

中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将

生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效

效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为常住地提供。

(下转第二版)



6月8日,游客在福建省宁德市霞浦县东礐岛观光游玩。近年来,霞浦县依托生态与山海资源,加快推动“旅拍、民宿、文体、露营”多元业态发展,培育独具特色的绿色富民产业。

江西新余塑造文旅新场景 激活文旅新动能

来,江西省新余市推进“国家文化和旅游消费试点城市”与“全国文化和旅游市场信用经济发展试点地区”双试点建设,探索出一条“小城市撬动大消费”的发展路径。

“2020年以来,新余市累计投入25.58亿元建设26个重点文旅项目,月月有新景、季季有爆点。”新余市文广旅局局长潘小诚说,新余市文旅升级通过场景重构将工业遗址转化为消费空间,使老厂房变身新地标;通过信用增值让信息更可感、监管更可信、服务更可及;提升消费信任度;通过数字赋能,实现消费券精准投放、短视频矩阵传播,完成“流量—留量—增量”转化。

新余因工而兴。依托工业企业和工业遗产,新余市创新推出“工业+文旅”融合模式。新钢1958街区将矿渣山变身生态公园,开发出钢铁文化研学特色产品。

作为全国第二批文旅市场信用经济发展试点地区,新余市创新建立“信用+服务”管理体系,实现126家文旅企业信用动态评级,对信用良好企业授信“文旅贷”“文企贷”。

面对文旅消费新趋势,新余市建立“政策工具箱+数字平台”双轮驱动机制。今年以来已发放1037万元文旅消费券,撬动消费超1.2亿元;联合抖音平台打造“天工开物城”话题,带动省外游客占比提升至39%。

从“发券引流”到“信用筑基”,新余正在完成文旅消费驱动力的迭代升级。潘小诚表示,新余还将出台文旅产业高质量发展实施意见,设立产业引导基金,重点培育沉浸式演艺、低空飞行体验等新业态,力争今年文旅消费对经济增长贡献率再上新台阶。

信用增值

数字赋能

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法的一个显著特征就是进一步规范公权力运行,优化营商环境,激发民营企业更大发展活力。

民营经济促进法对各类行使公权力的主体作出规范,并涵盖政策准入、市场开放、组织服务、信息披露、账款拨付各领域各环节,全方位护航民营经济健康发展。

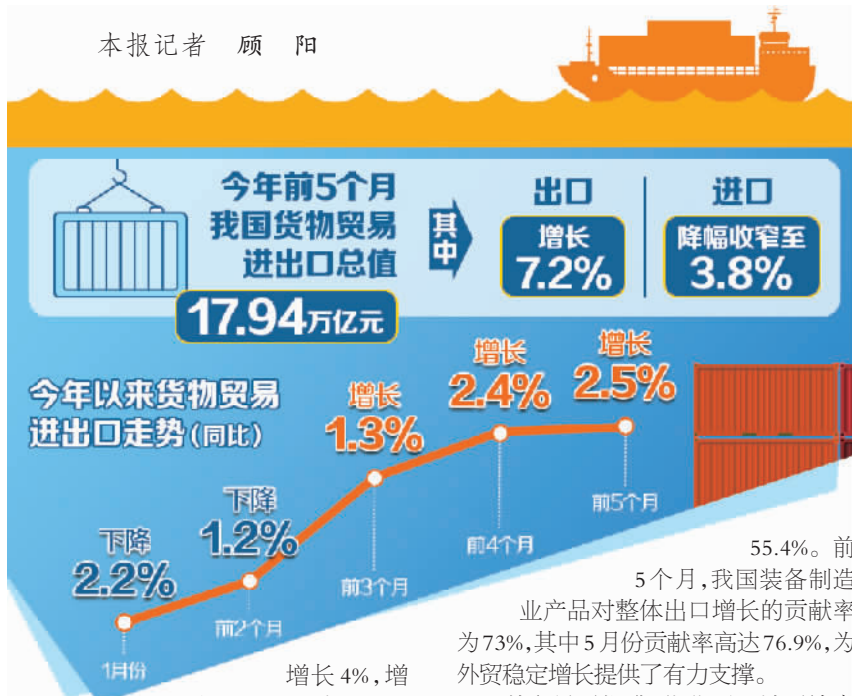
这些规范内容又分为“不得”和“应当”两个范畴,明确了涉及民营经济发展的公权力运行负面清单和正面清单。民营经济促进法全文针对公权力行使提及“不得”11次,提及“应当”34次,旗帜鲜明保护民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益,保护民营经济组织参与公平竞争、获取投融资、开展科技创新的合法权利。

