

推动中俄务实合作高质量发展

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

务实合作是中俄关系持续发展最重要的内生动力。面对全球发展逆流,中俄务实合作破浪前行,保持量稳质升的良好态势。2024年,两国贸易额达2448亿美元,同比增长1.9%,中国连续15年保持俄罗斯第一大贸易伙伴国地位。中俄已探索出一条“不结盟、不对抗、不针对第三方”的相处之道。任凭国际风云变幻,中俄关系都将从容前行,为各自发展振兴助力,为国际关系注入稳定性和正能量。

双方坚决推动以世界贸易组织规则为基础的开放、透明、包容、非歧视的多边贸易体制。
双方反对将包括贸易、金融、能源和交通运输领域多边组织工作在内的国际经济关系政治化,这将导致全球贸易碎片化、保护主义及恶性竞争。

——《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》

2025年,中俄务实合作进入新阶段,双边贸易额增长趋于平稳。稳定和巩固近年来中俄两国在商品贸易、产业链合作、基础设施对接合作等方面的成果,创新和扩大在电商、服务贸易、本币结算及双边结算基础设施建设方面的合作,探索扩大投资、科技和北极航道开发建设等合作新领域,是新阶段中俄务实合作的重点内容。

当前,国际格局深刻演变,外部冲击对国际经贸秩序的影响加大。特别是受美国关税政策影响,单边主义、贸易保护主义抬头,逆全球化潮流严重冲击自由贸易体系。在动荡的国际环境中,中俄双边贸易额今年第一季度也受到影响,同比下跌6.9%。但暂时的回调并不影响长期向好的趋势,中俄务实合作基础坚实、前景广阔。

保持量稳质升良好态势

据中国海关总署数据,1991年俄罗斯经济转型之初,中俄双边贸易额不到50亿美元。此后10年翻了一番,2001年增长到106.7亿美元。之后,中俄贸易额增长呈波动加速趋势,2008年达到568亿美元,2018年达到1071亿美元,不断迈上新台阶。从2020年的1078亿美元到2024年的2448亿美元,更是仅仅用了5年时间。

近年来在中俄务实合作中,不仅贸易规模快速增长,合作质量和水平也大幅提升。一方面,双边贸易额连续迈上新台阶,进出口更加平衡,生产链合作、地方合作等领域取得巨大进展。另一方面,双方在物流与基础设施对接合作、本币结算合作、反制裁合作以及在上海合作组织、金砖国家等多边平台的密切协作也取得丰硕成果,引领全球治理正确方向,旗帜鲜明反对单边主义和霸凌行径,携手推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

俄罗斯是中国开展共建“一带一路”国际合作的重要伙伴。中欧班列经俄线路占比超70%,开行量不断创新高。同江铁路大桥、黑河公路桥等“硬联通”项目相继竣工,显著降低物流成本。农业与科技合作亮点突出。俄罗斯已成为中国第三大农产品进口来源国,近年来中俄大豆、牛肉等商品贸易额年均增长超20%。科技领域合作成就显著。双方在航天、量子通信、人工智能等领域联合研发新项目,国际产业链供应链合作取得新突破。对俄汽车等机电产品出口和当地投资组建生产线合作同步发展,中国产汽车和电子产品在俄罗斯市场深受当地用户青睐,市场占有率不断上升。地方合作、投资合作和产业链供应链合作快速发展。

中俄持续发出反对单边主义、霸权主义和强权政治的正义之声,践行真正的多边主义,展现大国担当,致力于维护国际公平正义,推进世界

观点速递

构建中国东北方向对俄陆海联运通道

张杰、陈明辉在《东北亚经济研究》2025年第2期《中国东北方向对俄陆海联运通道建设态势、问题及构想》一文中指出,推动我国东北振兴与俄罗斯远东开发的战略对接,开辟陆海新通道,建设“冰上丝绸之路”,是我国“向北开放”“向海发展”的题中之义。我国东北与俄罗斯远东腹地相连,可通往日本海、鄂霍次克海和北冰洋,中俄两国在该区域具有广阔的合作发展空间。世界百年未有之大变局加速演进,中俄两国关系处于历史最好时期。应抓住这一有利契机,全面谋划和构建我国东北方向对俄陆海联运通道体系,共同应对美西方带来的封锁、打压,并通过建设对俄陆海联运通道,进一步促进东北亚经济一体化进程。由于俄远东地区处在高纬度,沿海城市受严寒气候影响,铁路、公路、港口基础设施发展缓慢。因此,尽管中俄两国近年来大力加强毗邻区域的合作,但陆海联运通道依然“通而不畅”。鉴于我国东北地区与俄罗斯远东地区陆海合作现状和未来发展需求,应着重强化已有的两条战略重点通道,开拓两条战略潜力通道,谋划一条战略储备通道,构建五条通道分别通向日本海、鄂霍次克海和拉普捷夫海的新格局,为推进中俄两国能源、农业、机电产品等大宗物资运输创造有利条件。

