

团结合作打造互利共赢

世经述评

中国—海合会峰会将在曼谷举行，共商三方如何深化经贸合作，取得务实成果。作为全球经济发展最具活力的三大经济实体，东盟、中国和海湾阿拉伯国家合作委员会的携手合作，不仅为各自繁荣注入强劲动力，推动全球跨区域互利共赢，更将有力维护全球南方国家共同利益，为亚洲乃至世界的和平与发展贡献关键力量。

当前，国际形势变乱交织，经济全球化遭遇逆风，单边主义和保护主义抬头，“脱钩断链”和“筑墙设垒”等小动作不断。亚洲国家作为制造业和贸易重镇，首先会承受压力。值此关键时刻，东盟—中国—海合会峰会交流平台和合作机制创建，堪称地区经济合作一大创举，战略意义尤为凸显。海合会国家致力于经济多元化转型，东盟国家多为出口导向型经济，均需有效应对外部风险，在不确定的世界中提升经济韧性。中国凭借资金、技术实力和基础设施建设优势，可在三方合作中发挥关键枢纽作用。通过建立更广泛的自由贸易网络，优化区域产业链布局，深化经济分工协作，三方将显著增强集体抗风险能力，实现“1+1+1>3”的协同倍增效应。

三方加强合作植根于深厚的历史积淀，有着稳固的现实基础。东盟、中国和海合会国家覆盖21亿人口，经济总量接近全球四分之一，构成了全球南方的核心经济板块。过去数十年合作深耕，为峰会的召开奠定了扎实的互信基础。如今，中国和东盟已全面完成自贸区3.0版升级谈判，中国同海合会的自贸协定谈判也在稳步推进，三方都有进一步深化合作的现实需求。中国拥有强大工业制造能力、科技创新能力和超大规模市场，东盟十国拥有丰富的自然资源和年轻化人口结构，海合会六国能源丰富、资金雄厚。三方经济结构高度互补，各自优势的深度融合必将释放巨大增长潜能，成为驱动区域乃至全球发展的“黄金三角”。

东盟、中国、海合会建立三方合作机制，是地区经济合作的重大创举，为“全球南方”合作提供了新的机制典范。峰会通过的《东盟—中国—海合会峰会联合声明》，以坚定决心宣示：三方将发扬包容性、可持续性、韧性和平等伙伴关系精神，开辟一条团结和共同道路，迈向和平、繁荣和公正合理未来。有分析指出，三方合作为全球南方国家提供了一个互补性、非排他性、发展优先的多边合作模板，其成功实践不仅有助于凝聚现有力量，还将吸引更多伙伴加入，共同绘制全球经济增长新图景。

中国经济动力强劲，也必将赋能地区经济合作行稳致远。今年以来，中国经济持续回升向好，一季度国内生产总值同比增长5.4%，在全球主要经济体中名列前茅。与会各方普遍看好中国发展前景，期待借助新合作机制共享中国机遇。目前，东盟十国和海合会国家均同中国签署了共建“一带一路”合作文件。此次三方合作平台机制搭建，有望推动共建“一带一路”倡议与《东盟互联互通总体规划2025》、海合会“2030愿景”实现战略协调与紧密联结，形成“陆海联动、东西互济”新格局。面向未来，中国将坚定不移扩大高水平开放，推出更多自主开放和单边开放措施，推动国内国际双循环相互促进，让东盟和海合会国家以及世界各国企业充分共享中国发展机遇。

东盟—中国—海合会峰会成功举行，不仅是亚洲区域合作的里程碑，更是全球南方国家携手应对不确定性、共谋发展的时代宣言。这个由“全球南方”核心力量组成的“黄金三角”，将以宏大的经济聚合、深远的战略共识和务实的合作行动，生动诠释团结合作、互利共赢的深刻内涵，为三方人民带去更多福祉，为亚洲和世界和平发展作出更大贡献。

韩经济疲软促央行再次降息



3月18日，行人在韩国首尔的三清洞一带行走。 新华社记者 姚琪琳摄

近日，韩国央行金融货币委员会决定将基准利率下调25个基点至2.5%，获得全体委员一致通过。央行还将今年韩国国内生产总值（GDP）增长预期从1.5%大幅下调至0.8%，这是自疫情暴发以来最大幅度的一次下调，集中反映了对当前韩国经济形势的悲观评估。韩国央行行长李昌镛在记者会上表示，当前经济增长的下行趋势远比此前预期的更为严峻，未来3个月内进一步降息的可能性已经被纳入政策考量中。

