

用好用足财政货币政策②

□ 本报记者 郭子源

创新金融服务支持两重两新

中共中央政治局4月25日召开会议，提出要加大支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。记者从金融管理部门获悉，接下来将支持金融机构创新金融工具，加大中长期贷款投放力度，其中，科技创新和技术改造再贷款额度将从5000亿元增至8000亿元；与此同时，2025年将继续发行超长期特别国债1.3万亿元，8000亿元用于更大力度支持“两重”项目，5000亿元用于加力扩围实施“两新”政策。

发挥再贷款引导作用

“两重”“两新”是扩大内需的重要内容。其中，“两重”指的是推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”指的是大规模设备更新和消费品以旧换新。“从今年一季度情况看，内需潜力正在加快释放。”国家发展改革委副主任赵辰昕表示，以大规模设备更新为例，带动全国设备工器具购置投资同比增长19%，对全部投资增长的贡献率达到64.6%，推动全部投资增速比去年全年提高1个百分点。

在大规模设备更新过程中，如何有效弥补企业的资金缺口？必须发挥再贷款这一货币政策工具的引导作用。《2024年第四季度中国货币政策执行报告》显示，再贷款是中国人民银行对商业银行提供的贷款，发挥吞吐基础货币作用，创设新的再贷款工具能够促进信贷结构优化。从运行机制看，商业银行按照市场化原则自主选择、自担风险，向企业发放贷款；然后，人民银行根据商业银行的申请和事先设计的激励机制，向其发放再贷款，引导其向重点领域发放贷款。

“接下来，将增加3000亿元科技创新和技术改造再贷款额度，由5000亿元增至8000亿元。”中国人民银行行长潘功胜表示，该项工具由人民银行会同国家发展改革委、科技部等部门于2024年4月设立，激励、引导金融机构加大对科技型中小企业、重点领域技术改造和设备更新项目的支持力度。

北京华德液压工业集团有限责任公司是上述再贷款的受益者。“企业承担着首都液压元件、系统成套装备制造的重任，计划从2024年7月开始，用两年时间，对原有工

厂进行智能化改造，新增关键生产设备产线、软件系统、硬件设施，进而将产品升级为高速、高压产品。”中国工商银行北京朝阳支行副行长韩燕说，该行为企业审批固定资产贷款1.38亿元，按照企业的设备更新进度，目前已放款3660万元，其余款项将于今年内全部发放。

人民银行最新数据显示，截至2025年3月末，银行与科技型企业及设备更新项目签订的贷款合同金额已突破1.4万亿元。“收到部委推荐的项目名单后，我们第一时间开展精准对接，实现推荐项目全覆盖。”工商银行金融业务部副总经理顾西贝说，该行成立了工作专班，开展“工助升级 贷动更新”专项行动，主动靠前推动专项金融服务落地见效。

用好超长期特别国债

支持长江沿线城市加快建设改造1.3万公里污水管网，推动消除管网空白区1100平方公里；支持推动沙化土地综合治理、造林种草以及退化林修复、草原改良等近4000万亩；在安排2023年增发国债支持东北建设2500万亩高标准农田的基础上，加力安排超长期特别国债再支持建设2500万亩，推动尽早将东北全域黑土地建成高标准农田……当前，我国“两重”建设实现良好开局，上述项目正在推进过程中，将持续发挥效果。

财政资金尤其是超长期特别国债支持“两重”“两新”，有助于加快政策落地，释放投资和消费需求。2024年，我国发行超长期特别国债1万亿元。财政部最新数据显示，用于“两重”建设的7000亿元超长期特别国债共支持1465个项目；安排3000亿元超长期特别国债资金支持“两新”。

2025年，我国将继续发行超长期特别国债1.3万亿元，8000亿元用于更大力度支持“两重”项目，5000亿元用于加力扩围实施“两新”政策。

一方面，更大力度支持“两重”建设。“加大建设力度，加强软硬结合，加快工作进度。”国家发展改革委副秘书长袁达介绍，继续支持长江经济带生态环境保护和绿色发展、西部陆海新通道、农业转移人口市民化

