深度观察

财政收支改善凸显经济韧性

今年以来,我国实施更加积极有为的 宏观政策,"两重""两新"政策持续推进, "稳就业、稳企业、稳市场、稳预期"一揽子 政策接续发力,有效稳定市场预期,提振经 济发展信心。日前陆续发布的经济数据显 示,我国经济平稳增长,延续向新向好态 势。数据显示,今年1月份至4月份,我国 财政收入增速连续回升,财政支出进一步 提速,支出结构持续向民生倾斜,有利于形 成"收入一消费一投资"更加畅通的良性

财政收支数据等主要经济指标回升向 好,是宏观政策协同发力的结果,展现出我 国经济强大的抗压能力和内生动力。随着 一系列政策在二季度密集落地显效,会对 稳定经济、促进创新、推动产业升级发挥作 用,从而助推经济持续平稳快速增长,形成 共促高质量发展合力。

同时,国内大循环动能不断增强,牵引 国内国际双循环相互促进。今年1月份 至 4 月份,社会消费品零售总额同比增长 4.7%,经济顶住压力保持平稳运行。从财 政收入来看,4月份全国一般公共预算收入 同比增长1.9%,其中税收收入同比增长

政策工具的组合应用,既着眼于短期经济企稳回升,更服务于中长期高质 量发展目标,破解深层次结构性矛盾,还要注重与改革衔接,优化资源配置机 制,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,不断夯实"稳"和"进"的态势。

1.9%,边际改善明显。从税收收入结构看, 装备制造业税收保持较高增幅,起到支撑 作用,其中1月份至4月份铁路船舶航空航 天设备制造业、计算机通信设备制造业税 收收入同比分别增长33.2%、6.8%,反映出 稳增长政策作用不断释放,"人工智能+"等 创新支持政策推动新质生产力发展取得实 效;文化体育娱乐业、信息传输软件和信息 技术服务业、科学研究和技术服务业税收 收入累计同比增长8.6%、12.2%、12.7%,反 映出服务消费潜力空间巨大,带动相关领 域投资和经营活跃 新动能新产业发展势

财政支出是保障民生、促进经济社会 发展的重要手段。今年以来,政策推动更 多资金资源"投资于人",加大对基础性、普

惠性、兜底性民生建设支持力度,着力解决 群众急难愁盼问题,健全社会保障体系,增 强基本公共服务均衡性可及性水平。数据 显示,1月份至4月份,全国一般公共预算 支出93581亿元,同比增长4.6%,支出进度 为近年来同期最快。从支出结构看,社会 保障和就业、卫生健康、教育等民生领域支 出增长较快;科学技术、文化旅游体育与传 媒、商业服务业等领域支出也保持了一定 增速。这些支出的增加,有助于畅通教育、 科技、人才的良性循环,让发展成果更多更 公平惠及全体人民,提高了人民群众获得 感、幸福感和安全感。通过支持扩大就业, 促进居民增收减负,有利于提振消费、畅通 经济循环、引领产业升级,对于增强经济增

长内生动力、实现供需更高水平动态平衡,

充分释放全社会创造潜能起到长期支撑

□ 盛 磊

面对国内外形势深刻变化带来的挑 战,党中央及时研判形势,作出决策部署, 实施更加积极有为的政策,发挥财政、货 币、产业、区域政策协同发力的政策组合效 应——全年发行超长期特别国债1.3万亿 元支持"两重""两新"政策落地,发行地方 政府专项债券 4.4 万亿元用于支持地方投 资建设,下达中央预算内投资7350亿元,重 点投向国家发展战略和民生需求相关的重 大项目,还将推出政策性金融工具用于注 入基建项目资本金,发行结构性货币政策 工具以稳定资本市场预期、配合产业政策 实施等。接下来,政策工具的组合应用,应 既着眼于短期经济企稳回升,支持亟需纾 困的民生保障、小微企业、科技创新等关键 领域;更要服务于中长期高质量发展目标, 破解深层次结构性矛盾。还应注重与改革 衔接,优化资源配置机制,以高质量发展确 定性应对各种不确定性,不断夯实"稳"和

研究所副所长、研究员)

