了食品生产经营企业主要负责人、食品安全总监、食品安全员的定义,明确了食品安全总监应由企业的管理层人员担

任;对于食品安全总监、食品安全员每年参加培训的时间,监督抽查的方式、内容等,都作出明确要求,确保各责任人更好履行职责。

机制的不断完善为压实企业主体责任提供了有力保障,但机制不能只“落在纸上、挂在墙上”,企业结合自身实际认真执行落实,至关重要。

各食品生产经营企业要按照规定明确安全主体责任,对食品安全总监、食品安全员进行法规、标准、专业知识培训及考核,切实提高其履职能力。结合已有工作机制健全完善食品安全管理制度,严格落实“日管控、周排查、月调度”机制,将其深度嵌入日常管理,并予以记录存档,确保风险隐患可追溯、可整改。结合经营业态、规模大小、食品类别,建立完善符合企业实际的风险管控清单。在发现事故风险后,企业应当停止生产经营活动并向所在地县级市场监管部门报告,及时避免风险扩大。

只有进一步压实安全链条、各环节食品安全主体责任,才能做到让百姓放心、安心、舒心。



程硕作(新华社发)

## 信用证书怎能开“方便之门”

AAA级信用等级证书、AAA级质量服务诚信单位、AAA级诚信经营示范单位……一些企业拥有各类信用证书,这些证书真的可信吗?近期有调查发现,企业信用评价市场鱼龙混杂,两三个人加一台打印机就能“出证”,交钱“办证”就能秒变信用“优等生”,给一些商家大开“方便之门”。市场监管、公安等部门需共同努力加以整治,进一步推动信用信息的跨部门互通,提高信用评价机构的准入门槛,推行强制性的企业信用评价标准。网络平台也要承担起内容审核责任,完善审核机制,强化诚信意识和规则意识。消费者要注意甄别颁发证书的评价机构声誉,避免被误导。

(时锋)

# 供需对接解就业压力

李治国

就业是民生之本,更是青年群体实现人生价值的起点。近日印发的《关于加快构建普通高校毕业生高质量就业服务体系的意见》(以下简称《意见》),系统部署了优化培养供给、强化就业指导、健全求职招聘体系等六大任务,为破解就业结构性矛盾提供了科学路径。

促进高校毕业生就业是推动教育链、人才链与产业链、创新链深度融合的关键纽带。在数字经济重塑产业形态的今天,传统人才培养模式已难以适应快速迭代的人才需求。一方面,部分高校毕业生面临就业难;另一方面,新兴产业领域却遭遇用工荒,这种结构性矛盾反映了人才培养供给与产业发展需求之间存在的时差与错位。《意见》将优化培养供给体系置于首位,正是通过建立人才需求数据库、发布急需学科专业引导清单等举措,构建起教育端与产业端的数字桥梁。这要求我们既要做好前瞻预判,运用大数据技术对重点领域人才需求进行动态监测,更要推进改革实践,引导高校建立专业动态调整机制,让课程设计与产业地图紧密对接。

实现供需对接,需要构建覆盖全周期的就业服务体系。求职招聘体系强调校企资源联动,帮扶援助体系聚焦特殊困难群体,监测评价体系注重数据反馈,支持保障体系强化部门协同。这些举措共同编织了一张覆盖“招生—培养—就业”的全链条服务网

。实现供需对接,需要构建覆盖全周期的就业服务体系。求职招聘体系强调校企资源联动,帮扶援助体系聚焦特殊困难群体,监测评价体系注重数据反馈,支持保障体系强化部门协同。这些举措共同编织了一张覆盖“招生—培养—就业”的全链条服务网

“接”,建设区域性、行业性就业市场,缩小求职半径;二是“时间对接”,通过春季促就业攻坚行动等节点安排,抢抓招聘窗口期;三是“群体对接”,针对脱贫家庭毕业生实施“一人一策”帮扶计划,为残疾毕业生开发专属岗位。实现供需精准对接,需要政府、高校、企业、社会四方联动。教育部门要当好“总统筹”,加强招生、培养、就业政策协同;高校要做“改革先锋”,建立专业设置负面清单机制;企业要成为育人主体,将实习岗位纳入人才引进计划;社会机构要发挥“润滑剂”作用,建立就业质量第三方评估体系。

面对数字化转型趋势,《意见》特别强调要创新监测评价体系。这要求我们运用数字技术重构就业服务模式。建立全国统一的毕业生就业大数据平台,整合学籍、招聘、社保等多源数据;开发智能匹配算法,为毕业生精准推送岗位;构建就业数字画像,动态跟踪职业发展轨迹。

就业工作是一项系统工程,需要全国一盘棋思维。既要做人培养的改革者,又要当就业服务的“店小二”;既要关注就业率的显性指标,更要重视就业力的内涵提升。展望未来,需要以供需对接为突破口,共同构建政府主导、高校主体、企业主动、社会参与的就业工作新格局,让更多人才在时代浪潮中发光发热。

# 积极探索县域经济发展新路径

李国正 骆祖发

今年以来,多地县域经济发展取得新突破。县域是以县城为核心,囊括乡镇与农村的区域单元,是城乡融合发展战略与乡村振兴战略的关键节点和重要载体。大力发展县域经济不仅有助于承接大中城市的产业转移,促进大中小城市协调发展,提升新型城镇化发展质量,而且有助于辐射带动乡村产业发展,促进城乡要素双向流动,为乡村全面振兴注入新动能。

