

目 录

前 言

一、中国为变乱交织的世界注入确定性和稳定性

- (一)世界在新的动荡变革中站在历史的十字路口
- (二)亚太在总体稳定中面临严峻挑战
- (三)中国在化解风险中保持稳固坚韧

二、总体国家安全观为新时代国家安全指引方向

- (一)把握总体为要
- (二)践行人民安全宗旨
- (三)坚持把政治安全摆在首位
- (四)坚守维护国家利益准则
- (五)防范化解国家安全风险
- (六)推进国际共同安全
- (七)加强党对国家安全工作的绝对领导

三、为中国式现代化行稳致远提供坚实支撑

- (一)维护党的执政地位和社会主义制度
- (二)提高人民群众获得感、幸福感、安全感
- (三)保障高质量发展
- (四)维护国家领土完整和海洋权益
- (五)确保新兴领域安全可靠

四、在发展中固安全，在安全中谋发展

- (一)推动发展和安全动态平衡、相得益彰
- (二)推动开放和安全相互促进、协同提升

五、践行全球安全倡议，推进国际共同安全

- (一)全球安全倡议贡献中国智慧
- (二)推动倡议落实增进共同安全

六、在深化改革中推进国家安全体系和能力现代化

- (一)健全联动高效的国家安全体系
- (二)锻造实战实用的国家安全能力

结束语

附件：新时代国家安全领域重点法律列表

前 言

国之大者，安全为要。五千年来，为了和平与安宁，中华民族奋斗不息。鸦片战争以来，为了拯救民族危亡，中国人民奋起抗

争。中国共产党一经成立，就肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领中国人民，经过28年浴血奋战，建立了中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放。

中华人民共和国成立以来，在中国共产党领导下，中国人民自力更生、艰苦奋斗，成功开辟了中国特色国家安全道路。中国战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑畔，捍卫了国家主权和人民民主政权；坚定不移推进国家完全统一，推动海峡两岸关系从隔绝走向交往，实现香港、澳门顺利回归；正确处理改革发展稳定关系，书写了经济快速发展和国家长期稳定“两大奇迹”；坚持走和平发展道路，为改革开放和现代化建设营造了良好安全环境。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央创造性提出总体国家安全观，成立中央国家安全委员会，全面深化国家安全体制机制改革，加快推进国家安全体系和能力现代化，国家安全得到全面加强。中国在原则问题上寸步不让，进行了具有许多新的历史特点的伟大斗争，经受了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验。国家安全工作取得历史性成就，发生历史性变革，全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力安全保障。

新时代的中国国家安全是总体的、系统的、相对的大安全，是以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以国家利益为准则的安全，是服务和促进高质量发展的安全，是根据经济社会发展动态调整的安全，是支撑进一步扩大高水平开

放的安全，是在法治轨道上规范运行的安全。中国统筹自身安全和共同安全，反对安全泛化，不实施安全胁迫，不接受威胁施压，坚持独立自主、自信自立，把解决安全难题放在自身力量的基础上，坚持中国特色社会主义安全道路。

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。为全面阐释新时代中国国家安全工作的创新理念、生动实践和建设成果，分享经验做法，与其他国家一道推动世界和平和发展，推动构建人类命运共同体，中国政府特发布本白皮书。

一、中国为变乱交织的世界注入确定性和稳定性

当前，中国进入以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对外部环境变化带来的不利影响加深、内部风险挑战增多的复杂形势，中国统筹中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局，国家安全形势保持总体稳定、稳中有进，与亚太国家共同维护地区和平和发展，为动荡不安的世界注入可靠的稳定性。

(一)世界在新的动荡变革中站在历史的十字路口

20世纪，人类社会遭受了两次世界大战的浩劫，又陷入冷战泥潭近半个世纪，旷日持久的恐慌和不安笼罩全球，欲免后世再遭战祸是当时人们的共同期盼。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，多重矛盾风险盘根错节，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重。人类社会面临和平还是战争、繁荣还是衰退、团结还是对抗的关键抉择，又一次站在历史的十字路口。

