□ 翁东辉

欧盟新预算改革面临多重制约

日前,欧盟委员会主席冯德莱恩提出一项新预算改革方案,从防务支出豁免、设立欧洲竞争力基金、预算拨款方式改 革以及联合借贷机制制度化等方面着手,试图推动欧盟迈向财政一体化,强化战略自主,并以更灵活高效的财政机制应对 全球地缘政治风险以及高科技竞争等。目前,欧盟内部分歧严重,但从长远看,这项改革不仅是财政政策的调整,更是欧 盟对自身定位和未来方向的重新定义。

日前,欧盟委员会主席冯德莱恩提出 了一项雄心勃勃的预算改革方案,试图推 动欧盟迈向财政一体化,强化战略自主,并 以更灵活高效的财政机制应对全球地缘政 治风险以及高科技竞争等。当地媒体评论 称,新的预算改革法案不仅对欧盟传统财 政体制提出了挑战,更是对欧盟政治、制度 与国家间信任度的全面考验。因此,该方 案一经提出,欧盟27个成员国反响强烈。 毕竟,欧盟中期预算改革方案关系到今后 10年的发展路径,一招不慎,有可能满盘

冯德莱恩为何要逆流而上,把新预算 改革方案纳入施政纲领? 其原因较为复 杂,当前,欧盟不仅面临着经济疲软不振 社会问题严重等多方面挑战,更遭遇欧盟 何去何从的信心危机。

首先是地缘政治危机让欧洲人不得 不深刻反思。自乌克兰危机爆发以来, 欧盟作为世界一极,在安全与外交领域 的局限性日益暴露。特别是美国新一届 政府上任后,在政治上日趋保守孤立,迫 使欧洲不得不重新考虑"战略自主"等问 题。在此背景下,冯德莱恩高调提出"重 新武装欧洲",并以此为预算改革的核心

其次是竞争力落后。在数字化、人工 智能、绿色能源转型等诸多关键领域,欧 盟与中国、美国的差距越拉越大。欧盟 的问题在于受制于既有制度,难以出台 财政刺激政策,大规模投资未来产业 在今年初发布的欧盟竞争力报告中,欧 委会曾建议设立欧洲竞争力基金,希望 通过财政整合、集中资源等措施支持战 略性产业

再次是财政工具不足,融资借贷手段 有限。欧盟曾在疫情期间推出联合借贷计 划,引入了7500亿欧元的联合债务工具,首 次突破原有"无联合债务"的财政约束。有 此先例,欧委会试图将这一非常机制制度 化,构建一个更具战略弹性的长期预算

新预算改革方案可谓是对症下药,重 点涵盖四方面内容。

一是防务支出豁免。当前,欧盟财政 条约中规定,欧盟成员国的年度财政赤字 不得超过国内生产总值(GDP)的3%、负债 不得超过GDP的60%。新方案建议,将国 防支出,尤其是用于欧盟层面协同项目的 支出从赤字计算中豁免,允许成员国大幅 提高国防预算。

二是设立欧洲竞争力基金。该基金旨 在整合现有的科研与产业支持工具,例如 "地平线欧洲""欧洲防务基金"等,向欧盟 战略性项目,包括芯片制造、清洁能源、数 字基础设施等方向倾斜投资。资金来源主 要包括联合借贷、资本市场激励以及新增 预算拨款等。

三是预算拨款方式改革。改革方案建 议逐步减少传统农业补贴与结构基金比重, 改为对成员国进行"附条件直接拨款"。如



果成员国在气候转型、法治建设、财政改革 等方面达标,可获得预算拨款支持。

四是联合借贷机制制度化。冯德莱 恩希望建立常设性的欧盟联合发债机制, 使欧盟预算工具能够长期应对战略投资 与突发危机。

欧委会的预算改革设想虽然宏大, 但能否行得通有待观察。目前,欧盟内 部对此分歧严重:法国和意大利率先表 态支持,法国强调欧盟需要战略自主,不 能在安全和科技方面继续依赖美国。中 东欧国家如波兰、爱沙尼亚等,强烈希望 欧盟能提供更多安全与财政支持。此 外,在欧盟议会中,部分中间派、绿党与 社会民主党议员则支持冯德莱恩,认为 改革将推动欧盟向绿色化和数字化

