

深刻回答中国经济发展怎么看怎么干

——学习《习近平经济文选》第一卷

《习近平经济文选》第一卷,收录了习近平总书记2012年11月至2024年12月期间关于经济建设最重要、最基本的著作,深刻回答了中国经济发展怎么看、怎么干等一系列重大理论和实践问题,为全党全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想提供了权威教材。本报邀请多位专家撰写学习体会文章,以期通过读原著、学原文、悟原理,把学习研究宣传习近平经济思想不断引向深入。

以新发展理念为引领推动高质量发展

张占斌

贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革,推动高质量发展是做好经济工作的根本要求。《习近平经济文选》第一卷中多篇著作都对贯彻新发展理念、推动高质量发展作出深刻论述,具有重要的指导意义。

党的十八大以来,面对国际国内形势深刻变化,以习近平同志为核心的党中央审时度势,提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。创新发展注重的是解决发展动力问题,协调发展注重的是解决发展不平衡问题,绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题,开放发展注重的是解决发展内外联动问题,共享发展注重的是解决社会公平正义问题。这五大发展理念相互贯通、相互促进,是具有内在联系的集合体,要统一贯彻,不能顾此失彼,也不能相互替代。理念是行动的先导。发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。习近平总书记在《把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局》中指出,“新发展理念是一个系统

的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题”。新发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的,为新时代中国经济发展指明了方向,赋予实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题以更为深刻的内涵,成为讲好新时代中国经济发展故事的“经典话语”和“标识概念”。

新时代中国经济发展的基本特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。习近平总书记在《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》中强调,“推动高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本

要求,必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,创建和完善制度环境,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展”。简言之,高质量发展,就是要从“有没有”转向“好不好”,这是中国式现代化的必然要求。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,以新发展理念为引领坚定不移地干下去,就能够把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

当前处在中国式现代化建设的关键时期,经济工作千头万绪。习近平总书记在中央经济工作会议上提出“必须统筹好几对重要关系”,进一步深化了对经济工作的规律性认识。必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序;必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环;必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力;必须统筹好做优增量和盘

活存量的关系,全面提高资源配置效率;必须统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化和 大国博弈的物质基础。统筹好这些重要关系,也对贯彻新发展理念、推动高质量发展提出了更高要求。高质量发展不只是一个经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求;不是只对经济发达地区的要求,而是所有地区发展都必须贯彻的要求;不是一时一事的要 求,而是必须长期坚持的要求。我们要深入学习贯彻习近平经济思想,完整准确全面贯彻新发展理念,把推动高质量发展的要求贯彻到经济社会发展的全过程各领域,进一步彰显“中国智慧”的时代价值和世界贡献。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中国式现代化研究中心主任】

《习近平经济文选》第一卷收录了习近平总书记关于对外开放的一系列重要论述,这些具有创新性的理论成果,继承和发展了马克思主义关于世界市场、国际分工的理论和观点,并紧密结合新时代中国对外开放实践,赋予其新的理论内涵,为扩大高水平对外开放指明了方向、提供了遵循。

开放是当代中国的鲜明标识,也是世界经济 发展的客观要求。在经济全球化深入发展的今天,各国经济相互依存度不断提高,任何一个国家都不可能孤立地存在,都不可能在封闭的状态下进行经济建设。中国坚持扩大对外开放,积极融入世界经济体系,与世界各国共享发展机遇。习近平总书记在《中国开放的大门只会越开越大》中强调,“中国坚持对外开放的基本国策,坚持打开国门搞建设”“这是中国基于发展需要作出的战略抉择,同时也是以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民”。

随着经济全球化的发展,国际分工的形式和内容发生深刻变化,需在全球范围内优化资源配置,推动产业协同创新和升级。习近平总书记在《共建创新包容的开放型世界经济》中提出:“在休戚与共的地球村,共享创新成果,是国际社会的一致呼声和现实选择。各国应该把握新一轮科技革命和产业变革带来的机遇,加强数字经济、人工智能、纳米技术等前沿领域合作,共同打造新技术、新产业、新业态、新模式。”这为各国实现优势互补、共同发展提供了新思路。

开放发展是新发展理念的重要组成部分。通过对外开放,更好地利用国际国内两个市场、两种资源,可以促进创新发展、协调发展、绿色发展、共享发展,为推动经济高质量发展提供重要动力。《把自由贸易试验区建设成为新时代改革开放的新高地》《加快实施自由贸易区战略,构建开放型经济新体制》等文章,对以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势,具有重要指导意义。

进入新发展阶段,要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。习近平总书记在《加快构建新发展格局,把握未来发展主动权》中提出“推进高水平对外开放,对标高标准国际贸易和投资通行规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,增强在国际大循环中的话语权”,凸显了高水平对外开放对于构建新发展格局的重要性。