多极化和国际关系民主化。在金砖扩员、国际结算、上合组织扩员等多边平台和国际组织合作方面步调一致,提高全球南方国家在全球治理中的话语权及在全球议题上的规则制定能力,为推动建立更加公正合理的全球治理体系进行了卓有成效的合作。

充分发挥经济互补性优势

互补性优势是中俄务实合作长期稳定发展的基础。中俄互为最大邻国,产业结构上有一定互补性,开展互惠互利的合作有得天独厚的优势。2024年,双方在能源、贸易、交通、金融和农业等领域的合作取得很大成绩,在绿色发展、可持续发展、数字经济和科技创新等方面也有良好的合作前景。

2000年至2008年是俄罗斯经济的稳定快速增长时期,也是中国经济的高速增长时期。其间,中俄贸易额从2000年的80亿美元快速增长到2008年的568亿美元,俄罗斯对华能源原材料出口在总出口中的比重从2000年的7.1%快速上升到2008年的66.2%,自中国进口的机电设备从占进口额的11.7%增长到56.1%。此后,中俄贸易的互补性特征越来越显著。2018年中俄贸易额突破1000亿美元,俄罗斯对华能源出口占比上升到贸易总额的76.2%,中国对俄机电产品出口占比上升到55.9%。能源和机电产品成为中俄贸易互补性特征最显著的领域,俄罗斯作为中国最大能源进口来源国之一的地位越来越稳定。

中俄在能源和机电产品领域的贸易合作,不但在贸易总额中占主导地位,而且在各自的外贸总额中也占据主导地位。特别是地缘政治冲击进一步推动中俄贸易从结构性互补上升为市场规模互补,这也在一定程度上推动了两国其他能源产品的合作。2018年前后,中国经济增长的能源密度下降,同时太阳能和风能等新能源发电装机总量在能源供给中的比例上升,进口原油逐渐达到顶点,自俄罗斯进口原油的总量停留在8000万吨左右。近年来再次攀上新高度,2023年达到历史性的1.07亿吨,2024年达到1.0847亿吨,占中国原油进口的19.6%。中俄东线天然气管道建成通气后,中俄天然气贸易合作快速发展。2024年俄对华天然气管道输气量310亿立方米,预计2025年将达380亿立方米设计目标。2024年液化天然气对华出口860万吨,约合140多亿立方米,中俄亚马尔液化天然气项目成为两国能源领域上游合作的标杆。此外,在核能合作、跨境电力交易、煤炭合作等领域也不断注入新动能。在机电产品领域,2024年中国对俄机械电子和运输设备类商品出口占对俄出口总额的60.3%。在运输设备领域,俄罗斯与中国的乘用车、货物运输车辆和工程机械进出口贸易与生产供应链建设合作同步发展,吉利、奇瑞等中国汽车品牌在俄罗斯投资建厂,产能快速增长。

加强中俄农产品贸易竞争性互补性研究

冯笑在《商场现代化》2025年第10期《中俄农产品贸易竞争性与互补性研究》一文中指出,俄罗斯和中国同为金砖国家,在共建“一带一路”倡议的背景下,中俄农产品贸易取得重大进展,但新冠疫情对两国的农产品贸易形成一系列挑战和冲击,后疫情时代进行中俄农产品贸易的竞争性 and 互补性分析尤为重要。文章通过对中俄两国农产品贸易竞争及产品的互补性分析,探究中俄农产品贸易存在的问题,并提出有针对性的解决方案。在政策支持方面,促进双方文化、产品的宣传,加强国际合作,提高开放水平,制定有利于两国农业合作发展的政策,加大对农业领域的资金投入,提供更有力的政策支持。在质量监管方面,中国应加大对农产品方面的技术投入,严格限制农产品的农药使用量,制定完善且高效的农产品质量监管体系。在基础设施建设方面,中国应促进农业领域的基础设施建设,降低中俄两国之间的贸易成本。在贸易结构改善方面,针对中俄两国农产品贸易结构较为单一的状况,通过提高其他农产品质量以及降低其他农产品价格等方式,加大对其他农产品的进出口,打造农产品品牌,提高农产品的国际知名度,进一步改善贸易结构。

