

近年来,医美行业正从高端化逐步走向大众化与多元化。然而,火爆背后乱象频发——无资质美容师违法诊疗、公示麻醉师信息缺失、医生未面诊直接操作等违规行为屡禁不止,折射出行业监管的盲区与漏洞。

医美本质上是医疗服务,安全底线不可动摇。守护消费者权益、保障行业可持续发展,需让医美回归严肃医疗本质,真正实现“美丽与健康的结合”。

监管执法应“长牙齿”。监管部门可借助智慧监管手段,为医美行业溯源体系建设提供支撑。利用人工智能技术搭建监管平台,实时监测医美机构的广告营销、手术预约、药品耗材使用等数据,精准识别违规行为与虚假广告。加强对医美机构和从业人员的动态监管,

定期复核资质。医美机构应“强自律”。医美机构应将医疗质量和消费者安全放在首位,严格按照《医疗美容服务管理办法》,保证服务品质 and 效果。加强对医务人员的培训和管理,确保医疗操作的安全性和规范性。定期开展依法执业自查整改,及时发现和纠正存在的问题。

社会监督应“促共治”。通过多种方式普及医美知识,引导消费者选择正规机构和有资质的医生,增强自我保护意识。发挥医美行业协会的作用,制定行业规范,开展从业人员培训,推动行业自律。鼓励公众举报医美行业的违规行为,促进行业健康有序发展。

一季度民航运输三大指标均实现增长

本报北京4月27日讯(记者崔国强)从中国民航局获悉,2025年第一季度,我国民航运输总周转量、旅客运输量和货邮运输量三大指标均实现同比增长。

民航局航空安全办公室副主任李勇介绍,在生产运行方面,一季度,全行业累计完成运输总周转量385.9亿吨公里,旅客运输量1.9亿人次,货邮运输量224.3万吨,同比分别增长10.5%、4.9%和11.7%。飞机平均日利用率为9.2小时,同比增长0.3小时。

安全运行方面,一季度,全行业累计完成运输飞行358.4万小时,同比增长4.8%;累计飞行136万架次,同比增长2.6%。未发生运输航空事故,安全运行态势总体平稳。

运行保障方面,一季度,共

保障各类飞行158.1万班,日均17564班,同比增长7.3%。航班正常率为94.5%,同比增长4.9个百分点。

民航局运输司副司长商可佳表示,今年一季度,国际航线网络不断拓展,国际航班量和旅客量进一步增加。

截至目前,共有28家中方航司和100家外航在华运营国际客运航线。共计通航78个国家,比2019年净增加4个国家。我国与亚洲、欧洲间传统市场航线网络不断完善,与拉美、南太、非洲国家间的航线进一步拓展,国际航班通达性进一步提升。

今年“五一”假期共计5天,据预测,民航旅客运输量约为1075万人次,日均215万人次,同比增长8%。假期的单日客流峰值有望突破230万人次。

离境退税起退点下调、现金退税限额提升——

扩大入境消费政策进一步优化

本报北京4月27日讯(记者冯其予)国新办27日举行新闻发布会,介绍《关于进一步优化离境退税政策扩大入境消费的通知》有关情况。商务部副部长盛秋平在发布会上表示,进一步优化离境退税政策,是完善境外人员生活便利制度的重要举措,有利于提高境外旅客在华购物的便利性,提升旅游、消费的获得感、满意度。

近年来,我国有序扩大自主开放和单边开放,对38个国家实行了单方面免签政策,对54个国家实行过境免签并将停留时间延长至240小时,推出了一系列入境便利化政策。2024年我国接待外国游客2694万人次,同比增长96%。入境旅客总花费达到942亿美元,增长了77.8%。今年一季度入境外国游客921.5万人次,同比增长40.2%。

据了解,《通知》主要针对退税商店偏少,退税购物选择不多、国货偏少,退税便利度有待进一步提升等问题,从推动退税商店增量扩容、丰富退税商品供给、提升离境退税服务水平等三方面,提出了8条政策举措。

