

2025年5月 30 日 星期五

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第 15292 期(总 15865 期)

中央军委主席习近平签署命令 发布《军事科研奖励条例》

新华社北京5月29日电 中央 军委主席习近平日前签署命令,发布 《军事科研奖励条例》,自2025年7月

《条例》坚持以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,深入贯彻 习近平强军思想,落实全面实施科技 强军战略要求,深刻总结军事科研奖 励制度改革成果,对新形势下军事科

研奖励工作进行系统规范,是开展军 事科研奖励工作的基本法规依据。

《条例》共8章42条,适应军事科研 工作创新发展、向战为战的形势任务需 要,鲜明立起战斗力这个唯一的根本的 标准,设置了军事特色鲜明、结构层级 合理、评价标准科学、与国家和军队重 大战略需求紧密结合的军事科研奖励 体系;构建了职责明确、程序严密的组 织管理模式;规范了奖励推荐、评审、授 奖和异议处理等全流程工作;完善了作 风纪律、问责处理、保密管理等有关要 求,并明确了相关适用情形。《条例》的 发布施行,对有序开展军事科研奖励工 作提供了制度保障,有利于增强军事科 研创新活力,加快军事理论和国防科技 创新步伐,以高质量科技供给助推新时 代强军事业发展。

中共中央办公厅国务院办公厅关于 健全资源环境要素市场化配置体系的意见

(2025年5月14日)

健全资源环境要素市场化配置体 系,推进碳排放权、用水权、排污权等 市场化交易,是提升资源环境要素利 用效率的关键举措。为深化资源环境要 素市场化配置改革,经党中央、国务院 同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社 会主义思想为指导,深入贯彻党的二十 大和二十届二中、三中全会精神,全面 贯彻习近平经济思想、习近平生态文明 思想,坚持和加强党的全面领导,坚持 稳中求进工作总基调,坚持有效市场、 有为政府,坚持问题导向、分类施策,坚 持目标导向、协同推进,坚持循序渐进、 防范风险,建立健全资源环境要素配额 分配、市场交易、监督管理等制度,完善 资源环境要素交易市场,健全权责清 晰、运行顺畅、协同高效的资源环境要 素市场化配置体系,促进资源环境要素 减污、扩绿、增长,加快经济社会发展全 面绿色转型。

主要目标是:到2027年,碳排放 权、用水权交易制度基本完善,排污权 交易制度建立健全,节能市场化机制 更加健全,资源环境要素交易市场更 加活跃、价格形成机制更加健全,推动 资源环境要素畅通流动、高效配置,充 分释放市场潜力,对实现相关资源环 境目标的支撑作用有效增强。

二、完善资源环境要素 配额分配制度

(一)强化资源环境目标衔接。加 强碳排放权交易与碳排放双控制度衔 接,推动全国碳排放权交易市场逐步 由强度控制转向配额总量控制。严格 用水总量和强度双控,推动用水权交 易、江河水量分配、水资源调度、取水 许可管理、计划用水管理、取用水监管 等制度衔接。加强排污权与排污许可 等制度衔接,推动建立以排污许可证 为确权凭证和监管载体的排污权交易

(二)健全配额分配和出让制度。 统筹碳排放控制目标、行业发展阶段、 历史排放情况等,优化碳排放配额分 配方案,稳妥推行免费和有偿相结合 的分配方式,有序提高有偿分配的比 例。坚持以水而定、量水而行,突出节 水导向,统筹生活、生产、生态用水需 求,完善用水权初始分配制度,明晰区

域水权、取水权、灌溉用水户水权。在 水资源严重短缺和超载地区探索实行 用水权有偿出让,新增工业用水原则 上应当在用水权交易市场有偿取得。 加强排污权核定量与许可排放量、排 污权交易主体与排污单位分类管理名 录等衔接,加快构建体现环境质量持 续改善导向、行业技术水平和污染物 排放特征的排污权核定技术体系。推 动实施大气、水等领域重点污染物初 始排污权有偿分配。

