

立破并举整治“内卷式”竞争

日前正式施行的《中华人民共和国民营经济促进法》设有“投资融资促进”专章，为促进民营企业可持续发展提供了法治保障。优化民营企业投融资环境是促进我国民营经济持续、健康、高质量发展的重要一环。

近年来，我国在优化民营企业投融资环境方面取得重大进展。较为突出的制度性突破是在2023年启动民营经济促进法立法进程，并在浙江和广东等省份先行试点相关条例，今年通过该法并开始施行。同时，最高人民法院设立知识产权法庭，服务于关键核心技术攻关和知识产权保护，以司法护航新质生产力发展；各地政府和金融机构也陆续推出促进民营企业投融资环境的优化举措。2021年成立的北京证券交易所内设创新层和基础层，主要服务创新型中小企业，截至今年1月份，北交所上市公司263家，超八成成为中小企业，近九成为民企。同年，深圳推出“首贷户”培育机制，惠及超过40万首贷户。资本市场的注册制改革极大缩短了科创板和创业板IPO审核周期，推动民营企业上市融资。供应链金融、银行间市场的“科创票据”等金融工具创新，已帮助成千上万家企业获得融资。浙江省的“贷款码”、广东省的采购预付款保函替代保证金，以及重庆市的商业价值信用贷款等为民企降低贷款门槛，缓解融资难题。

巫云仙

在优化民营企业投融资环境方面，仍存在一些短板。例如，制度性障碍仍未彻底破除，隐性壁垒仍顽固存在，产权保护的执行仍然不足，制约民营科技企业的融资能力；金融服务适配性不够，针对轻资产科技企业的信贷产品创新滞后，供应链金融覆盖面小，大量中小民企仍被排除在核心企业信用链条外，风险定价机制失灵；等等。未来，需瞄准痛点，进一步优化民营企业投融资环境。

政府层面，应加强制度保障、市场引导和金融支持。根据民营经济促进法，明确民营企业的产权保护、市场准入和融资支持等核心条款，支持民企参与国家重大战略和重大工程，并依法享受国家支持政策。建立企业维权快速通道，动态调整市场准入负面清单，切实把法治保障和破除隐性壁垒落到实处。实行差异化信贷政策和政策性担保扩容，强化多层次资本市场支持，如推动“新三板—北交所—创业板”转板机制和鼓励企业并购重组等。通过数字化赋能民企信用体系，如建设全国统一企业征信平台，整合税务、社保和海关等数据，推广“以信换贷”“数据贷”模式，以破解轻资产企业的融资难题。

企业层面，应提升融资能力和治理水平。优化资产结构与融资策略，如通过多种方式盘活专利、商标和数据资产等无形资产存量资产质量和质押融资效应，提高再投资能力。主动对接多层次资本市场，通过上市或发行债券直接融资。探索供应链金融、融资租赁、不动产投资信托基金(REITs)等多元化创新融资渠道。加强产业链协同，通过应收账款融资和订单融资等方式，借助大企业信用获取低成本资金。通过大数据风控模型和建立数字化信用档案等方式，提升融资效率。

投资者层面，应优化投资生态和风险管理。金融机构要提供适配民营企业的创新产品和服务，如基于研发投入和专利数量等非财务指标授信开发“科技贷”“人才贷”等专属金融产品，并通过各种担保方式，为民营企业提供应收账款、仓单、股权和知识产权等权利质押贷款。设立民企专项投资基金，鼓励PE/VC投资成长型民企。增强资本市场投资者信心，如建立ESG投资标准以吸引长期资金，引导机构投资者增加对优质民企的持股比例。引入AI大数据分析，优化风险评估模型，加强信贷风控管理，减少银行信贷对抵押物的依赖，提高信用贷款占比等。

(作者系中国政法大学商学院教授、博士生导师)

简单的市场整顿，而是对发展模式的根本性变革。当前，中国经济正处在新旧动能转换期，新产业新业态新模式竞相涌现，传统产业加快转型升级。与此同时，一些领域长期积累的结构性矛盾与问题也逐步显现。对此，政府应重拳出击整治低价倾销，实现从堵漏洞转向疏通道；企业要主动拥抱“硬科技”，实现从拼价格转向拼创新；消费者须用“质量投票”重塑市场选择，实现从零和博弈转向共生共赢。

