

欧盟新预算改革面临多重制约

日前,欧盟委员会主席冯德莱恩提出一项新预算改革方案,从防务支出豁免、设立欧洲竞争力基金、预算拨款方式改革以及联合借贷机制制度化等方面着手,试图推动欧盟迈向财政一体化,强化战略自主,并以更灵活高效的财政机制应对全球地缘政治风险以及高科技竞争等。目前,欧盟内部分歧严重,但从长远看,这项改革不仅是财政政策的调整,更是欧盟对自身定位和未来方向的重新定义。

日前,欧盟委员会主席冯德莱恩提出了一项雄心勃勃的预算改革方案,试图推动欧盟迈向财政一体化,强化战略自主,并以更灵活高效的财政机制应对全球地缘政治风险以及高科技竞争等。当地媒体评论称,新的预算改革法案不仅对欧盟传统财政体制提出了挑战,更是对欧盟政治、制度与国家间信任度的全面考验。因此,该方案一经提出,欧盟27个成员国反响强烈。毕竟,欧盟中期预算改革方案关系到今后10年的发展路径,一招不慎,有可能满盘皆输。

冯德莱恩为何要逆流而上,把新预算改革方案纳入施政纲领?其原因较为复杂,当前,欧盟不仅面临着经济疲软不振、社会问题严重等多方面挑战,更遭遇欧盟何去何从的信心危机。

首先是地缘政治危机让欧洲人不得不深刻反思。自乌克兰危机爆发以来,欧盟作为世界一极,在安全与外交领域的局限性日益暴露。特别是美国新一届政府上任后,在政治上日趋保守孤立,迫使欧洲不得不重新考虑“战略自主”等问题。在此背景下,冯德莱恩高调提出“重新武装欧洲”,并以此为预算改革的核心推动力。

其次是竞争力落后。在数字化、人工智能、绿色能源转型等诸多关键领域,欧盟与中国、美国的差距越拉越大。欧盟的问题在于受制于既有制度,难以出台财政刺激政策,大规模投资未来产业。在今年初发布的欧盟竞争力报告中,欧委会曾建议设立欧洲竞争力基金,希望通过财政整合、集中资源等措施支持战略性新兴产业。

再次是财政工具不足,融资借贷手段有限。欧盟曾在疫情期间推出联合借贷计划,引入了7500亿欧元的联合债务工具,首次突破原有“无联合债务”的财政约束。有此先例,欧委会试图将这一非常机制制度化,构建一个更具战略弹性的长期预算框架。

新预算改革方案可谓是对症下药,重点涵盖四方面内容。

一是防务支出豁免。当前,欧盟财政条约中规定,欧盟成员国的年度财政赤字不得超过国内生产总值(GDP)的3%、负债不得超过GDP的60%。新方案建议,将国防支出,尤其是用于欧盟层面协同项目的支出从赤字计算中豁免,允许成员国大幅提高国防预算。

二是设立欧洲竞争力基金。该基金旨在整合现有的科研与产业支持工具,例如“地平线欧洲”“欧洲防务基金”等,向欧盟战略性项目,包括芯片制造、清洁能源、数字基础设施等方向倾斜投资。资金来源主要包括联合借贷、资本市场激励以及新增预算拨款等。

三是预算拨款方式改革。改革方案建议逐步减少传统农业补贴与结构基金比重,改为对成员国进行“附条件直接拨款”。如



果成员国在气候转型、法治建设、财政改革等方面达标,可获得预算拨款支持。

四是联合借贷机制制度化。冯德莱恩希望建立常设性的欧盟联合发债机制,使欧盟预算工具能够长期应对战略投资与突发危机。

欧委会的预算改革设想虽然宏大,但能否行得通有待观察。目前,欧盟内部对此分歧严重:法国和意大利率先表态支持,法国强调欧盟需要战略自主,不能在安全和科技方面继续依赖美国。中东欧国家如波兰、爱沙尼亚等,强烈希望欧盟能提供更多安全与财政支持。此外,在欧盟议会中,部分中间派、绿党与社会民主党议员则支持冯德莱恩,认为改革将推动欧盟向绿色化和数字化转型。

相反,以丹麦、荷兰、瑞典和奥地利为代表的“节俭四国”则强烈反对扩大借贷。他们担心欧盟预算变成“再分配工具”,会要求富裕国家长期补贴南欧国家与东欧国家。德国政府明确提出,不能容忍将联合借贷机制永久化,这将“破坏欧盟财政条约的基础”。

匈牙利与斯洛伐克等国虽可能受益于欧盟资金,却反对“附带改革条件”的拨款方式,反对欧委会干预成员国国家主权。欧洲议会中的欧洲人民党部分成员也持保留意见,认为改革背后暗藏“联邦化”趋势,可能破坏欧盟作为国家间组织

美关税政策令脆弱国家面临风险

——访马达加斯加经济学家拉库图

新华社记者 凌 馨

马达加斯加经济学家朱利安·拉库图近日接受新华社记者书面采访时表示,美国关税政策带来的不确定性让马达加斯加等经贸环境相对单一、经济结构脆弱的国家面临系统性风险。非洲国家应加快推进非洲贸易一体化建设,寻求多边贸易体制支持,以应对美单边主义政策可能带来的冲击。

4月初,美国政府宣布对马达加斯加输美产品加征高达47%的所谓“对等关税”,之后又宣布暂缓执行,但维持10%“基准关税”。拉库图表示,美国加征进口关税短期内将导致马达加斯加出口大幅放缓,外汇收入锐减,民众失业风险陡增。