盛秋平介绍,此次出台《通知》的一个重要考虑是坚持目标导向和问题导向,主动对标国际通行规则,切实解决地方、企业和入境旅客反映的堵点卡点问题,突出针对性和可操作性。

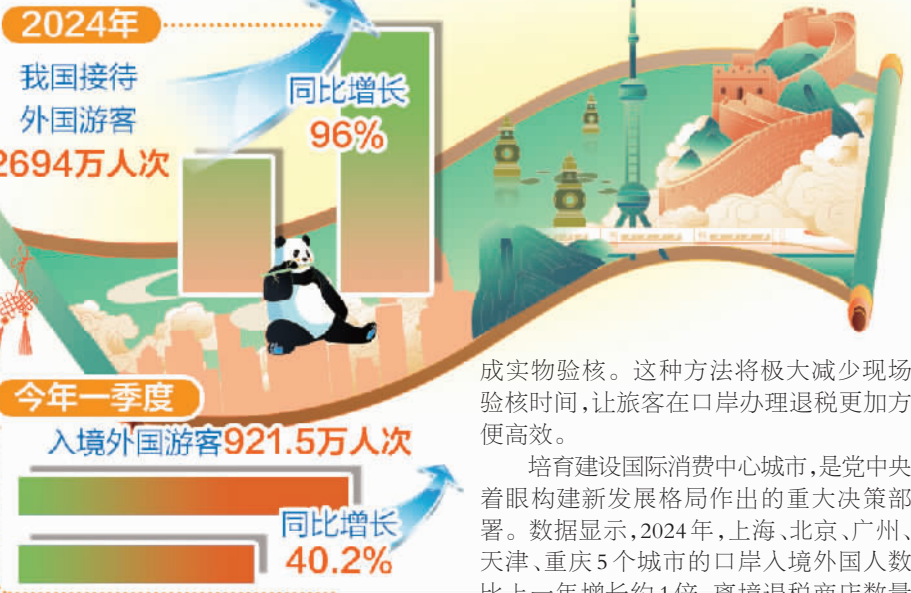
在政策上发力“扩商店、增商品、优服务”三大亮点。目前境外旅客退税购物以

国际品牌为主,国货品牌较少,购物选择还不够丰富。对此,《通知》提出,将离境退税起退点从500元下调至200元,一方面降低退税购物门槛,另一方面也让更多客单价较低的特产店、纪念品店、礼品店等加入退税商店,促进国货销售。

同时,《通知》在现金退税限额方面进一步加大了政策力度。财政部税政司司长贾荣鄂介绍,为了满足境外旅客多样化的消费支付需求,优化离境退税支付服务,在提供银行卡、移动支付、现金等多种退税服务方式的基础上,将现金退税金额由目前的1万元人民币上调至2万元人民币,其他退税方式没有限额。

“即买即退”是离境退税现金支付方式下的一项便利化服务措施。最近,税务总局将离境退税“即买即退”服务举措推广到全国。税务总局货物和劳务税司司长谢文表示,“即买即退”将退税环节由旅客在离境口岸离境时,提前至商店购物开单时办理,境外旅客在购物现场第一时间就能拿到退税款,获得感更强更直观,有利于更好满足境外旅客的购物需求,也可有力促进二次消费。

购物是旅行中一项不可或缺的体验。文化和旅游部产业发展司司长缪沐阳表示,下一步,文化和旅游部将配合商务部及相关部门,推动《通知》各项举措落地见效。将鼓励和引导旅游景区、度假区、文博场馆等境外旅客集聚区域的特色文化产品



等店铺备案成为离境退税商店,推动在相关区域科学合理布局“即买即退”集中退点。

海关对离境退税物品的口岸验核是境外旅客办理离境退税手续的一个重要流程。海关总署口岸监管司司长夏俊表示,为进一步提升退税验核手续效率,此次政策调整已明确,鼓励具备条件的地区对退税物品进行封装打码。海关在验核封装物品时,扫描二维码获取离境退税相关信息,确认退税物品封装完好,即可快速完

成实物验核。这种方法将极大减少现场验核时间,让旅客在口岸办理退税更加方便快捷。

培育建设国际消费中心城市,是党中央着眼构建新发展格局作出的重大决策部署。数据显示,2024年,上海、北京、广州、天津、重庆5个城市的口岸入境外国人数比上一年增长约1倍,离境退税商店数量占全国近七成,消费品进口占全国比重超过一半。

盛秋平表示,下一步,商务部将继续深化国际消费中心城市建设,指导各地优化涉外支付服务,提升离境退税政策效能,打造一批国际消费集聚区和入境消费友好商圈,完善公共场所多语种标识及导览设施等,打通外国人在华消费堵点、痛点。同时,增加品质化消费供给,创新多元化消费场景,不断提升中国消费市场的吸引力和美誉度。



4月27日,浙江省临海市涌泉镇一家船业公司内,工人在修造船船。近年来,当地大力发展船舶修理、船舶制造等产业,并加大招商引资和人才引进扶持力度,促进民营经济高质量发展。王华斌摄(中经视觉)