当然，整治“内卷式”竞争只是手段，最终目的还是要通过“立破并举”不断深化改革，真正构建起面向未来、更高质量发展生态。



彻底打破“越努力越贬值”的内卷怪圈，关键在于有效破解制约高质量发展的制度障碍，加快构建激励创新的生态体系。换句话说，就是要以“立破并举”的系统性改革，重塑市场机制，促进迭代升级，激发新动能。

度障碍，推动市场竞争摒弃“内耗”转向“外拓”，加快构建激励创新的生态体系。换句话说，就是要以“立破并举”的系统性改革，重塑市场机制，促进迭代升级，激发新动能。

重塑市场机制，当务之急要加快全国统一大市场建设，让生产要素能够更加自由地流动起来，实现要素资源的优化配置。一段时间以来，一些企业为争夺市场份额，竞相压价营销，导致行业利润持续下滑，对全行业健康可持续发展造成阻碍。破解这种“杀敌一千自损八百”的竞争模式，要以推进全国统一大市场建设为抓手，清理地方隐性壁垒，建立跨区域协同监管机制，杜绝通过税收减免、土地优惠等方式催生重复建设。

促进迭代升级，需坚持创新引领，加快推动产业转型升级。有机构调查显示，传统

产业升级滞后是引发“内卷”的重要原因之一。对此，要进一步强化企业科技创新主体地位，支持企业通过科技创新提高产品质量与核心竞争力，增加高端产能、优质供给，不断开拓多元化市场，增强发展的后劲与韧性。同时，要发挥质量标准的支撑作用，以市场化方式促进兼并重组，加快淘汰低效落后产能，谨防盲目投资风险。

激发新动能，要努力写好“立”与“破”动态平衡这篇大文章。“内卷式”竞争之所以治而不止，一个重要原因就是创新生态的缺失，而科技创新正是跳出同质化竞争的最优解之一。在这个过程中，要着力打造“三个体系”，即创新驱动发展体系、质量信用评价体系、开放协作生态体系，合力构建起良性竞争的新范式，激发出更多高质量发展的新动能。

需要强调的是，整治“内卷式”竞争绝非

民营经济前景广阔大有可为

尚会永

等方面都有了前所未有的提高，已有能力在前沿科技和尖端制造等领域开展国际竞争。我国民营企业在世界500强企业中的数量达数十家。

总结近年来我国支持民营经济的政策，主要体现在三方面：一是加强保障民营企业和民营企业家的权利，加快出台民营经济促进法；二是完善市场机制，降低民营企业使用各种生产要素的成本，尤其是着力解决融资难、融资贵问题；三是加强对涉及民营企业的地方管理部门越权、滥权等行为的治理，大幅降低制度性交易成本。

当前，世界正处于百年未有之大变局，

各种新形势、新趋势对民营经济发展产生影响。国际上个别国家的逆全球化政策加剧了经济环境动荡，增加了民营企业的投资、运营、出口风险。智能化生产在推动效率提升的同时，也使不少没有能力进行智能化改造的民营企业尤其是中小企业进退两难。个别地方依然存在乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及拖欠民营企业货款等行为，损害民营企业权益。

推动民营经济高质量发展，是新时代应对更加激烈的国际竞争、推进中国式现代化的重大方针政策，必须善用法治力量，破解发展难题，形成更多世界一流民营企业。

加快建设市场化、法治化、国际化的营商环境。优化营商环境是一场没有终点的马拉松竞赛。加强营商环境建设不仅有利于我国民营经济发展，也是释放超大规模市场活力、吸引全球资本和中国本土企业深化

合作、形成更多具有全球竞争力的新产业新业态的重要举措。应以贯彻民营经济促进法为契机，进一步促进营商环境显著改善。

大力发展生产性服务业，提升民营企业“走出去”的竞争力。目前，我国制造业实力雄厚，以智能网联新能源汽车为代表的中国制造优势不仅体现在价格方面，也在新的技术应用、消费者体验等方面走到了世界前列。本土的生产性服务业仍需加强，尤其是要培育更多能够引导民营企业洞悉产业发展规律、制定科学全球战略、开展海外投资与运营的服务业企业。在这方面，还需下一番功夫。

促进民营经济“两个健康”的协调发展。民营企业与民营企业家的健康发展，二者呈正相关关系。健康的民营企业使企业家拥有更多促进国家发展、社会进步的经济资源，而民营企业是否具有家国情怀、社会责任也对企业战略水平、文化塑造、上下游供应商及顾客关系维护具有重要影响。二者应相互促进，共同保障民营企业实现长远发展。

