

# 服务业扩大开放综合试点加快推进

## 新增9个试点城市,155项试点任务全面铺开

本报北京4月21日讯(记者冯其予)《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》近日已公开发布。在国新办21日举行的新闻发布会上,商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激表示,在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下,中国加快推进服务业扩大开放试点,有序扩大自主开放和单边开放,是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。

据介绍,除现有的11个试点省市外,我国还将把大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州等9个城市纳入试点范围。凌激表示,新增的9个试点城市,服务业发展基础好,区域和产业代表性比较突出,同时城市的试点意愿和组织实施能力也比较强。下一步,商务部将会同有关部门和9个城市进一步研究提出相关试点任务,按程序报批后实施。

自2015年以来,我国先后分3次批准了北京等11个省市开展试点,持续放宽市场准入门槛,扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,为在外的外资企业投资经营提供了丰富的应用场景和稳定、开放的政策环境。

凌激表示,为加快形成更加丰富多样的制度创新成果,进一步提高试点的工作效率,此次试点任务在符合条件的地区全面铺开,不再区分地区和任务批次,而是一次性向所有试点的11个省市全面铺开。

《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》明确了155项试点任务。

- 在电信领域,试点任务包括取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制,鼓励发展数据标注产业,健全数据交易市场体系等。
- 在医疗领域,试点任务包括支持外籍医生开设诊所,境外医疗专业技术人员短期执业,支持开办外资护理学院等。
- 在金融领域,试点任务包括支持探索发展国际保理业务,支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务,深化合格境外有限合伙人(QFLP)试点等。

据了解,《工作方案》从重点服务领域开放、产业创新发展等多个维度,明确了155项试点任务。

在电信领域,《工作方案》的试点任务中包括取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制;鼓励发展数据标注产业,健全数据交易市场体系,支持发展“来数加工”等新业态和新模式;发展游戏出海业务,布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存表示,下一步,工业和信息化部将继续推动电信领域有序扩大开放,支持服务业

扩大开放综合试点建设,并将加快推进政策宣贯实施,优化服务管理,支持更多外资企业参与试点,探索更多新业态新动能,激发市场活力。

在医疗领域,《工作方案》的试点任务中包括支持外籍医生开设诊所;境外医疗专业技术人员短期执业;支持开办外资护理学院;允许以捐资方式举办非营利性医疗机构和养老机构;支持建设基因与细胞治疗专利专题数据库;探索优化罕见病药品进口抽检模式等。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉表示,在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源,一方面是要丰富当地

的医疗服务供给,满足国内居民以及在华的外籍人士差异化、个性化的医疗服务需求;另一方面和国内的基本医疗服务供给形成互补格局。

在金融领域,《工作方案》的试点任务中包括支持探索发展国际保理业务;支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务;深化合格境外有限合伙人(QFLP)试点;吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务;鼓励信用评级机构开展绿色债券的评级服务,支持符合条件的融资租赁公司发行绿色债券等。

中国人民银行研究局局长王信表示,下一步,人民银行将会同有关部门持续推动《工作方案》各项举措落地落实,统筹金融开放和安全,认真做好跨境贸易和投融资便利化相关工作,促进金融服务业高质量发展。

商务部外国投资管理司司长朱冰表示,在分类梳理了《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则条款的基础上,《工作方案》重点突出相关规则在具体产业领域的适用性转化、规则标准的主动建设等内容。比如,根据改革发展的需要,明确提出对接CPTPP的具体领域,包括产权保护、环境保护、劳动保护、政府采购、电子商务、金融等。

社会监督是医保基金全方位监管格局的重要一环。国家医保局日前在微信公众号开通网上举报功能,社会机构和群众如发现有关涉嫌欺诈骗取医疗保障基金行为存在,可线上反映相关情况。将监督触角延伸至基层末梢,有望将医保网织得更密更牢,为医保基金监管加力增效。

医保基金是“看病钱”“救命钱”,与人民群众最直接的现实利益息息相关。近年来,国家医保局等职能部门采用飞行检查、专项整治、日常监管等多种方式,创新智能监控、大数据监管等方法,下大力气整治医保基金违法违规操作,骗保行为在一定程度上得到遏制。

但也要看到,虚假用药、违规收费、过度诊疗等现象仍不时出现,且手段更趋隐蔽。随着医保改革深入推进,异地就医、门诊统筹等政策实施,基金监管也迎来诸多新问题、新情况。国家医保局畅通举报渠道,进一步调动广泛的社会力量参与其中,有利于更快发现新问题、揪出小动作,提升医保基金监管效能,保障基金安全。

引入社会力量参与医保基金监督,为医保基金的合理使用奠定群众基础。举报渠道的不断优化和奖励制度的有力落实,能够激发人们参与监督的积极性,增强主动了解医保基金制度的意愿。