绿色保理服务实体经济

公司通过绿色保理评价标准认定,获得中国农业银行天津自由贸易试验区分行投放的绿色贷款,这是国内首批采信绿色保理评价标准认定结果投放的绿色贷款。

过去,如何认定绿色保理项目是一大难题。华能云成商业保理(天津)有限公司董事长金刚善介绍,保理项目对应贸易背景笔数多、金额零散、标的物种类繁多,金融机构如何将其认定为绿色保理项目,是困扰银企双方的共同难题。

今年3月初,在中国人民银行天津市分行与天津市委金融办的指导和支持下,天津东疆综合保税区研究出台了《绿色商业保理业务规范》。联合赤道环境评价股份有限公司副总裁刘景允认为,新标准的出台为保理业务规范发展指明了方向。依托团体标准,商业保理公司能更好地规范内部绿色项目开展流程。目前,该公司已参与多笔绿色保理项目评价和认定工作。

新的绿色商业保理团体标准出台后,天津东疆综合保税区迅速推动华能云成保理按照标准试行应用,与农行天津自贸分行开展项目对接和信贷合作,委托第三方绿色评价机构为企业开展绿色认证,精准识别项目的绿色属性,以便为金融机构发放绿色贷款提供评价依据。

为了让企业顺利享受绿色保理服务,农行天津自贸分行同步对接华能云成保理公司,按照绿色保理项目标准细致梳理投放的适用项目及相关资料。金刚善介绍,该项目涉及订单涵盖风力发电设施建设和运营、大型水力发电设施建设和运营等多个领域,各方仅用时2天就完成绿色商业保理项目外部认定和内部采信工作。在外部认定当日,农行天津自贸分行即成功为华能云成保理发放了贷款。贷款总金额为6000万元,其中近3000万元借助绿色保理评价机制落地,为华能云成保理提供了专项融资支持。

农行天津自贸分行行长刘嘉说:“过去,由于缺少明确的标准,绿色保理项目很难被精准识别纳入绿色信贷范畴,给客户充分享受绿色信贷政策造成不便。新标准出台为商业银行联合商业保理公司共同做好绿色金融文章、切实服务实体经济高质量发展提供了有力支撑。”

天津是全国商业保理行业的发展高地,目前,天津保理业务资产规模和保理融资金额居全国前列。截至3月末,中国农行天津市分行绿色贷款规模逾960亿元,较年初增加73亿元。

一版编辑 包元凯 余悦 二版编辑 张可
三版编辑 雷雨田 李正宇 美编 夏祎

科学编制和有效实施国家发展规划

黄汉权

习近平总书记指出,用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。党的二十届三中全会对完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制作出系统安排。近日,第十四届全国人大常委会第十五次会议审议了《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》(以下简称“国家发展规划法”),标志着我国经济社会发展规划制度体系建设向前迈出新的一大步,规划编制实施程序进一步法治化,国家发展规划战略导向作用将得到更好发挥,宏观经济治理体系将更加完善,中国特色社会主义制度优势进一步彰显。

一、科学编制和有效实施国家发展规划具有重大意义

习近平总书记指出,科学编制并有效实施国家发展规划,有利于保持国家战略连续性稳定性,集中力量办大事,确保一张蓝图绘到底。科学编制并有效实施国家发展规划,对于充分发挥中国特色社会主义制度优势,以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

(一)科学编制和有效实施国家发展规划,是我们党有效领导经济社会发展的重要方式。在现代化建设实践中,我国探索形成了在党中央集中统一领导下,由党中央全会提出规划(建议)、国务院编制规划《纲要草案》、全国人大审查批准向社会公布实施的制度安排,将党的主张有效转化为国家意志和人民意愿。党中央重大战略部署通过这一程序,转化成为具有法律效力的规划在全国实施。党的十八大以来,习近平总书记亲自担任中央《建议》起草组组长,亲自谋划、亲自部署、亲自推动国家发展规划工作,使规划始终是党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的重要手段之一,始终是加强党中央对经济社会发展集中统一领导的重要方式之一。

(二)科学编制和有效实施国家发展规划,是接力推进中国式现代化建设的重要载体。新中国成立以来,我国已经先后编

制实施了14个五年规划(计划),这在全世界是绝无仅有的。从“一五”计划到“十四五”规划,通过一个个规划的分步实施、接力推进、滚动落实,通过不断完善规划编制实施制度程序,一以贯之地朝着既定的战略目标前进,我国在“一穷二白”的基础上迅速建立了比较完整的工业体系和国民经济体系,人民生活实现了由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越,创造了世所罕见的经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”。当前,百年变局加速演进,不确定难预料因素不断增多,更需要规划发挥稳预期、促发展、保安全等作用。