相反,以丹麦、荷兰、瑞典和奥地利为 代表的"节俭四国"则强烈反对扩大借 贷。他们担心欧盟预算变成"再分配工 具",会要求富裕国家长期补贴南欧国家 与东欧国家。德国政府明确提出,不能容 忍将联合借贷机制永久化,这将"破坏欧 盟财政条约的基础"。

匈牙利与斯洛伐克等国虽可能受益 于欧盟资金,却反对"附带改革条件"的拨 款方式,反对欧委会干预成员国国家主 权。欧洲议会中的欧洲人民党部分成员 也持保留意见,认为改革背后暗藏"联邦 化"趋势,可能破坏欧盟作为国家间组织

国际劳工组织2023年发布的数据显示,作

为马达加斯加支柱产业之一,纺织业为该

国创造近20%的国内生产总值,吸纳约7%

的外国直接投资,并提供超过10万个直接

就业机会。美国国际贸易委员会数据显

示,2022年,在撒哈拉以南非洲国家中,马

达加斯加是对美第二大成衣出口国,出口

以及农产品加工行业也将受到影响。有数

据显示,马达加斯加四分之一的出口创汇

拉库图预计,包括香草等在内的农业

额仅次于肯尼亚。

商提供稳定支持。

从目前欧盟政治格局分析,冯德莱恩 的预算改革方案大概率将获得通过,但过 程将异常艰难,需要不断地讨价还价、分拆 推进。也就是说,妥协让步是必不可少 的,无论改革方案最终以什么方式出现,其 本身已预示着欧盟制度发展的方向性变 化。它要解决的是"欧盟能走多远"的问 题,是应继续作为一个国家间合作体存在,

还是应该朝着"拥有共同预算与命运"的 共同体演化,从而实现真正的战略自主和

成员国的年度负债不得超过

GDP的60%

从长远看,这项改革不仅是财政政策 的调整,更是欧盟对自身定位和未来方向 的重新定义。正如冯德莱恩所言,"我们所 熟悉的西方已不复存在",欧盟必须通过内 部改革和外部合作,在变幻莫测的全球格 局中找到自己的立足点。

近日,微软宣布了一项重大决 策,计划将旗下办公通讯应用 Teams 与 Office 365 和 Microsoft 365 软件套 件进行拆分销售,以回应欧洲监管机 构的反垄断调查。微软的这一应对 措施不仅是为了避免高额罚款,以及 应对监管压力的策略调整,同时也标 志着全球科技行业监管环境进入新

微软此次拆分的直接原因是迫于 欧盟反垄断机构的压力。2020年,工 作协作应用 Slack 向欧盟投诉,指控微 软通过将 Teams 与 Office 捆绑销售, 滥用其在办公软件市场的支配地位, 从而获得在企业通讯市场的竞争优 势。这一诉讼引发了欧盟委员会对微 软的反垄断调查,若被认定违反欧盟 竞争规则,微软可能面临高达全球年 销售额10%的罚款。为避免这一巨额 罚款,微软提出多项承诺,包括推出不 含Teams的Office版本并以优惠价格 销售,提升竞争对手与微软产品的互 操作性,以及允许客户将Teams数据 迁移至竞品平台等。

微软的这一决策有着多方面的考 量。从合规角度看,这是对欧洲监管 机构的直接回应,旨在避免因违反反 垄断法而遭受重罚。此前,微软在欧 洲市场已多次因竞争问题被罚款,在 2004年和2008年分别被处以4.97亿 欧元和8.99亿欧元的罚款,此次拆分 Teams与 Office, 是微软在合规道路上 的又一次调整。从商业角度出发,微 软希望通过此举化解监管风险,维护 其全球业务的稳定运营。尽管拆分可 能在短期内对部分业务产生影响,但 从长远看,有助干微软避免更大的法 律和声誉风险。

