

充分发挥中美经贸磋商机制作用 越南启动贸易谈判应对美关税紧逼

本报记者 张保

当地时间5月11日，中美经贸磋商机制在瑞士日内瓦举行。5月12日，《中美日内瓦经贸会谈联合声明》发布。经过双方共同努力，此次会谈坦诚、深入、具有建设性，达成重要共识，并取得实质性进展，迈出了通过平等对话协商解决分歧的重要一步，为进一步弥合分歧和深化合作打下了基础、创造了条件。

中美对话合作向国际社会传递了积极信号。联合声明表示，两国政府均认识到双边经贸关系对两国和全球经济的重要性，认识到可持续的、长期的、互利的双边经贸关系的重要性。会谈取得实质性进展：大幅降低双边关税水平，美方取消了共计91%的加征关税，中方相应取消了91%的反制关税；美方暂停实施24%的“对等关税”，中方也相应暂停实施24%的反制关税。这一举措符合两国生产者和消费者的期待，也符合两国利益和世界共同利益。双方还一致同意建立中美经贸磋商机制，表明了通过对话解决问题的决心。世界贸易组织总干事伊维拉称赞中美经贸高层会谈取得了“积极成果”，认为这是向前迈出的重要一步。

作为全球前两大经济体，中美经贸交往规模庞大、内涵丰富、覆盖面广、涉及主体多元，在此过程中出现分歧和摩擦是正常的，关键是要尊重彼此核心利益和重大关切，通过平等对话妥善解决分歧。

中美经贸关系的本质是互利共赢。中美两国建交以来，双边贸易额从1979年的不足25亿美元跃升至2024年的近6883亿美元。中美经贸合作为两国企业创造了大量商机和利润，促进了美国产业升级，给美国消费者带来了更多产品选择和更低生活成本。双方在经济结构、资源禀赋、市场需求等方面高度互补，无论是货物贸易、服务贸易还是双向投资，都给两国企业和人民带来了实实在在的利益。

中美经贸关系既对两国意义重大，也对全球经济稳定和发展有着重要影响。当前，全球经济发展面临诸多挑战，贸易保护主义扰乱了全球产业链供应链稳定，破坏了以规则为基础的多边贸易秩序，加剧了全球经济衰退的风险。在这种背景下，中美两国通过对话协商解决经贸分歧，有助于维护多边贸易体制的权威性和有效性。同时，中美经贸关系的改善也将为全球供应链的修复提供有力支持，促进全球贸易和投资的自由化与便利化。

此次联合声明的达成成为中美后续沟通与谈判奠定了基础，但诸多细节问题仍有待进一步磋商。应当看到，中美之间结构性矛盾和深层次分歧依然存在，解决这些问题不可能一蹴而就。对于今后一段时间的中美经贸关系走向，应保持理性预期。双方需要维护好当前的对话势头，在平等协商中管控分歧、积累共识、强化信任。

当前，无论从最优化配置资源要素、更好适应新技术持续涌现带来的发展模式转变，还是从创造稳定的全球发展环境看，都需要中美协同发展。一方面，要充分发挥中美经贸磋商机制的作用，就双方关切的问题进行持续、深入的沟通，及时化解可能出现的矛盾和分歧；另一方面，要积极推动双边贸易和投资自由化便利化，进一步扩大市场开放，为两国企业创造更加公平、透明、可预期的营商环境。聚焦共同利益，中美合作的清单能够拉得更长，合作的蛋糕可以做得更大。

全球经济发展舞台并非你死我活的角斗场，世界各国是休戚与共的命运共同体。中方愿同美方一道，以此次中美经贸高层会谈为良好基础，加强对话沟通，妥善管控分歧，拓展互利合作，推动中美经贸关系取得新的发展，为世界经济注入更多确定性和稳定性。

据越南媒体报道，当地时间5月5日，越南总理范明政在越南第十五届国会第九次会议的开幕式上表示，越南将于5月7日与美国举行新一轮双边贸易谈判。有消息称越方承诺将继续增加自美国的进口，美方则将视越方措施效果，相应下调关税税率，双方预计将继续通过线上和线下相结合的方式开展后续沟通。自美国新一届政府上任以来，越南政府始终采取的“积极主动”姿态似乎发挥了作用。

5月7日，越南工贸部部长、政府对美贸易谈判代表团团长阮鸿延同美国驻越南大使马克·纳珀进行座谈，旨在推动越美经贸问题谈判进程并处理两国经贸关系中的问题。阮鸿延表示，两国经济互补性强，希望美方从全面战略伙伴关系的高度，按照两国领导人达成的共识，共同推动双边贸易朝着平衡、可持续和长久的方向发展，同时确保越南不违反已有的国际承诺，不影响与其他贸易伙伴的关系。