经贸合作主体多元性以及地方合作稳步推进,是当前中俄务实合作快速发展的重要推动力量。例如,中国东北和俄罗斯远东地区的经贸、交通和人文合作,在双方努力下达到较高水平,现已建立起政府间合作机制。双方准备进一步加强“东北—远东”发展战略对接,推进跨境物流和口岸基础设施建设,深化产业合作,尤其是农业领域,密切人文领域交流,加强地方间务实合作,推动“东北—远东”合作取得更多成果。俄罗斯从远东、西伯利亚到乌拉尔联邦区,再到莫斯科、喀山乃至图拉州和圣彼得堡,各地争相开设产业园和经济特区,吸引中国企业到当地设厂投资。无论是中国对俄经贸合作传统大省如黑龙江、江苏、广东,还是新晋对俄合作大省如浙江、福建、山东、重庆、安徽和海南等,当地政府和企

业均高度重视,除国有企业对俄开展大项目合作外,民营企业也逐渐成为主力。

概括起来,推动中俄务实合作快速发展的因素主要来自以下方面。

一是战略引领。这是中俄关系保持高水平运行的最大政治优势和根本保障。中俄互为最大邻国和全面战略协作伙伴,新时代以来,在两国元首战略引领下,双方政治互信持续加深,务实合作成果显著,世代友好深入人心,国际战略协作持续巩固和深化。俄对华贸易(进出口)依存度快速提升,2023年和2024年进口依存度接近50%(包括平行进口和转口贸易),对华出口依存度超30%。高水平的政治互信意味着,单一市场依存度高不再是经济风险,而是经济上的相互成就和帮助,帮助俄打破制裁封锁。

二是经济互补。俄罗斯拥有丰富的能源、矿产和农业资源,中国在制造业、技术和资金方面具有优势,为双方务实合作奠定了基础。

三是政策协同。中国提出的共建“一带一路”倡议与俄罗斯“向东看”战略深度对接,欧亚经济联盟与共建“一带一路”框架下的基础设施、产能对接,推动了跨境贸易发展。

四是地缘政治影响。这是近年来中俄务实合作快速发展的主要因素。中俄合作抵御美西方制裁、脱钩断链和技术封锁等单边主义和贸易保护主义霸凌行为,坚决维护国际贸易秩序稳定,大大推动了务实合作发展。

应对不确定性带来的挑战

当前,全球政治经济格局深度调整,国际经贸规则正在进行新一轮重塑。新情况、新变化、新问题层出不穷,中俄务实合作也面临挑战。

今年1月至3月,中俄贸易额531.4亿美元,同比减少6.9%。其中,自俄进口304.1亿美元,降幅6.9%,对俄出口227.3亿美元,降幅6.8%。俄对华原油出口2431万吨,同比减少14.7%。1月至2月,中国对俄汽车出口下降16%,至7.14万辆,在俄罗斯市场销量减少17%,至9.1万辆。总体来看,今年一季度中俄贸易额的下降预示着一些挑战已经到来。具体来说,主要表现在以下方面。

其一,地缘政治冲击影响。2022年至2023年,中俄贸易的增长速度超过20%,主要是地缘政治冲击背景下俄对外经贸合作区域结构重构使然。2022年前,俄外贸总额的近50%发生在与欧美国家之间,这一比例到2024年骤降到约20%。同时,中俄贸易额占比从2022年前的约

20%增至近45%(包括直接贸易和转口贸易)。随着美俄关系缓和,美对俄制裁减少,中俄双边贸易额增长趋于平稳。

其二,俄经济面临再转型的压力。受俄央行高利率政策的影响,其居民消费迅速回落,企业投资扩张紧急刹车,造成俄总需求迅速下降。以汽车消费为例,今年1月至2月,俄汽车销量按年计算下降25%,至7.8万辆。加上汽车报废税大幅上调,购车成本增加,预计2025年俄汽车销售将持续萎缩,销量预计下降10%至25%。

其三,俄总需求下降以及转向强化对本国企业和市场的保护。俄为推动制造业转型,采取进一步强化进口替代的政策措施,加大对本国企业和市场的保护,如提高进口汽车报废税、抬高进口车辆成本等,给出口俄市场的汽车产品和相关投资带来一定冲击。

务实合作潜力大前景广

历史和现实昭示我们,中俄是搬不走的好邻居,是患难与共、相互支持、共同发展的真朋友。要正确看待中俄务实合作中出现的问题和挑战,更要看到,推动中俄务实合作高质量发展的基础没有改变,中俄务实合作潜力巨大。

第一,中俄务实合作坚持平等互利、互惠双赢和共同发展原则,在反对单边主义、贸易保护主义问题上有着高度共识。近年来,美西方不断对技术合作、生产链合作和正常的贸易往来等经济议题进行政治化操演,泛化国家安全概念,搞所谓的供应链“近岸化”“友岸化”,破坏国际产业链供应链合作,破坏自由贸易秩序,这是中俄坚决反对的。作为世界大国和联合国安理会常任理事国,中俄在国际舞台上密切沟通协作。双方坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序,以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则,践行真正的多边主义,展现大国担当。中俄在联合国、上海合作组织、金砖国家、二十国集团等国际多边机制内加强沟通 and 协作,共同致力于推进世界多极化和国际关系民主化,携手广大发展中国家团结自强,为促进共同发展持续贡献力量。

