

# 北京助力建设全国统一大市场 经济持续健康发展

## 经济论坛

□ 金观平

## 加紧实施更加积极有为的宏观政策

近期召开的中央政治局会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。这一重要部署，释放出我国加强逆周期调节、全力稳经济的明确信号。

今年以来，党中央部署的一系列存量政策和增量政策共同发力，推动经济运行实现良好开局。从经济“半年报”可以看出，我国经济增长稳中向好，高质量发展向新向好。同时也应该看到，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大，不确定性明显上升。应对冲击与挑战，需要宏观政策特别是财政、货币政策更加积极有为，有力有效巩固经济和社会稳定的基本面。

抓早抓实，及早见效。针对宏观调控，党中央进行了全方位重要部署，各项工作必须能早则早、抓紧抓实，保证足够力度，与各种不确定因素抢时间，确保实现经济社会发展预期目标。发行超长期特别国债用于更大力度支持“两重”项目、加大扩围实施“两新”政策，中央财政抢抓时间窗口，已分两次

各下达810亿元资金，推动消费品以旧换新政策充分发挥效果。货币金融方面，科技创新、绿色低碳、普惠金融等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度明显增强。既定政策要早出台早见效，特别是加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用，更有效扩大内需、做大做强国内大循环；加大中长期贷款投放力度，做好“两新”“两重”等重点领域的融资支持。

用好用足，全面发力。今年以来财政政策靠前发力，货币政策也继续保持较强支持力度。应对外部不确定性，我国宏观经济还有足够空间和余地。近日，人民银行加大宏观调控强度，推出一揽子货币政策措施，进一步实施好适度宽松的货币政策，包括降低存款准备金率、完善存款准备金制度、下调政策利率、设立服务消费与养老再贷款等。三大类共十项措施将带动社会综合融资成本稳中有降，有效支持实体经济稳定增长。下一步，要用好用足政策空间，不断完善政策工具箱，根据形势变化及时推出增量储备政策，增强政策主

动性、前瞻性、精准性和有效性，加强超常规逆周期调节。

协同配合，提升效能。加紧实施更加积极有为的宏观政策，要重视加强财政、货币、就业、产业、区域等政策协同，强化取向一致性，打出“组合拳”，增强政策效能，充分发挥红利。大力提振消费，既需要财政拿出“真金白银”，加大扩围实施消费品以旧换新，也需要加大消费贷款投放力度，丰富金融产品、提供便捷服务，更好满足居民消费信贷需求。扩大有效投资，既需要通过超长期特别国债、专项债券等扩大政府投资规模，同时通过政府投资引导和政策激励，调动民间投资积极性，还要加大金融支持实体经济力度，推动实体经济融资成本下降，为稳投资提供资金保障。

中国经济具有强大的发展韧性和潜力。加紧实施更加积极有为的宏观政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，充分释放政策效能，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，我国经济必将在惊涛骇浪中行稳致远。

### 以「减」破壁垒

杨学聪、韩秉志)近日，北京市印发《贯彻落实加快建设全国统一大市场意见实施方案2025年工作要点》，注重解决群众和经营主体反映迫切的痛点堵点，形成同向推动改革发展的政策集成。

### 以「促」增活力

北京市发展和改革委员会副主任林剑华说，一方面以“减”破壁垒，全面清理规范破除制度障碍；另一方面以“促”增活力，制定深化要素市场化配置综合改革的“加法”措施。

根据《工作要点》，北京将从落实产权保护制度、严格执行市场准入制度、严格维护公平竞争审查制度和全面推行社会信用制度等方面着力，拆除制度“篱笆”。今年，北京将开展市场准入壁垒清理整治行动，出台市场准入效能评估实施方案，建立“全国通用+北京特色”评估指标体系，加大破除市场准入壁垒。

北京市发展改革委处长郝婧说，《工作要点》聚焦数据、资本、技术等要素市场制度建设问题，提出深化要素市场化配置综合改革的一揽子措施。今年，北京将重点培育全国一体化数据市场，开展数据基础制度先行先试，实行全市公共数据统一目录管理。同时，北京还将积极争取建设全国性技术交易服务平台，推动北京绿色交易所建立健全配额管理、交易监管、核查核证等机制，形成一批标志性“北京规则”。

建设全国统一大市场，京津冀要协力以区域市场一体化形成示范突破。根据《工作要点》，京津冀三地将聚焦政务服务合作、信用监管联动、跨境贸易协同三方面率先突破。今年三地将出台京津冀互认资质资格统一规范办理或“亮证即办”，探索将更多京津冀区域通办事项纳入“一网通办”专区。

下一步，北京将推动《工作要点》与“十四五”规划任务同步实现圆满收官，助力建设全国统一大市场。

者马洪超)今年一季度，吉林省规模以上工业增加值同比增长9.3%，比去年全年加快7.2个百分点，增速高于全国2.8个百分点，汽车制造业、纺织工业等八大重点产业全部实现正增长。