(三)科学编制和有效实施国家发展规划,是加快推进国家治理体系和治理能力现代化的关键举措。国家发展规划主要阐明我国中长期经济社会发展的战略意图、战略目标和重大任务,发挥着明确政府工作重点、优化公共资源配置方向、引导经营主体行为的关键作用,是社会主义市场经济条件下进行宏观经济治理的有效手段。科学编制和有效实施国家发展规划,能够推动有效市场和有为政府结合、跨周期设计和逆周期调节协同、总量提升和结构优化互促,使各类调节手段系统集成、协同高效,持续提升宏观经济治理效能。

二、编制科学性和实施有效性是国家发展规划发挥战略导向作用的关键

国家发展规划之所以能够成为提升我国经济实力、科技实力、综合国力的“成功密码”,关键在于通过多年实践不断提升编制的科学性和实施的有效性,可以概括为“五个坚持”。

(一)坚持国内和国际相统筹。国家发展规划主要是对国内经济社会发展作出安排,始终把发展立足点放在国内,一切从实际出发,深入研判自身优势和不足,提出符合国情、适应发展阶段的思路举措,集中力量办好自己的事。同时,树立全球视野和战略思维,准确把握大变局中我国的全球战略

定位,全面考量面临的机遇和挑战,准确识变、科学应变、主动求变,在世界局势深刻演进中积极融入,增强发展的内外联动性。

(二)坚持目标导向和问题导向相统一。国家发展规划是社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排,始终“咬定青山不放松”,脚踏实地、真抓实干、久久为功,一直坚定朝着既定目标奋勇前进。同时,也会找准各个阶段经济社会发展迫切需要解决的问题,明确破解难题的途径和方法,补短板、堵漏洞、强弱项。

(三)坚持中长期目标和短期目标相贯通。国家发展规划通过一个又一个五年,接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标,把五年规划目标与基本实现社会主义现代化、建成社会主义现代化强国目标贯通起来,在主要目标、重点任务、政策举措等方面都要做好有机衔接,以阶段性目标任务完成支撑现代化战略接续落实。

(四)坚持全面规划和突出重点相协调。国家发展规划涉及经济社会发展方方面面,会将经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等进行统筹谋划、一体推进,实现各领域相互支撑、良性互动。同时,也与时俱进,科学研判不同发展阶段中的重点,突出薄弱环节,提出可行思路和务实举措,集中力量攻坚克难。

(五)坚持战略性和操作性相统一。国家发展规划具有战略性、宏观性、政策性,主要聚焦事关国家长远发展的重大战略、跨部门跨行业的大政策、具有全局性影响的跨区域重大项目。同时,增强规划的指导和约束功能,突出可操作、能检查、易评估,对主要目标指标和重大任务举措深入研究、反复论证、科学评估,充分考虑各种可能风险,留有余地,将战略部署的“大写的意”转化为精谨细腻的“工笔画”。

三、贯彻落实党中央决策部署,全力做好国家发展规划的重点工作

今年是“十四五”规划的收官之

年,也是谋划“十五五”规划之年。要坚决贯彻落实党中央关于国家发展规划的系列决策部署,扎实推进“十四五”规划实施、“十五五”规划编制和规划法治化等工作,不断把制度优势转化为发展实效。

(一)推动“十四五”规划圆满收官。“十四五”规划是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划。在疫情冲击、全球经济衰退、美西方打压遏制、国际地缘政治冲突等影响下,规划实施仍然取得了重大进展。党的二十届三中全会和中央经济工作会议对开展“十四五”规划实施总结评估提出了明确要求。要全面总结“十四五”规划目标任务完成情况,持续推动主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目取得更丰硕的成果,针对滞后领域加大攻坚力度,确保高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

(二)高质量编制“十五五”规划。“十五五”规划是基本实现社会主义现代化新启下的关键规划。习近平总书记对编制好“十五五”规划提出明确要求。要紧紧围绕党的二十大作出的战略部署,根据党中央《建议》,提出未来五年经济社会发展的具体目标和务实举措,凝聚全社会信心、团结各方面力量,奋发进取、埋头苦干,推动我国综合国力和人民生活水平再上一个新的大台阶,把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

(三)加快规划法治体系建设。国家发展规划法已进入全国人大常委会审议程序。要进一步完善相关法规制度建设,形成横向协调、纵向贯通的规划法治体系。健全国家级专项规划管理制度,增强国家级专项规划对国家发展规划的支撑作用。各有关地方根据有关法律、行政法规和国家规定,结合本地实际,研究制定本行政区发展规划条例,进一步提高地方规划编制实施的科学化规范化法治化水平。

(作者系中国宏观经济研究院院长)