例如,针对乱收费和乱罚款问题,明确任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用,不得实施没有法律、法规依据的罚款,不得向民营经济组织摊派财物。针对“新官不理旧账”问题,规定地方各级人民政府及其有关部门应当履行依法向民营经济组织作出的政策承诺和与民营经济组织订立的合同,不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关人事更替等为由违约、毁约。国家机关、事业单位、国有企业应当依法或者依合同约定及时向民营经济组织支付账款,不得以人员变更、履行内部付款流程或者在合同未作约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由,拒绝或者拖延支付民营经济组织财产权利和人身权利的有力保护,将进一步增强民营企业家的信心 and 安全感,进而专心创业、放心投资、安心经营。

前5月进出口同比增长2.5%——

我国货物贸易延续平稳增长态势

本报记者 顾 阳



5个月,我国装备制造业产品对整体出口增长的贡献率为73%,其中5月份贡献率高达76.9%,为外贸稳增长提供了有力支撑。

外贸质量提升,优化了区域开放布局。据统计,前5个月,中部地区进出口1.5万亿元,增长11.1%。其中,出口1万亿元,增长16.9%;进口4965.5亿元,增长1%。在中部崛起战略推动下,中部6省积极打造内陆地区改革开放新高地,外贸发展潜力不断释放。前5个月,中部地区进出口增速高出全国整体8.6个百分点,占比提升0.6个百分点,达到8.3%。

白明表示,今年以来,我国货物贸易顶住外部压力保持较强韧性,外贸增速从一季度1.3%提升至当前2.5%。未来,随着经营主体活跃度进一步增强、对外合作空间进一步拓展,我国外贸“含新量”“含绿量”有望进一步提升。

导读

欧洲央行降息拓展政策空间	4版	财政收支改善凸显经济韧性	5版
国家级经开区改革攻坚再出发	6版	发好用好管好信用卡	7版
创新服务提升游客体验	8版	提高快递企业冷链服务质量	11版

摸清家底才能更好强农兴村

国务院日前印发通知,决定于2026年开展第四次全国农业普查。这项重大国情国力调查,将全面摸清新时代我国“三农”家底,对推进乡村全面振兴具有重要意义。

“三农”问题是关系国计民生的根本性问题。2016年第三次全国农业普查以来,我国“三农”情况发生新变化:一方面,脱贫攻坚取得决定性胜利,粮食产量迈上新台阶,各类农业经营主体加快培育,乡村发展、建设、治理更加完善。另一方面,外部环境和国际市场对我国农业农村影响加深,农民持续增收、农业持续增效面临新挑战。以农业普查为载体,客观反映农业发展新情况、农民生活新变化,全面揭示农业农村面临的突出问题、主要矛盾,对高质量发展具有重大意义。

开展第四次农业普查,不仅对我国经济发展至关重要,也将对世界农业发展作出重要贡献。自1950年起,联合国粮农组织每10年制定一个世界农业普查

指导性方案,目前有110多个国家和地区参照该方案进行了农业普查,提交了农业普查成果。作为人口数量多、农业体量大的经济体,我国是实施农业普查动员力量最多、规模最大的国家。作为全球农产品的最大进口国,我国农业发展情况关系全球农产品生产和贸易,是世界关注的焦点。

不过,摸清“三农”新家底并不是一件容易的事情。在我国,农业普查的对象不仅包括农业,还涵盖了农村和农民,这是农业普查的中国特色。农业普查的对象众多、居住分散、类型各异,同时要克服大量农民外出务工、公民更加注重保护隐私、企业更加在意商业秘密等难题,任务艰巨复杂。这也对普查工作本身提出了新要求。在第三次全国农业普查中,首次应用遥感技术测量主要农作物播种面积。本次普查将进一步加强现代化手段的应用;在内容上,将对多元化食物供给、农业新质生产力、和美乡村建设等新情况进行调查。

农业普查既是国家大事,又是民生实事,与农民的切身利益息息相关,需要得到广大农户的理解和支持。在信息化加快发展、大数据加快应用的年代,广大农民、涉农企业和社会公众更需要全面的数据信息来应对市场变化。农户数据是农业普查的源头,只有农户数据报准了,国家得到的数据才能实。可以说,亿万农民所填报的每一个数字都将转化成一項項强农惠农富农政策,既是推动乡村全面振兴的财富,也是农民参与市场的参考。因此,各级各有关部门要科学组织、精细工作。广大农户也要准确、完整地提供普查资料。

普查的目的在于运用。根据安排,普查拟分4个阶段进行,眼下即将进入准备阶段,现场登记和数据处理及发布都将在2027年进行。与前3次全国农业普查相比,这次普查强调普查数据共治共享,按照开发、开放、共享的原则,深入开发应用农业普查获得的海量数据。从政府治理来看,通过普查,可以建立

完备的普查对象信息库,为常规统计调查提供基础。同时,加强普查资料开发利用,也将促进普查成果的广泛应用和共享。

数据来之不易,收集处理开发利用数据的过程,将推动全社会进一步关注农业、关心农村、关爱农民。农业强、农村美、农民富,这是人们对美好生活的向往,其所形成的社会心理和共同行动,必将激励乡村全面振兴再启新篇。