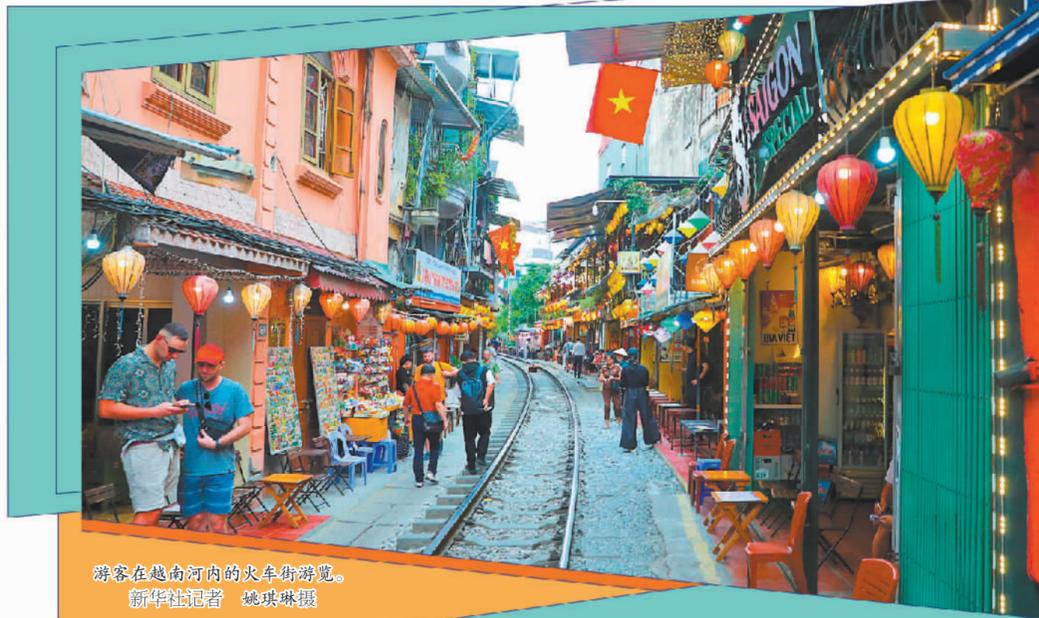
此前，阮鸿延与美国贸易代表贾米森·格里尔就已正式启动越美双边经贸问题谈判。格里尔对两国同意就双边贸易协定展开谈判表示赞赏，并相信双方将很快达成合适方案，推动经贸关系稳定发展，实现互利共赢。

的确，越南在应对本轮美国主动挑起的贸易战中表现得非常积极，这很大程度上是由于越美贸易对双方的重要性差距导致的。

越南统计局数据显示，美国是越南的第二大贸易伙伴和第一大出口市场，2024年越南对美货物出口1196亿美元，其占4055.3亿美元出口总额的近30%，这一比例虽低于墨西哥这个美国邻国，但明显超过中国、欧盟等美国贸易逆差其他来源地。同时，越南经济严重依赖出口，2024年出口总额约占国内生产总值的85%，这一比例明显高于中国、欧盟和墨西哥，这表明对美出口的稳定性与否则将直接影响越南经济的发展。

而从美国方面看，越南仅是其第八大贸易伙伴，纺织服装、家具、鞋类这些越南对美出口的主要商品，虽在美国相关品类的进口中占比较高，但其附加值低、可替代性高。如果被征收高关税，相关品牌商可以轻松将订单转移至其他国家，相关领域投资也将随之减少，势必对越南经济造成较大影响。

越南成为美国的“重点瞄准对象”并不令人意外。根据美国商务部统计，2024年美越商品贸易总额约为1496亿美元，其中美国对越贸易逆差1235亿美元，同比增加18.1%。在美国政府4月2日宣布的首批关税名单中，越南被要求加征46%的高税率。其实，早在2020年10月份，美国就针对越南汇率政策和木材出口补贴等问题展开“301调查”，并于当年12月份将越南列为“汇率操纵国”，还



