

# 优机制促落实用好政府投资

国家统计局发布的最新数据显示,一季度固定资产投资增速加快,同比增长4.2%。固定资产投资表现亮眼的重要原因,在于宏观政策“组合拳”加力显效,政府投资尤其是超长期特别国债和地方政府专项债券的带动放大作用充分发挥。

投资既是当前的需求,也是未来的供给。今年以来,我国统筹用好中央预算资金、超长期特别国债、地方政府专项债等政策工具,加快“两重”建设和“两新”工作政策落实。其中,一季度,新增专项债券累计发行量接近1万亿元;大规模设备更新政策带动设备工器具购置投资同比增长近两成,有效拉动投资。在实现良好开局的同时,持续推动经济回升向好,还需要投资继续发挥出重要作用。在政府投资方面,加快超长期特别国债和专项债券发行使用,聚力提高投资效益、形成更多实物工作量。

加大力度增动能。今年我国实施更加积极的财政政策,重要体现就是政府债券规模上更加给力,其中,新增地方政府专项债券4.4万亿元;发行超长期特别国债1.3万亿元,更大力度支持“两重”项目建设,加力扩围实施“两新”政策。政策力度较以往大大提升,

在实现良好开局的同时,持续推动经济回升向好,还需要投资继续发挥重要作用。要加力落实存量政策和增量政策,发挥有效投资的关键作用,有效防范化解地方政府债务风险,更好应对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的国内改革发展任务。

向经济发展注入强劲动能。下一步,需要继续把握政策力度,打好“组合拳”,加力落实存量政策和增量政策,更好地应对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的国内改革发展任务。

加快进度释红利。今年年初以来,各项宏观政策靠前发力,超长期特别国债和地方政府专项债发行使用加快,“两重”项目开工建设提速,基础设施投资增速提升。进入二季度,各地重大项目加快开工。下一步,需要继续加快专项债券资金使用和项目建设进度,特别是市县财政部门应及时拨付已发行专项债券资金,项目主管部门和项目单位则要加快资金使用,防止资金“躺”在账上,尽快发挥资金效益。地方政府专项债券支持土地储备等政策也有待进一步落实落细。通过统筹把握政府债券发行节奏和进度,做到早发

行、早使用,政策效果才能够更充分显现。

优化机制提效能。发挥有效投资的关键作用,需要以改革创新持续增强投资活力和效能。去年底,国务院优化完善地方政府专项债券管理机制,推动更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用。今年以来专项债券作用发挥明显的原因,除了规模增加、进度加快,还在于扩大投向领域和用作项目资本金范围、优化专项债券项目审核和管理机制等一系列措施。近期,多地专项债券项目“自审自发”改革试点落地。下放专项债券项目审核权限,有利于发挥地方自主性、积极性,支持经济大省发挥挑大梁作用,各地也要切实选准选好项目,加强项目审核和资金管理,实现专项债券的规范高效发行使用。

在发挥政府债券促投资作用的同时,还必须强化严监管、防风险。对专项债券资金实施穿透式监管,严防挤占、截留和挪用。严肃财经纪律,对资金闲置和违规使用等问题,及时进行查处、整改。坚决遏制新增隐性债务,防止前清后欠,有效防范化解地方政府债务风险。

政府投资具有带动放大效应,能够发挥“四两拨千斤”作用。与此同时,加大促进民营经济发展的政策措施落地实施,民间投资活力得以充分激发。宏观政策“组合拳”充分发挥效应,向扩投资、稳增长注入了强劲动力。



## 就业指导课应该教什么

孙庆坤

最近,一位资深经纪人帮求职演员修改简历的视频火遍全网。视频中,经纪人与求职者一对一深度交流,让其明晰个人定位,提出自己的择业诉求,并站在专业经纪人的角度指出业内择人时通过简历看什么。网友直呼:“这才是就业指导课应该教的”“高校就业指导课也可以从中吸取一些经验”。

为提升学生就业能力,促进学生职业发展,多数高校都将大学生就业指导课列为必修课。但现实中,学生急于获取求职知识和相关课程到课率并不高的矛盾往往并存,这是为什么?

