以企业制度创新推动高质量发展

中国特色现代企业制度的意见

国家发展改革委等部门有关负责人就

答记者问

关于完善

新华社记者 魏玉坤 张晓洁

中办、国办印发的《关于完善中国特色现代企业制度的意见》26日对外发布。为何出台该意见？如何落实意见部署要求？记者采访了国家发展改革委、国务院国资委、中国证监会、全国工商联有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？有哪些具体内容？

答：完善中国特色现代企业制度，以制度赋能提升企业管理水平和市场竞争力，对于以高质量企业支撑高质量发展、构建高水平社会主义市场经济体制具有重要现实意义。

意见是新时代完善企业制度的纲领性文件，共8个部分、19条具体举措，从坚持和加强党的领导、完善公司治理结构、提升企业科学管理水平、健全企业激励创新制度、建立健全企业社会责任与企业文化体系、优化企业综合监管和服务体系等方面作出全面系统部署，重在以制度创新赋能企业发展，进一步释放微观主体活力，培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

下一步，国家发展改革委将会同有关方面抓好意见的贯彻落实，坚持分类引导、统筹推进，根据企业规模、发展阶段、所有制性质等分类施策，推动具备条件的企业普遍建立适合国情、符合实际、满足发展需要的中国特色现代企业制度，提升企业综合竞争力，以企业制度创新推动高质量发展。

问：中国特色现代企业制度的内涵和特征是什么？

答：意见提出了中国特色现代企业制度的具体内涵，即以坚持和加强党的领导为根本，以产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为基础，以完善公司治理为重点，以改革创新为动力，弘扬企业家精神，适合国情、符合实际、满足发展需要的现代企业制度。

中国特色现代企业制度具备各国现代企业制度的共同特征，更有基于中国市场体系、制度环境以及社会传统文化等国情的“中国特色”，是在现代企业制度一般性理论与实践基础上能够发挥中国特色社会主义制度优势的企业制度。

问：意见就“健全企业激励创新制度”专设一章，主要考虑是什么？

答：健全企业激励创新制度，推动企业发展方式从规模速度型向质量效益型转变，是释放企业作为创新主体活力的重要手段，也是中国特色现代企业制度的重要内容。

为此，意见立足发展新质生产力，提升创新链产业链水平，打造开放协同高效的创新生态，专设“健全企业激励创新制度”一章，从创新组织形式、要素配置效率、激励机制设计等三方面提出具体举措，即打造创新型企业组织形式、完善创新要素高效配置机制、健全创新导向的激励机制。

问：意见强调，发挥资本市场对完善公司治理的推动作用。中国证监会在这方面开展了哪些工作？下一步还有哪些考虑？

答：中国证监会一直高度重视上市公司的公司治理监管。近年来，开展为期两年的公司治理专项行动，推动独立董事制度改革落实落地，上市公司规范发展的内生动力不断提高，回报投资者意识显著增强，2024年全市场分红达到2.4万亿元，实施股份回购近1500亿元，均创历史新高。

下一步，中国证监会将贯彻落实意见有关要求，不断完善上市公司治理规则，推动上市公司监督管理条例，加大对组织指[illegible]力度，进一步发挥独立董事作用，鼓励机构投资者积极行使股东权利，激发公司治理内生动力，促进上市公司健全中国特色现代企业制度，持续提升公司治理水平。

问：国务院国资委在加快推进中国特色现代企业制度建设方面做了哪些工作？下一步如何落实意见要求，推进相关工作？

答：近年来，国资央企坚持和加强党的全面领导，牢牢把住国有企业改革发展的正确方向。中央企业集团全部完成“党建入章”，持续健全现代企业制度，有力促进国有企业效率活力的明显提升。

下一步，国务院国资委将指导国资央企以意见印发为契机，更好推动中国特色现代企业制度优势转化为国有企业的治理效能。一是推动党的领导融入公司治理各环节。二是更加注重完善公司治理结构。选优配强外部董事队伍，保障董事会发挥决策中心作用，落实董事会向经理层授权制度，建立新型经营责任制。三是弘扬企业家精神。健全优秀企业家培养、选拔、任用、考核、评价机制，完善物质激励和荣誉表彰体系。四是以更加开放姿态加强公司治理的交流互鉴。