微软的案例并不是孤例,而是全 球科技监管趋严的缩影。从谷歌被罚

超40亿欧元,到苹果被迫开放iOS侧载功能,再到亚马逊面临数 字市场反垄断调查,科技巨头的"围墙花园"商业模式正被逐步 打破。

在全球范围内,科技巨头正面临日益严格的反垄断监管 从欧盟的《数字市场法案》到美国对科技公司的反垄断调查,监 管机构对科技行业的垄断行为保持高度警惕。微软的案例提醒 其他科技企业,在追求业务扩张和创新的同时,必须重视合规经 营,避免因滥用市场支配地位而引发监管风险。企业应意识到。 捆绑销售、限制竞争对手访问数据等行为,虽然可能带来短期利 益,但从长远看,可能引发监管干预,损害企业声誉和市场竞

在产品设计与销售策略上,科技企业需要更加注重公平竞争 和用户选择权。微软拆分 Teams 与 Office, 给予用户更多选择, 也 为竞争对手提供了更公平的竞争环境。这表明,在监管趋严的背 景下,企业应主动调整产品策略,以满足监

可以预见的是,未来的科技产业竞争, 将不再是追求"谁的控制更强",而是"谁的 体验更好、谁的生态更开放"。微软的调整 或许只是开始,更多科技巨头将面临类似 挑战,只有更加积极地适应监管要求,在创 新与合规之间找到平衡点,才能在激烈的 市场竞争中取胜。



视频报道请扫二维码

乌兹别克斯坦一季度经济表现亮眼

本报驻塔什干记者 赖 毅

据乌兹别克斯坦国家统计委员 会最新数据,今年一季度,该国国内 生产总值(GDP)同比增长6.8%,工 业、建筑业和服务业齐头并进,共同 推动经济发展,这一表现为实现全年 经济目标和中长期发展奠定了坚实 基础。外资大幅增长、产业多元化以 及基础设施投资的加速推进,成为国 际社会对乌兹别克斯坦经济前景持 乐观态度的关键因素。

今年一季度,乌兹别克斯坦 GDP增速高于国际货币基金组织和 世界银行的年初预期,显示出强劲 的发展势头。从行业来看,工业增 长6.5%,建筑业增长10.8%,服务业 增长12.6%,农业、林业和渔业增长 3.8%。其中,服务业占GDP比重提 升至56.1%,凸显消费市场的活力。 固定资产投资表现尤为突出,总额 达120.4万亿苏姆,同比增长7.9%, 外资占比高达71%。实际利用的外 国投资与贷款总额达87亿美元,同 比增长124.3%,进一步印证了国际 投资者对乌兹别克斯坦经济前景的 信心。

对外贸易方面,外贸总额增长 8.6%,呈现"量质齐升"的特点。出口 额同比增长24.4%,成为经济增长的 重要动力;进口则下降2.3%,表明本 国产业竞争力提升和进口替代政策 初见成效,贸易逆差显著缩小。

此外,民生指标持续改善,居民 实际收入增长9.8%,带动零售额提升 9.5%。运输物流体系升级成效显现, 货运量增长2%,客运量增长4.3%。 信息通信技术(ICT)产业占 GDP比 重升至3.2%,计算机编程、数据处理 等细分领域快速增长,数字化转型步

伐加快。 乌兹别克斯坦一季度经济的亮

图为乌兹别克斯坦撒马尔罕街头景观。 (视觉中国) 乌兹别克斯坦国家统计委员会数据显示 **12.6% 710.8% 7**6.5% GDP同比增长

其中 6.8% IN 建筑业 服务业

眼表现,得益于近年来推行的现代化 经济结构性改革。

首先,贸易投资驱动效应显著。 今年一季度乌出口增速创下近年新 高,农产品和工业制成品出口表现突 出,贸易结构持续优化。外国投资主 要流向能源、冶金、化工、交通、农业 等重点行业,不仅促进了行业发展, 还创造了大量就业岗位。

其次,工业和制造业实现良性扩 张。在政策支持、技术改造和生产多 样化的推动下,工业产品产值和附加 值持续提升,高附加值产品和高新技 术产业占比不断扩大,进一步优化了 整体经济结构。