三、优化资源环境要素

(三)完善碳市场覆盖范围。结合 碳达峰碳中和工作需要、行业降碳潜 力和碳排放核算基础等,稳步扩大全 国碳排放权交易市场行业覆盖范围, 扩展交易主体,丰富交易品种、交易方 式。完善全国温室气体自愿减排交易 市场,逐步扩大支持领域。加强绿证 与全国碳排放权交易市场、全国温室 气体自愿减排交易市场的衔接,避免 交易主体从绿证交易与全国温室气体 自愿减排交易中重复获益。立足国内 市场自身建设,积极推动与相关国际 机制衔接互认。 (下转第二版)

莫以商标耍心机

经济日报5月29日在头版头 条刊发长篇调研报道《拉萨绽

放》,深入报道拉萨面对高质量发

展这个宏大的时代课题,着力发 展文化旅游业,找到了一条独具

特色的民生之路、幸福之路。作

为一名拉萨旅游从业者,读完文

章深受鼓舞,很是激动。我亲身

经历了文旅融合在这片神奇土地

上的蓬勃发展,也深刻感受到了

它给当地老百姓带来的实实在在

游客参观当地的手工艺品作坊,

购买精美的工艺品。这些藏在深

巷的"老手艺",如今因政府非遗

保护政策的精准滴灌,不仅成为

游客眼中的"文化瑰宝",更为手

艺人提供了稳定的收入来源,还

让他们的传统技艺得到了传承和

建设的旅游公路穿村而过,让曾

经封闭的村落变身"网红打卡

一些藏族村落,政府投资

地"。村民们通过参与旅游接待,开设农家

饮食、住宿等,增加了家庭收入。他们用热

情的笑容和周到的服务迎接来自五湖四海

在旅游线路中,我们会安排

经济日报编辑部:

的实惠和幸福。

发扬。

产业链自主完备不是闭门造车

推进双碳目标要摆脱畏难情绪

西部吸引力为何越来越强

让理财产品"看得清、算得准"

7版

无理由更该有规矩

旅游业的发展让老百姓生 活有了质的飞跃,家里盖起了新 房,孩子能够接受更好的教育, 医疗条件也得到了改善。我看 到了老百姓脸上洋溢着的幸福 笑容。而我们企业,也在这个过 程中不断成长壮大,为推动拉萨 文旅融合发展贡献着自己的

正如报道中所说,我们也面 临着一些挑战和问题。比如,旅 游基础设施还需要进一步完善, 旅游服务质量还有待提高,文化 资源的开发和保护还需要更好 地平衡。但我相信,随着政府的 大力支持和社会各界的共同努 力,这些问题都将逐步得到

在这片神奇的土地上,文旅 融合的种子已经生根发芽,绽放 出绚丽花朵。我期待着未来,它 能够结出更加丰硕的果实,让更 多的人感受到西藏的魅力,让老

百姓的生活更加幸福美满。 西藏卓美德吉旅行社 孙赫男

2025年5月29日

习近平《谱写构建中拉命运共同体新篇章——在中拉论坛 第四届部长级会议开幕式的主旨讲话》单行本出版

主旨讲话》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

经济论坛

□ 金观平

系好人工智能竞速发展"安全带"

人工智能作为新一轮科技革命和 产业变革的重要驱动力量,是大国竞争 的战略制高点。谁能在人工智能领域抢 占先机、赢得主动,谁就能在国际舞台上 掌握更多话语权。

中共中央政治局日前就加强人工智 能发展和监管进行第二十次集体学习。 几天之后,习近平总书记来到上海市打造 的人工智能大模型专业孵化和加速平台 "模速空间"调研。在主持集体学习和实 地考察中,习近平总书记强调,"要把握人 工智能发展趋势和规律,加紧制定完善 相关法律法规、政策制度、应用规范、伦 理准则,构建技术监测、风险预警、应急响 应体系,确保人工智能安全、可靠、可控' "努力开发更多安全可靠的优质产品"。