吉林省工业和信息化厅运行监测协调办公室主任任立明介绍，今年以来，吉林积极优化工业产品结构，推动产业链附加值提升，并加速释放产能，一汽弗迪电池、奥迪一汽新能源汽车、吉林化纤15万吨差别化腈纶等重大项目投产达效。同时，强化助企服务，接续开展工业稳增长服务包重点企业行动，专班对接解决要素保障、生产经营等方面问题，助力企业稳增长。

一季度，吉林省装备制造业增加值同比增长27.1%。从产量看，生产动车组170辆，同比增长93.2%；城市轨道交通车辆146辆，同比增长69.8%，成绩十分亮眼。今年2月份，有着“载客之王”称号的全国首列6辆编组城轨快线在中车长春轨道客车股份有限公司正式下线。该车最大载客量达每列2428人，并针对山地地形与相应运营需求进行了深度优化。

今年以来，吉林化纤集团以改革赋能激活发展动力，全员劳动生产率大幅提高。一季度，企业实现销售收入同比增长22%，其中，碳纤维销量同比增长52%，碳纤维复合材料销量同比增长超3倍。当前，企业正在碳纤维零碳制品产业园建设上深度布局，大幅拓展碳纤维在新能源、新装备等领域的市场空间。

吉林省工信系统将深入落实“两重”“两新”等支持产业发展系列政策，持续推进智能化数字化改造，进一步释放重点企业增长潜力，积极推动项目投产达效，促进全省工业经济持续健康发展。



树木葱茏

六月一日

风景如画

江苏省连云港市东海县新坝镇海堤风光带

邵光明

摄

中经视觉

湖水清澈

## 中国经济新看点

# 促进劳动者高质量充分就业

近期召开的中央政治局会议提出，“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“要不断完善稳就业的政策工具箱”。

记者近日深入多地采访了解到，各地区各部门多措并举稳定和扩大就业。当前，全国就业总量保持稳定，主要就业指标稳定，高校毕业生、农民工、困难人员等重点群体就业平稳。与此同时，新产业新需求打开了劳动者就业新天地，强技能强保障拓展了劳动者生活新前景。

### 强化就业服务

走进深圳劳动就业大厦，这里正在举办2025年民营企业服务月现场招聘会。每个招聘窗口前，都有不少求职者与企业面对面沟通需求。

2020年以来，深圳就业人员规模稳定在1200万人以上，每年新来深圳就业的高校毕业生超过40万人。就业人员规模稳定

增长、各类人才加速集聚，成为深圳高质量发展扎实推进的重要支撑。

与现场大多由企业招聘专员与求职者进行初次沟通不同的是，深圳市惠兴跨境电商有限公司总经理叶雪琴自己直接来招聘。她告诉记者：“我们主要做汽车用品的货架电商，之前对美业务占公司销售量的90%以上。从长远考虑，企业需要开拓欧洲市场，目前亟需招聘后台运营师。”

在内蒙古呼和浩特，民营企业专场招聘会会场设在灯火通明的通道南街夜市。呼和浩特市就业服务中心副主任莫日更介绍，夜市招聘会是呼和浩特市积极探索创新就业服务模式的新尝试，突破了传统招聘会时空局限，将就业服务融入大众生活场景，确保就业服务“在身边”“不打烊”。

一场场招聘会在各地密集举办，是我国公共就业服务体系不断健全完善的缩影，更是当前推出新一轮举措助力扩岗稳就业、全力稳住就业基本盘的实际举措。

面对外部冲击影响加大，就业工作承压前行的挑战，人力资源社会保障部持续挖潜，扩容就业空间。围绕新质生产力发展，消费新热点打造、重大工程项目实施、基本民生服务保障等重点领域发展需要，各地人社部门积极拓展就业空间，释放政策红利，优化就业服务，护航劳动者高质量充分就业。

### 鼓励创新创业

在黑龙江哈尔滨，一间面积不大的拼多多驿站，让“00后”张庚有了实现梦想的天地。“选择开拼多多驿站，是因为我们这个社区拼多多用户多”，张庚说，为了支持新人，拼多多驿站系统研发了分拣教学系统，确保站长快速掌握智慧仓储管理、社群运营等核心技能，适合年轻人或首次创业者。恰逢哈尔滨文旅热潮，张庚的驿站人库单和寄件单数量快速增长，创业路稳稳地走起来了。

广泛的用户需求、较低的准入门槛、亲

## 农机装备向“强”而行

本报记者 刘慧

保障国家粮食安全、建设农业强国需要农机装备支撑。我国是农机制造大国，使用大国，拥有规模以上农机制造企业2200多家、生产农机产品4500多种，支撑全国农作物耕种收综合机械化率超过75%。同时，我国还是全球唯一具备全品类农机制造能力的国家，国产农机装备自主供给能力达90%以上。