着眼于解决全球治理面临的现实问题,习近平总书记提出了一系列具有建设性的理念和主张。《共担时代责任,共促全球发展》《共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段》等文章,彰显了倡导多边主义的立场。中国主张各国加强合作,共同应对全球性问题。通过推动多边贸易体制改革,加强宏观经济政策协调,推动建立更加公正合理的国际经济新秩序,促进全球经济繁荣稳定。

高质量共建“一带一路”为高水平对外开放注入新动能。通过加强基础设施建设、贸易投资、人文交流等方面的合作,促进全球价值链的重构,为发展中国家提供参与全球价值链的新机遇。通过加强产业合作和技术转移,推动发展中国家产业升级和经济发展。同时,也有助于优化全球价值链的布局,提高全球资源的配置效率,实现全球经济的包容性增长。

(作者系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、山东财经大学校长)

把发展经济着力点放在实体经济上

习近平总书记高度重视实体经济发展,这有目共睹。《习近平经济文选》第一篇《在中央经济工作会议上的讲话》中,习近平总书记就指出,“不论经济发展到什么时候,实体经济都是我国经济发展、我们在国际经济竞争中赢得主动的根基”。在党的十九大报告中提出,“必须把发展经济的着力点放在实体经济上”;在党的二十大报告中强调,“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”。这些重要论述为构筑中国现代化的强大物质技术基础指明了方向,具有重大的理论和实践意义,我们要深入学习贯彻。

进入新时代,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动经济高质量发展,必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,统筹好总供给和总需求的关系,在更高水平上实现供求关系新的动态均衡。习近平总书记在2016年中央经济工作会议上深刻分析了我国经济运行面临的突出矛盾和问题,指出实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡这“三大失衡”,强调“振兴实体经济是供给侧结构性改革的主要任务,供给侧结构性改革要向振兴实体经济发力、聚力”。一方面,要抓好全面提高产品和服务质量这个提升供给体系的中心任务,用好创新这个实体经济发展的制胜法宝,利用好国际国内两个市场、两种资源,重视优化产业组织。另一方面,要处理好金融和实体经济的关系,全面提高金融为实体经济服务的效率和水平。习近平总书记在《服务实体经济,防范金融风险》中强调,“实体经济是金融的根基,金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨”。要优化融资结构体系,打造适应实体经济发展的金融链,决不能脱实向虚。

把制造业高质量发展放到更加突出的位置。制造业是立国之本、强国之基,是实体经济的重要组成部分,也是现代科技创新的核心产业载体。制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重。新时代新征程,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,实现新型工业化是 关键任务。这就必须推进制造业高质量发展,实现我国从制造大国向制造强国转变。习近平总书记在《推动制造业高质量发展》中提出,“党中央对提升制造业质量和关键核心技术创新能力作了部署,要咬定青山不放松,切实抓好落实”。需着力提升制造业创新能力,以智能制造和绿色制造为主攻方向,加快发展先进制造业,持续推动制造业向高端化、智能化、绿色化、融合化方向优化升级,提升产业基础能力和产业链现代化水平,全面打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。

建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图,到2035年要建成现代化经济体系。必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,为培育和发展新质生产力提供载体。要实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,促进科技创新与产业创新深度融合,促进数字经济和实体经济深度融合,促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,构建现代化基础设施体系,提升产业体系完整性、先进性、安全性水平。

(作者系全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员)

- 创新发展注重的是解决发展动力问题。
- 协调发展注重的是解决发展不平衡问题。
- 绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题。
- 开放发展注重的是解决发展内外联动问题。
- 共享发展注重的是解决社会公平正义问题。
- 坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是关系我国发展全局的一场深刻变革。

——习近平2015年10月29日在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话

乡村全面振兴是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。《习近平经济文选》第一卷中多篇文章都体现了对这个大课题的关注和思考。习近平总书记在《贯彻新发展理念,建设现代化经济体系》中指出,“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”;在《走中国特色社会主义乡村振兴道路》中提出,“重塑城乡关系,走城乡融合发展之路”;在《加快构建新发展格局,着力推动高质量发展》中强调,“坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动”。全面推进乡村振兴,加快补齐农业农村短板,需认真学习这些重要论述。

城乡关系是因城市和乡村功能差异和互补而形成的相互依存、互促共荣的关系。我国从农耕文明向工业文明转型的过程中,同时经历了计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变。因而,我国的城乡关系演变不仅具有经济结构转型的一般性,还包括特有的城乡二元体制改革。

在现代化进程中,能否处理好城乡关系,在一定程度上决定着现代化建设的成败。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。只有推动城乡融合发展,才能消除