"进"的态势。 (作者系国家发展和改革委员会投资

分类推进帮扶产业提质增效

"毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果,平 稳有序衔接过渡到常态化帮扶,长久守牢 不发生规模性返贫致贫底线",这是近期 召开的巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振 兴有效衔接工作会议提出的要求。这表 明,分类促进帮扶产业提质增效,通过巩 固、升级、盘活、调整的路径增强脱贫地区 内生动力,实现从"输血"到"造血"、从帮 扶到振兴的质变,成为题中应有之义。

帮扶产业主要来自脱贫产业,近年 来日益成为乡村全面振兴的核心抓手。 通过培育生态农业、休闲文旅等融合业 态,"生产一生态一生活"协同发展的产 业体系逐步构建,也为城乡要素流动提 供了重要载体。数据显示,全国832个脱 贫县的农村居民人均可支配收入从2012年 的不足4000元增长至2024年的17522元, 其中帮扶产业贡献颇多。全国多个地区 依托帮扶政策支持,因地制宜发展特色 种养业、农产品加工业和乡村旅游等新 业态新模式,推动产业链条延伸,拓宽了 农民增收渠道,形成以产业带动就业、以 就业促进增收的良好局面。例如,贵州 省通过扶持茶叶、刺梨等特色种植业,有 效实现农民增收,还打造了区域公共品 牌;陕西省开发苹果全产业链,取得了丰 富经验,为其他地区提供了可复制可推 的模式。

也要看到,产业帮扶过程中还面临一 些需要解决的问题。例如,规划精准性不 足,导致脱贫地区的部分帮扶项目与区域 资源禀赋错配,存在低效投入现象;科技 特派员培育机制不够完善、数字基建覆盖

率不足,职业农民技能培养与产业升级需 求错位;订单农业履约保障不足、风险共 担缺位,生态资源转化成果难以持续提升 农户收益;等等。对此,要多措并举,对症

精准适配基础设施。对于传统种养 业,重点布局区域性仓储保鲜和冷链物流 设施网络,强化农产品流通"最先一公里" 保障,推动生态产品标准化生产与碳汇价 值转化。在精深加工产业方面,整合驻 村工作队与龙头企业资源,打造"种业研

发一非遗融合一品牌营销"垂直链条,破解 产业链断点。对于部分低效产业,通过物 联网技术嵌入生产全流程,构建土壤墒情 监测、病虫害预警等数字化管控体系,促进

分类施策激活要素潜能。立足差异化 技术需求,重构科技服务与人才培育机 制。对于涉农加工、文旅融合等高附加值 产业,强化科技特派员"双向选择"机制, 建立县域人才驿站作为产学研转化枢纽, 推动区块链溯源、智能灌溉等技术向产业 链末梢渗透。开发"理论授课+田间实操+ 电商运营"复合课程,重点提升监测户质 量管控与市场对接能力,如通过村级数字 化服务站实现生产流程再造等。建立"企 业主导+合作社承接+农户参与"协同推广 模式,破解数字技术应用断层。

构建可持续利益共享机制。在生态 农业层面,推行"保底收购+二次分红"契 约框架,通过区块链溯源技术构建透明分 配机制,确保农户共享碳汇交易与生态认 证溢价。对于一些特色产业集群,实施 "双绑"分级联结(龙头企业绑合作社、合 作社绑农户),明确风险补偿与订单履约 条款;采用"以奖代补"差异化分配方案。 对订单履约率、分配透明度等关键指标进 行常态化督导,防止农户权益受到挤压, 更好实现生态红利向民生福祉实质性



朱慧卿作(新华社发)

"AI押题"莫轻信

近段时间,一些商家以"AI押题""AI提分"等噱 头推出各类商品、课程,宣称"押题准确率超80%",虽 然动辄上百元,仍吸引了一些焦虑的考生和家长 然而所谓的"押题卷",仅是涉及的宽泛考点会在考 试中出现,如"牛顿定律""电磁学"等,而这些知识点 本来就是教学重点。事实上,无论是传统的人工押 题,还是热门的"AI押题",本质上是商家利用考生和 家长考前焦虑心理开展的营销炒作。部分商家偷换 概念虚构"高考押题准确率",涉嫌违反广告法。对 平台也要落实好主体责任,加大对涉考违法违规信 息的监测处置力度。AI等技术只是学习辅助工具, 不能过度依赖,家长和学生对此要理性看待,避免因 焦虑而轻信受骗。 (时 锋)