师资专业程度不足是原因之一。不少高校缺乏专职就业指导教师,多由学工人员兼任,他们往往缺乏系统的就业指导理论知识和实践经验,课程内容实践性不足,指导难以深入、专业。这类课程通常更新较慢,与市场实际脱节,难以适应就业市场日新月异的变化。

课程针对性不强,也是通病。多数就业指导课教学内容往往偏重理论化、通识性知识的讲解,缺乏针对不同行业、职位以及不同学生个体的个性化指导。“老师讲、学生听”的灌输式教学,也存在模式单一、学生参与度不强、课程互动度不高等问题。近日,中共中央办公厅、国务院办公

厅发布《关于加快构建普通高等学校毕业生高质量就业服务体系的意见》,提出要强化生涯教育与就业指导,完善相关课程标准,打造一批国家规划教材、示范课程和教学成果。这段火遍全网的修改简历视频,给就业相关课程标准的建立带来重要启示——除了心理调适、法规政策教育等必要的理论通识内容,还应有更多“干货”。

课程内容要注重实践。就业指导课直接对接学生求职实践,只讲理论、通识而没有模拟实践训练是不行的。可吸取市面上就业技能课的一些长处,对接就业面试实践,真题模拟训练“自我介绍”“压力谈话”“无领导小组讨论”等就业面试时常出现的环节,提供实用的技巧、方法。

课程设计要“与我有关”。虽然是公共课,但老师有责任具体到每一位学生。要协助学生了解不同职业的发展路径和需要的职业能力。帮助学生清晰认知自身优势、劣势,有针对性地帮助每一位学生依据求职方向修改简历、提升能力,以便学生找到适合自己的职业。

教师与课程应该提供的帮助是可行性操作,而不仅仅是模糊的理论。只有这样,才能帮助高校毕业生求职时实现“精准对接”。

## 织密反诈网 守护全民钱袋子

破解这一困局,需要多方协同发力。相关法律法规需进一步细化规则,强化平台连带责任,加大对纵容诈骗信息传播的处罚力度。加强执法部门之间的协作,提升打击效率,构建全方位的法律防线。

相关技术部门需不断改进和完善技术手段,加强对网络环境的监测和治理。要打破相关部门之间的数据壁垒,实现信息共享与协同作战,提高对诈骗行为的监测和打击能力。可通过建立全国仿冒网站黑名单库,利用AI技术实时封堵虚假域名,提升技术反制能力。互联网企业和平台应加强自律,积极履行社会责任,不断优化技术审核机制,加强对诈骗信息的识别和拦截。

要创新宣传教育方式,让更多人了解层出不穷的诈骗手段和防范方法。比如,以社区为单位,针对老年人开设反诈课程,模拟实际情景和话术拆解诈骗套路;各地公安机关和社保等部门可通过官方账号拍摄短视频,演示作案过程,以“真人式演出”科普相关知识,提高公众防范意识。

持续提升治理效能,最终要落脚到社会协同与人文关怀上。可以借鉴一些地方推行的“养老金到账双向确认”机制,既保留短信通知等传统渠道,又开发子女端远程核验功能,在技术便利与人文关怀之间找到平衡点。只有将制度刚性、技术智慧与人文温度有机结合,才能筑牢抵御诈骗的全民防线。

别上“云养经济”的当

只要线上支付少量服务费,牧场便可代养牛,还可以帮忙出售获利,近期,“云养殖”“云种植”“云种菜”等“云养经济”在互联网上流行起来。有报道显示,这类“云养经济”已脱离了商品交易的实质,由正常销售行为异化为追求高额回报的非法集资行为。大部分“云养经济”平台非法吸收的资金在个人或第三方关联账户,隐蔽性强,难以得到有效监管,投资者很难追踪资金的真实去向,追赃挽损难度大,本金较难追回。投资者需警惕相关风险,加强对经营主体资质的甄别,投资前,应充分考量项目的合理性、合规性,仔细评估项目承诺的投资回报是否合理,不要轻信明显高于行业正常收益的项目。