问：全国工商联将如何引导有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度？

答：全国工商联正在会同有关方面开展面向企业家及企业高管的现代企业制度系列培训交流活动，促进企业家充分认识完善中国特色现代企业制度对企业持续健康发展的重要性、必要性。同时，正在牵头研究制定《工商联执委企业建立完善中国特色现代企业制度、推进企业治理现代化指引》，支持执委企业加快治理变革，实现健康发展，为广大民营企业提供良好示范，带动更多民营企业积极完善中国特色现代企业制度。

问：意见强调，完善企业服务体系。国家发展改革委在优化民营企业服务保障体系方面将采取哪些举措？

答：国家发展改革委将会同有关方面不折不扣推动民营经济促进法和意见落地见效，持续优化民营企业服务保障体系，重点在五个方面下功夫：

一是在破除市场准入障碍、强化要素保障上下功夫。实施好新版市场准入负面清单，全面开展市场准入效能评估。通过鼓励民营企业参与国家重大战略、加力实施设备更新贷款贴息等，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。

二是在解决拖欠民营企业账款上下功夫。推动地方政府等落实责任，实施好新修订的保障中小企业款项支付条例。

三是在依法保护民营企业和民营企业家合法权益上下功夫。深入宣传解读民营经济促进法的重要意义和丰富内涵，开展好规范涉企执法专项行动。

四是在常态化沟通交流上下功夫。健全与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制，用好民营经济发展综合服务平台。

五是在营造支持民营经济发展的良好氛围上下功夫。创新发展“晋江经验”，弘扬企业家精神，加力落实各项助企纾困政策。 （新华社北京5月26日电）

完善中国特色现代企业制度 夯实高质量发展的微观基础

陈 润

完善中国特色现代企业制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分。党的二十大报告提出“完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业”。党的二十届三中全会《决定》提出“完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任，加快建设更多世界一流企业”。近日，《关于完善中国特色现代企业制度的意见》（以下简称《意见》）公开发布，从坚持和加强党的领导、完善公司治理结构、提升企业科学管理水平、健全企业激励创新制度、建立健全企业社会责任与企业文化体系、优化企业综合监管和服务体系等六个方面，对完善中国特色现代企业制度作了系统部署。这是党中央出台的重要顶层设计文件，意义重大、影响深远。完善中国特色现代企业制度将成为完善社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展的重要举措。

一、《意见》的出台意义重大

（一）有利于巩固我国基本经济制度。《意见》提出，“完善国有企业公司治理”“支持民营企业优化法人治理结构”。通过建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，能够加快推动国有企业完善市场化经营机制，提升创新能力和资源配置效率，在市场竞争中做强做优做大，更好发挥国有经济在国民经济中的主导作用和战略支撑作用。通过构建科学合理的企业制度框架，能够为各类所有制企业提供公平竞争的市场环境和规范的运营准则，保障各类所有制企业合法权益，使其在市场准入、资源获取、政策扶持等方面享有平等的机会，促进民营经济发展。这些举措有利于培育更健康、有活力、有竞争力的各类经营主体，为社会主义市场经济的健康发展提供坚实的基础。

（二）有利于增强高质量发展的内生动力。富有竞争力的企业是高质量发展的微观基础。企业好经济就好，经济好居民就有就业、政府就有税收、社会就有保障。高质量发展需要把培育有核心竞争力的优秀企业，作为各类经济政策的重要出发点。《意见》提出“鼓励企业创新创业，提升企业核心竞争力”“完善创新要素高效配置机制”“健全创新导向的激励机制”。这一系列制度安排能够引导企业加大研发投入，推动科技创新，提高企业的生产效率和产品附加值，从而推动整体经济规模的持续扩大。同时，企业能够更好地按照市场规律进行资源配置，通过优化内部治理结构，激发企业的内生动力，实现资源的优化配置和高效利用，有助于提高经济运行效率。

