

围堵

“围而不建”“围大建小”“久围不拆”……此类施工围挡乱象在不少城市都会见到。这不仅会占用城市公共资源，对群众日常出行乃至人身安全造成影响，也不利于提升城市形象。近日，吉林省长春市全面启动施工围挡专项整治，以“还路于民、畅通出行”为目标，着力破解这一民生痛点，让群众生活更方便更舒心。

瘦身

随着城市不断发展壮大，有些管网、道路等公共设施经年老化，必要的修补与更新在所难免。此时，在工地外围设置围挡，可在一定程度上起到美化、整洁作用。但围挡并非越多越好，或绿化带、施工垃圾随意堆放，或者施工拖沓、强度不足，完工后不及时拆除，就会持续对群众出行和市容市貌造成不良影响。更有甚者，围挡遮住商铺门面，妨碍商家正常经营。

检验城市治理水平

可见，施工围挡乱象看似小事，实则关乎重大。各地城市管理部门需高度重视对这一乱象的治理，多面发力以这样的“小切口”促进城市治理水平“大提升”。

巡查发力，为施工围挡“瘦身”。现实中，部分施工围挡存在“小题大做”倾向，不管实际施工会占用多少面积，也不顾及对周边的影响，便一股脑地把围挡搞“宽敞”。对于此类围挡，各地需加强巡查，及时纠治，确保施工围挡在保证正常施工的前提下尽可能“瘦身”，减少对外部的影响。

强化担当，力促围挡及时拆退。出于相关原因考虑，有些施工围挡在工程结束后迟迟没能拆除。对此，管理部门不能坐视不管，需加强调研与协调，促进涉事方面就相关问题达成一致，及时将此类型围挡拆除。

换位思考，优化施工提效率。不少人发现，有些围挡一立就是好几年，相关工程并不复杂，但进度一直拖拖拉拉。除了强化监管、督促施工外，施工单位也需要增强群众意识，多从百姓视角考虑施工进度问题，优化施工组织，提高施工进度，压缩施工工期。

完善制度，让围挡管理“有章可循”。从根本上治理施工围挡乱象，还要靠制度、靠落实。城市管理部门需进一步完善围挡规范管理制度，明确设置、搭建条件等规则，使城市施工围挡的设立、管护、拆退等工作步入常态化、法治化轨道，从而杜绝不规范行为。在此过程中，监管部门需强化抽查检查，依法依规提出整改要求或作出处罚，并及时主动公开认真听取群众意见建议。

“人民城市人民建，人民城市为人民”。治理城市施工围挡乱象，有利于保畅通、提形象、促消费，可增强群众获得感、幸福感、安全感，助力改善营商环境。各地要牢固树立以人民为中心的发展思想，将其作为检验城市治理能力和精细化管理水平的“试金石”，推动城市更加宜居、宜业、宜游，让城市发展成果更多惠及人民群众。

记者马洪超于长春
2025年4月17日

各地新亮点

甘肃肃南 生态美产业兴



肃南县探索形成以生态优先、绿色发展、产业增效为导向的“天然放牧+舍饲养殖+异地借牧”模式，实现生态保护和农牧民双赢。图为水草丰美的肃南大草原。（资料图片）

地处河西走廊中部、祁连山北麓的甘肃省张掖市肃南裕固族自治县，是全国唯一、甘肃独有的裕固族自治县，草原面积占甘肃省的11.4%。作为甘肃省重要特色畜产品生产供应基地县之一，当地农牧民70%的收入源自畜牧业。

近年来，肃南县全面落实草原生态保护补助奖励政策，统筹推进草原生态保护与建设利用，全面构建“生态育畜、畜牧致富”的草原畜牧业发展格局，探索形成以生态优先、绿色发展、产业增效为导向的“天然放牧+舍饲养殖+异地借牧”模式，实现了生态保护和农牧民增收双赢。

设施养殖提质增效

春日午后，在祁连山深处，37岁的肃南县大河乡红湾村村民顾海龙，正在自家牧场放牧。“你瞧，我花了2万元精心修建了2座暖棚，政府补贴6000元给我减轻了不小负担。我养了200只细毛羊，每天清晨我把它带到牧场，下午4点再带回暖棚。”顾海龙热情地介绍，在草料青黄不接的时期，舍饲养殖能稳定保证羊不掉膘，羊羔成活率大幅提高，为养殖收入上了一道“保险”。

肃南县农业农村局动物疫病预防控制中心推广研究员王凯，一语道破设施养殖的关键作用：“冬春季在精心搭建的牛羊暖棚里饲喂母羊和羔羊，能够全方位保证母羊的营养供给，极大减少发病情况，羔羊成活率自然显著提高。据统计，舍饲养殖使得成年羊的保活率提高3%至5%，羔羊成活率更是提高7%至10%，这对整个畜牧业发展来说是实实在在的提效。”