我国拥有海量数据资源、完备产业体 系、广阔应用场景、巨大市场空间,这些都 为人工智能技术的迭代创新与深度应用 提供了有力支撑。但也要看到,技术内生 风险和系统衍生风险交织叠加,算法偏 见、数据滥用、隐私泄露、深度伪造、伦理 失范乃至技术失控等,不仅会扰乱经济社 会秩序,甚至可能对国家安全构成威胁。

面对复杂形势,统筹发展和安全,既 是当务之急,也是长远之计。必须加强 潜在风险研判,针对人工智能技术持续 演进中的新特点、新趋势,不断强化立法 规范,制定具有前瞻性的人工智能法律 法规;必须加强行业监管,落实人工智能 安全治理责任制,清晰界定相关主体权 利、义务和责任边界,建立问责和追溯机 制,形成人工智能安全治理的制度体系; 必须保持必要的灵活度,对技术快速发 展予以充分关注,确保人工智能蕴含的 巨大能量始终在法治轨道上发挥作用。

安全,旨在防范内生与外生风险,保 障人工智能技术落地应用不对个人、组 织、社会与国家安全构成威胁;可靠,意 在强调产业链供应链的韧性,确保其在 关键领域和重要场景中能够持续、可信 地发挥作用;可控,要求人类始终保持对 人工智能技术研发、部署、运行和迭代的 主导权与干预能力,确保技术发展向善

实现多重目标,需要多方合力、系统 治理。加强政府主导,建立人工智能监 管统筹协调机制,发挥其在战略规划、规 则制定、社会服务体系等方面的作用。 引导行业组织、企业、教育和科研机构、 网络平台和有关专业机构强化审慎自 律,开展负责任的研究与创新,在风险防 范方面开展协作。搭建公众参与治理的 线上线下平台,建立起人人有责、人人尽 责、人人享有的人工智能安全治理体系, 形成全民治理氛围。

现阶段,我国正在加紧制定完善相 关法律法规、政策制度、应用规范、伦理 准则,构建技术监测、风险预警、应急响 应体系。党的二十届三中全会明确提出 "建立人工智能安全监管制度""完善生 成式人工智能发展和管理机制"。在落 地实施的过程中,人工智能发展领先的 地区首先要系好"安全带",让人工智能 在发展中完善治理模式,在治理中释放 发展潜能,迈向更加美好的"数字未来"。

今年前4个月,全国累计成交量同比增长22.19%——

期货市场量价齐升活力强

中国期货业协会最新数据显示,今 年前4个月,全国期货市场累计成交量 26.58亿手,同比增长22.19%;累计成交 额232.2万亿元,同比增长28.36%,其中 4月单月成交额70.18万亿元,同比增长 23.69%。在外部风险冲击加大的背景 下,我国期货市场呈现量价双升态势,彰 显出强大活力与韧性。

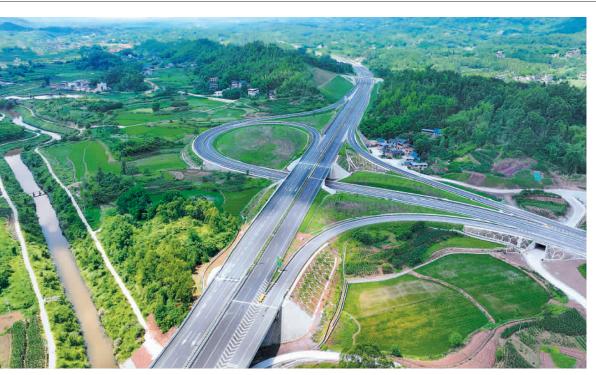
截至今年4月,我国期货期权上市

品种达146个,覆盖60余个产业链。工 业硅、碳酸锂等绿色期货品种,有效服务 新能源产业风险管理需求;金融衍生品 领域,中证1000股指期货、30年期国债 期货等品种贡献显著,中国金融期货交 易所成交额占比达全市场的28.79%。