公共服务体系建设、高等教育提质升级等重点任务等；坚持项目建设和配套改革相结合，抓紧推进规划政策制定和体制机制创新，完善投入机制，提高投资综合效益；在去年提前下达今年约1000亿元项目清单的基础上，近期将再下达一批项目清单，推动尽快形成实物工作量。

另一方面，“两新”工作加力扩围。“扩大范围，提升标准，完善机制。”袁达说，将设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产、设施农业等领域，实施手机等数码产品购新补贴，对个人消费者购买手机、平板、智能手表手环等3类数码产品给予补贴；进一步提高新能源城市公交车及动力电池更新、农机报废更新补贴标准等；进一步简化设备更新审批流程，提高经营主体设备更新的便利度，降低企业垫资和经营压力，简化补贴流程，及时高效兑现补贴资金等。

创新金融产品与服务

今年的《政府工作报告》提出，将安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新。“去年消费品以旧换新取得积极成效，今年我们乘势而上、加力扩围，支持资金达3000亿元，实现翻番，家电支持品类由八大类拓展至十二大类，增加了手机等数码产品购新补贴。”商务部副部长盛秋平表示，指导各地抓紧出台落实举措，努力让惠民政策早落地、群众早受益。

商务部最新数据显示，截至今年4月27日24时，全国汽车以旧换新281.4万辆，12类家电以旧换新4941.6万台，手机等数码产品购新3785.5万件，家装厨卫“焕新”4090.6万件，电动自行车以旧换新超420万辆，合计拉动销售超7200亿元。

“近期，我们已经下达了今年第二批消费品以旧换新资金，前两批一共下达超过1600亿元，后续还有1400元左右，我们会根据各地的支付进度陆续下达。”赵辰昕表示。

在用好超长期特别国债的同时，合理、适度增加消费信贷规模，能够为消费者提供资金流动性，助力政策效能早落地、早见效。“2025年以来，工商银行调动全行资源开展支持以旧换新、提振消费专项行动，持续



加大信贷投放力度，截至今年4月末，个人消费贷款历史累计投放已超1.8万亿元，贷款余额超3800亿元，较年初增加了318亿元。”工商银行个人信贷业务部副总经理沈小刚说，与此同时，增强惠客利民投入，精准投放利率优惠券，今年以来已为客户节约消费贷款利息近6亿元。

接下来，如何进一步创新金融产品和服务，提升信贷资金与支持消费品以旧换新的适配度？“我们将聚焦居民的住房换新需求、汽车换新需求、常规消费品换新需求，持续开展创新探索。”沈小刚说，具体来看，聚焦住房换新需求，打造“住房生态+”全产品链条，通过房租贷、家居贷、装修贷、随房e贷等系列消费贷款产品组合，满足消费者的全生态场景金融服务需求；聚焦汽车换新需求，研发智能网联新能源汽车贷款系统，将消费信贷服务直接嵌入新能源车企APP，提升客户消费体验；聚焦常规消费品换新需求，持续加大消费券、优惠券等权益派发力度，实实在在提升消费者获得感。

大行低息贷款竞争力。而且，旧商品估值缺乏统一标准，消费者信用差异大，套取补贴等风险增加。同时，下沉市场场景分散，数字化覆盖不足，智能风控能力有待提升。

为了更好支持以旧换新，田利辉认为银行有四大优化路径。一是产品分层创新，针对家装、适老化改造等场景设计专项信贷，动态利率定价覆盖风险差异；二是风控与协同机制优化，联合第三方建立旧品估值体系，利用大数据监测异常交易；三是推进数字化与绿色融合，推广“线上+线下”服务模式，嵌入碳积分兑换利率折扣等激励机制；四是落实政银企联动，对接地方政策平台，联合厂商开展补贴叠加活动，放大政策乘数效应。

面对消费品以旧换新带来的市场机遇，姜飞鹏建议，银行可以从服务居民消费扩大需求和支持企业增加供给两个角度发力，创新针对性金融产品，充分利用科技手段提高金融服务的便利性，支持消费品以旧换新政策更好落地实施。