县域经济总体发展势头良好,彰显了我国经济发展的韧性与底气。我国县域GDP达到50万亿元左右,占全国经济总量40%左右。县域经济不仅分量重,而且成色较好,科技含量不断提升。数据显示,近三成专精特新“小巨人”企业分布在县域产业集群中,县域产业集群已成为我国新型工业化体系的中坚力量。

例如,昆山市积极推进新型工业化,实施“AI赋能昆山智造”行动计划,推动产业链向高端环节延伸,2024年GDP达5380.2亿元,高新技术企业超3300家,国家级专精特新“小巨人”企业达86家。龙口市连续4年被评为山东省县域经济高质量发展先进县,重点发展高端铝材料、新能源、新材料等产业,

其境内上市公司总数已达11家,被业界解读为江北“A股第一县”。

县域经济在加速发展的同时,也面临着诸多困难与挑战。县域之间以及县域与市辖区之间发展不平衡,部分县域产业结构单一,产业梯次不健全,产品同质化严重,缺少特色优势产业支撑。一些县域就业机机会少、工资收入低、基础设施不健全、公共服务质量不高,导致县域人口外流严重,人才匮乏。受财政收入增速减缓、地方债务问题以及财政资源分配不均衡等因素影响,县域财政面临挑战,投资驱动型发展模式亟需转变。此外,营商环境、发展定位、治理能力等也是制约县域经济高质量发展的重要因素。

当前,亟需探索县域经济高质量发展的新路径,因地制宜,立足县域资源禀赋、产业基础、区位条件,找准重点发展领域。今年的《政府工作报告》提出,“加快补齐县域基础设施和公共服务短板,大力发展县域经济,提高城乡规划、建设、治理融合水平”,为县域经济高质量发展指明了方向。

一方面,加强县域数字基础设施建设,重点完善

今年以来开源大模型赛道的发展成效,标志着我国在这一领域正处于从“追随者”到“引领者”的跨越式发展阶段。

近年来,我国在开源大模型领域的技术突飞猛进,生态规模迅速扩大,涌现出诸多优秀的开源项目,在应用性能方面逐渐赶上国际前沿大模型,全球影响力凸显。例如,深度求索的DeepSeek系列大模型的技术指标位居全球前列;阿里的Qwen系列大模型全球下载量已突破2亿次,衍生模型数量超过10万个,超越Meta的Llama成为全球最大开源模型族群。

面对全球人工智能行业激烈竞争,我国企业注重采取差异化发展战略,着重提升产品的性价比。主要体现在:一是低成本高效能。DeepSeek的R1模型训练费用只有557.6万美元,不到OpenAI GPT-4o模型的十分之一,推理成本也大幅降低。二是开源发展策略。与其他AI巨头形成鲜明对比,我国企业坚持全球开源共享技术策略,大部分开源大模型支持免费商用和衍生开发,有利于降低企业的研发成本,吸引大量技术开发者加入其产业生态。三是多模态融合发展。我国开源大模型注重支持跨模态信息整合,有助于提升开源大模型与其他领域的融合程度。目前,我国开源大模型已经深入千行百业,在制造业、电力、医疗、教育、金融等领域都有应用,为各行业的智能化转型提供了支持,展现出强大的赋能潜力。

也要看到,我国在算力、芯片、数据、安全等方面仍面临一定风险与挑战。比较突出的问题是,我国算力规模亟待提高,高性能AI芯片过度依赖进口。尽管目前我国算力规模已居全球第二位,但是开源大模型的算力需求呈指数级增长,未来的算力缺口将会制约我国开源大模型产业高速发展。数据规范化程度亟待提升,大模型安全治理机制滞后。开源大模型训练需要使用海量数据,但是在数据获取的便利性、数据来源的合法性、数据质量的可靠性、数据使用的安全性等方面仍然面临不小挑战,开源大模型在数据泄露与滥用、数据版权等方面的风险凸显。尽管《生成式人工智能服务管理暂行办法》已出台,但在实操中缺乏统一标准和具体指南,亟待建立行业安全治理机制。

推动开源大模型实现质量跃升,仍需各方加强协同,通过政策引导破解算力、芯片、数据、安全等方面难题,多措并举加快构建自主可控、安全可靠、全球领先的开源大模型产业,深化产学研协同与国际合作,进而在全球竞争中占据更主动的地位。

构建自主算力体系,强化国际合作与标准制定。加大国产高性能芯片研发投入,支持国内企业技术攻关。推动“东数西算”工程与区域算力协同发展,注重在全国范围内统筹建设万卡级智能算力集群。我国应积极主导或参与国际开源大模型技术标准制定,通过全球开源社区等平台推广开源技术,共建全球AI治理联盟。

完善数据共享与交易机制,建立健全安全治理框架。鼓励建立行业数据库,通过区块链技术保障数据隐私与权属,探索建立“数据训练基地”模式,鼓励企业以贡献度换取数据使用权,促进数据要素的共享和交易。及时出台与人工智能相关的政策法规和指导细则,并制定细分领域人工智能应用安全指南,推广“算法备案”机制,建立第三方评测平台,动态监测模型风险。

推动产学研融合与生态协作,推出商业化支持政策。支持企业、高校联合研发,推动大模型在更多产业落地见效,设立“揭榜挂帅”专项基金,推动高性能芯片、大模型性能优化等关键技术突破。鼓励大模型企业平衡好免费服务与增值服务之间的关系,建立良性循环的商业模式。推动地方政府开放公共场景,加速大模型落地应用。

(作者系中国社会科学院大学应用经济学院执行院长、教授、博士生导师)