（三）有利于加快建设世界一流企业。完善中国特色现代企业制度是加快建设世界一流企业的重要制度基础。中国特色现代企业制度是推进公司治理体系和治理能力现代化的基础，可以支撑企业在更大范围、更广领域和更高层次上参与全球资源配置，提升我国在国际经济竞争中的地位。《意见》提出，“到2035年，中国特色现代企业制度更加完善，企业国际竞争力全面提升，为加快建设世界一流企业奠定坚实基础”。百年未有之大变局中，我国企业已成为全球经济的重要参与者，中国制造、中国产品、中国品牌成为一种全球现象，成为我国经济参与全球竞争的重要构成要素。《意见》通过完善中国特色现代企业制度，推动企业优化内部治理结构，提高资源配置效率，激发企业的内生动力，从而加快建设具有全球竞争力的世界一流企业，进一步提升中国产品的全球竞争力，进一步提升中国品牌的全球影响力。

（四）有利于促进社会公平。中国特色现代企业制度要求企业在追求经济效益的同时，兼顾社会责任和员工利益，建立兼顾公平与效率的分配制度机制，这有利于缩小贫富差距，促进社会公平正义，维护社会的和谐稳定。《意见》提出“支持企业在绿色发展、乡村全面振兴、社会公益、文化传承等事业中积极贡献力量”，通过制度设计引导企业在稳就业、促创新、节能环保、乡村振兴等方面发挥表率作用，将企业发展与社会公益结合，为社会稳定和经济可持续发展奠定了坚实的基础。《意见》提出“完善企业收入分配制度”“推动企业健全工资合理增长机制”，这些举措有利于保障劳动者合法权益，构建和谐劳动关系，促进企业与员工共享发展成果，体现人民至上的要求。

二、《意见》彰显中国特色现代企业制度的鲜明特征

（一）坚持和加强党的领导是根本。中国特色现代企业制度坚持党的领导与完善公司治理相统一，既发挥市场经济规律的作用，又体现社会主义制度优越性。《意见》提出，“完善党领导国有企业的制度机制。明晰党委（党组）讨论和决定重大事项的边界，提高前置研究讨论的质量和效率。探索坚持党管干部、党管人才原则与发挥市场机制作用相结合的有效模式”“党委（党组）发挥把方向、管大局、保落实的领导作用”“加强和改进非公有制企业党的建设”。其本质是通过制度创新，实现国有企业的政治属性、经济属性与社会属性的有机统一，更好发挥非公企业党的建设作用，为经济高质量发展和国家治理现代化提供坚实支撑。

（二）完善公司治理结构是基础。公司制是现代企业制度的主要载体，公司制表现为公司治理结构的设计，公司治理结构是现代企业制度中最重要的组织架构。《意见》提出，“尊重企业独立法人财产权，形成归属清晰、结构合理、流转顺畅的企业产权制度”“加快建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，强化章程在公司治理中的基础作用”“支持民营企业优化法人治理结构”；等等。这些制度安排将加快促进中国特色现代企业制度成熟定型，降低公司内部代理成本，保证股东和各利益相关者的权益。

（三）提升企业科学管理水平是重点。现代企业制度特征之一就是“管理科学”，管理科学就是要把改革与企业管理有机结合起来，在政企分开、产权清晰、权责明确的基础上，加强企业内部管理，形成一系列科学的管理制度，尤其要形成企业内部涉及生产关系的科学的管理制度。《意见》从强化战略管理、内部管理、风险管理、科学民主管理四个方面对提升企业科学管理水平作出系统部署，提出“引导企业基于战略导向厘清主责主业，推动技术、人才、资金等各类要素向主业集中，防止盲目多元化扩张、无序扩张”“鼓励企业设立独立的内控、法务机构，提升管理效率”“鼓励民营企业建立内部风险防控和风险预警机制”。这些举措和要求都是针对当前我国企业在发展实践中遇到的关键问题，规范企业行为，保障各类企业行稳致远、持续发展。