此次下调经济增长预期的重要依据之一是建筑业投资的崩塌性下滑。在0.7个百分点的GDP下调幅度中，仅建筑业一项便占据0.4个百分点。韩国央行指出，过去几年，韩国房地产市场过热所导致的供应过剩正在反噬经济，尤其是地方住宅市场库存积压严重，大量建设项目被迫搁置，建筑行业进入系统性收缩期。同时，接连不断的施工事故和金融机构对房地产融资的审慎态度，令该行业雪上加霜。韩国央行表示，若建筑投资增长率能够回升至0%，韩国整体GDP增长有望从0.8%提升至1.7%，由此可见该行业对韩国整体经济的严重拖累。

除建筑业外，出口疲软也成为影响经济增长的负面因素。韩国经济对外

依赖度高，尤其体现在半导体、汽车等关键行业。但今年年初以来，美国重新考虑对部分品类商品加征关税等因素导致韩国出口增长受阻。韩国央行在中性情景下预测，今年出口将拖累韩国GDP增长0.2个百分点；在更悲观的假设中，若美国加征关税至更高水平，韩国全年增长率可能进一步降至0.7%。

面对内外部需求同步疲弱的问题，韩国的民间消费未能承担起拉动经济增长的重任。今年一季度，消费触底之后虽略有恢复，但幅度有限，难以弥补建筑投资萎缩和出口疲软造成的缺口。虽然韩国央行预计随着利率下调和财政支出逐步见效，消费将在年中过后缓慢复苏，但其支撑力度仍显不足。更值得关注的是，在当前的增长预期中，几乎所有正向贡献都来自内需，净出口贡献为零甚至为负。韩国经济正陷入一种特殊境地：依赖外部市场的传统模式失效，内部市场又难以提供强劲支撑。

综合多方面情况，货币政策成为为数不多的可用工具。此次降息至2.5%之后，韩国央行首次明确表示在年内进一步降息的可能性。李昌镛指出，若经济继续低迷，追加降息将不

可避免。同时，他也强调了政策节奏控制的重要性。自疫情暴发以来，韩国曾超超低利率造成房地产价格非理性飙升、家庭负债高企等问题，如今若再次放任流动性无序扩张，恐怕将重蹈覆辙。他在发言中提及，若货币刺激过度，新增资金未必流向生产与投资，反而可能再次推高房地产市场，引发系统性金融风险。

在结构性制约下，货币宽松政策的有效性已大打折扣。李昌镛特别指出，目前政策目标已不再是简单地刺激经济增长，而是在避免经济进一步下滑的同时，防止金融市场发生波动。在这种背景下，货币政策的角色更像“稳压器”而非“发动机”。而财政政策方面，虽

然今年年初追加预算已投入使用，但其效果尚未完全显现。下半年若能顺利通过第二轮追加预算，可能将在一定程度上缓解增长压力。但即便如此，韩国央行依然预计韩国今年全年经济增长难以突破1%。

从更长远来看，韩国经济结构性问题日益凸显。长期依赖基建投资和出口驱动的增长模式正在失效，国内消费的增长则因高房价、劳动力结构老化、家庭负债率高企而受到抑制。韩国央行预计，2026年经济增长虽然会小幅回升至1.6%，但这依旧低于潜在增长水平。并且，这一回升预期还需建立在建筑业逐步企稳、消费持续回升、外部环境稳定等前提下。若任何一环出现问题，增长反弹将难以实现。

更加严峻的是，韩国出口产业面临的不仅是需求减缓，更是全球产业链重组带来的挑战。韩国央行分析报告指出，若美国对汽车、铜铝等关键产品继续维持当前关税，将分别拖累整体货物出口0.6个百分点和0.3个百分点的增长。而作为劳动密集型产业，汽车零部件产业若因出口受阻而收缩，可能对就业市场造成实质性冲击，进而间接影响民间消费信心。

今年韩国经济已显著偏离年初所描绘的温和复苏路径，结构性疲软、外部压力与政策工具的局限性正交叠成多重困境。韩国央行试图以降息稳定局势，但对其效果本身也保持高度警觉。韩国的经济政策制定者正处于十字路口：既不能放任经济持续滑落，也不能贸然采取可能加剧金融风险的刺激措施。

在未来数月，财政与货币政策的协同、房地产市场的调整进程、全球贸易政策的变化，将成为决定韩国经济命运的三大关键变量。而推进结构性改革，转变增长模式，是韩国政府引领韩国真正走出低增长困境、重回稳定发展轨道的必由之路。

黄金三角

东盟、中国、海合会建立三方合作机制，是地区经济合作的重大创举，为“全球南方”合作提供了新的机制典范。峰会通过的《东盟—中国—海合会峰会联合声明》，以坚定决心宣示：三方将发扬包容性、可持续性、韧性和平等伙伴关系精神，开辟一条团结和共同道路，迈向和平、繁荣和公正合理未来。有分析指出，三方合作为全球南方国家提供了一个互补性、非排他性、发展优先的多边合作模板，其成功实践不仅有助于凝聚现有力量，还将吸引更多伙伴加入，共同绘制全球经济增长新图景。

