

新华社北京5月12日电 近日,中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平生态文明思想,总结新时代生态环境保护督察的理论和实践经验,进一步健全生态环境保护督察工作体制机制,对于坚持和加强党对生态文明建设和生态环境保护的全面领导,深入推进生态环境保护督察工作,全面推进美丽中国建设,具有重要意义。

通知要求,各地区各部门要认真学习贯彻《条例》,抓好宣传解读,确保《条例》各项规定落到实处。要进一步压实抓好美丽中国建设的政治责任,牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”,强化大局意识,保持严的基调,敢于动真碰硬,持续发现问题,认真解决问题,提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建议,要及时报告党中央、国务院。

《条例》全文如下。

生态环境保护督察工作条例

(2025年3月31日中共中央政治局会议审议批准 2025年4月28日中共中央、国务院发布)

第一章 总 则

第一条 为了坚持和加强党对生态文明建设和生态环境保护的全面领导,深入推进生态环境保护督察工作,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

第二条 生态环境保护督察工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平生态文明思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完整准确全面贯彻新发展理念,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,充分发挥生态环境保护督察利剑作用,坚持发现问题和解决问题,加强督察整改和成果运用,坚持以高水平保护支撑高质量发展,深化生态文明体制改革,提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平,全面推进美丽中国建设,推动实现人与自然和谐共生的现代化。

第三条 生态环境保护督察工作遵循下列原则:
(一)坚持和加强党的全面领导,把牢政治方向;
(二)坚持以人民为中心,树牢宗旨意识;
(三)坚持服务大局,树立系统观念;
(四)坚持问题导向和严的基调,敢于动真碰硬;
(五)坚持依规依法,做到精准科学、客观公正。

第二章 组织领导和机构职责

第四条 在党中央集中统一领导下,实行中央和省、自治区、直辖市两级生态环境保护督察制度。
中央生态环境保护督察对省、自治区、直辖市党委和政府,国务院有关部门以及有关中央企业等履行生态文明建设和生态环境保护责任组织开展全面督察。

中央生态环境保护督察工作条例

第一章 总 则

第五条 设立中央生态环境保护督察工作领导小组,在中央政治局及其常委会领导下开展工作。

第六条 中央生态环境保护督察工作领导小组负责统筹协调、指导督促中央生态环境保护督察工作。主要职责是:

(一)学习贯彻落实习近平生态文明思想,贯彻落实党中央、国务院关于全面推进美丽中国建设、加强生态文明建设和生态环境保护的决策部署,研究部署中央生态环境保护督察工作;
(二)向党中央、国务院报告中央生态环境保护督察工作等有关情况;
(三)研究讨论中央生态环境保护督察制度规范、规划计划、督察报告等;
(四)听取领导小组办公室有关工作情况汇报;
(五)研究讨论中央生态环境保护督察工作中的其他重要事项;
(六)办理党中央交办的其他事项。

第七条 中央生态环境保护督察工作领导小组办公室设在生态环境部,负责领导小组的日常工作,承担中央生态环境保护督察的组织实施等工作。

第八条 根据中央生态环境保护督察工作安排,经党中央、国务院批准,组建中央生态环境保护督察组。

中央生态环境保护督察组设组长、副组长,具体人选根据每次督察任务确定并授权,其中,组长由现职或者近期退出领导岗位的正省部级领导干部担任。建立组长人选库,由中央组织部商中央生态环境保护督察工作领导小组办公室管理。组长、副组长人选由中央组织部履行审核程序。

督察组按照民主集中制原则研究讨论决定重大事项。组长全面负责督察组工作,副组长协助组长开展工作。

第九条 中央生态环境保护督察组的职责是:

(一)根据党中央、国务院部署要求,在中央生态环境保护督察工作领导小组领导下开展督察;
(二)向中央生态环境保护督察工作领导小组报告督察情况,提出意见建议;
(三)组织形成典型案例、生态环境损害责任追究问题线索清单和案卷,起草形成督察报告;
(四)向被督察对象反馈督察意见,参与推动督察整改和成果运用;
(五)对督察组干部进行教育、管理和监督;
(六)办理中央生态环境保护督察工作领导小组交办的其他事项。

第十条 中央和国家机关有关部门应当支持中央生态环境保护督察工作,协助做好相关工作。

第十一条 省、自治区、直辖市党委和政府组织开展本行政区域生态环境保护督察工作,加强统筹协调,督促有关部门和单位抓好相关工作落实。

第十二条 根据省、自治区、直辖市生态环境保护督察工作安排,经省、自治区、直辖市党委和政府批准,组建省级生态环境保护督察组。

(下转第二版)

前4月我国汽车产销量双超1000万辆

出口193.7万辆,同比增长6%

本报北京5月12日讯(记者吉亚矫)中国汽车工业协会最新公布的数据显示,今年前4个月,我国汽车产销量历史上首次双双突破1000万辆。

前4个月,我国汽车产销量分别完成1017.5万辆和1006万辆,同比分别增长12.9%和10.8%。其中,新能源汽

车产销量分别完成442.9万辆和430万辆,同比分别增长48.3%和46.2%,新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的42.7%。