相关部门开发医保监督小程序、开辟公众号举报板块等方式,使监督举报的便捷性得到提升。下一步,还可进一步优化界面,让人们能够上传文字、照片、视频等多种形式的证据,提升监督举报的精准性。同时,加大医保基金监管政策法规、基金监管常见违法违规问题的宣传力度,提升社会机构和群众对违法违规行为的敏感度。当然,在这个过程中,也要保护好举报人的隐私信息,切实打消举报者的后顾之忧。

张 晓



4月21日,重庆市彭水苗族土家族自治县汉渡街道,车辆行驶在渝湘复线高速公路磨寨乌江特大桥上。该高速公路由三个部分组成:重庆巴南至重庆彭水、重庆彭水至重庆酉阳、重庆武隆至贵州道真。目前,重庆巴南至重庆武隆段、重庆彭水至重庆酉阳段已建成通车,在促进沿线旅游资源开发等方面发挥着重要作用。 赵勇摄(中经视觉)

# 蹚出“花”式乡村振兴路

本报记者 董庆森 柳 洁

春日回暖,在湖北五峰县仁和坪镇杨家坳村,农家乐、民宿开始迎接旅游旺季。

杨家坳村早年号称“全县生猪养殖第一村”。由于产业无序发展,使得猪羊满山跑、粪污随意排、垃圾乱堆放等现象随之出现,农村环境每况愈下。村党支部书记刘胡锋回忆,因为气味难闻,路过村口的车辆行人都要掩鼻而逃。

仁和坪镇党委书记谭雷说,粗放型养殖让环境饱受污染之痛,也让经济发展面临桎梏,必须坚决整改。杨家坳村一方面缩减生猪养殖规模,全面治理养殖污染,对农户房前屋后和所有道路两侧实施复种与绿化;另一方面成立全县首家旅游产业合作社——五峰归一乡村旅游专业合作社,推动转型发展。

如今,杨家坳村养殖污染不复存在,取而代之的是鲜花、果园,成了远近闻名的“美丽乡村示范村”。

杨家坳村的转变,是仁和坪镇产业转型的一个缩影。走进仁和坪镇,梅花、李花、玉兰、油菜花次第绽放,引来众多摄影爱好者和游客。仁和坪镇梅坪村党支部书记彭业微介绍,该村梅花盛放的半个月里,前来赏花的游客络绎不绝,带动周边农家乐、民宿餐饮和特色农产品销售持续增收。

“赏花经济”始于花,但不止于花。刘胡锋介绍,从赏花赏景到农趣体验、研学旅游、非遗传承,杨家坳村奏响了乡村振兴新乐章。去年村里仅甜心李一项,销售额就超75万元,村民共计增收40余万元。

在梅坪村,油菜花盛开是风景,油菜籽采收更是“丰景”。作为全镇油菜种植面积最大的村,每年400多亩油菜花在带动赏花游之外,还能为群众带来近40万元的采收收入。

以农文旅融合发展为导向,仁和坪镇正整合资源、串珠成链。随着镇内全域公交、爱心驿站、新能源汽车充电桩等基础设施不断提档升级,赏花游、乡村游、采摘游、避暑游等逐渐繁荣。“我们正着力推动赏花与特色景点、民俗活动、农产品开发等多元融合,全力探索从‘一朵花’到‘一条链’的农文旅融合发展新路。”谭雷说。

# 广西海洋新兴产业增长加速

## 新修订《采用国际标准管理办法》出台——

# 助推内外贸一体化发展

本报记者 郭静原

本报南宁4月21日讯(记者董政)广西壮族自治区海洋局近日透露,去年广西海洋工程装备制造业、海洋药物和生物制品业、海洋电力业、海水淡化与综合利用等4个海洋新兴产业共实现增加值40.9亿元,比上年增长45%。

“我们通过加强政策统筹协调,持续推进向海经济三年行动计划,实施向海产业壮大等六大行动,出台《广西海洋产业发展三年行动方案》,重点培育壮大九大现代海洋产业,加快构建现代海洋产业体系。”广西壮族自治区海洋局党组书记、局长谢瑾瑜介绍,去年,广西海洋生产总值2580.9亿元,比上年增长5.8%,占全区地区生产总值的9%。

据了解,海洋经济去年对广西经济增长贡献率为12.3%。全区海洋经济呈现转型升级稳步推进、增长动能持续蓄积、创新能力逐步提升的良好态势,为广西高质量发展提供“蓝色动能”。

防城港市海洋新兴产业发展如火如荼。“首先是海洋能源开发,防城港海上风电示范项目83台单机容量为8.5兆瓦风电机组建成投产,首批机组全容量并网发电,实现广西海上风电‘零的突破’;其次是生物医药产业,依托防城港国际医学开放试