在城乡融合发展中推进乡村全面振兴

司 伟

城乡二元体制障碍,促进城乡要素双向流动、平等交换,构建起工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,全面推进乡村振兴。习近平总书记指出,“如果乡村人才、土地、资金等要素一直单向流向城市,长期处于‘失血’、‘贫血’状态,振兴就是一句空话”。

近年来,通过深化要素配置市场化改革,城市与乡村之间、农业与非农部门之间要素流动更加顺畅,城乡要素市场一体化程度不断提高,但仍面临农村人口、土地及金融资源要素激活不充分、公共资源配置不均衡等问题。

实现要素自由流动、优化资源配置,关键在于创新体制机制,从根本上破除城乡分割的体制弊端,建立统一的商品市场与要素市场,高效配置劳动、资本、土地和技术等要素,促进城乡要素从单向流动转向平等交换、双向自由流动。《中共中央关于进一步全

面深化改革,推进中国式现代化的决定》围绕完善城乡融合发展体制机制,从健全推进新型城镇化体制机制、巩固和完善农村基本经营制度、完善强农惠农富农支持制度、深化土地制度改革等方面作出重要部署,促进城乡共同繁荣发展。2024年底召开的中央经济工作会议明确“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展”是2025年要抓好的重点任务之一。

乡村振兴要靠人才、靠资源。一是要促进各路人才“上山下乡”投身乡村振兴。目前我国城镇化正在推进,一部分农村劳动力在城镇和农村流动,是现阶段乃至相当长历史时期都会存在的现象。一方面,应坚持自愿、分类、有序,推进农业转移人口市民化。另一方面,应想方设法创造条件,让农村的机会吸引人,让农村的环境留住人,优化农业从业者的结构。二是要深化农村土地制度改革,完善土地增

值收益分配机制。推进农村土地承包经营权流转试点,有利于改变一些地方农村土地过于分散的状况,提高农业生产效率,在这个过程中要尊重农民意愿、保障农民权益。三是要把公共基础设施建设的重点放在农村,在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力。应把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推动公共资源在县域内实现优化配置。四是要建立社会资本投资农业农村规范引导机制,为资本下乡提供基础设施、融资、用地、人才招聘等配套政策支持,引导其投向短板弱项和关键环节。

把农村和城市作为一个有机整体系统考虑、统筹协调,促进城乡融合发展,农村就能具备现代生活条件,农民就能过上更加富裕更加美好的生活。

(作者系中国农业大学经济管理学院院长、教授)

法治护航民营经济行稳致远

李红娟

废除对非公有制经济各种形式的不合理规定”;在2018年11月召开的民营企业座谈会上提出,“我国基本经济制度”写入了宪法、党章,这是不会变的,也是不能变的;在今年2月召开的民营企业座谈会上强调,“切实依法保护民营企业和民营企业合法权益”。

法治是最好的营商环境。习近平总书记指出,“要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节”。这对涉企法治关键环节提出了明确要求。作为一项系统性工程,营造一流营商环境涉及产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等多个方面。要坚持运用法治思维和法治方式持续优化营商环境,在进一步全面深化改革中推动良法善治、依法行政、依法治企,促进民营经济发展壮大。

维护秩序是法律的重要目标。通过秩序的稳定保障交易安全,能够提供最大程度上的确定性。政策越明确、规则越清晰、市场越可信,民营企业家的市场预期也将越准确、越稳定,商业交易也将越安全,市场氛围也会越活跃。

改革开放40多年来,民营经济从小到大、由弱变强的发展史,是一部在法治护航下不断奋发进取的开拓史。党的十八大以来,党中央高度重视法治建设,持续优化营商环境,取得了丰硕成果。我国统筹立法、执法、司法、守法等各环节,一体推进法治化营商环境建设,从颁布中小企业促进法到出台优化营商环境条例,再到修改反垄断法,依法保护经营主体合法权益,涉企行政

行为日益规范,企业满意度持续提升。

还要看到,当前部分领域仍存在“一刀切”执法、运动式执法、过度执法、趋利性执法等现象,对民营经济发展造成一定负面影响。必须从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,严格规范涉企执法,督促依法行政。要强化执法监督,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。加快建立适应民营经济发展的法律保障体系,出台民营经济促进法,及时废止、修订被改革实践所证明的不合时宜、阻碍民营经济发展的法规和政策,以良法促发展、保善治,为民营经济高质量发展注入法治动能。在政策制定和实施中,也要因地制宜制定差异化的政策执行方案,建立有效的政策衔接和灵活的政策调整机制,建立健全监督机制,加强信息共享与反馈,确保政策执行的精准性和有效性。

(作者系中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所民营经济研究室副主任)