民营经济促进法的出台实施，充分彰显了党和国家促进民营经济发展壮大的鲜明立场和坚定决心。新时代民营经济大有可为，必将走向更加广阔的舞台，“创”出新活力、“闯”出新优势，为经济高质量发展注入强劲动能。

(作者系北京外国语大学马克思主义学院教授、博士生导师)

《中华人民共和国民营经济促进法》创下多个“第一次”

- 第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律
- 第一次明确民营经济的法律地位
- 第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”

上图 5月16日，工人在位于江苏省启东高新区的上海昭晟机电(江苏)有限公司生产车间忙碌。

右图 4月7日，在四川省眉山市仁寿县金鹅纺织有限公司生产车间，工人在生产线上工作。

2025年一季度全国新设民营企业 197.9万户

同比增长7.1%

超过过去3年平均增速

新质生产力成为民营企业发展新亮点

全国新设“四新”经济民营企业 83.6万户

占同期新设民营企业总量的四成以上

互联网与现代信息技术服务企业增长最快

达到18.0%

合力推动民企牵手更多大项目

田磊 彭天铎

日前，《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称“民营经济促进法”)正式施行。这标志着我国民营经济发展迈入法治化、制度化新阶段，为民营企业提供了更坚强制度支撑。

凭借灵活的市场化机制和快速的创新响应能力，民营经济在催生新产业新模式、赋能经济转型升级方面发挥着重要作用。国家鼓励民营企业参与重大科技战略、规划、政策和标准制定，支持民营企业承担国家重大科技攻关任务。民营经济促进法明确提出，“支持民营经济组织参与国家科技攻关项目，支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营经济组织开放国家重大科研基础设施”“为民营经济组织技术创新平等提供服务”。这些措施有助于激发民营企业的创新活力，充分发挥其在培育新质生产力、建设现代化产业体系中的积极

作用，更好占领全球科技和产业制高点。

近年来，我国支持引导民营企业参与国家重大项目建设的制度环境、市场环境不断优化，但民营企业仍面临一些挑战。在市场准入方面，“非禁即入”政策在落实过程中仍有完善空间。一些政府采购和招投标的隐性壁垒依然存在，民营企业在进入某些领域时仍有困难。在部分先进制造和基建项目中，民营资本正扮演重要角色。国家发展改革委公布的数据显示，今年1月份至4月份，民营企业中标率同比提高5个百分点，在1亿元以下项目中，民营企业中标项目数量占比超过80%。不过，在重大基建领域，民企参与度仍显不足。

推动民营企业深度参与重大项目建设，相关政策陆续出台，实现从“小支撑”向“大担当”的转变。新版市场准入负面清单已经发布，清单范围进一步缩减，市场准入壁垒

清理集中整治行动正在开展，民营企业参与重大项目建设的长效机制正加快完善。例如，国家能源局印发《关于促进能源领域民营经济发展若干举措的通知》，明确支持民企投资建设水电、油气储备设施、液化天然气接收站等，参与油气管网主干线或支线项目、“沙戈荒”大基地投资建设。今年，我国将在交通运输、能源、水利、新型基础设施、城市基础设施等重点领域，推出总投资规模约3万亿元的优质项目，推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，打造经济新增长点。

在要素获取方面，民营企业仍面临融资难、融资贵问题，获取资金的渠道不畅、成本较高。国家为此出台了一系列政策措施，推动金融机构增加对民营企业的信贷支持力度，降低融资成本。例如，国家金融监督管理总局与财政部门联合出台了支持科技创

新担保计划，为科技型、高新技术、专精特新等中小企业的贷款提供专项担保。

民营经济促进法明确规定，国家保障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源，要求在制定、实施政府资金安排、土地供应、资质许可、项目申报等方面的政策措施时，平等对待民营经济组织，并从政策支持、风险分担、金融服务、权益保障等多维度提出解决方案。未来，将会有更多创新性和精准性政策、工具为民营经济发展提供支持，破解民营经济融资难、融资贵等问题。

随着政策出台与落实，“法治保障—政策优化—精准支持”的协同政策体系加速形成，从多维度构建支持民营企业参与国家重大项目的长效机制。从中央到地方还在密集出台一系列促进民营经济发展的实招、硬招，民营企业将在更广阔舞台实现更大发展。广大民营企业要抓住机遇，主动转型升级，提升自身实力和风险应对能力。通过多方合力，有效疏通堵点，增强企业内生动力，不断为实现中国式现代化添活力。

(作者分别系中国宏观经济研究院能源研究所研究员、清华大学气候变化与可持续发展研究院副研究员)