三、《意见》的突出亮点

（一）突出分类施策。《意见》采取差异化政策，对不同企业分类施策。如在“坚持和加强党的领导”“完善公司治理结构”“强化内部管理”“强化风险管理”“完善企业收入分配制度”等方面，按照不同所有制性质的企业，分别对国有企业和民营企业作出不同表述。如在“打造创新型企业组织形式”“完善创新要素高效配置机制”等方面，对不同规模的企业作出差异化安排。如“完善国有企业功能界定与分类指引，深化分类授权放权，优化分类监管、分类考核”等都体现了分类施策的理念。

（二）突出系统部署。《意见》在“完善公司治理结构”“提升企业科学管理水平”“健全企业激励创新制度”“建立健全企业社会责任与企业文化体系”等方面作出系统部署，同时针对关键环节关键内容进一步细化标准要求，确保制度配套齐全、具有可操作性。

（三）突出政策协调。如《意见》在“优化企业综合监管和服务体系”方面，从综合监管和服务体系多个角度加强统筹协调，解决突出问题。如在“保障措施”方面，对各地区、各部门、企业、中介机构等各方职责作出细致安排，为加快将各项部署要求落到实处提供了有力支撑。

（作者系国家发展改革委经济体制与管理研究所经济体制综合研究室副主任）

（上接第一版）

主要目标是：经过5年左右，推动具备条件的企业普遍建立适合国情、符合实际、满足发展需要的中国特色现代企业制度，企业党的建设全面加强，治理结构更加健全，市场化运营机制更加完善，科学管理水平进一步提高，推动自主创新、支撑产业升级、履行社会责任等作用充分发挥。到2035年，中国特色现代企业制度更加完善，企业国际竞争力全面提升，为加快建设世界一流企业奠定坚实基础。

二、坚持和加强党的领导

（一）完善党领导国有企业的制度机制。明晰党委（党组）讨论和决定重大事项的边界，提高前置研究讨论的质量和效率。探索坚持党管干部、党管人才原则与发挥市场机制作用相结合的有效模式。

（二）加强和改进非公有制企业党的建设。引导和监督企业遵守法律法规，维护各方合法权益，促进企业健康发展。结合实际建立健全党组织与企业管理层共同学习、沟通协商和恳谈等工作机制。引导民营企业加强党员队伍建设。

三、完善公司治理结构

（三）健全企业产权结构。尊重企业独立法人财产权，形成归属清晰、结构合理、流转顺畅的企业产权制度。国有企业要根据功能定位逐步调整优化股权结构，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。鼓励民营企业构建简明、清晰、可穿透的股权结构。

（四）完善国有企业公司治理。加快建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，强化章程在公司治理中的基础作用。党委（党组）发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。股东会是公司的权力机构，股东按照出资比例和章程行使表决权，不得超出章程规定干涉企业日常经营。董事会发挥定战略、作决策、防风险的作用，推动集团总部授权放权与分批分类落实子企业董事会职权有机衔接，规范落实董事会向经理层授权制度。完善外部董事评价和激励约束机制，落实外部董事知情权、表决权、监督权、建议权。经理层发挥谋经营、抓落实、强管理的作用，全面推进任期制和契约化管理。鼓励国有企业参照经理层成员任期制和契约化管理方式，更大范围、分层分类落实管理人员经营管理责任。

（五）支持民营企业优化法人治理结构。鼓励民营企业根据实际情况采取合伙制、公司制等多种组织形式，完善内部治理规则，制定规范的章程，保持章程与出资协议的一致性，规范控股股东、实际控制人行为。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，鼓励有条件的民营企业规范组建股东会、董事会、经理层。鼓励家族企业创新管理模式、组织结构、企业文化，逐步建立现代企业制度。

