

建设高标准农田

□ 本报记者 谢瑶

湖南拓良田提效益助增收

5月的洞庭湖畔，湖南省益阳市南县金之香稻虾种养基地里，连片稻田青翠如毯。基地管理员周四喜打开闸门，汩汩清流顺着管道注入田间，“过去抽水要三四个劳力，现在‘拧龙头’就能灌溉400亩地”。这样的转变，正是南县推进高标准农田建设实现农业生产转型升级的生动缩影。作为全国产粮大县，南县通过系统化破解“地碎、水缺、路难、效低”等瓶颈，近3年累计建成高标准农田35.56万亩，粮食产能提升10%以上。

高标准农田建设，一头连着粮食安全，一头连着农民增收。作为全国13个粮食主产省之一，湖南如何建好、用好、管护好高标准农田，稳步提升粮食产能？

近年来，湖南通过统筹规划布局、统筹资金投入、统筹项目建设，全省累计建成高标准农田4397万亩，粮食产能亩均提升100公斤左右，亩均节本增效200元左右，为粮食产量稳定在610亿斤以上提供坚强支撑。

建好：一体化联合改

走进长沙市望城区高塘岭街道湘江村，纵横交错的现代化农田基础设施令人眼前一亮：12公里防渗灌溉渠如同“毛细血管”贯穿田间，灌溉水利用率从55%跃升至85%，单亩进水时间由4小时缩短至1小时；15公里排水渠同步升级，排水效率大幅提升。同时，6公里机耕道与6条生产便道构建起田间交通网，农业机械得以畅行无阻，告别“人拉肩扛”的传统耕作模式。

“以前最怕遇到极端天气，如果暴雨来了，田里的水排不出去，辛辛苦苦的庄稼就会全泡汤。得益于高标准农田建设，把排涝抗旱的难题都解决了。”种粮大户袁虎说，“抗灾能力强，正是‘高标准’体现之一，通过排涝泵站改造和排水沟疏浚，渍害田治理率达100%，极端天气下粮食损失大幅度下降。在抗旱保障方面，能保障1300亩农田及时补水。”

不仅如此，通过田块整治，村里103块零散耕地被整合为20块集中连片高标准农田，地块规整度提升80%，耕种收综合机械化率从60%提升至95%，再加上土壤改良、水肥一体化技术应用和生态沟渠净化系统与秸秆综合利用工程等，实现“小田变大田、低产变高产、污染变循环”的多重突破。

“高标准农田的‘高’，不仅体现在建设标准上，更体现在其带来的显著成效上。”湖南省农业农村厅农田建设与农事处副处长黎勇说，湖南以提升粮食产能为首要目标，聚焦永久基本农田，优先在粮食生产功能区、重要农产品保护区建设高标准农田。同时，注重与大中型灌区科学衔接，按照“缺什么、补什么”原则，以农田水利为重点，合理布设田间灌排设施，形成灌排畅通的工程体系，增强农田灌排能力，在农民自愿的前提下，加大田块整治力度，推进小田改大田，改善农田农机通行和作业条件，加快补齐农田农业机械化基础条件薄弱的短板，促进适度规模经营。

用好：一条链融合用

高标准农田，不仅要建得好，还要用得好、增效益。记者在采访中了解到，湖南各地在建好高标准农田基础上，不断整合良种良法、农技农艺等优势资源，提升高标准农田的使用效



率和生产效益。

在南县，通过实施耕地质量提升行动，集成推广绿肥种植、有机肥施用、秸秆还田等技术模式，示范带动土壤改良与地力培育，推动耕地质量等级稳步提升。去年，南县高标准农田建设区域翻压紫云英绿肥4.1万亩，施用有机肥5万吨，耕地地力提升0.15，粮食产能每亩提升50公斤，亩均节本增效300元。该县还结合智慧农业建设，通过精准农业、智能化装备、物联网技术、大数据分析、云计算、人工智能等，实现土情、墒情、虫情、苗情、水情“五情”实时预警。

不仅如此，高标准农田还与现代农业同频共振，为农民富裕、农村兴旺注入新动能。

近期，永州市道县18万亩油菜迎来丰收，在坵坝镇光家岭村万亩“稻—稻—油”三熟制水旱轮作示范基地里，沉甸甸的油菜压弯了枝头，农户们趁着晴好天气收割晾晒、碾轧脱粒，及时腾出农田轮作水稻。

