

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

为谋划“十五五”时期经济社会发展提供经验启示

姜富伟 周颖刚



厦门是习近平新时代中国特色社会主义思想重要孕育地和先行实践地。习近平同志在厦门工作期间主持编制了中国地方政府最早编制的一个纵跨15年的经济社会发展战略规划——《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》。在其指引下,1985年至2023年,厦门全市地区生产总值年均增长14.1%,高出全国、全省同期增速,人民生活水平显著提升。这部战略规划创新了中长期战略研究的框架、范式,深刻体现了人民性、前瞻性、系统性、务实性、一贯性,其科学制定和实施蕴藏着“中国之治”的密码,对谋划“十五五”时期经济社会发展、高质量编制“十五五”规划具有重要启示。

深刻体现人民性。政治立场是做好发展战略工作的首要原则,以人民为中心是做好发展战略谋划的重要基点。这部战略规划提出“使全市人民在投身特区建设中得到更多的实惠”,谋划产业发展、城市建设、生态环保、发展民生社会事业等都是为了让老百姓过上更好的日子,饱含着深厚的人民情怀。这部战略规划提出“人才的特殊战略地位是不言而喻的”,并设“厦门市2000年人才开发战略研究”专题强调人才开发的重要性。这部战略规划把人民群众利益放在首位,坚持人民至上,深刻回答了发展为了谁、依靠谁的根本问题。

深刻体现前瞻性。上世纪80年代,在地方政府中率先编制纵跨15年的规划,以宏阔视野谋划长远,凸显前瞻性。这部战略规划提出必须把发展科学技术放在首要位置,强调其核心驱动作用,这一理念与当前以科技创新引领新质生产力发展的要求高度契合;指出厦门要在对内对外两个辐射扇面中增强辐射能力,为当前打造服务国内国际双循环的枢纽节点的战略布局奠定坚实基础;强调生态环境保护的重要性,明确在发展社会经济的同时一定要保护好生态环境,使特区经济发展和生态环境相互和谐、相互促进,与当前“绿水青山就是金山银山”的理念相呼应。这些无不体现着对发展大势的深刻洞察和清晰把握,蕴藏着立足大局谋划一域长远发展的智慧。

深刻体现系统性。坚持系统观念是发展战略谋划的重要方法论。1986年7月30日,习近平同志在厦门市经济社会发展战略课题专职人员动员和工作部署会议上强调:“从事现代化经济建设,要长远考虑,统筹全局,不能只顾眼前,临时应付,那样会事倍功半,甚至会迷失方向,把握不住全局的主动权。”这部战略规划的内容体系体现出高度的系统性,其中的21个专题既涉及城市基础设施体系、产业发展、体制改革,又探索自由港建设和对台交流合作,还包括教育科技等社会事业发展、生态环境建设、鼓浪屿文化旅游资源保护、人口规模控制以及加强知识