他说,从中长期看,美关税政策的不确定性将削弱国际投资者和合作伙伴对马达加斯加贸易环境稳定性的信心,导致工厂减产乃至关停,使整个国家的生产体系遭遇系统性风险。

从具体产业来看,拉库图认为,美加征关税将对马纺织业造成最为严重的冲击。

国际劳工组织2023年发布的数据显示,作为马达加斯加支柱产业之一,纺织业为该国创造近20%的国内生产总值,吸纳约7%的外国直接投资,并提供超过10万个直接就业机会。美国国际贸易委员会数据显示,2022年,在撒哈拉以南非洲国家中,马达加斯加是对美第二大成衣出口国,出口额仅次于肯尼亚。

拉库图预计,包括香草等在内的农业以及农产品加工行业也将受到影响。有数据显示,马达加斯加四分之一的出口创汇来自香草行业,而美国是该国香草最大的出口目的地。

拉库图认为,在当前形势下,为缓解美国关税政策不确定性可能带来的冲击,包括马达加斯加在内的非洲国家应加强非洲贸易一体化建设,同时考虑利用世界贸易组织等构建的多边贸易体制,为本国出口商提供稳定支持。

他表示,马达加斯加还应着力推动出口渠道多元化,提升产品附加值以及加快产业升级等,以增强本国经济韧性。

的初衷。

从目前欧盟政治格局分析,冯德莱恩的预算改革方案大概率将获得通过,但过程将异常艰难,需要不断地讨价还价、分析推进。也就是说,妥协让步是不可避免的,无论改革方案最终以什么方式出现,其本身已预示着欧盟制度发展的方向性变化。它要解决的是“欧盟能走多远”的问题,是应继续作为一个国家间合作体存在,

还是应该朝着“拥有共同预算与命运”的共同体演化,从而实现真正的战略自主和安全自主。

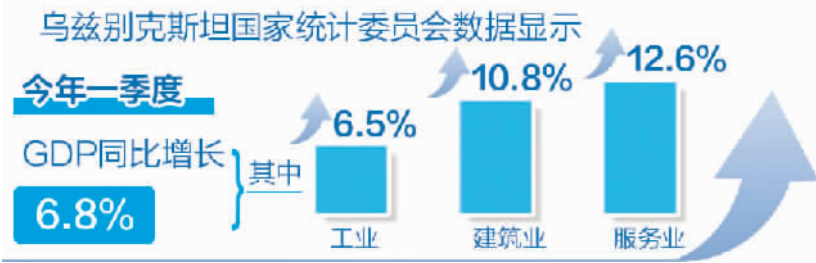
从长远看,这项改革不仅是财政政策的调整,更是欧盟对自身定位和未来方向的重新定义。正如冯德莱恩所言,“我们所熟悉的西方已不复存在”,欧盟必须通过内部改革和外部合作,在变幻莫测的全球格局中找到自己的立足点。

乌兹别克斯坦一季度经济表现亮眼

本报驻塔什干记者 赖 毅



图为乌兹别克斯坦撒马尔罕街头景观。(视觉中国)



眼表现,得益于近年来推行的现代化经济结构性改革。

首先,贸易投资驱动效应显著。今年一季度乌出口增速创下近年新高,农产品和工业制成品出口表现突出,贸易结构持续优化。外国投资主要流向能源、冶金、化工、交通、农业等重点行业,不仅促进了行业发展,还创造了大量就业岗位。

其次,工业和制造业实现良性扩张。在政策支持、技术改造和生产多样化的推动下,工业产品价值和附加值持续提升,高附加值产品和高新技术产业占比不断扩大,进一步优化了

整体经济结构。

再次,建筑业和基础设施建设提速。乌政府主导的基建计划带动建筑业增长,基础设施项目加快实施,成为拉动经济增长的重要力量。在2025年乌兹别克斯坦政府计划实施的81个大型项目中,三分之一涉及交通枢纽和能源设施。

最后,良好的营商环境与政策支持为经济发展提供了坚实保障。乌兹别克斯坦持续优化营商环境,完善法律体系,积极对外开放,吸引了更多国内外投资。同时,数字经济和创新能力被提升为国家战略,推动软

件、ICT等新兴产业快速发展。今年一季度,乌电子商务交易额增长达42%,为整体经济发展注入了新动能。

此外,今年一季度中乌务实合作成为中亚经济格局中的突出亮点,对乌兹别克斯坦经济增长起到了显著推动作用。相关数据显示,今年一季度,中国对乌兹别克斯坦投资额约22亿美元,占乌同期吸引外资总量的33%。中国投资主要流向能源、冶金、化工、交通、农业等关键领域,为乌产业升级和基础设施建设注入了强劲动力。

如今,中乌合作领域也在不断拓展。今年一季度,中国成为乌兹别克斯坦乘用车主要供应国,向乌出口乘用车5235辆,占乌进口乘用车总量的75%以上。比亚迪塔什干工厂产能提升至年产5万辆,为乌兹别克斯坦成为中亚电动汽车行业“领头羊”奠定了基础。中国企业在乌绿色能源领域表现抢眼,南方电网投资建设的巴什风电项目投产,年发电量可达9.5亿千瓦时;中工国际投资建设的两座生活垃圾焚烧发电厂,总投资4.75亿美元,填补了乌兹别克斯坦在生活垃圾发电领域的空白,提升了当地环保和能源利用水平。此外,中乌在化工、纺织、建材、家电、农业等领域的合作项目不断落地,助力乌兹别克斯坦实现经济多元化。

乌兹别克斯坦一季度经济数据印证了其改革转型的成效,而中乌合作的深度互嵌为区域经济合作提供了新范式。在共建“一带一路”倡议与乌“2025发展战略”对接框架下,两国在产业升级、数字化转型、绿色经济等领域的合作不断深化,将共同书写中乌命运共同体经济发展的新篇章。



视频报道请扫二维码