“稻—稻—油”模式，就是在双季稻的基础上，利用冬闲田种植一季油菜，实现“早稻—晚稻—油菜”一年三熟的轮作制度，是利用冬闲田提高油料作物供给的重要途径。“这种模式不仅避免了耕地季节性抛荒，还实现了土地效益最大化。”道县农业农村局副局长何华元告诉记者，近年来，道县推广“稻—稻—油”三熟制水旱轮作模式，通过政策扶持和技术指导，辐射带动全县油菜扩面5万多亩，并且与科研院所合作，引进早熟油菜品种、油菜播种施肥一体机，使道县的油菜单产水平比往年提高了4%以上。

同时，永州还围绕创建优质农产品供应基地，湘南“供粤港澳”蔬菜优势产业集群，推广“稻稻蔬”模式，发展48个粤港澳大湾区“菜篮子”产品认证基地，带动2024年种植蔬菜52.44万亩，实现产量95万吨，蔬菜出口货值16.5亿元。

此外，永州推动高标准农田建设与文旅产业发展相互融通，打造了万亩油菜体验园、蔬菜采摘园、水果玉米种植园，发展集观赏、体验、采摘等于一体的休闲旅游业，推动菜园

变乐园、村道变游道、农区变景区、产品变商品，促进农业产业“接二连三”，每年吸引游客50万人次以上。

管好：一系列精细管

近年来，湖南创新管护机制，强化科技赋能，压实主体责任，推动高标准农田从“建得好”向“管得好”转变。

湖南先后制定农田建设项目管理、资金管理办法及项目调度、建后管护、项目竣工等系列制度，加强全过程规范管理，推行“县负总责、乡镇监管、村级落实”的管护机制，明确管护主体，并将高标准农田水利设施管护纳入田长制考核范围，出台《关于加强农业产业小型水利设施建设和管护的决定》等系列管护制度，将高标准农田纳入最新土地利用现状图，明确新建高标准农田全部用于粮食生产，强化用途管控，确保长效利用。

黎勇说，近年来，湖南每年安排1000万元管护资金，引导市、县财政建立管护资金投入保障机制，对高标准农田建后管护给予适当补助。2024年，还出台相关政策允许县(市、区)按照年度中央和省级财政资金总额的1.5%，从省级财政资金中据实列支建后管护经费，解决管护资金来源问题。

同时，通过智能灌溉、无人机巡检、物联网监测、大数据平台等现代科技手段，构建全方位的高标准农田智慧管护体系，推动农田管理

从传统模式向数字化、智能化转变。

在娄底市双峰县，国网湖南电力推出“智能扫码、智享灌溉”项目，通过手机扫码即可启动电力排灌系统，大幅提升用水效率；长沙市望城区打造200亩“无人农场”，利用北斗导航、自动驾驶插秧机等，实现耕、种、管、收全流程自动化；永州市东安县部署百余个铁塔视频监控点，利用高清摄像头对耕地进行24小时监控，自动识别破坏耕地行为，并通过“智慧田长”APP推送预警信息，实现精准巡田……

“根据2025年湖南省委一号文件，今年，将新建和改造提升高标准农田300万亩以上，优先将大中型灌区范围内的农田建成高标准农田。通过持续实施小型农业水利设施建设和管护行动，确保畅通‘中梗阻’渠道2500公里。”黎勇说，下一步，将根据《逐步永久基本农田建成高标准农田实施方案》编制湖南实施方案，到2035年，把符合条件的永久基本农田建成高标准农田；统筹新增建设与改造提升项目布局，坚持田、土、水、路、电、技、管综合治理，因地制宜创新建设思路和模式；健全多方参与、责任明确、协调顺畅、保障有力的建后管护机制，建好、用好、管好高标准农田，为保障国家粮食安全作出湖南新贡献。

编辑部：

就业是最大的民生。在一些欠发达地区，富余劳动力外出务工，不仅是增收致富的重要途径，更是巩固拓展脱贫攻坚成果、实现乡村全面振兴的关键举措。如何破解农村富余劳动力“不敢出去、不会出去、出去难留”困境，是许多地方推动就业工作的重点。

近日，宁夏回族自治区通过创新建立“自治区总站+地市分站+县级工作站”三级驻外劳务管理体系，统筹协调输入地与输出地资源，实现岗位对接精准化、务工输送规模化、权益保障制度化。工作站动态收集企业用工需求，组织“点对点”包车输送，并联合企业开展岗前培训。此举一方面降低了务工人员经济负担，另一方面通过签订劳务合同、监督工资发放、提供法律援助等方式，有效遏制欠薪问题，可为各地提供借鉴经验。