再次,建筑业和基础设施建设提 速。乌政府主导的基建计划带动建 筑业增长,基础设施项目加快实施, 成为拉动经济增长的重要力量。在 2025年乌兹别克斯坦政府计划实施 的81个大型项目中,三分之一涉及交 通枢纽和能源设施。

最后,良好的营商环境与政策支 持为经济发展提供了坚实保障。乌 兹别克斯坦持续优化营商环境,完善 法律体系,积极对外开放,吸引了更 多国内外投资。同时,数字经济和创 新能力被提升为国家战略,推动软 件、ICT等新兴产业快速发展。今年 一季度,乌电子商务交易额增长达 42%,为整体经济发展注入了新动能。

此外,今年一季度中乌务实合作 成为中亚经济格局中的突出亮点,对 乌兹别克斯坦经济增长起到了显著 推动作用。相关数据显示,今年一季 度,中国对乌兹别克斯坦投资额约22 亿美元,占乌同期吸引外资总量的 33%。中国投资主要流向能源、冶金、 化工、交通、农业等关键领域,为乌产 业升级和基础设施建设注入了强劲

如今,中乌合作领域也在不断拓 展。今年一季度,中国成为乌兹别克 斯坦乘用车主要供应国,向乌出口乘 用车5235辆,占乌进口乘用车总量的 75%以上。比亚迪塔什干工厂产能提 升至年产5万辆,为乌兹别克斯坦成 为中亚电动汽车行业"领头羊"奠定 了基础。中国企业在乌绿色能源领 域表现抢眼,南方电网投资建设的巴 什风电项目投产,年发电量可达9.5 亿千瓦时;中工国际投资建设的两座 生活垃圾焚烧发电厂,总投资4.75亿 美元,填补了乌兹别克斯坦在生活垃 圾发电领域的空白,提升了当地环保 和能源利用水平。此外,中乌在化 工、纺织、建材、家电、农业等领域的 合作项目不断落地,助力乌兹别克斯 坦实现经济多元化。

乌兹别克斯坦一季度经济数据 印证了其改革转型的成效,而中乌 合作的深度互嵌为区域经济合作提 供了新范式。在共建"一带一路"倡 议与乌"2025发展战略"对接框架 下,两国在产业升级、数字化转型、 绿色经济等领域的合作不断深化, 将共同书写中乌命运共同体经济发 展的新篇章。

美关税政策令脆弱国家面临风险 ——访马达加斯加经济学家拉库图

新华社记者 凌 馨

马达加斯加经济学家朱利安·拉库图 近日接受新华社记者书面采访时表示,美 国关税政策带来的不确定性让马达加斯加 等经贸环境相对单一、经济结构脆弱的国 家面临系统性风险。非洲国家应加快推进 非洲贸易一体化建设,寻求多边贸易体制 支持,以应对美单边主义政策可能带来的 冲击。

4月初,美国政府宣布对马达加斯加 输美产品加征高达 47%的所谓"对等关 税",之后又宣布暂缓执行,但维持10% "基准关税"。拉库图表示,美国加征进 口关税短期内将导致马达加斯加出口大 幅放缓,外汇收入锐减,民众失业风险 陡增。

他说,从中长期看,美关税政策的不确 定性将削弱国际投资者和合作伙伴对马达 加斯加贸易环境稳定性的信心,导致工厂 减产乃至关停,使整个国家的生产体系遭 遇系统性风险。

从具体产业来看,拉库图认为,美加征 关税将对马纺织业造成最为严重的冲击。

来自香草行业,而美国是该国香草最大的 出口目的地。 拉库图认为,在当前形势下,为缓解美 国关税政策不确定性可能带来的冲击,包 括马达加斯加在内的非洲国家应加强非洲 贸易一体化建设,同时考虑利用世界贸易 组织等构建的多边贸易体制,为本国出口

他表示,马达加斯加还应着力推动出 口渠道多元化、提升产品附加值以及加快 产业升级等,以增强本国经济韧性。

本版编辑 徐 胥 美 编 夏 祎