（六）发挥资本市场对完善公司治理的推动作用。强化控股股东对公司的诚信义务，支持上市公司引入持股比例5%以上的机构投资者作为积极股东。严格落实上市公司独立董事制度，设置独立董事占多数的审计委员会和独立董事专门会议机制。完善上市公司治理领域信息披露制度，促进提升决策管理的科学性。

四、提升企业科学管理水平

（七）强化战略管理。引导企业科学制定融入新发展格局的发展战略和规划，增强资源配置能力。强化战略规划与年度计划、投资计划、财务预算、任期业绩考核、年度业绩考核等的联动。引导企业基于战略导向厘清主责主业，推动技术、人才、资金等各类要素向主业集中，防止盲目多元化扩张、无序扩张。

（八）强化内部管理。推动集团总部指导所属企业加强管理体系建设和关联交易管理。鼓励企业设立独立的内控、法务机构，提升管理效率。引导民营企业完善内部反腐败制度，建立严格的审计监督体系和财会制度。

（九）强化风险管理。国有企业集团公司要建立健全多层次风险预警和防范处置机制，防范国内外投资经营风险。鼓励民营企业建立内部风险防控和风险预警机制，将风险防控各项要求嵌入经营管理各环节。

（十）强化科学民主管理。鼓励企业实行全面预算管理和全员绩效考核，合理控制管理层级、法人层级，推动数字化技术与企业生产经营管理深度融合。在确保安全的前提下，加强企业数据治理和数据流通应用能力，推动数据资源开发利用。健全以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，坚持和完善职工董事制度。注重发挥工会等群团组织作用，积极推行工资集体协商制度，建立符合企业实际、具备可操作性的集体协商机制。

五、健全企业激励创新制度

（十一）打造创新型企业组织形式。推动企业引进或共建一批新型研发机构、技术转移服务机构，实施协同创新合作。推动大型企业优化采购标准、提升技术标准、实现供应链互通，向中小微企业开放创新资源、提供技术牵引和转化支持。鼓励企业创新创业，提升企业核心竞争力。

（十二）完善创新要素高效配置机制。完善开放型的企业人才制度，健全企业与高校、科研院所科研人员双向流动机制。完善企业技术转化管理制度，支持行业领军企业为中小微企业提供概念验证、小试中试、检测认证等技术服务。加快国有企业转制科研院所改革，按规定开展职务科技成果赋权改革试点。鼓励各类金融机构发挥特色优势，开发适合科技型企业轻资产特点的金融产品。

（十三）健全创新导向的激励机制。鼓励企业注重中长期价值创造，赋予项目团队充分自主权，有效运用多种方式强化激励。推动有条件的企业建立知识产权运营机构。

六、建立健全企业社会责任与企业文化体系

（十四）完善企业履行社会责任体系。推动将企业社会责任理念融入生产经营全过程，引导企业依法经营、诚实守信。支持企业在绿色发展、乡村全面振兴、社会公益、文化传承等事业中积极贡献力量。

（十五）完善企业收入分配制度。推动企业健全工资合理增长机制，建立科学的企业高级管理人员薪酬和绩效考核制度，合理确定企业高级管理人员薪酬水平。深化国有企业工资分配制度改革，在符合条件的国有企业推行工资总额预算周期制管理。巩固国有企业负责人薪酬制度改革成果，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。推动上市公司开展中长期激励，制定稳定、长期的现金分红政策。

（十六）培育优秀企业文化。鼓励企业将诚实守信、以义取利、守正创新等中华优秀传统文化理念运用于企业管理实践，融入公司治理。引导企业争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。支持企业将文化建设融入战略管理、生产经营、员工培训、考核评价等全过程。支持企业、行业协会商会联合高校、科研院所推动完善现代企业管理理论。塑造中国企业形象，做强做大民族品牌。

七、优化企业综合监管和服务体系

（十七）健全企业综合监管体系。加强对企业经营的跨部门联合监管，增强监管制度和政策的稳定性、可预期性，提升监管信息化水平。健全企业信用承诺制度，推进根据信用状况实施分级分类监管。完善金融监管，构建产业资本和金融资本“防火墙”，强化资本充足性管理和公司治理监管，严控流动性风险，推行金融控股公司整体并表管理，强化对股东行为的规范和约束。严防严管企业财务造假。