目前来看，各地在组织输出务工人员过程中，仍面临一些亟待解决的问题：短期培训难以满足高技术岗位需求，部分务工者因技能不足导致就业质量不高；有的务工人员从农民变身产业工人后适应能力弱，易出现频繁换岗现象；大规模劳动力外流加剧了农村“空心化”，留守老人与留守儿童问题凸显。在此过程中，需兼顾个体差异与长远发展。

提升培训针对性。务工人员有一技之长，有利于长期稳定就业。可以利用工作站人员、劳务经纪人等多种渠道，用好大数据分析技术，精准了解企业用工需求，通过订单式培训，细化分类输送，避免“一刀切”输送，提高就业质量。可以强化务工人员职业教育和终身学习，通过政府部门对取得职业技能证书的务工人员发放补贴，企业为其提供“技能津贴”，形成“培训—认证—增收”正向循环，进而引导务工人员树立清晰的职业成长路径。

增强产业人才联动。可以用好“政府+企业+劳务经纪人”模式，通过集体合同保障工资、社保等权益，减少农民工单独求职的信息不对称风险，长期引导就业观念转变。针对劳动者既想工作又要照顾家庭的意愿，可以利用东部产业转移契机，强化中西部县域劳动密集型产业布局发展。有目的地组织劳动者前往相关产业企业务工，提早为“家门口”产业发展储备劳动者队伍。

有组织地外出务工是破解农村富余劳动力转移难题的有效抓手，但其终极目标不应止步于“输得出”，而应着眼于“发展好”。未来，有关部门需进一步平衡规模化效率与个性化需求，在保障权益的基础上，推动务工者向技能型、稳定型岗位转型，推动务工就业从“谋生存”向“谋发展”跨越，让高质量就业成为乡村全面振兴的强劲引擎。

记者马呈忠于银川
2025年5月24日

本版编辑 张虎美 编夏祎

云南省元阳县

挖掘资源优势富民强县

本报记者 管培利

片区组团构建产业生态圈

近日，浙江省台州市施行促进乡村片区组团发展规定，立足当地特色，为乡村组团发展提供政策支持和机制保障。

乡村片区组团发展是指以党建联建为抓手，以产业为纽带，通过多村合作、整镇组团、跨镇组团等方式，推动空间特点、资源禀赋、产业特色具有互补互惠条件的乡村，进行片区化、组团式建设，实现乡村共建共赢、共同富裕的发展模式。

为破解东西区域发展不平衡等问题，台州市天台县自2018年创新性提出“片区组团共富”模式，按照“片区带全域、组团促互补”思路，实现事务共商、环境共治、项目共建、资源共享。

“目前，天台县共形成63个片区组团发展，其中，后岸、塔后、安科、张思等片区的发展走在全省前列，实现乡村发展从‘单打独斗’到‘共生共荣’的转变。”天台县农业农村局局长余忠海说，“大塔后”片区作为该模式的先行者，按照位置相近、特色各异、强弱互补的原则，以塔后村为中心，整合周边7个村以及资源相近的国赤社区，围绕“大健康养生”的主导定位，开启了组团发展的新征程。

在组织体系建设上，“大塔后”片区打破行政壁垒，构建了“1+1+9+N”党建联建体系。“1名县领导联系帮扶，街道党工委书记统筹，9个村社共同参与规划编制、组团共建。通过定期召开联席会议，共同商讨发展规划、项目建设、资源整合等重大事项。”天台县赤城街道党工委书记

李景花表示，塔后村与周边各村之间高效沟通与资源共享，还吸引和培育了乡村运营、农文旅发展等方面的专业人才。去年，“大塔后”片区谋划推进37个共建项目，18个特色产业项目落地投产，旅游经济总收入超3.4亿元。

为破除发展障碍，“大塔后”片区设立乡村运营中心，采用“强村公司+社会资本注入+经营主体合作+专业团队运营”的运营模式。以塔后村为例，成立民宿公司并建立标准服务体系之后，片区130多家高端民宿入住率大幅提升，民宿户年均纯收入达25万元，村集体经济每年增收70多万元，实现了产业化、农村艺术化、农民职业化，放大了规模效应，盘活了集体经济。

在产业发展方面，“大塔后”片区按照“一村一品、链式发展”的思路，构建了产业“生态圈”，通过景区辐射、强村带动、节庆引流方式，推动片区产业协同发展。比如，仙都村依托靠近景区优势改造农房，建设民宿集群村；桐柏村盘活荒野茶园，打造茶产业基地；塔后乡村音乐节吸引游客近百万人次；三新村举办七彩油菜花节，累计增加集体收入30万元。

