

世界市长对话·上海暨2025年上海国际友好城市合作论坛举行——

友城携手助力全球发展

本报记者 唐一路



图为世界市长对话·上海暨2025年上海国际友好城市合作论坛现场。新华社记者 王翔摄

5月28日至30日，以“绿色、低碳、发展、创新——面向未来的城市合作”为主题的世界市长对话·上海暨2025年上海国际友好城市合作论坛在上海举行。来自22个国家和地区的26个友城代表团、约100位嘉宾出席，共话“绿色低碳赋能城市持续发展”“青年活力激发城市创新未来”两大议题。作为全球交流合作的重要平台，“世界市长对话”旨在增进国际互信友谊、深化互学互鉴，对推动构建人类命运共同体具有重要意义。

不断扩大“朋友圈”

友城是促进文明互鉴、推动互利合作的重要纽带，是联接中外、沟通世界的桥梁。作为中国改革开放的前沿重镇和世界观察中国的重要窗口，上海市及相关区已与59个国家和地区的95个城市缔结友好关系，不断扩大交友“版图”，形成遍布全球的“国际朋友圈”。

上海市市长龚正表示，当前国际环境复杂多变，发展友城关系，更需要秉持交往初心，深化务实合作，在平等互信、共商共建中巩固传统友谊，共享发展机遇，促进繁荣稳定。“上海将持续扩大友城版图，不断探索合作新模式、拓展合作新空间，持续推动友城交流合作迈上新台阶。”龚正介绍，上海将着力扩大经贸往来，实现更高水平的互利共赢；着力推动转型升级，实现更高质量的绿色发展；着力加强科技合作，实现更强动力的创新发展；着力增进相识相知，实现更深层次的民心相系。

城市合作是国家间交往的重要组成部分。上海与国际友好城市之间的交流互动，正不断为推动国际合作穿针引线，已成为助力城市发展、增进国际理解与合作的重要力量。面对上海的“好友申请”，全球多个城市纷纷选择加入“上海朋友圈”，与上海频繁互动、深入交流、相互学习。

纳米比亚温得和克市市长恩德希哈费拉·拉兰贾表示，今年恰逢温得和克市与上海市结为友好城市30周年，30年来，温得和克市将这种伙伴精神融入城市风貌与市民心中，一条城市主干道甚至被亲切地命名为“上海街”。两市结好以来，双方在经贸、能源、卫生、人员培训等领域开展了友好交流，取得积极成果。

“每次访问中国，都让我深刻感受到中国所面临的挑战与机遇同样也是利浦浦和英国所要面对的。”英国利浦浦市议会内阁成员、副市长倪克表示，“通过成为朋友、携手合作、分享彼此实践并相互学习，我们能够化挑战为机遇，并充分利用这些机遇，让英中双方都从中受益。”

上海市与法国马赛市自1987年结为友好城市以来，在经贸、港口、教育、文化等领域开展了广泛务实的合作交流。法国马赛市第一副市长米歇尔·鲁比罗拉表示，上海与马赛的关系远不止形式上的友城结对，而是鲜活

的、长期的、务实的合作。“在绿色低碳发展等方面，我们有很多要学习，也有很多经验可以分享。”鲁比罗拉表示。

友城朋友圈不断扩大，不仅有“老朋友”的支持，还有“新朋友”的加入。今年1月份，希腊雅典市与上海市建立友好城市关系，双方签署了4项合作备忘录。上海是东方的现代化大都市，是欧洲商品和服务进入中国市场的重要门户；雅典则是西方的现代化大都市，位于东西方、南北方的重要交汇点，也是不同民族和文化的交汇地。“雅典和上海，在东西方交流中扮演着重要角色，肩负着会晤与合作的使命。”雅典市市长哈里斯·杜卡斯说。