美政策引发

哈佛大学官网上，黑底白字的“研究岌岌可危”字样尤为醒目。

近期，特朗普政府对这所顶尖大学屡下狠手，继宣布冻结对其数十亿美元拨款、威胁剥夺其免税地位后，又对该校国际学生比例提出要求并要求中止与其剩余的联邦合同。结核病、渐冻症、癌症演化研究……多项关乎生命健康的研究停滞。

美国政府与高校几十年来合作岌岌可危。以“反犹主义”为指控，特朗普政府威胁要调查数十所大学，并停止向哥伦比亚大学、康奈尔大学、西北大学等高校拨款。甚至要求调查和逮捕部分外国学生和学者等。

美国联邦科研机构也被拆解。据英国《自然》杂志报道，美国联邦政府科学家队伍自特朗普执政以来大幅缩水，国家卫生研究院、疾病控制和预防中心、食品和药物管理局、国家海洋和大气管理局等机构数千个岗位被裁撤。

未来，这场席卷美国科学界的“寒潮”恐将加剧。美国《科学》杂志报道说，特朗普政府2026财年预算案对科研领域支出进行了“灾难性”削减，要求将国家卫生研究院支出削减37%，美国科学基金会支出削减超50%，还试图取消对气候和生态研究的大部分资助，并将美国航天局的科学预算也大幅削减，取消部分行星探测任务。

回望历史，麦卡锡时代的政治干预曾导致美国物理学停滞10年。“与麦卡锡时代相比，特朗普政府的行为对美国科研创新的冲击更系统化，影响更巨大。这种信任崩塌与制度损伤需数十年才能修复，因为科研生态的恢复不仅依赖资金，更需重建国际社会对美国学术自由的信任，而后者一旦瓦解便极难复原。”清华大学公共管理学院教授汝鹏接受采访时说。

汝鹏表示，美国政府政策正在冲击国际科研合作的传统框架，受影响最严重的领域集中在全球公共产品供给层

寒潮

北京大学哲学系教授周程认为，特朗普政府的政策体现了科学与产业政策的深度捆绑——人工智能、自动化等可直接转化为经济与地缘优势的“效用科学”得到优先扶持；而短期收益不明显的基础研究以及难以量化“社会效益”的纯科学则面临审查与经费被砍的困境。

巨额的政府资金支持、来自全球的优秀人才和开放合作的学术环境，是美国科技创新的重要条件。受访专家认为，特朗普政府一系列举措将削弱美国的科研力量，全球科研版图将向多极化方向发展。

英国曼彻斯特大学科学政策研究员基伦·弗拉纳根说，几十年来，美国一直是全球创新引擎。但现在，美国科学体系的稳定性已不再有保障。

施普林格·自然集团旗下“自然职场”平台数据显示，2025年1月至3月，美国科研人员提交的海外工作申请较2024年同期增长32%，在该平台浏览海外工作岗位的美国用户数量同比增长35%。

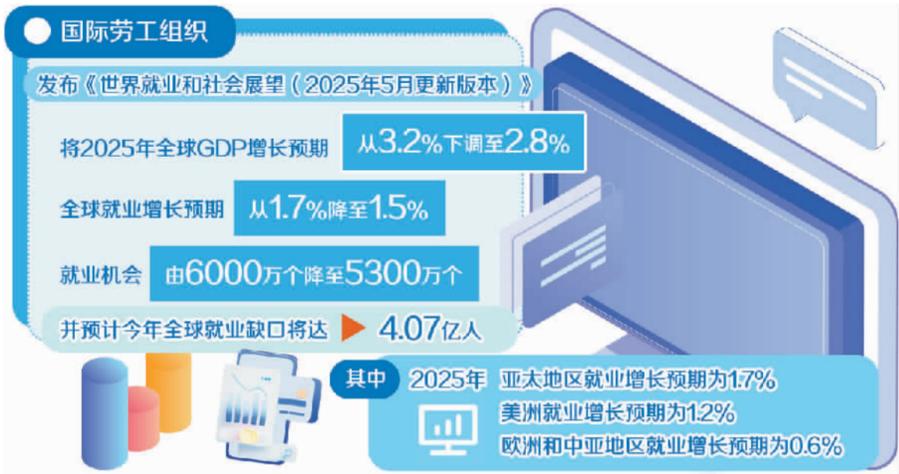
美国政府“赶人”的同时，多国加紧巨引才。欧盟委员会主席冯德莱恩宣布总额5亿欧元的“选择欧洲科研”人才吸引计划，“让欧洲成为吸引研究人员的磁石”；法国启动“选择法国科研”平台；澳大利亚科学院宣布启动全球人才引进计划，招募美国顶尖科研人才……