眼下,我国处于绿色低碳转型的 关键期,亟须通过推动传统行业转型、 发展绿色环保产业等途径促进产业体 系绿色升级,通过碳交易市场等基础 制度安排,构建现代化产业体系与生 态环境治理深度融合的新格局,协同 推进降碳减污扩绿增长。这些目标的 实现,离不开金融市场的有效支持。 在各类政策指引和支持下,我国绿色 金融市场呈现量质同增态势,绿色保 险也取得长足发展。

推动传统行业绿色低碳转型,培 育绿色低碳效应明显的战略性新兴产 业、行业领军企业,往往需要较大体量 的中长期资金支持,但目前绿色信贷 面临评价标准体系不完善、不细化,信 息不对称现象突出等挑战。保险业凭 借其环境风险评估体系和能力,为企 业提供ESG整体风险评价、全生命周 期的保险保障与风险管理等服务,并 将评价结果融入保险费率厘定过程; 银行基于贷款企业的ESG表现情况 和评价结论,为贷款企业提供信用贷 款、利率优惠、绿色审批通道等一系列 差别化服务。这种"ESG贷款+保险" 模式,为企业提升可持续发展能力提 供了自驱力,并降低了企业融资成本、 提高了融资可及性,也成为构建开放、 共享、协同的绿色金融生态系统的生

丰富绿色保险产品体系很有必 要。一方面,行业可加强对绿色低碳 科技创新、绿色制造工程等领域的风 险保障,持续提升保障能力和风险减 量力度;另一方面,通过加快发展碳保

险、环境污染责任保险、巨灾保险等险种,能提升积极主动应 对生态挑战的能力。例如,"中国城乡居民住宅巨灾保险共同 体"将保障扩展至包括地震、台风、洪水、强降雨、泥石流、滑坡 等在内的自然灾害范畴,形成政策性巨灾保险和商业性巨灾 保险相互补充的保障体系。由于气候风险的复杂性、认识的 有限性,保险业一直致力于创新技术发展和专业能力,持续探 索基于中国经验的巨灾模型,探索提供"灾前预防预警、灾中 快速响应、灾后精准理赔"的服务闭环,增强应对气候风险挑

还要看到,绿色投资具有投资收益平稳、期限较长的特 点,与保险资金长期投资、价值投资的属性较契合,有望成为 保险资产重要的配置领域之一。近年来,各保险机构积极加 强绿色投资管理能力建设,通过管理和运作绿色保险债权投 资计划、股权投资计划、私募基金、保险资管产品以及投资绿 色债券等形式参与绿色投资,力度与规模逐步加大。

有研究发现,良好的ESG表现能帮助企业规避风险、在 危机期间凝聚信任以抵御冲击,会显著提升企业绩效和长期 价值,绿色金融是拥有明确经济逻辑以及可度量价值的长期 战略选择。从现实来看,绿色金融短期内财务收益不显著,很 多经营主体缺乏对ESG的基本认知,ESG信息披露缺乏统-标准、不同评价体系的结果一致性较低,现实中甚至存在"漂 绿"现象,并不利于绿色保险的纵深发展。要想进一步提升绿 色保险支持实体经济的质量和效能,还需多向发力

制度建设层面,进一步细化绿色产业的绿色内涵,深化对 绿色项目的理解,加快完善ESG信息相关披露内容、频率等 重要标准,建立行业间的信息共享机制,以保障信息获取的准 确性和及时性,助力绿色保险产品、服务与经营模式创新。

能力建设层面,保险业要持续强化基于科技和数据的创 新能力,提升环境风险评估、情景模拟、压力测试等专业技术 水平,强化防灾防损预警服务能力,及时排查风险隐患,有效 发挥风险减量功能;同时,也要更多地将绿色标准和ESG投 资理念纳入现有投资流程、资产战略配置规划和投资计划,完 善绿色投资研究体系和绿色产品创设机制,提升绿色投资 能力。

产品和服务创新层面,探索"保险+贷款""保险+碳配额 等商业模式,为微观企业个体提供绿色转型的内生动力。

(作者系北京大学经济学院副院长、教授)

本版编辑 梁剑箫 原 洋 来稿邮箱 mzjjgc@163.com