共绘绿色转型蓝图

绿色低碳是城市可持续发展的重要议题，也是本次论坛的热点之一。与会代表们围绕“绿色、低碳、发展、创新”的主题展开深入交流，共绘绿色转型蓝图。

老挝万象市市长阿沙庞通·西潘敦表示，“万象市致力于通过绿色低碳发展让城市更具可塑性，已经制定2023年到2030年发展方案，将通过增加绿化面积、发展绿色公交、治理污染等方式逐步实现绿色低碳发展。学习上海在这一领域的发展经验非常重要，这是我在本次上海友好城市合作论坛关注的重点。”

第一次来上海的杜卡斯，惊讶地发现上海有非常多的公园与公共空间，“含绿量”非常高。“上海拥有先进技术，我们想在电动化方面取取经。这些电动汽车没有任何噪声，我们已经与一些企业进行了沟通，准备在雅典推广私人电动汽车和电动公交车。”

此外，在协同应对气候变化挑战方面，杜卡斯认为城市间通过积极引领并促进知识共享，可以形成预防气候危机领域的重要伙伴关系，以国际网络和论坛为平台，协商制定目标，从而减轻气候危机的负面影响。

重塑城市绿色发展，需要新方法与新思路。越南胡志明市人民委员会副主席裴春强呼吁成立“创新城市联盟”，汇聚技术、创业、人工智能和数字化转型领域的先锋城市，共享开放数据平台，促进跨境企业孵化，同时倡议在上海、新加坡、釜山、胡志明市等枢纽港口与商贸中心间建立“城市间绿色走廊”。“今日每座城市的繁荣，正是迈向人类未来和平、发展与可持续的坚实步伐。”裴春强表示。

共育未来创新力量

青年推动文化互通有无，是城市交往的

“信使”。共育青年创新力量，培养构建共同体的未来生力军，是城市交流互动的核心议题之一。

今年是上海市与摩洛哥卡萨布兰卡市结好第39年，卡萨布兰卡市副市长努菲萨·拉姆汉表示，两座城市交流合作最大的成果之一就是推动学生互访、增进相互了解。

“我们需要通过教育提高青年的意识，让更多青年人参与城市治理，希望通过国际区域合作交流项目交流经验、推动发展。”西潘敦表示，“目前有越来越多的老挝学生来中国，超过800人在上海留学，其中约70%会回到万象市，在各个工作岗位上发挥重要作用。未来将进一步推动两市在教育上的合作，让更多老挝学子了解到这方面信息。”

芬兰埃斯波市副市长梅尔贾·纳尔沃-阿科拉表示，年轻人重新定义了城市未来。她表示，在埃斯波市，青年们可以在由年轻人设计和引领的论坛上讨论城市发展的优先事项，并和政府官员一起合作推动其付诸实施。同时，埃斯波市年轻人还可以“掌管”部分城市资金，通过研讨会集思广益，在专家的支持下提出建议。“年轻人能够在理论与实践学习承担责任和参与社区事务。”梅尔贾·纳尔沃-阿科拉表示。

美国西南航空公司日前宣布，正式终止其长期实行的“行李免运费”政策。即日起，该航空公司将对首件托运行李收取35美元费用，第二件收取45美元，除非乘客是高级会员或购买高价机票。

此前，西南航空公司是美国唯一仍为所有旅客提供两件免费托运行李的大型航司，“行李免运费”这一特色服务曾使其在竞争激烈的美国航空市场中独树一帜。此次取消免运费政策意味着公司的重大政策转向。分析认为，此举标志着在日益严峻的经济形势下，该航司正对整体商业战略进行重大调整，通过减少免费服务提高盈利水平。西南航空首席财务官汤姆·多克西表示，新的托运行李费将带来增量收入，“由于行李运输量减少，公司也能节省成本”。