(时 锋)



陶小英作

粮食安全是国家安全的重要基础,是农业强国建设的核心命题。近日,中共中央、国务院印发《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》,将粮食安全作为统筹发展和安全、推进农业现代化的重要抓手,明确提出“全方位夯实粮食安全根基”。当前,国际形势复杂多变,全球粮食市场波动频繁,极端气候影响持续显现,粮食供给保障面临巨大不确定性。构建更加稳固、更加安全的粮食生产和供应体系,已成为现实所需、战略所系。

我国始终坚持把粮食安全作为“三农”工作的首要任务,以底线思维系统夯实产能基础,逐步形成政策清晰、机制完备、生产稳定的长效保障格局。

耕地保护方面,坚决守住18.65亿亩耕地红线,持续推进高标准农田建设。截至2024年底,累计建成高标准农田面积超过10亿亩。黑土地保护、盐碱地治理等重点工程稳步实施,耕地质量等级稳步提升,粮食生产能力持续增强,实现从“守面积”向“提质量”的转变。

粮食产能方面,2024年全国粮食总产量突破1.4万亿斤,比上年增加221.8亿斤,连续10年稳定在1.3万亿斤以上,人均粮食占有量约500公斤,远高于国际公认的400公斤安全线。粮食品种结构更趋优化,主产区稳产增产基础更加扎实,东北、黄淮海、长江中下游三大区域成为确保国家粮食安全的“压舱石”。

科技支撑方面,“藏粮于技”战略深入推进。农作物良种覆盖率超过96%,良种对粮食增产的贡献率超过45%。超级稻、优质小麦、“双高”油菜等优良品种加快推广,带动单产稳步提升。2024年,我国农作物耕种收综合机械化率超过74%,丘陵山区宜机化改造和适用装备加快推进,农机农艺融合水平持续提升。数字农业发展提速,农业物联网、遥感监测、精准施肥等技术在粮食主产区广泛应用,为农业全程数字化、智能化管理提供技术支撑。

政策保障方面,粮食主产区支持政策持续发力,种粮农民收益稳定、预期明确。2024年中央财政拨付农业保险保费补贴547亿元,农业保险保费规模达1521亿元,同比增长6%,为1.47亿户次农户提供风险保障超5万亿元,“保险+期货”等机制日趋成熟,进一步增强了农民抗风险能力。

储备调控方面,粮食仓储设施不断完善,全国标准仓房完好仓容超7亿吨,绿色储粮仓容超2亿吨,低温储粮、智能管理水平持续提升。中央与地方储备协同机制高效运转,粮食市场运行总体平稳,价格形成机制更加成熟,调控手段更趋科学精准。

尽管成效显著,我国粮食安全仍面临多重挑战。作为全球第一大粮食生产国和消费国,我国粮食需求总量持续上升,结构性矛盾依然存在,油料、玉米等品种对外依赖度较高,国际市场波动可能引发输入性风险。国内单产潜力仍有提升空间,农业核心技术和装备“卡点”问题亟需加快突破。

展望未来,夯实粮食安全根基仍需在科技和机制两端持续用力。加快优质抗逆高产品种培育和推广,突破关键种源“卡脖子”环节,推动智能农机、高效灌溉、绿色防控等技术集成应用,不断提升农业全要素生产率。健全种粮农民收益保障体系,完善农业支持保护机制,增强政策的精准性、有效性和可持续性,稳定农民预期,调动主产区种粮积极性。加快构建多元化食物供给体系,大力发展木本粮油、草原畜牧、海洋渔业、设施农业等新型业态,拓宽资源来源,优化食物结构,提升系统弹性。持续推动节粮减损工作走深走实,贯穿生产、加工、流通、消费各环节,打造覆盖全链条的节约型粮食体系。