通过精心维修草场牧道、完善饮水设施等，天然草原季节性轮牧和划区轮牧得以有序进行。一系列优惠政策和贴心服务，引导养殖户纷纷入驻小区（场），最终成功构建起“山上放牧有坚固围栏、山下饲养有舒适圈舍”的现代养殖设施体系，推动养殖业从分散凌乱的千家万户模式，逐步向“小规模、大群体”的规模化、集约化模式转变。

“截至2024年底，肃南全县养殖设施建设成果斐然，累计建成养殖小区（场）104个，暖棚羊舍、剪毛棚等超过1.7万座。成功培育省级标准化养殖场5个、市级9个，全县95%以上的牲畜越冬都能在温暖的暖棚中度过，舍饲半舍饲率达75%以上，为畜牧业高质量发展筑牢了坚实基础。”肃南县农业农村局副局长赵斌说。

此外，肃南县坚持以草定畜，实现畜牧业平衡发展。在甘肃省率先开展基本草原划定工作，精准界定草原功能区域，有力稳定了畜牧业可持续发展基础，为生态保护和畜牧业长远发展贡献力量。

发展模式转型升级

走进肃南县桦树林生态养殖农民专业合作社，工人们正全神贯注地将羊肉按照羊排、羊腿等精细部位进行分割，将鲜嫩的精肉分装成1斤小包装，这些优质羊肉随后将销往我国南方地区。

“经过分割后，羊肉附加值大幅提升，比未分割的整羊销售价格高出20%左右，去年合作社收入达到200多万元。”桦树林生态养殖农民专业合作社理事长李雪云兴奋地说。

2013年，李雪云成立了桦树林生态养殖农民专业合作社，养殖高山细毛羊5000多只、肃南牦牛1000多头。2016年，合作社成功注册“回纥牧场”商标，取得羊肉有机认证证书。如今，合作社已发展成为集牛羊生态养殖、畜产品精深加工、产销一体化，上联市场、下联农户的国家级农民专业合作社。2022年，李雪云敏锐地捕捉到市场机遇，与广东粤海食品（佛山）有限公司签订肉牛购销协议，辐射带动张掖及武威、酒泉等地的养殖户实现增收，为区域畜牧业发展注入新活力。

近年来，肃南县以草原畜牧业转型升级项目为依托，精准找到生产方式转变、发

展模式转型、经营体系构建、政策要素保障等着力点，大力推行多元发展模式。通过落实示范性经营主体县级补助奖励、争取重点龙头企业奖补资金、对接金融机构融资贷款等方式，优质牧草省级农业产业化龙头企业、市级畜产品加工龙头企业不断扩大规模、提升效益。

同时，肃南县聚焦一二三产业融合发展趋势，投资建设神鹿公园，打造集休闲、观光、科普于一体的生态旅游胜地，建设现代农业科技示范园，引入先进农业技术，推动农业现代化进程，促进“龙头企业+合作社+农牧户”产业化发展模式愈加成熟。

经济生态效益双赢

阳春时节，正值母羊产羔期。肃南县康乐镇隆丰村村民陈卫国正在临泽县的借牧点上忙活。“现在已经产了150只小羊羔，成活率达到99%，没借牧前成活率只有90%。”陈卫国说。

去年10月15日，秋季转场时，陈卫国将自己的200多只羊从祁连山下的海儿沟装车，运送到了临泽县农区的借牧点，他和牛羊在这里过冬。

“以前冬天牛羊掉膘严重，如今借牧农区地里的饲草不仅让牛羊肥壮，还省下了自己草场的牧草，回去后刚好补饲，牛羊可以吃到6月上旬再搬到春季牧场。”陈卫国说，借牧解决了春季青黄不接的饲草问题。

近年来，肃南县全面落实草原生态奖补政策，引导养殖规模较大、全禁牧和草畜平衡面积小的养殖户，秋冬季将放牧家畜运往农区玉米秸秆地和苜蓿留茬地放养，主动向川区区县“借牧”，每年秋冬季近20万头（只）牛羊“下山入川”冷季补饲，有效缓解草场压力和解决饲草料短缺问题。

“异地借牧后，牛羊成畜保活率、产毛量都提高了，羔羊成活率增加7%，实现户均增收1.2万元，实现‘禁牧不禁养、减畜不减收’。”赵斌说，随着“天然放牧+舍饲养殖+异地借牧”模式的推动，有效带动全县草原畜牧业养殖规模不断扩大，养殖效益明显提升，农牧民收入持续增加。