第二,新的地缘政治形势带来的挑战并未改变中俄务实合作的基本面。俄罗斯远东开发战略和规划是长期的战略,形成与中国东北振兴战略的政策协同。俄罗斯智库和政府官员都明确表示,把解决西部边境安全和国家经济发展视作当前国家的两大战略性问题。一方面,西部边境安全问题的解决有赖于与乌克兰和欧洲等俄乌冲突当事方达成长期和平安全框架,美俄关系的缓和为此带来了可能性。另一方面,

国家经济发展则需要与全球经济增长中心和科技创新中心紧密合作。发展对华关系是俄方着眼长远作出的战略选择,绝非权宜之计,不受一时一事影响,不受外部因素影响。近年来中俄务实合作达到新高度,包括俄经济增长、生产链供应链建设和技术合作对俄市场的倚重,这个基本面不会改变。

第三,中俄新时代全面战略协作伙伴关系为两国务实合作奠定政治互信。中俄关系历经风雨、历久弥坚,树立了

大国、邻国永久睦邻友好、全面战略协作、互利合作共赢的典范。国家主席习近平5月7日至10日对俄罗斯进行国事访问并出席在莫斯科举行的纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典,此次访问是习近平主席担任国家主席后第11次到访俄罗斯,两位元首在不同场合会面已超过40次,引领中俄关系在风高浪急的百年变局中坚毅前行。两国元首保持密切沟通,为新时代中俄关系发展提供坚实战略保障。中俄关系成熟、坚韧、稳定,政治互信不断加深,战略协作更加紧密,务实合作持续深化。中俄两国是发展振兴道路上的同行者,持续深化的务实合作成为两国关系发展的蓬勃动力。

第四,俄罗斯更加强调经济主权,是中俄务实合作向更高水平发展的新空间。例如,中俄合作共同开拓“全球南方”市场,推动全球治理朝着更加公正合理方向发展,可以创造在第三方市场进行经贸、产业、技术合作的机会。中俄在已有的航空航天、深空探测、核能、新材料、医药卫生和医疗设备等技术合作基础上,进一步加强数字经济、信息技术、人工智能与无人机、物联网等前沿合作。此外,中俄在北极航道建设的资金、技术、设备和施工能力方面存在巨大合作空间,俄设定了将北极航道发展为国际物流航线任务,其大规模开发规划已启动,包括建造破冰船、加强沿海基础设施建设和搭建应急救援中心网络等,以增强该航路的运输能力,实现货物转运现代化,这符合中俄在物流和能源运输方面开辟安全新通道的共同战略利益。

第五,世界百年变局加速演进,加强中俄务实合作符合双方的战略利益。深化能源与资源合作,构建能源共同体。扩大天然气、石油、煤炭贸易规模,探索氢能、核能等清洁能源合作。推动跨境能源基础设施互联互通和上游开采合作,强化科技与产业链协同,合作突破“卡脖子”技术。建立中俄联合科技园区,聚焦人工智能、量子计算、生物医药等领域,推动关键产业本地化生产合作,减少对第三方的依赖。拓展农业与食品加工合作,打造“绿色粮仓”。扩大俄罗斯大豆、玉米等农产品的进口,合作建设现代化仓储和加工基地。推广有机农业。创新金融合作机制,维护货币主权安全。扩大本币结算范围,推动双边贸易中人民币—卢布直接兑换比例提升至80%。探索建立中俄联合主权财富基金,支持跨境基础设施和战略产业投资。加快投资和债券领域合作,目前中俄债券和融资合作已具备条件。加强投资合作规划引领,稳步推进重点项目合作,深入挖掘地方合作潜力,积极营造良好投资环境,推动两国投资合作不断迈向更高水平。

第六,加强在多边平台和全球治理层面的战略协作。面对全球各种不确定性,人类社会面临前所未有的挑战,呼唤同舟共济、命运与共的担当和作为。近年来,中俄签署了关于当前世界形势和重大国际问题的联合声明、关于加强当代全球战略稳定的联合声明、关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明等,双方推动共建“一带一路”与欧亚经济联盟建设进一步对接合作,以行动书写和平与发展的时代主题。未来,中俄在联合国、二十国集团等国际多边机制内要继续加强沟通和协作,推进世界多极化和国际关系民主化,为促进共同发展持续贡献力量。继续合作加强金融与货币主权建设。在上海合作组织、金砖国家框架内推动本币结算、贸易便利化等议程。共同应对非传统安全挑战,联手打击跨境犯罪、数据安全威胁,完善数字贸易规则。始终做多边主义的维护者和践行者,坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序。

(执笔:徐坡岭)