地缘冲突加剧。霸权主义、强权政治和冷战思维回潮，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重。个别大国罔顾国际责任，“毁约退群”，破坏全球稳定。局部冲突和动荡频发。国际军备竞赛持续升级。民粹主义和极端政治思潮泛起。一些国家政策调整产生严重负面外溢效应。

经济全球化遭遇逆流。单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，“筑墙设垒”、“脱钩断链”等破坏全球产业链供应链安全。个别国家以非经济理由对他国加征关税，扰乱全球经济秩序。世界经济增长动能不足，国际经济循环遭遇阻碍，全球发展鸿沟拉大。

非传统安全挑战增多。极端气候灾害频发，生态、粮食、能源安全备受挑战。恐怖主义、分裂主义、宗教极端势力、重大跨国疫情等对安全构成严重威胁。太空、深海、极地、网络等领域安全问题不断涌现。

新一轮科技革命“双刃剑”效应突显。人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术加速发展，在为人

类认识 and 改造世界赋能的同时，也带来一系列难以预知的风险挑战，对各国国家安全和社会稳定产生深远影响，甚至将重塑全球安全格局。同时，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人类发展进步的大方向、世界历史曲折前进的大逻辑没有变。国际力量对比深刻调整，“全球南方”声势卓然壮大，在促进世界和平、合作应对全球性挑战方面发挥更加重要作用，日益成为稳定、向善、进步的中坚力量。安宁和睦、繁荣发展仍是世界人民的共同心愿和追求，各国已乘坐

在一条命运与共的大船上，没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛，人类只有和衷共济、和合共生这一条出路。

(二)亚太在总体稳定中面临严峻挑战

亚洲和太平洋地区在世界格局中具有重要战略地位，是全球经济繁荣的重要引擎。亚太地区已保持近半个世纪的总体和平，没有爆发大规模武装冲突。但随着世界经济和战

新时代的中国国家安全

(2025年5月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

略重心持续向亚太地区转移，亚太地区安全面临诸多严峻挑战。

亚太地区是全球格局中的稳定板块。促和平、求稳定、谋发展是亚大多数国家的战略取向和共同诉求，通过对话协商处理分歧和争端是地区国家的主要政策取向。多数国家坚持真正的多边主义和开放的区域主义、区域经济一体化进程增进地区国家间政治互信。地区安全机制建设不断推进，区域和次区域安全合作不断深化。

亚太地区成为大国博弈焦点。个别国家强化亚太军事同盟，拉拢地区盟伴，构建排他性“小集团”，执意推进包括中导系统在内的军事部署，严重加剧地区紧张局势。一些冷战遗留问题有重新升温的危险，尚待解决的领土和海洋权益争端在域外势力介入后处置难度和复杂程度提升。

面对变乱交织的世界、风起云涌的亚太，中国始终站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，以中国的确定性稳住不确定的世界。中国始终做捍卫国家利益的坚定力量，任何极限施压、威胁讹诈，都无法撼动14亿多中国人民的众志成城。中国始终做维护世界和平稳定的正义力量，继续拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，积极践行中国特色热点问题解决之道，与“全球南方”谱写团结自强的新篇章，让和平发展成为世界各国的共同选择。中国始终做维护国际公平正义的进步力量，坚持真正的多边主义，以人类前途为怀、人民福祉为念，推动共商共建共享的全球治理，恪守联合国宪章宗旨和原则，为构建平等有序的世界多极化凝聚更广泛的共识。中国始终做促进全球共同发展的建设力量，扩大高水平对外开放，同各国分享中国式现代化的广阔机遇，维护多边贸易体制，营造开放、包容、非歧视的国际合作环境，推动普惠包容的经济全球化。

(三)中国在化解风险中保持稳固坚韧

进入新时代，中国综合国力、国际影响力、抵御风险能力显著增强，持续保持政治安定、民族团结、社会稳定、经济发展，是世界上最安全的国家之一。

同时，随着世界大发展大变革大调整，中国进一步全面深化改革，既面临新的发展机遇，也面临风险考验；既承受全球性、地区性的共同安全风险，也面临民族复兴关键阶段的特殊安全挑战。