“片区成立后，依托整体的旅游规划和产业联动，我们不仅盘活了茶园，还打造出了独具特色的茶产业基地。”桐柏村党支部书记、村委会主任蒋明霞表示，通过与塔后村康养产业的结合，该村推出了“茶旅康养”项目，游客既能体验采摘茶叶的乐趣，又能品尝到地道的农家茶点，还能在康养民宿中享受宁静的乡村生活。

张艳摄。特梯田美景，盘活生态、文化资源，乡村旅游发展得有声有色；山沟里的种植基地，无人机将一筐筐新鲜蔬菜提至装车平台，比人工搬运效率大幅提升；招引来的纺织厂内，当地百姓经培训上岗，实现家门口就业……

近年来，云南省红河哈尼族彝族自治州元阳县立足特色资源禀赋，做好“土特产”文章，大力发展特色产业，培育新产业新业态，壮大县域富民产业，推动百姓实现家门口就业增收。

元阳县新街镇爱春村委会的阿者科村，是世界文化遗产红河哈尼梯田的核心村落。2018年，元阳县与中山大学共同编制实施“阿者科计划”，通过科学规划、资源整合和文化挖掘，推动阿者科村发展乡村旅游、特色产业，并着力保护哈尼梯田世界文化遗产，助力村民开辟新的增收渠道。

今年3月份，阿者科村迎来第十一次乡村旅游发展分红大会，65户村民人均分得6892.3元。拿到分红的村民高干文说，心里特别高兴，对未来的发展也更有信心。

世界文化遗产哈尼梯田元阳管理委员会专职副主任徐忠亮表示，元阳县全力守护哈尼梯田遗产区的绿水青山，守护“森林—村寨—梯田—水系‘四素同构’”的生态系统，同时，深入挖掘哈尼梯田稻作文化，丰富景区业态，促进农文旅融合发展；推广“稻鱼鸭”综合种养模式，实施“稻鱼鸭”综合种养示范区4.52万亩，示范区亩产值8000元以上，辐射带动区亩产值5000元以上，保障了哈尼梯田的永续利用。

据统计，今年一季度，元阳县共接待游客163.87万人次，同比增长8.94%。阿者科村接待游客4.58万人次，同比增长26.57%，实现门票总收入99.33万元，同比增长25.73%。

元阳梯田红米是哈尼稻作梯田系统特产。据介绍，为提升梯田红米的生态价值，元阳县加强研发，建设红米基地、加工厂，改良生产线，开发红米酒、红米糊、红米饼、红米茶等10多个



张艳摄

系列产品。

在元阳县德熙纺织厂，正在工作的哈尼族青年王拉关告诉记者，自己每月最高能拿到6000元工资，就近就业很方便。据悉，为更好实现家门口就业，元阳县加大稳岗就业支持力度，将工厂引至本地，让百姓实现就近就业增收。

德熙纺织厂是元阳县去年招商引资的一家服装企业。该厂负责人程俊峰介绍，通过劳务公司牵线，企业从外省到元阳投资设厂，吸纳本地劳动力和返乡劳动力就业。据悉，元阳县通过劳务用工平台，采取“线上+线下”模式，为百姓和企业提供“一站式”服务，让百姓从家门口直通厂门口。据统计，今年一季度，元阳县工业经济运行开局良好，完成工业总产值同比增长11.9%，其中规模以上工业企业完成工业总产值同比增长10.3%。

元阳县农业农村和科学技术局副局长徐国



卫介绍，元阳立足当地资源禀赋，围绕红河河谷热区经济产业发展，加快建设农业全产业链，联农带农不断深化，低空经济发展持续加强，并积极扶持龙头企业充分发挥引领作用，培育新型经营主体495户。

为增强县域经济发展后劲，元阳县还积极培育新产业、新业态、新动能。在元阳县马龙河水产绿色健康养殖示范园，地里“种”的是一个巨型圆桶——陆基圆池循环水养殖设备，多种鱼类在其中生长。负责示范园运营的元阳县呼山众创农业开发有限公司副总经理张正雄说，该养殖方式具有高产高效、安全环保等优势，为元阳设施农业发展注入新动力。在元阳县南沙镇那里村，村民在自家作坊内制作傣陶，游客可体验制陶流程，当地还推动傣陶创新与乡村旅游相结合，农旅融合活力迸发。