坚定信心 稳经济 促发展

展海洋药物研发,广西海洋生物医药研究院项目正式启动。”防城港市副市长刘红梅说。

一版编辑 包元凯 余悦 二版编辑 张可雷 三版编辑 雷雨田 李正宇 美编 吴迪

在钦州市,海洋工程装备和船舶工业等战略性新兴产业集聚发展。钦州市政府党组成员、副市长王廷智介绍,在海工装备方面,钦州已涵盖海上风电塔筒、叶片、风机、电缆等全产业链制造,具备生产制造全球最大直径海上风电单桩的能力。在船舶方面,去年广西造船工业史上首艘万吨级滚装货船交船下水,两艘执法船、两艘集装箱船交付并顺利下水,造船行业年产值约18亿元。

重大项目建设和发展海洋经济的重要支撑。“我们将聚焦‘人工智能+’赋能海工装备、海洋渔业、海洋新能源等海洋产业发展,加快培育发展海洋新质生产力。”广西壮族自治区发展改革委总经济师蓝伟明介绍,广西今后将主动融入和服务国家区域重大战略,加强与东盟国家以及广东、山东、浙江等海洋大省合作,以沿边临港产业园区和中国—东盟产业合作区为重要载体,开展精准招商,加快引入一批重点项目落地,为海洋强区建设注入强劲动能。

日前,市场监管总局修订出台《采用国际标准管理办法》(以下简称《办法》),将于2025年6月1日起施行。

“我们有部分国家标准是根据我国实际需要制定的,也有一部分采用国际标准,就是指采用国际标准并将其内容转化为我国国家标准。”市场监管总局标准创新司司长肖寒介绍,《世界贸易组织贸易技术壁垒协议》要求各成员国制定技术法规和标准要尽可能以相应的国际标准为基础。这是我国采用国际标准制定国家标准的重要依据。

“近年来,国际形势日趋复杂,国外对我国采用国际标准工作的关注度显著提高,国际知识产权保护态势不断增强,国际标准范畴不断变化,国际标准化组织(ISO)、国际电工委员会(IEC)等国际标准化组织对其成员国采用国际标准要求更加严格,进一步强化成员严格履行版权保护义务的要求。”市场监管总局法规司副司长王火旺说,现行的《采用国际标准管理办法》不再适应当前标准化工作的新形势、新要求,有必要进行修订。

此次修订主要聚焦五个方面:一是明确所采用国际标准的范围和采标主体的范围。《办法》明确所采用的国际标准为三大国际标准化组织(ISO、IEC、ITU)制定发布的标准。采用国

际标准是指将国际标准的内容等同或者修改转化为我国的国家标准。

二是建立国际标准全过程跟踪机制。《办法》规定国内承担国际标准化技术机构对口工作的单位应当跟踪研究相关国际标准最新进展与发展趋势,并于国际标准制定各阶段完成之日起30日内向全国专业标准化技术委员会等相关方通报。

三是明确采标国家标准制定周期要求。《办法》明确对采标国家标准项目应当优先立项。采标国家标准项目从计划下达达到报送报批材料的期限一般不得超过12个月。采用正在制定的国际标准的,鼓励采标国家标准与其同步制定、实施。

四是强化版权政策要求。《办法》从采标国家标准的立项评估、报批审核、标准公开等多个环节对版权保护提出要求,明确采标国家标准文本的公开,应当符合我国法律法规相关要求,遵守国际标准化组织的版权政策。

五是完善采用国际标准监督和纠错机制。《办法》规定国家标准行政主管部门统一组织开展重点领域采标国家标准实施效果评估。国务院有关行政主管部门依职责组织开展本部门、本行业采标国家标准实施效果评估。评估发现国际标准存在问题的,应当将问题和修改建议及时向国际标准化组织反馈。

我国企业按照采标国家标准开展产品的设计、制造和检验,以及按照采标国家标准开展服务的接待与受理、质量控制与评价等各环节。

“中国作为发展中国家,企业尤其是中小微企业,实施应用采标国家标准较之于自主研发标准更具经济性和有效性,是引进先进技术和管理经验的重要方法,能使技术水平快速提升,追赶并达到国际先进水平,更不存在给企业增加负担。”肖寒说。

市场监管总局修订出台的《采用国际标准管理办法》将于2025年6月1日起施行

此次修订主要聚焦五个方面:

- 明确所采用国际标准的范围和采标主体的范围
- 建立国际标准全过程跟踪机制
- 明确采标国家标准制定周期要求
- 强化版权政策要求
- 完善采用国际标准监督和纠错机制