商务部数据显示，受消费品以旧换新政策带动，一季度市场销售增速回升，社会消费品零售总额同比增长4.6%，比上年全年加快1.1个百分点。消费品以旧换新拉升一季度社零总额增速1.6个百分点，有力推动经济持续回升向好。

商业银行发力消费品以旧换新

本报记者 勾明扬

“我本来没想换车，觉得分期得多掏钱，而一次性付全款又有点压力。”今年36岁的消费者梁悦说，前一阵和刚换了新车的朋友聊天时才了解到，现在不仅有政府补贴，有的银行还会给以旧换新的优惠券，算下来能省不少钱。

消费品以旧换新是提振消费的重要举措。商务部数据显示，自消费品以旧换新政策实施以来，截至4月24日24时，已有超过1.2亿人次享受到了真金白银的补贴优惠，带动销售额超过7200亿元。具体来看，全国汽车以旧换新270.5万辆，12类家电以旧换新4746.6万台，手机等数码产品换新3661万件，家装厨卫换新3712.3万件，电动自行车以旧换新420万辆。

随着相关政策密集落地推进，各商业银行纷纷聚焦消费品以旧换新全链条、各环节，以精准有效的金融服务持续激活消费市场

活力。中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏认为，消费品以旧换新有助于扩大居民的消费需求，并且在此过程中会派生支付结算和贷款需求。同时，也有助于增加消费品供给和企业融资需求，在供求循环作用下经济整体回稳向好为银行营造良好的发展环境，这些都是消费品以旧换新政策给商业银行带来的发展机遇。此外，消费品以旧换新政策也对消费者进行补贴，直接降低了消费者的消费成本。

南开大学金融学教授田利辉分析，以旧换新政策通过“补贴撬动+金融赋能”双轮驱动，已成为扩内需、促转型的关键抓手。以旧换新可以直接扩大消费规模，推动结构升级与绿色转型、激活下沉市场潜力和促进产业链协同。县域及农村市场将成为新增长点，通过定向金融产品和补贴有助于打通消费“最后一公里”。同时，以旧换新还能带动

制造业订单增长，推动企业向需求导向转型，形成投资消费良性循环。

记者从中国农业银行获悉，该行在信用卡数据系统中新增汽车、家电、家装等以旧换新类消费标签，完成农行手机银行与银联云闪付平台直联对接，具有政府消费券“一键领取+叠加优惠”功能，进一步提升用户消费体验。同时，联动多方补贴主体，共同助力提振消费。在线上，与京东、抖音、小米等平台合作推出主题活动，通过信用卡满减优惠、分期免息及多倍积分等组合权益扩大覆盖面。在线下，积极推动各分行与地方政府、银联及实体商户联动，打造“政府补贴+银行让利+企业优惠”模式。

田利辉分析，银行在支持消费品以旧换新政策过程中，存在资金成本压力、风险管理复杂和服务能力不足三大难点。特别是中小银行受制于资金成本，难以匹配

浙江台州学院艺术与与设计学院 用艺术之美点亮思政之光

2025年5月16日，一场沉浸式艺术思政课在浙江省台州市三门县亭旁镇举行，来自台州学院艺术与与设计学院的30多名师生，将亭旁镇的红色元素与艺术表演相结合，把“红色文化大餐”送到革命老区群众家门口。

近年来，艺术与与设计学院将思政教育与课堂教学融合，构建“思政+艺术”课程联合体，实现知识传授与价值引领的同频共振。同时，学院以乡土为教室，打造了“行走的美育思政课”，让学生在社会实践课堂中受教育、强本领、做服务，在艺术实践中培养学生的爱国情怀、垦荒之志和扎实本领。大学生艺术团持续多年送文艺下乡，在乡村田间、各行各业开展了600余场演出。学院以地方文化需求为导向，建立了智能包装设计研究院、未来设计艺术学院、未来乡村学院、临海艺术家群落等平台，选派文化特派员驻村帮扶，结合创新创业项目，推动师生服务地方文化振兴。“大艺术+”师生团队活跃在乡村振兴的大舞台，多项红色文创作品转化落地。5年来，在50多个地方开展美化乡村活动、墙绘面积2万多平方米。