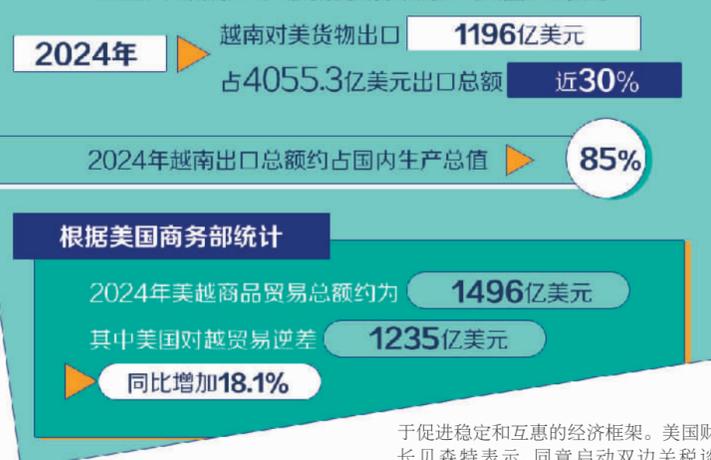
游客在越南河内的火车街游览。
新华社记者 姚琳琳摄

多次威胁对越南征收惩罚性关税。为缓解压力，越南也作出了购买更多美国商品等承诺，表示将采取措施平衡贸易逆差。但是7年过去了，如今美国对越贸易逆差已经是2017年时的3倍多，这对于美国现任政府而言显然是不可接受的。

对于美借所谓“贸易不平衡”问题再度施压，越南有所准备。2月1日，美国开始对中国、加拿大、墨西哥商品加征关税后，范明政就强调要“为可能发生的全局贸易战作准备”，认为报复性关税可能对越南经济构成重大风险。但与中欧等大型经济体的强硬表态不同，越南更多采取了主动示好、寻求谈判的姿态。1月24日，美国新任国务卿鲁比奥与越南副总理兼外长裴青山通话庆祝两国关系正常化30周年时，就专门表示“鼓励越南解决贸易不平衡问题”，越方当即回应称愿通过对话解决分歧。2月14日，阮鸿延对马克·纳珀表示“越南准备开放市场，扩大从美国进口农产品”。2月19日，越南国会通过决议，允许试点受控投资低轨道卫星通信网络，为美国太空探索技术公司(SpaceX)运营的星链网络在越南落地铺平道路。3月1日，范明政接见几十家美国企业代表，呼吁加大对越投资。3月13日，阮鸿延赴美主持经贸合作会议，两国企业签署了覆盖能源、矿产、生物燃料等总价值约903亿美元的合作合同。

然而，越南的种种努力似乎并未得到认可。在美国4月2日宣布实施的所

美国是越南第二大贸易伙伴和第一大出口市场



谓“对等关税”政策中，越南被施以46%的惩罚性税率。次日，范明政就组织部委会议，评估局势、研究对策，成立由裴青山担任组长的快速反应工作小组，要求保持冷静，积极主动有效应对事态发展。4月4日，越共中央总书记苏林与美国总统特朗普通话，表示愿与美国协商共同采取零关税政策，重申准备进口更多美国商品，鼓励美企赴越南投资。5月7日，阮鸿延主持多个越南国有企业参加的工作会议时，鼓励企业采取更加积极主动的措施，购买更多美国商品。阮鸿延表示，“这是深化双边经贸投资合作的实质有效行动，有助于实现和谐、可持续的贸易平衡”。

越南的积极主动使其成为美国选定的首批关税谈判对象之一。4月10日，在美国宣布保留10%基础关税基础上，暂停实施所谓“对等关税”90天的次日，越南副总理胡德福作为越共中央总书记苏林的特使率团赴美沟通。胡德福表示，越方已经采取多项措施降低贸易顺差，以回应美方关切，希望尽早启动双边贸易协定谈判，以达成一个长期的、有利

于促进稳定和互惠的经济框架。美国财长贝森特表示，同意启动双边关税谈判。格里尔也欢迎越方为深化双边贸易关系采取的积极举措，希望与越方密切合作，缩小贸易逆差。双方同意继续优化营商环境，重点减少非关税壁垒，为更多美国企业赴越南投资提供便利。

这种积极主动的善意表达，能否真正换来美国的轻轻“放过”，为越南期待的8%经济增速目标增加更多确定性？答案恐怕并不乐观。曾经“积极主动”的日本目前已经结束了与美的两轮谈判。特朗普在首轮谈判时突然“空降”，不仅未能推动谈判进程，反倒提出了更多日方难以接受的要求。第二轮谈判结束后，日本再次对美国加征汽车、铝铝产品关税等行为表示遗憾，强烈要求美方重新考虑自身政策。日本首相石破茂也将达成协议的期限从原本的6月份推迟到7月份，重申不轻易让步，“没必要急于达成协议”。日本财务大臣加藤胜信甚至一度暗示，可能将持有的美国国债作为谈判筹码。

因此，也有专家指出，面对霸道强权胁迫，一味退让也许并不会被当作诚意，只有充分展现出意志和能力，才能让霸权者有所收敛，而非得寸进尺。

印度拟反制美钢铝关税措施

本报记者 王宝银

美国曾于2018年对进口钢铁和铝产品分别加征25%和10%关税，导致印度年出口损失约12亿美元。

4月初

美国政府又宣布实施所谓“对等关税”