（十八）健全国有资产监管体制。以管资本为主完善国资监管，实现国有资产保值增值。完善国有企业功能界定与分类指引，深化分类授权放权，优化分类监管、分类考核，引导国有企业注重内在价值、长期价值。强化国有企业经营投资责任意识和责任约束。

（十九）完善企业服务体系。分类推进涉企经营许可改革。完善市场准入制度，优化注销等市场退出机制，促进地区和行业涉企政策、标准、规则协调统一。完善涉企支持政策直达快享、“免申即享”机制。支持企业完善高级管理人员教育培训制度。

八、保障措施

各地区各部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。企业要深刻认识完善中国特色现代企业制度的重要意义，落实主体责任，以企业制度创新推动高质量发展。完善相关法律法规，推动修订企业国有资产法等，推动企业依法经营、依法治企。规范会计、咨询、法律、信用评级等专业机构执业行为，加强对专业机构的从业监管，发挥其执业监督和专业服务作用，维护公平竞争、诚信规范的良好市场环境。加强对现代企业制度实践探索和成功经验的宣传，总结一批企业党建典型经验，推广一批公司治理典型实践案例。 （新华社北京5月26日电）

五位公安系统

本报北京5月26日讯（记者曾诗阳）国新办26日举行“新征程上的奋斗者”中外记者见面会，5位公安系统先进典型代表围绕“弘扬公安英模精神 做党和人民的忠诚卫士”与中外记者交流。

江苏省连云港市公安局网络安全保卫支队六大队副大队长张智恒是一名“95后”青年网警，他认为，从事网安工作要做好两件事：一个是“快”，锤炼快人一步的本领，掌握网络战场“主动权”；另一个是“稳”，面对突发情况沉得住气。

海南省公安厅反走私和海岸管理总队第八支队永兴海岸派出所所长贺胜讲述服务保障渔船渔民的3个妙招——科技护航、定位到船，依靠北斗定位终端锁定每艘船的位置，台风来临前点对点引导上岸；海上枫桥、服务到礁，推出“户籍快递哥”“便民的士”等措施，把户籍办理、证件签发等政务服务送到渔民家门口；义警守海、邻里共治，组建南海义警队，建强岛礁岸线巡防力量，把辖区安全治理“独角戏”变成“大合唱”。

浙江省温州市公安局刑事侦查支队副支队长杨国强在侦办缅北果敢明家犯罪专案时，曾冒着战事风险赴果敢开展现场勘察。“战区的情况非常复杂，还要随时冒着流弹、地雷等未知风险。我们利用停战间隙，进入园区开展取证工作。”杨国强和战友们争分夺秒，把尽可能多的账单、料单、电脑等书证、物证带回国。

广东省深圳市公安局交通警察支队机动训练大队一中队教导员时春霞是全国首支女子铁骑队首任队长，她将交警铁骑比作“车流中的绣花匠”，要快速精准发现拥堵的症结，耐心“缝合”城市的脉络。“指挥中心用大数据实时规划出最优路线，天眼系统和无人机巡航提前对重要节点进行研判，沿线的警力做好全线交通疏导，为铁骑开拓一条快速通道。”时春霞说，科技的巧劲、团队的拼劲和初心的韧劲支撑着她们跑赢时间、担起使命。

山东省威海市公安局特巡警支队政委陈强曾三次走出国门、为国出征。他向记者介绍了自己佩戴的“团结勋章”——由东帝汶总统颁授给为其国家独立和和平作出突出贡献的个人。“在当教官期间，我前往东帝汶8个地区，对600多名当地警察进行培训，如今他们有的已经成为当地骨干，有的加入了维和警察队伍。”在陈强看来，“团结勋章”是各国维和警察团结一心、维护世界和平的象征，也代表着中国人民和东帝汶人民的深厚情谊。