当前国际单边主义、保护主义抬头，美国新一届政府滥施关税举措导致全球贸易碎片化，将不可避免地拖累美国经济增长、削弱企业盈利能力，引发外界对美国经济增长前景的担忧。美国智库彼得森国际经济研究所所长亚当·波森警告称，受关税政策影响，美国经济可能遭遇数十年来最严重冲击，2025年陷入衰退的概率高达65%。在这样的背景下，今年早些时候，包括西南航空在内的多家美国航空公司都撤回了对2025年的业绩预期，认为经济前景存在较大不确定性，无法提供全年预测。

雪上加霜的是，目前，美国航空旅行需求持续下降。数据显示，前往美国旅游的海外游客数量急剧下滑，很多游客取消赴美行程以抗议美国新一届政府的贸易高压政策，美国联邦政府收紧移民政策、签证等待时间过长等因素也给旅游业带来负面影响。数据显示，今年3月份，赴美国国际游客数同比下降14%，5月份至7月份赴美航班预订量同比下降10.8%，预计全年赴美国游客数量将下降8.7%。

美国国内游同样势头疲软，因为很多美国民众担忧美国即将陷入经济衰退，广泛加征关税也将推动消费价格快速上涨，所以不得不取消或推迟旅行计划。根据世界旅游及旅行理事会与牛津经济研究院联合分析得出的最新数据，2025年美国预计将损失高达125亿美元的旅游收入，到2025年年底，美国全年国内外游客消费支出预计将比2024年减少约7%，较2019年美国旅游业巅峰时期大跌22%。

不明朗的经济前景叠加疲软的航空需求，迫使美国的航空公司不得不采取削减航班班次、停止提供免费服务等方式控制成本，以保持利润率和现金流。正如达美航空首席执行官埃德·巴斯蒂安所说，“当前全球贸易面临较大的不确定性，增长趋于停滞。在这种低增长环境下，我们正专注于自己能够掌控的一切。”



视频报道请扫二维码

□ 李春辉

海合会四国欢迎中国免签政策 欧盟新一轮制裁对俄影响几何

中方在东盟—中国—海合会峰会期间宣布，自2025年6月9日至2026年6月8日，对沙特阿拉伯、阿曼、科威特、巴林持普通护照人员试行免签政策。上述4国持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友、交流访问、过境不超过30天，可免办签证入境。加上2018年全面互免签证的海合会成员国阿联酋和卡塔尔，中方已实现对海合会国家免签“全覆盖”。

来自沙特、阿曼、科威特和巴林的各界人士纷纷表示对此感到由衷高兴。他们认为，这一政策将极大便利双边人员往来，进一步推动文化交流与人员互通，为双方合作注入新活力。

僕珂掣贸易(上海)有限公司首席执行官塔里克·阿卜杜拉·布克纳说，作为一名沙特公民，同时也是一名在上海开展业务的企业家，当他得知沙特公民可以免签进入中国时，感到无比高兴与振奋。这一政策不仅仅是对旅行程序的简化，更是沙中两国关系持续深化的真实写照，免签政策将进一步推动两国相互理解与民心相通。

中铁十八局集团(沙特)有限公司沙特员工部总经理哈米德说，免签政策将极大便利沙特供应商赴华考察采购，为项目建设引入更多优质资源，为拓展业务创造更多机遇。

沙特投资部国际事务办公室主任阿伊德·亚米说，无论是旅游、经商、探亲还是交流，“中国行”说走就走！作为沙特人，

对免签政策感到高兴，期待中阿关系更加紧密，文化交流、人脉互通更加便利。

阿曼著名专栏作家哈勒凡·图基说，中国决定对阿曼及其他3个海湾国家的公民实行免签，是一项具有重要意义的重要举措，节省了4国公民申请签证所需时间和精力，有助于中国吸引更多来自这些国家的游客。这一举措彰显了中国对外开放的决心，与多年来中国持续推进的改革开放战略高度契合。