粮稳天下安。新征程上,必须坚持底线思维、系统思维和战略思维,牢牢扛起端稳中国人饭碗的政治责任,不断提升粮食综合生产能力和供给保障水平,在复杂国际局势中牢牢把握主动权。唯有如此,方能以中国粮稳中国心,进一步夯实农业强国根基。

(作者系中国社会科学院农村发展研究所研究员)

## 放大汽车供应链优势“溢出效应”

冯照明

近年来,我国汽车产业尤其是本土汽车品牌快速崛起。新能源汽车市场占有率不断上升,本土品牌汽车的数量明显增长,整车企业尤其是新能源车企推出新车型的速度比以往更快,汽车销售正在由传统的4S店模式转向直营模式,汽车开始像手机、电脑等电子产品那样走进商场展厅。

汽车是现代经济中高复杂度工业品的典型代表,除了需要优秀的整车企业负责整体设计、产业链组织协作、生产组装,也离不开各类零部件企业的支撑配合。如果没有近年来我国汽车零部件行业整体能力的提升,本土整车品牌的崛起就不可能出现。当前,我国汽车零部件行业呈现出加速演化升级的特点。

行业快速成长。汽车产销量保持较快增长,尤其是本土品牌汽车市场占有率不断上升,有效带动汽车零部件行业加速成长。这既表现在汽车零部件行业规模的扩张上,也表现为本土汽车零部件企业市场竞争力的增强。各类本土汽车零部件企业在激烈的市场竞争中得到历练和成长,在动力电池、汽车玻璃、电子控制系统等多个细分市场出现了一批专精特新企业以及细分领域的“隐形冠

军”。这些企业的脱颖而出,一方面带动我国逐步向全球汽车价值链上游的高复杂度、高价值环节攀升,另一方面也进一步巩固了我国在全球汽车产业链供应链中的地位,增强了产业韧性和抗风险能力。

技术与产品不断迭代升级。在汽车电动化、智能化大潮的带动下,汽车的价值含量正在零部件之间发生转移,最集中地体现为由传统燃油车的发动机、变速器、底盘“三大件”转向电池、电机、电控系统“新三大件”。硬件方面,宁德时代、比亚迪等企业经过多年积累,在动力电池领域形成了巨大优势,市场占有率和技术水平做到了全球领先。在大屏中控系统、车载信息娱乐系统等智能座舱领域,相关企业以极强的市场适应能力快速更新迭代,不断丰富产品线,改善消费者驾驶体验。软件方面,受益于超大规模市场优势,智能驾驶领域能够做到多条技术路线探索并进,摊薄试错成本。

深度参与国际市场。近年来,我国汽车产业在保持出口高速增长的同时,一批企业开始尝试通过绿地投资或兼并收购进行海外直接投资,更深度地

参与国际竞争。在比亚迪、吉利、宝马、特斯拉等国内外整车企业的带动下,一批在国内市场得到历练和验证的优秀汽车零部件企业开始布局海外,到东南亚、欧洲、拉美等地投资建厂,更紧密地融入全球汽车产业链供应链网络,深耕国际市场。

未来,我国汽车零部件行业的优势和竞争力还可能溢出到汽车产业之外。例如,人形机器人作为通用人工智能终端,未来很可能成为继手机和汽车之后最重要的人工智能硬件载体。人形机器人同样包含感知、决策、执行、动力等环节,具有与智能电动汽车类似的技术架构,在工业工程和产业组织方式上与汽车产业存在诸多类似之处,汽车产业供应链很大一部分未来可以直接迁移到人形机器人产业。可以预见,在日趋成熟的汽车产业供应链基础上,我国将在人形机器人领域逐步演化形成强大的产业协同配套和生产制造能力。一批汽车零部件制造企业的市场价值,也将因为嵌入新兴的人形机器人产业链而得到进一步提升。

(作者系中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员)