据了解，肃南甘肃高山细毛羊、肃南牦牛、肃南马鹿先后列入国家畜禽遗传资源品种名录。如今，羊“两年三产”高繁技术繁殖率较“一年一产”提高44.61%，每百只母羊每年增加纯利润2.85万元，科技对产业的贡献率达60%以上；“共享牧场”实现牧场、品牌、成果共享，认证“三品一标”农产品市场均价提高30%以上，细毛羊云端销售价格只均净增加120元，累计销售额达1900多万元；初步建成60万只肃南甘肃高山细毛羊、10万头肃南牦牛、10万亩优质牧草和1000头肃南马鹿生产体系，2024年全县各类牲畜存栏达到77.37万头（只），出栏达到78.57万头（只），2024年全县农村居民人均可支配收入达27261元，较2020年增加7460元。

“天然放牧+舍饲养殖+异地借牧”模式，有效推动了生态保护与畜牧业生产可持续发展，全县划区轮牧推动草原综合治理累计完成1520万亩，草原植被总盖度达78.2%，较2010年提高22.2个百分点，草群高度达19厘米，促进草原植被得到有效恢复。”肃南县林草局草原站站长王军表示，异地借牧推动天然草原放牧牲畜年减少9.3万个羊单位，给祁连山天然草原“放年假”近5个月，农区秸秆资源化利用率明显提升，异地借牧模式对构建种养结合、农牧循环可持续发展新格局起到积极推动作用，持续巩固祁连山国家西部生态安全屏障。



4月15日，一列满载化肥的铁海联运班列，从贵州贵阳南站编组场内鸣笛启程，驶向广西北部湾港（防城港），预计5天左右抵达越南等东南亚国家。此列车是贵州地区首次按集装箱整列班列组织开行至广西北部湾港的西部陆海新通道班列。
龙建霖摄（中经视觉）

海南保亭打造便利政务直通车

本报记者 王伟

近日，在海南省保亭黎族苗族自治县，海南新媒体绿都投资有限公司执行董事兼总经理师东告诉记者：“去年二期项目在建设过程中我们向相关部门建议，把项目附近的一块闲置地块打造成公园，当即得到重视，启动‘咖啡时间’进行论证。如今，公园已经建成，极大改善了周边居住环境。”

近年来，保亭全面推进优化营商环境工作，按照法治化、国际化、便利化和公开透明可预期的总体要求，打造便利高效的政务“直通车”，以“加速跑”的节奏解决企业发展中的困局与难题，营造出政企干群“亲加奔”（黎族语为“亲人来”的意思）的好环境。

自2022年2月以来，保亭搭建了“咖啡时间—政商对话加速跑”平台，每期活动邀请10名左右企业家参加，政府部门负责人与企业家代表围坐在一起“零距离”对话、“面对面”交流。根据企业诉求针对性地安排相关职能部门主要负责人出席，现场为企业剖析问题、答疑解惑、排忧解难。该活

动固定时间定期举行并向社会公布，成为政府与企业常态化沟通交流平台，畅通了企业诉求及意见建议表达渠道。

保亭花溪谷酒店管理有限公司李刚说，“咖啡时间—政商对话加速跑”已成为保亭县营商环境的“金字招牌”。

保亭县委书记穆克瑞表示，活动不仅为企业“把脉问诊”，对于重大项目决策做到问计于民、问计于企、问需于企，以“加速跑”的工作模式解决问题，形成政商对话新模式。目前保亭“咖啡时间——政商对话加速跑”活动已累计邀请企业543家次，收集诉求705个，已解决问题672个，落实率95.3%。通过这种政商对话形式，政企关系更紧密，提升了审批服务水平，使得保亭的营商环境评价排名大幅上升，增强了企业投资和发展的信心。

与此同时，保亭多管齐下优化营商环境，推出“首席审批服务专员”，从策划生成阶段开始

对项目进行一件事主题式“清单”管理，“一对一”跟踪审批服务；推行企业开办“一窗受理”，发放营业执照及免费印章的“企业开办大礼包”；推广使用海南省智慧金融综合服务平台，累计注册企业2537家，实现撮合放款6279.51万元；打造“民营企业家门口的检察院”；加大营商环境投诉督查督办，梳理遗留问题台账并推动解决。

此外，保亭列出营商环境建设领域重点工作任务清单，推出37项具体举措，涵盖“一枚印章管审批”改革、“无证明城市”试点、“帮办代办”制度等。

穆克瑞表示，保亭还开展了“亲加奔”服务一对一活动，为政企干群架起了“连心桥”，让政企干群“零距离”接触、“面对面”交流，切实解决老百姓最迫切、最直接、最现实的问题。目前，9个乡镇共开展“亲加奔”服务一对一活动129场，现场解决243件问题，处理率和答复率达100%。



近日，在四川省遂宁市安居区三家镇的育秧中心里，工作人员正在查看秧苗长势，这里的水稻育秧全过程实现了自动化、智能化。
张勤宝摄（中经视觉）