科威特教育部首席工程师、科威特水协会可持续发展委员会主席赫巴·阿巴斯认为，对于科威特企业来说，这项政策是一项重大利好。科威特企业家现在可以更自由地前往中国参加贸易展览会、会见合作伙伴、探索投资和采购业务。免签政策将促进人员往来，加强双方业务关系和彼此信任，鼓励中科企业和投资者更积极地接触，为互利伙伴关系奠定基础。

巴林众议院财政与经济事务委员会主席、企业家艾哈迈德·萨卢姆说，相关便利措施的实施将拓展直接交流机会，也将带动更多人前往中国访问。此举标志着巴中经贸关系发展进入崭新阶段。

巴林《海湾消息报》报业集团总经理阿卜杜勒·马吉德·哈吉说，这一举措展现了中国致力于与海合会国家加强人文交流的积极意愿，将为两国媒体人与专业人士开辟新的合作空间，推动双方在媒体和文化领域交流合作。

世经述评

海合会四国欢迎中国免签政策 欧盟新一轮制裁对俄影响几何



不久前，欧盟通过了第17轮对俄罗斯制裁措施。17名个人和58个实体进入新的制裁名单。新的制裁手段重点在于影响俄军事能力和能源出口。俄专家认为，短期内新制裁对俄经济影响有限，但其长期趋势值得关注。

欧盟公布的信息显示，最新一轮制裁主要包括以下几方面：一是限制石油出口。一方面，欧盟通过了有

以进一步遏制俄收入来源。欧盟对俄主要石油企业之一苏尔古特油气公司实施限制性措施，称该公司为俄罗斯政府提供了大量收入。

二是制裁军工企业。欧盟以向俄罗斯军队提供无人机、武器、弹药、军事装备、关键部件和后勤支持等为由对40多家军工企业和个人实施制裁。

三是扩大次级制裁。欧盟将制裁目标扩大到“向俄罗斯军事和工业部门提供机床、关键零部件

以及参与规避制裁限制等”的第三国企业，包括白俄罗斯、阿联酋、土耳其等国企业。

在俄罗斯专家看来，欧盟希望通过新的一揽子措施继续打压俄罗斯经济。首先，新制裁意在增加俄石油运输难度，提高运输成本，进而影响俄能源出口收入，减少俄罗斯的财政收入，增加其财政压力。其次，通过对俄罗斯军工业部门的打击，影响其军事装备的研发、生产和维护等环节，这或将导致相关军事企业面临原材料短缺、零部件供应不足等问题，进而影响俄罗斯军事力量的发展。再次，影响俄外汇储备与金融市场。第17轮制裁可能进一步加剧俄罗斯金融市场动荡，引发卢布汇率波动，增加俄罗斯企业的融资成本，影响其国际结算。最后，通过新一轮制裁，欧盟希望造成俄与西方国家的贸易关系进一步紧张，影响外国投资者对俄罗斯市场的信心，进而影响俄罗斯经济的长期发展。

不过，根据俄专家评估，本轮制裁短期内对俄造成的实际影响有限。俄罗斯联邦政府财政金融大学国际经济关系研究院首席研究员费奥多·阿尔扎耶夫表示，欧盟此次制裁并无太多新意，可称为“老调重弹”。以本轮制裁的重点石油出口行业为例，尽管欧盟制裁措施意图明显，但预计石油和天然气领域不会出现重大的负面市场反应。全球约有1万艘油轮，对其中百余艘实施制裁不会对俄罗斯出口造成严重问题。

不过长期来看，持续的经济制裁对俄经济的影响值得关注。欧盟或将采取新措施使制裁的影响最大化，包括进一步减少欧盟对俄罗斯能源供应的依赖（包括液化天然气和管道天然气）、扩大对俄出口禁令和次级制裁范围等。专家称，次级制裁由于其不可预测，故具有额外风险。将俄合作伙伴列入制裁名单，不仅将给俄罗斯经济发展带来压力，也将给俄经贸伙伴带来压力。因此，从长远来看，新制裁措施或将制约俄罗斯生产潜力。