外部安全压力加大。西方反华势力千方百计对中国围堵、打压、遏制，对中国实施西化、分化战略，进行渗透、破坏活动。域外势力加大插手中国周边事务力度，给中国边疆、边境、周边安全造成威胁。个别国家粗暴干涉中国内政，在台海、南海、东海滋扰搅事，在涉疆、涉藏、涉港等问题上频频滋事。一些外部势力处心积虑打“台湾牌”，“台独”势力顽固坚持分裂立场，冒险挑畔。境外“藏独”、“东突”等分裂势力活动频繁。

重点领域风险复杂多元。传统和非传统安全威胁交织融合。一些关键核心技术仍受制于人，经济回升向好基础尚不稳固，重大自然灾害、安全生产事故、公共卫生事件、恶性犯罪事件等影响社会安全稳定的情况仍时有发生，海外机构、项目、人员安全面临现实风险。

总的看，新时代中国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。中国把国家安全摆在更加突出的位置来抓，坚决顶住和反击外部遏制打压，把安全发展贯穿国家发展各领域全过程，着力提高公共安全治理水平，有力维护国家主权、安全、发展利益，成功续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

面向未来，中国维护和塑造国家安全的能力前所未

有，决心矢志不渝。有中国共产党的坚强领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，有持续快速发展积累的坚实基础，有14亿多中国人民的团结一心，中国全面推进强国建设、民族复兴伟业的历史进程不可阻挡，必将为维护地区稳定繁荣、促进世界和平发展作出新的更大贡献。

二、总体国家安全观为新时代国家安全指引方向

中华民族在5000多年发展进程中创造了博大精深的灿烂文化，蕴含着丰富的国家安全战略思想，如注重忧患意识，“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”；突出民本思想，“民惟邦本，本固邦宁”；主张讲信修睦，“亲仁善邻，国之宝也”；力求内外兼顾，“内事文而和，外事武而义”等等。这些传统中国国家安全观念，历久弥新，为安定国家、消除内外祸乱发挥了积极作用。

新中国成立以来，中国领导人高度重视国家安全。毛泽东提出划分三个世界的战略，邓小平作出和平与发展是当今时代主题的重大判断，江泽民提出建立互信、互利、平等、协作的新安全观，胡锦涛强调坚持走和平发展道路。这些国家安全战略思想，对维护国家安全、促进世界和平发挥了重要作用。

进入新时代，2014年4月15日，在中央国家安全委员会第一次全体会议上，习近平总书记创造性提出总体国家安全观。总体国家安全观全面汲取了中华优秀传统文化精髓，系统总结了中国共产党维护国家安全理论成果和实践经验，是新中国成立以来第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想理论贡献。

总体国家安全观根植于中国特色社会主义新时代，既要解决好世界各国面临的共性安全问题，又要处理好东方大国独有的安全难题。中国作为社会主义大国，必须确保中国共产党的领导和中国特色社会主义制度不变色；作为具有14亿多人口的超大规模国家，幅员辽阔、民族众多，必须维护国家统一、民族团结，坚决反对任何形式的分裂活动；作为毗邻国家众多、陆海边界漫长、周边安全形势复杂的国家之一，必须稳固周边战略依托；作为正处于民族复兴关键阶段的大国，愈进愈难、愈进愈险，必须推动高质量发展和高水平安全良性互动；作为坚持走和平发展道路的大国，必须促进自身安全和共同安全相协调。

总体国家安全观正是在对时代发展大势的深邃思考中创立，在对中国特色国家安全道路的不懈探索中发展的，蕴含着中国国家安全治理的价值理念、工作思路和机制路径。总体国家安全观强调，坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹发展和安全，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，以新安全格局保障新发展格局。

(一)把握总体为要

总体国家安全观的关键在于“总体”，“总体”是新时代中国国家安全的灵魂。它突出大安全理念，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，并随着社会发展新动态不断调整。大安全，是新形势下对国家生存和可持续发展的维护，但不是安全泛化，更不是追求绝对安全。

(下转第十版)

国务院新闻办公室5月12日发布了《新时代的中国国家安全》白皮书。有关部门负责人就白皮书的发布背景、主要内容和中国国家安全指导思想等问题回答了记者提问。

问：中国制定发布首部国家安全白皮书的背景、目的和主要内容是什么？

答：当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。人类社会面临和平还是战争、繁荣还是衰退、团结还是对抗的关键抉择，又一次站在历史的十字路口。面对外部环境变化带来的不利影响加深、内部风险挑战增多的复杂形势，中国统筹中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局，国家安全形势保持总体稳定、稳中有进，与亚太国家共同维护地区和平和发展，为动荡不安的世界注入可靠的稳定性。