学院以党建引领艺术教育，用美育助力思政育人、用艺术赋能乡村振兴，将思政教育融入美育育人的各个环节，逐步形成了特色的“大艺术+”美育育人模式。

（王洁茹）

·广告

关于退还建设工程文明施工 保证金的公告

为做好天津港保税区(天津空港经济区)建设工程文明施工保证金清退工作，请相关单位和个人(详细名单请扫描下方二维码)于2025年7月31日前，携带交款时收到的往来票据原件、企业营业执照(复印件加盖公章)或本人身份证(复印件)，到天津空港经济区凤鸣道司法大楼8楼(联系人:杨津 联系电话:022-84908890)办理文明施工保证金退还手续。逾期仍未办理的,将依法对文明施工保证金进行处理。

特此公告。



扫码查看名单

天津港保税区社会事业发展局
2025年5月20日

国家金融监督管理总局四川监管局 关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经国家金融监督管理总局四川监管局批准，颁发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告：

兴业银行股份有限公司成都温江江浦路社区支行
机构编码:B0013S251010097

许可证流水号:01143037

业务范围:经银行保险监督管理机构或其他有行政许可权的机构批准并经上级机构授权办理的业务。

批准日期:2025年04月29日

机构住所:四川省成都市温江区涌泉华新路503号

发证机关:国家金融监督管理总局四川监管局

发证日期:2025年05月13日

以上信息可在国家金融监督管理总局网站
www.cbirc.gov.cn查询

税务部门近期公布了一起性质恶劣的税收违法案件:大连一家美容院装修豪华、客流不断，稳居当地生活服务平台“回头客榜”，还经常向员工发放大额现金奖励。与这红火生意和“豪气”做派难以匹配的是，其中报的年销售额未超过30万元，远低于增值税起征点。经调查发现，该美容院实际经营收入逾1700万元，超过其中报的销售收入55倍，未申报收入更是达到经营总收入的近98%。

近年来，我国实施了小规模纳税人税费优惠政策，扶持中小企业发展、激发创新活力。然而，一些企业却打起了歪主意，通过违法手段骗享政策红利，严重破坏市场秩序。大连这家美容院就频繁更换银联POS机所绑定的商户编号和银行账户用于收款，仅向税务机关报告一个不常使用的银行账户，并将该账户的月均入账收入金额控制在增值税起征点以内，一旦超过起征点，立即将POS机更换为其他未向税务机关报告的银行账户进行收款。还有企业本来是增值税一般纳税人，但通过注册多家个体工商户拆分经营，进行虚假纳税申报，违规享受小规模纳税人减免增值税政策。

变着戏法骗享税收优惠，本质上就是把依法纳税这道必答题当成了选择题。这些企业只看到了自己骗享手段之“精”，却没有看到在税收大数据应用和多部门联动下税收监管之“严”；只在乎自身的“小钱袋”，却不顾国家税收安全的“大账本”和公平竞争的大规则”。系列税收优惠原本是为经营主体纾困解难，而骗享优惠的很多都是经营状况良好、销售收入增长快的企业，本就“身强体壮”却还惦记着不法利益，实属不该。

从近期公布的多起通过拆分经营骗享小规模纳税人税费优惠偷税案件来看，其中一些企业在当地小有所成，本可以通过合规经营成为典型企业，却因税收违法成了典型案例，因小失大、得不偿失。违法企业不仅要补缴税款、缴纳滞纳金和罚款，还会导致纳税信用等级，在发票领用、资质审核、融资授信、政策享受等方面受到限制。做好依法纳税这道必答题，是企业长远健康发展的基础，理应形成更强主动和自觉。

近年来，系列税费优惠精准发力，现行支持科技创新和制造业发展的主要政策2024年减税降费及退税超2.6万亿元，有力推动高质量发展。税收营商环境持续优化，96%的办税缴费事项可网上办，“政策找人”机制极大减少企业获取政策红利的成本。广大纳税人缴费人要充分珍惜这些优惠和便利，着眼长远依法依规诚信经营，保持清醒头脑，把精力集中到创新发展提质升级的正道上，所得所获一定会更多更好。

本版编辑 陈果静 王宝会 美 编 王子莹