“这不仅不是人才流动，更是科研结构的重新布局。”周程说，长远来看，全球科研或将向“多中心化”，多个区域力量在不同赛道各具优势，这可能带来更多合作空间。

国际劳工组织发布报告显示——

全球就业形势趋于脆弱

本报驻日内瓦记者 梁桐



日前，国际劳工组织发布《世界就业和社会展望（2025年5月更新版）》报告提出，受地缘政治紧张、贸易中断和持续不确定性影响，全球经济与就业形势趋于脆弱，2025年全球国内生产总值（GDP）增长预期从3.2%下调至2.8%，全球就业增长预期从1.7%降至1.5%，就业机会由6000万个降至5300万个。

报告提出，尽管目前全球失业率处于历史低位，但失业率进一步升高的风险仍不容忽视。用人单位招聘意愿下降，职位空缺数量低于长期趋势，企业与消费者信心指数在2025年一季度下降等因素将对失业率产生影响。另外，全球贸易不确定性将进一步拖累就业。报告统计，全球范围内约8400万个就业岗位直接或间接与美国消费需求相关，美国加征关税举措将影响全球供应链及其就业，特别是在亚洲和北美地区，大量劳动者面临失去部分或全部收入的风险。报告还提出，全球劳动力市场表现疲软的另一直观表现是就业质量风险上升。报告预计，经济增长放缓可能导致更

多劳动者进入低质量或非正规就业岗位。与此同时，今年全球就业缺口，即愿意工作但未就业的人预计达4.07亿人。

报告提出，全球各区域就业市场呈现不平衡发展，就业增长速度差异明显。亚太地区仍是全球就业增长最快的地区，2025年其就业增长预期为1.7%，新增就业约3400万人；非洲就业保持较快增长速度，其人口结构支持劳动力扩张，但增长更依赖劳动密集型行业，且非正规就业高达85%，就业质量较低；报告将美洲2025年就业增长预期由1.6%下调至1.2%，受美国经济放缓和贸易政策不确定性影响，拉美国家非正规就业率偏高；欧洲和中亚地区受能源转型、地缘政治不稳定影响显著，是就业增长最慢的地区，就业增长预期仅为0.6%，且青年和移民群体就业质量问题突出；阿拉伯国家增长分化显著，石油出口国与依赖进口的国家走势各异，总体上就业增长虽强，但非正规就业增长较正式就业增长更快，且多数国家仍依赖公共部门吸

纳就业，私营部门活力不足。报告还显示，当前全球劳动力市场正经历职业结构变化。在高收入国家，高技能职业的比例从2014年的39.4%上升至2024年的44.3%，显示出就业市场对高技能人才的需求持续增长。中等收入国家正在经历从农业和低技能岗位向中等技能岗位的转型，但低技能和中等技能岗位仍占据就业结构的50%以上。低收入国家的就业结构中，农业和初级职业占65.5%，表明这些国家在职业结构转型方面进展缓慢。

面对上述转变，一方面体现出职业结构与技能匹配失衡的趋势越发突出。据统计，2023年全球仅有47.7%的劳动者学历与其岗位要求匹配，18.9%的劳动者学历过高，33.4%的劳动者学历不足。另一方面则体现出技能培训滞后，许多国家的教育和培训体系未能跟上职业结构变化的步伐，导致劳动力市场存在明显的技能缺口。报告认为，出现上述现象，显示出教育内容已明显滞后于职业要求，特别是在大数据、人工智能等新兴领域，教育系统与劳动力市场之间缺乏协调，且技能在不同岗位或国家间的转移性和可迁移性不足。

报告强调，当前生成式人工智能对就业市场有着深远影响。最新研究显示，全球约有23.8%的劳动者在工作中一定程度上面临着生成式人工智能的挑战。尤其是在高收入国家，这一比例高达三分之一。报告认为，生成式人工智能更可能改变职业中的某些任务，而不是完全替代整个职业。例如，文书工作中的数据录入和报告生成等任务可能被人工智能取代，但人际沟通和决策等任务仍需人工完成。随着生成式人工智能的应用，企业对具备数字素养、批判性思维和创造力等技能的员工需求将进一步增加。报告提出，为应对上述挑战，需完善教育与培训体系，更新教育课程，强化数字技能和软技能培训，以满足未来职业需求；需促进技能匹配，建立职业指导和就业服务体系，帮助劳动者了解市场需求，提升就业匹配度；需支持职业转型，为受生成式人工智能影响的劳动者提供再培训和职业转型支持，确保其在新经济中获得稳定就业；需强化社会保障，建立健全社会保障体系，为在职业转型过程中失业或收入减少的劳动者提供支持。