“国产农机用60余年时间完成了从‘卡脖子’到‘自主供给’的深刻转变。”中国农机工业协会执行副会长赵剡水说。

然而，从现代化农业发展需求以及全球科技产业竞争发展趋势来看，我国农机行业还面临着产品结构性过剩、有效需求供给不足等难题。国产农机装备“卡脖子”问题依然存在。

“国产大型高端农机装备关键技术供给滞后，作业效能和可靠性较低。农机有效供给不足，丘陵山区、果蔬林茶桑草菌等特色农业、设施种植和养殖、农产品加工等机械化率仅50%左右。”中国农业机械学会理事长、中国农业机械化科学研究院集团有限公司总经理范严伟说。

农机行业创新生态弱是制约农机产业高质量发展的重要因素。赵剡水认为，产学研各自为战、创新链与产业链脱节是制约发展的瓶颈。

中国农机流通协会会长范建华表示，打造农机装备产业集群是推进农机协同创新的有效手段。推进先进农机制造产业集群发展，有利于形成协同创新、人才集聚、降本增效等规模效应和竞争优势。应以农机制造龙头企业为“链”头，打造重要农机装备产业集群，组建产业技术创新联盟，推动整机企业与零部件供应商协同创新，培育专精特新“小巨人”企业，建立上下游稳定配套、相关企业协同参与的产业格局。

目前，洛阳现代农机装备集群、金台丘陵山区农机装备集群、淮临日智能农机装备集群等农机装备制造产业集群在研发制造方面取得一定成果；广东是无人机的研发生产制造基地；湖南、重庆着力打造全国丘陵山区农机装备研发制造高地。

农机装备产业全面升级，还需要优化政策供给，构建补贴牵引、标准引领、知识产权保护的政策支持体系，为农机装备产业高质量发展提供政策保障。

以精准补贴激发经营主体创新活力。范建华表示，要用好用足农机购置与应用补贴，大规模设备更新等政策措施，推进先进适用农机推广应用。优化补贴结构与支持重点领域，扩大丘陵山区、经济类作物、果蔬茶等薄弱环节补

贴范围，提高适用机型补贴比例。支持产品创新与应用，对农机创新产品给予专项补贴，鼓励企业研发适应本土需求的机型。

标准体系不完善成为制约我国农机装备高质量发展的关键因素。范严伟表示，要发挥标准引领作用，做好鉴定检测认证，强化质量监督监管。完善标准体系，加快制定覆盖农机研发、生产、应用全链条的行业标准，重点推进大型高端智能装备、丘陵山区适用机械、水肥药投入的标准建设，通过淘汰落后标准倒逼产业升级。强化检测认证，充分发挥农机管理部门作用，动态管理农机鉴定检测机构，推动物联网、大数据等技术手段融合，强化农机可靠性、耐久性试验验证，建立全链条认证体系，确保检测结果权威性。

知识产权保护力度不够、科研成果转化渠道不畅，直接影响农机制造企业创新积极性。赵剡水表示，目前全国农业行业平均研发投入强度较低。部分企业投入大量资源研发的新产品，常被小企业快速仿制，这会破坏行业创新生态，削弱行业整体竞争力。亟需构建多方协同的知识产权体系，为农机行业营造良好创新环境。

□ 本报记者 敖蓉

本报北京6月1日讯(记者王轶辰)近日，由国务院国资委指导，中国诚通控股集团有限公司牵头组建的“诚通科创投资基金(北京)合伙企业(有限合伙)”在京完成工商登记，标志着诚通科创投资基金迈出关键一步。

诚通科创投资基金是首批中央企业创投母基金，基金规划总规模300亿元，首期规模100亿元，由中国诚通牵头，联合中国石化、中国航油及北京市海淀区政府共同出资设立，形成了“央企资本+产业龙头+地方资源”的多元协同架构。

投资领域方面，该基金将锚定“硬科技”投资主航道，重点布局新材料、先进制造、新一代信息技术三大核心领域，通过“股权投资+生态孵化”的组合策略，构建从技术攻关到场景应用的完整投资链条，彰显了国有资本运营公司在服务国家重大战略中的关键枢纽作用。

诚通科创投资基金重点关注种子期、初创期、成长期的科技创新企业，基金期限设计达15年，将通过对行业科技领军企业、科技成果转化和产业链上下游中小企业的投资，扎实推进科技创新和产业创新深度融合，实现精准发力，培育更多创新驱动的新质生产力。同时，基金力争瞄准未来3年至5年、甚至10年以上的核心技术需求，前瞻布局具有颠覆性技术、原创性引领性强的前沿科技公司。

## 全国