中国在此背景下发布《新时代的中国国家安全》白皮书，旨在全面阐释新时代中国国家安全工作的创新理念、生动实践和建设成果，充分展现中国众志成城抵御外部遏制打压、维护国家利益的坚定信心，统筹高质量发展和高水平安全的坚定决心，构建持久和平、普遍安全世界的不变初心，分享经验做法，推动构建人类命运共同体。

白皮书全文共约2.2万字，除前言、结束语外分六个部分，分别是：中国为变乱交织的世界注入确定性和稳定性；总体国家安全观为新时代国家安全指引方向；为中国式现代化行稳致远提供坚实支撑；在发展中固安全，在安全中谋发展；践行全球安全倡议，推进国际共同安全；在深化改革中推进国家安全体系和能力现代化。

二、进入中国特色社会主义新时代，中国维护国家安全的指导思想和核心理念是什么？

答：2014年4月15日，在中央国家安全委员会第一次全体会议上，习近平总书记创造性提出总体国家安全观。总体国家安全观是新中国成立以來第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想理论贡献。

总体国家安全观强调，坚持以人民安全为宗旨，以政治安全为根本、以经济安全为基础、

有关部门负责人就《新时代的中国国家安全》白皮书答记者问

以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹发展和安全，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，以新安全格局保障新发展格局。

总体国家安全观的关键在于“总体”，突出强调“大安全”理念。“大安全”聚焦“国之大者”，涵盖诸多重点领域，是新形势下对国家生存和可持续发展的维护，但不是每个领域的所有风险都纳入国家安全风险，更不是追求绝对安全、安全泛化。中国维护国家安全，是有明确边界的，与美国泛化国家安全概念，大搞制裁脱钩、威逼讹诈，有本质区别。

在总体国家安全观指导下，中国加强党对国家安全工作的绝对领导，践行人民安全宗旨，坚持把政治安全摆在首位，坚守维护国家利益准则，防范化解国家安全风险，推进国际共同安全，有力维护国家主权、安全、发展利益，成功书写了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

三、近日，中美经贸高层会谈取得实质性进展。中国如何看待中美关系，更好维护自身发展权益？

答：中国始终按照相互尊重、和平共处、合作共赢的原则处理中美关系，致力于中美关系稳定、健康、可持续发展。中国不惹事也不怕事，谈，我们大门敞开，打，中国也将奉陪到底，施压和威胁绝不是同中国打交道的正确方式。维护发展权利是中国国家安全的红线之一，维护国家利益也是中国国家安全的基本要求。正如白皮书指出的，中国不觊觎他国权益，不嫉妒他国发展，但决不放弃自身正当权益，在原则问题上寸步不让。中国有信心有能力应对美国关税冲击，致力于维护多边贸易体制，维护国际公平正义。中国国家安全将变压力为动力，把应对美国冲击视为加快构

建新安全格局、推进国家安全体系和能力现代化的战略机遇。

同时，中国坚持对外开放基本国策，反对任何形式的单边主义和保护主义，无论国际风云如何变幻，都将坚定不移推动高水平对外开放，坚持集中精力办好

自己的事，让对外开放大门越开越大。中国注重统筹开放和安全，积极借鉴国际经验和做法，推动开放和安全协同共进。面向未来，中国将继续推动资本、人才、技术、数据等依法有序跨境流动，促进全球生产要素高效配置；加强涉外法治建设，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，丰富反制政策工具箱，坚定维护国家主权、安全和发展利益。