出口方面,前4个月,汽车出口193.7万辆,同比增长6%,其中新能源汽车出口64.2万辆,同比增长52.6%。

中国汽车工业协会副秘书长陈士华表示,今年以来,我国经济呈现向好态势,各项宏观政策协同发力,为汽车市场的稳定增长提供了坚实支撑。同时,“两新”等政策加力实施、企业产品技术不断升级,促进汽车市场活力持续释放。

经济论坛

持续稳定和活跃资本市场

中央政治局近期召开会议提出,“持续稳定和活跃资本市场”,充分体现了党中央对于稳市场、稳预期的高度重视。在全球经济格局深度调整、贸易环境复杂多变的大背景下,持续稳定和活跃资本市场,有助于营造稳定发展的良好环境,提高中国资产的配置价值和吸引力,提升中国经济竞争力。

4月初以来,美政府滥施关税,严重冲击国际经贸秩序,国际金融市场剧烈震荡。面对这一严峻考验,我国打出了一揽子稳市“组合拳”,构建了多层次稳市机制,A股市场展现出较为强劲的韧性和抗风险能力,稳市场工作取得明显成效。稳市场之所以重要,是因为它直接关系到稳市场预期、稳融资功能、稳市场信心。“稳”不仅体现在市场运行的平稳上,更重要的是让市场规则和功能更可预期。

资本市场的发展,不仅要“稳”,更要“活”。稳定是市场健康发展的基础,活跃则是实现高质量发展的动力,二者相辅相成。我国资本市场改革坚持稳

中求进总基调,如果说“稳”是强调平稳,那么“进”就表现为“活跃”。在保持市场平稳运行的同时,不断强化市场功能,增强市场活力和吸引力,护航经济增长。同时,进一步提高市场成交额、提升换手率,也是市场企稳上行的必要条件。

活跃的资本市场,不仅人气旺盛、交投活跃,更能为实体经济提供强大支持。目前,A股市场战略性新兴产业上市公司占比已超五成,资本市场与实体经济的共生关系日益紧密。进一步增强资本市场的活力和吸引力,对于提升市场流动性、满足多元化投融资需求、推动科技创新企业更好融资等都具有重要作用。

一个稳定而活跃的资本市场,可以更好推动科技创新和产业创新融合发展,增强经济高质量发展的内生动力,助推中国经济爬坡过坎、转型升级。下一步,要通过多种手段维护资本市场的稳定,并进一步激发市场活力。

投融资两端协同发力,让资本“活水”精准浇灌创新“沃土”是关键点。聚

焦新质生产力培育,深化科创板、创业板改革,进一步增强制度包容性、适应性,优化上市公司结构,提升上市公司质量,让市场更具投资价值。同时,大力推动中长期资金入市,形成“回报增加—资金流入—市场稳定活跃”的良性循环。

打造稳定、透明、可预期的监管环境。要坚持高标准和守底线相统一,坚持解决问题和深化改革相统一,在加强监管的同时,努力传递监管温度。既不能“牛栏关猫”,也不能过于繁琐;既要防范风险,又要拆除制约要素流动的藩篱。要以改革创新激发市场活力,释放制度红利,提升市场枢纽功能,吸引更多市场资金参与,将资源更好配置到创新创业领域,激发市场和企业的活力与创造力。

当前,尽管外部形势复杂多变,但我国经济高质量发展的方向清晰而坚定,宏观政策也更加稳定、可预期。我们有条件、有信心、有能力持续稳定和活跃资本市场,为经济高质量发展提供有力支撑。



导 读		
3版	欧美贸易争端或陷入拉锯战	4版
5版	统筹协同推进低空经济发展	6版
7版	《新时代的中国国家安全》白皮书	9—11版

中国经济新看点

低空经济迎来发展新机遇

近期,中央空管委印发专项措施,重点围绕健全低空管理体系、优化空域资源配置、提升运行服务质效、夯实基础支撑能力、强化依法监管空用空等方面,向全国空管系统部署加强低空空管工作。我国低空经济迎来发展新机遇。

持续深化管理

从中央到地方,一系列政策“组合拳”接连打出,一批站位高、布局广、资源足的低空经济项目纷纷落地,行业迎来了前所未有的机遇期。

当前,低空经济不仅是经济领域的热点,更成为国家战略布局的重要组成部分。国家空管自动化系统技术重点实验室副主任张建伟认为,此次中央空管委的专项措施是对近年来低空经济政策体系的进一步深化,旨在通过顶层设计推动行业高质量发展。

交通运输部科学研究院综合运输研究中心副主任、可持续交通创新中心智库专家刘振国称,中央空管委向全国空管系统部署加强低空空管工作,以健全低空管理体系和优化空域为核心,是我国低空经济

从试点探索转向体系化建设的重要标志,对优化空域资源配置、提高空域利用效率、促进低空经济安全有序发展具有重要意义。

通过建立更加灵活高效的空域管理模式,可以实现空域动态分类管理、简化审批流程,更契合低空飞行器高密度、高频次和多模式的运行特点,对于提升空域使用效率、培育应用场景意义重大。