其中对印度商品加征高达26%的关税

2025年2月

美国政府宣布对所有进口至美国钢铝产品

加征25%的关税

印度涉及商品价值76亿美元

关税，导致印度年出口损失约12亿美元。之后美国虽然对欧盟、加拿大等给予了关税豁免，但印度始终不在其列，最终导致印度在2019年拟定了28种美国输印商品加征关税的报复性举措。

2025年2月份，美国新一届政府宣布对所有进口至美国的铝铝产品加征25%的关税，印度作为全球第二大粗钢生产国深受影响，涉及商品价值76亿美元，直接影响印度钢铁、铝制品等核心出口行业。4月初，美国政府又宣布实施所谓“对等关税”，其中对印度商品加征高达26%的关税，进

一步加剧了印美贸易紧张关系。美国始终坚称其钢铝关税是出于“国家安全”考量，拒绝将其视为WTO框架下的“保障措施”，以规避国际贸易规则的约束。

此次印方拟定的反制行动，涉及商品价值规模更大、法律依据也更明确。印度政府表示，根据世贸组织“保障措施协定”，美国加征钢铝关税构成“歧视性贸易限制”，印度有权采取补偿性措施。根据印度提交的申诉内容，反制措施将主要针对豆类、坚果等美国农产品和化工类高价值商品，旨在一方面平衡印度钢铝行业的损失，另一方面施压美国政府在贸易谈判中让步。美国的高关税已导致印度钢铁出口受阻，2024年印度对美钢铁出口量大幅下滑，反制措施则可成为印度本土钢铁产业争取应对冲击的调整时间。

分析人士认为，印度虽然在关税政策上突然对美国示强，但依据国际贸易规则对美国关税反制的实质影响可能有限，因为美国实施所谓“对等关税”的单边主义行径本身就是对世贸规则的无视。

印度拟加征报复性关税的举措，以博弈的强硬姿态示美，也增加了当前正在进行的印美贸易谈判前景的不确定性。美国指责印度关税壁垒过高的压力犹在，“美强印弱”的贸易谈判局面并未改变，双方围绕关税的拉锯战仍将持续。

巴西出口投资促进局主席维亚纳：

巴中深化合作具有重要意义

新华社记者 陈昊佳

巴西出口投资促进局主席若热·维亚纳近日接受记者专访时表示，在当前国际贸易格局不确定性加剧背景下，巴西和中国同为全球南方的重要力量，两国深化合作具有重要意义。

维亚纳说，巴西和中国互为重要经济伙伴，双方在贸易和投资等领域合作日益紧密。两国均拥有庞大的人口规模和强劲的国内消费能力，为经贸合作奠定了坚实基础。

中国已连续多年成为巴西第一大贸易伙伴。维亚纳指出，近年来巴中贸易不仅保持高速增长，还呈现出多元化发展趋势。巴西对华出口的禽肉、牛肉、咖啡等农产品数量显著增长。当前巴西正积极推动制造业对华出口，不断提升双边贸易质量和水平。

近年来，越来越多中国制造的电动公交车、新能源汽车出现在巴西城市街

头，而中国企业承建运营的新能源发电项目也在助力巴西能源结构转型和可持续发展。

维亚纳强调，巴中两国在推动可持续发展方面合作潜力巨大。巴西在太阳能、水力和风能等方面资源丰富，中国则在绿色能源技术领域具有显著优势。双方在可持续发展领域的合作，不仅有助于巴西抓住全球产业转型机遇，也将共同助力全球绿色发展。

他指出，当前国际贸易格局不确定性加剧，巴中两国作为全球南方的关键力量，在全球经济格局中占有重要地位，双方深化合作具有重要意义。

维亚纳曾在2001年担任巴西西北部阿克里州州长期间访问过中国。他感慨道，20多年来，中国发生了巨大变化。他表示，如今巴西各行业对拓展对华合作热情高涨。

近日，印度政府向世界贸易组织(WTO)提交通知文件，要求依据世贸组织规则对部分美国输印商品加征关税，以回应美国对印度钢铝产品征收的长期关税措施。此前印度曾指责美国加征钢铝产品关税违反世贸规则，就此要求与美国就钢铝关税进行磋商，但被美方以加征关税出于“国家安全考虑”为由拒绝。

在美国总统特朗普首个任期，曾于2018年以“国家安全”为由对进口钢铁和铝产品分别加征25%和10%的



今年2月16日，人们在印度首都新德里火车站乘坐火车。(新华社发)