四、随着中国经济社会不断发展，人民群众的安全需求也更趋强烈、更加多元。请问中国国家安全工作在增强人民群众获得感、幸福感、安全感方面做了哪些努力？

答：中国国家安全工作归根结底是保障人民利益。新时代中国国家安全坚持以人民安全为宗旨，这是由中国共产党的性质宗旨和中国的国体政体决定的。

进入新时代，中国国家安全坚持一切为了人民、一切依靠人民，下大气力解决人民群众最关心最直接最现实的安全问题，努力建设更高水平的平安中国。为增强经济实力、科技实力、综合国力保驾护航，推动中国式现代化建设成果更多、更公平惠及广大人民群众。始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，抓好安全生产工作，提高食品药品安全保障水平，提升国家综合防灾减灾救灾能力。依法开展反恐怖斗争，依法从严从重惩治严重暴力犯罪、重大恶性犯罪，依法严厉打击电信网络诈骗，切实保护人民群众的人身安全、财产安全和其他合法权益。积极预防、妥善化解各类社会矛盾，着力解决好人民群众在就业、教育、医

疗、社保、住房、养老、生态环境等各方面的合理诉求，努力让人民群众在每一个矛盾调解、司法案件中感受到公平正义，显著提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

五、处理发展和安全的关系是世界各国面临的共同难题。中国将如何更好统筹发展和安全？

答：统筹发展和安全是中国治国理政的重大原则之一。白皮书设专章阐释统筹发展和安全的理念和实践，回应国内国际关切，指出“高质量发展是第一要务，不发展是最大的不安全”，明确中国国家安全是服务和促进高质量发展的安全，厘清了“第一要务”和“头等大事”的关系。白皮书强调“高水平安全是发展的前提，没有高水平安全就没有高质量发展”，营造良好外部安全环境，坚决维护社会大局稳定、化解高质量发展中各种风险挑战、推动新技术新业态新模式安全发展等4个方面，阐释了高水平安全如何支撑和保障高质量发展成果。

在和平和安全问题上，中国是世界上纪录最好的大国，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中国向全世界庄严承诺，永不称霸，永不扩张，永不谋求势力范围，是唯一将和平发展写入宪法和执政党党章，上升为国家意志的大国。新中国成立70多年来，从未主动挑起一次冲突，从未侵占别国一寸土地，从未发动过一场代理人战争，炒作中国“国强必霸”、渲染“中国威胁论”，纯属无稽之谈。

中国致力于建设一个“既充满活力又拥有良好秩序”的现代化社会，更加注重依法维护社会稳定，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，落实维护社会稳定责任制，从制度机制上积极预防化解社会矛盾。

中国坚持在发展中平穩化解风险，把握粮食安全主动权，保障能源和重要资源安全，确保产业链供应链安全，有效化解重点领域风

险。中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，发展前景光明，有能力更好统筹发展和安全，有效应对外部冲击。

中国长期保持政局稳定、社会安定，是世界公认的最安全国家之一，市场前景广、政策预期稳、安全形势好，正是有利于企业投资兴业的一方沃土。中国过去是、现在是、将来也必然是推动世界经济增长的重要引擎。

六、作为世界主要大国之一，中国如何践行维护世界和平，推动国际共同安全的庄严承诺？

答：白皮书系统阐述了

中国积极推动国际共同安全的主张和行动。

推进国际共同安全，中国是倡导者。面对“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代课题，中国以人类前途为怀、人民福祉为念，提出“全球安全倡议”，主张坚持共同、综合、合作、可持续的安全观；坚持尊重各国主权、领土完整；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则；坚持重视各国合理安全关切；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。

全球安全倡议摒弃了零和博弈、绝对安全、结盟对抗等旧观念，推动全球安全治理体系朝着更加公正合理的方向变革，为应对国际安全挑战提供了中国方案，体现出宽广的国际视野、胸怀天下的世界情怀。截至2024年底，全球安全倡议得到119个国家和国际组织的支持赞成，写入123份多边政治文件。

推进国际共同安全，中国也是行动派。中国坚定支持联合国成为各国共同维护普遍安全的核心平台，推进构建普遍安全的世界，建设性参与国际和地区热点问题政治解决，积极参与全球安全治理，推动新兴领域安全合作。

中国将始终做捍卫国家利益的坚定力量，始终做维护世界和平稳定的正义力量，始终做维护国际公平正义的进步力量，始终做促进全球共同发展的建设力量，积极为构建平等有序的世界多极化凝聚更广泛的共识，为动荡不安的世界注入更多确定性和稳定性。

(据新华社北京5月12日电)