刘振国指出,下一步,可通过推动无人机实名认证、保险强制投保和“黑名单”联合惩戒机制等措施,加强对低空飞行器的监测能力,为电动垂直起降飞行器载人飞行等高风险场景奠定基础。

多方协同发力

随着空域资源配置不断优化,更多的低空飞行活动得以开展,为相关企业提供了巨大的市场机遇。

浙江嘉兴昂莱恩航空科技有限公司成立于2022年,是一家航空器研发、生产、运营的链主企业。公司总经理万建雄介绍,在国家大力发展低空经济和绿色航空器产业的背景下,公司在全国开展绿色飞行营

地、垂直起降平台建设和运营,打造集飞行培训体验、空中游览、航空科普研学等活动于一体的低空经济运营场景,以及与当地经济活动结合紧密、服务文化旅游和工农业生产的低空经济运营场景。

“低空经济作为‘蓝海’市场,是科技型中小企业的成长机遇。”恩力动力低空经济事业部高级总监曹永认为,在政策与技术双轮驱动下,低空经济正形成“制造—运营—服务”的产业闭环。恩力动力联合头部飞行器制造商开展定向研发,突破高比能、高倍率、高安全的电池技术瓶颈。

张建伟建议,应协同发力推动低空经济高质量发展。低空经济企业应加大对关键技术的研发投入,重点突破高精度定位、自主避障、冲突检测等技术瓶颈,加强与高校和科研机构合作,加速技术成果转化。政府可以与企业合作制定统一的基础设施建设标准,并通过公私合营的模式吸引社会资本参与,鼓励发展低空旅游、应急救援、私人飞行等新业态,拓展有人机市场。

实现有序发展

当前,低空经济发展势头良好,但面临

临管理体系不完善、技术瓶颈和安全挑战等问题。特别是现有的管理理念、法规体系、服务保障体系、监管技术手段等与行业发展需求特别是安全发展要求还不适应。

刘振国指出,低空经济面临以下问题:一是安全运营风险较大,空域适应尚需进一步精细化,空域经济价值未充分释放;二是关键核心技术仍较薄弱,通信导航、发动机等核心装备,以及无人机电池、降噪等技术存在制约;三是产业化路径尚不清晰,可持续运营模式不清晰,导致产品化进度缓慢;四是面临规则标准与人才储备缺口。

对此,他建议,应根据低空空空器“低慢小”特征,结合低空空域管理改革试点,明确各方在低空空域管理中的职责任务,优化低空空域分类管控模式。强化空域协同化管理,简化相关流程手续,有效盘活低空空域资源。同时,打造低空综合立体交通网,培育和挖掘低空经济领域应用场景,避免财政资金过度补贴和资本盲目投入。

张建伟建议,可通过构建统一管理平台、加强技术攻关、完善基础设施和法规体系、培育市场模式以及强化产学研协同,推动低空经济实现安全、高效、可持续发展,助力其成长为国民经济的新增长引擎。

本报记者 常 理

本报北京5月12日讯(记者杨学聪、韩秉志)近日,北京市委财经委审议通过并印发《北京市促进民营经济健康发展 高质量发展 2025年工作要点》,加码支持民营经济高质量发展。

创新能力强、科技含量高,是北京民营企业的鲜明特征。从攻坚“卡脖子”关键技术,到积极布局全球市场,从重塑数字经济生态,到引领绿色发展,北京民营企业持续迸发澎湃创新活力。截至2024年底,北京民营经济主体占经营主体总量的比重超过九成,共培育2个万亿元级、5个千亿元级、8个百亿元级收入民营企业集团。

此次出台的举措聚焦“科技创新”,持续厚植创新沃土。比如,在支持企业参与国家战略科技任务方面,将推荐优质民营企业申报国家科技重大专项,推进国家重大科研基础设施向民营企业公平开放。聚焦民营经济和数字经济的“双向奔赴”,将加快高端化智能化绿色化转型,支持民营企业在全球数字经济标杆城市和国际绿色经济标杆城市建设中发挥示范作用。

近年来,北京市还不断丰富“北京服务”内涵品质,打造良好营商环境。针对民营企业融资难融资贵问题,北京保持稳定有效的增量信贷供给,加大小微企业首贷、续贷、信用贷支持力度。据悉,北京将率先探索金融科技“监管沙箱”机制优化升级,在无还本续贷扩容、结构性货币政策工具、尽职免责机制等方面先行先试。

北京市发展改革委副主任林剑华表示,当前北京正有力落实促进民营经济发展的政策措施,下一步,将持续擦亮“北京服务”品牌,支持民营企业把自身特色与首都优势结合起来、与经济高质量发展结合起来、与国家重大战略定位结合起来,加快实现高质量发展。

□ 金观平

机开展

「五月
一」喷三

「作此四

确保夏

权永军

。

摄

中经视觉

「

北京

擦亮