期市的风险管理效能凸显。实体企 业采取"期现结合"的业务模式,通过期货 套期保值、基差点价交易等方式管控风险、

细化经营,为企业可持续发展保"价"护 航,支撑企业利润平稳。数据显示,截至 2024年底,我国上市公司发布套期保值 相关公告的公司已达1408家,运用期货 市场对冲风险的企业数量持续增加。

我国是全球大宗商品产业链最完 整的国家,构建了大宗商品生产、贸 易、供应链、风险管理的完整产业链 (下转第三版)



一点翻

的关键纽

一百公

陈堡成渝

摄 ~中经视觉 永生

践行习近平经济思想调研行

文旅融合托举雪域高原明珠

本报评论员

作为西藏自治区首府、历史文 化名城,拉萨市发展文旅产业具有 得天独厚的优势条件和资源禀赋。 但拉萨的可贵之处在于,没有满足 于"老天爷赏饭吃"和"老祖宗留家 底",而是干群一起脚踏实地、接续 奋斗,以文旅深度融合为抓手,持续 培育第一支柱产业,推动经济社会 高质量发展。一幅徐徐展开的"诗 和远方"美好画卷,正是拉萨践行 习近平新时代中国特色社会主义思 想的生动注脚

5版

10版

拉萨将文化旅游业培育为支柱 产业具有良好基础。支柱产业是指 在国民经济体系中占有重要战略地 位、较大份额并起支撑作用的产业或 产业群。2024年拉萨市国民经济和 社会发展统计公报显示,拉萨市全年 共接待国内外游客4324.44万人次, 同比增长15%;实现旅游收入529.28 亿元,同比增长14%。文化旅游业成 为带动拉萨经济快速发展的支柱产

在培育发展文化旅游业的实践 中,拉萨结合自身资源禀赋,突出全 要素、全过程、全时空、全地域、全人 文"五大理念",推动门票经济与服务 产业、景区景点与全域环境、观光旅 游与康养休闲、基础设施与配套建 设、规定动作与理念服务"五个并重 发展",把全域作为旅游发展的载体 和平台,着力构建全域旅游发展新格 局。与此同时,着力处理好文化旅游 业与文物传承、生态保护、民族团结 等的重要关系,以高水平保护支撑高 质量发展,以高质量发展促进高水平

开发, 蹚出一条文化和旅游深度融合 的"拉萨之路"。

文旅深度融合是一篇大文章,需 要精耕细作。在全国文旅发展热潮 中,到底该如何深度融合、如何把文 化旅游业培育成支柱产业并没有标 准答案。党的二十届三中全会提出 "健全文化和旅游深度融合发展体制 机制"工作任务,对新时代文旅融合 提出了更高要求。拉萨凭借其丰富 的历史文化资源、雪域高原自然风光 以及独具风情的藏文化,在解答这些 难题方面具备独特优势。对照这样 的标准和期待,拉萨先行一步,大胆 探索,针对世界级旅游资源与产业发 展水平还不适应、管理体制机制与产 业发展需要还不适应、文旅产品开发 与市场需求还不适应、文旅人才队伍

与产业发展要求还不适应等发展中 的问题补短板、强弱项,为拉萨文化 旅游业深度融合注入更强大的动力。

面向未来,拉萨致力于强化文 旅深度融合的制度设计,从系统规 划、资源统筹、政策保障等方面突 破,促进理念、机制、业态、模式等 方面创新,大力构建综合效益更 高、带动能力更强、人民群众更加 满意的现代旅游业体系。针对阻 碍文旅深度融合的难点、痛点,不 断探索文旅融合新模式,打造文化 旅游业新

高地,让 "高原明 珠"金字 招牌熠熠 发光