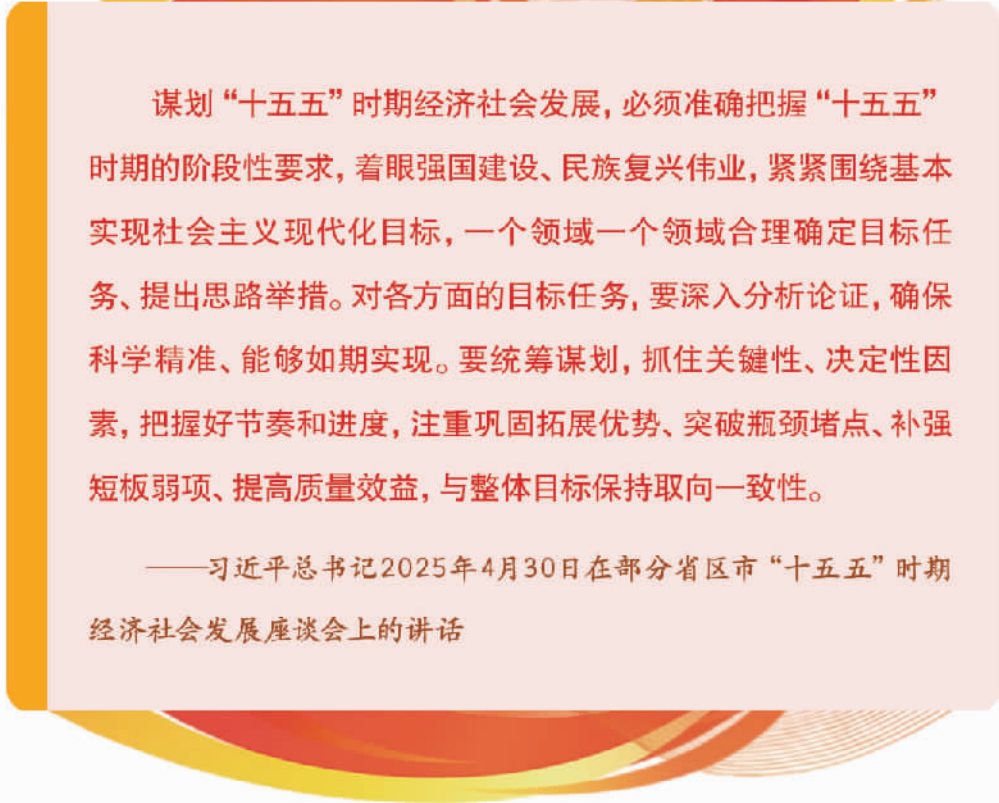
产权保护等多个方面,展现出全局统筹、协调推进的战略思维。

深刻体现务实性。习近平同志带领十几家单位,100余位专家教授、实际工作者组成课题组,深入调研,摸清厦门市情家底,写出几十万字的调查材料。分21个专题研究,不断论证,历时一年半,形成20余万字的战略报告。在数据搜集方面,通过开展本地调研和外地调研,充分重视区位分析,考虑各类限制因素,确保一切工作都要落实到基层,并通过成立“经济协作办公室”、组建经济信息中心等扩充信息来源。在科学论证方面,研究团队采取统计预测、投入产出、计量经济模型等先进定量分析方法,并借鉴国际经验,组织召开国际研讨会等,反复研究论证发展战略的思路举措和目标任务。这种求真务实的工作方法,既体现了坚持目标导向与问题导向相统一,也实现了顶层设计与基层探索有机结合,最终的实施成效有力印证了这部战略规划的科学性与实践性。

深刻体现一贯性。这部战略规划实现了阶段规划与长期规划、总体规划与专项规划的协调统一,不囿于短期目标和短期问题,注重谋划一些中长期的事情,兼顾短期目标与长期目标,从时间上看得更远,从空间上看得更宽。同时,以总体规划统领专项规划,明确前进方向。这些发展设想的时间跨度不同、侧重点各异,但互相衔接、互为补充,形成了厦门市全方位、宽领域的发展战略。正如习近平总书记强调的,“一张好的蓝图,只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的,大家就要一茬一茬接着干,干出来的都是实绩”。

科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政的一条重要经验,也是中国特色社会主义的一个重要政治优势。我国已经编制实施了14个五年规划(计划),在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,实现由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越,有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善。全面建成社会主义现代化强国,总的战略安排是分两步走:从2020年到2035年基本实现社会主义现代化;从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。编制和实施“十五五”规划,对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大,必须用好编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》的宝贵经验和启示,充分领悟蕴藏其中的“中国之治”密码。

一是以人民为中心,坚持造福人民。中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。谋划“十五五”时期经济社会发展,要坚持一切为了人民、一切依靠人民,把造福人民作为根本价值取向,稳步推动共同



富裕。要健全保障和改善民生制度体系,完善体制机制,采取有效措施,坚持在发展中保障和改善民生,稳步增加居民收入。要统筹推进教育科技人才一体发展,加快建设教育强国,为新质生产力发展筑牢基础性、战略性支撑。在规划编制过程中,还需以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议,充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验。

二是在全局中定位,坚持统筹谋划。必须深刻把握新时代中国和世界发展大势,坚持和运用系统观念,横是“全国一盘棋”,纵是“一张蓝图绘到底”,前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业。各地区谋划“十五五”时期经济社会发展,要在全国大局中精准定位,加强规划衔接,与整体目标保持取向一致性,坚持从全局谋一域、以一域服务全局。同时,强化统筹,协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,正确处理好一系列重大关系,以高质量发展奋力推进中国式现代化。

三是从战略上着眼,坚持把握重点。在国内外环境愈加复杂的背景下,要适应形势变化,把握好主要矛盾和次要矛盾,抓住关键性、决定性因素。聚焦国内,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略

位置,牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”,强化企业科技创新主体地位,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,全力突破关键核心技术和前沿技术瓶颈,进一步夯实高质量发展的根基。面向国际,既要坚定不移扩大高水平对外开放,也要更加注重统筹发展和安全,通盘考虑内外部风险挑战,健全国家安全体系,增强维护安全能力。

四是以调研为基础,坚持实事求是。实事求是我们党认识世界和改造世界的根本要求。实事求是地确定各方面目标任务,要坚持科学决策、民主决策、依法决策,基于实地调研、深入分析,确保规划编制科学精准。例如,在《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》编制过程中,厦门大学有关院系、中国社会科学院经济研究所等单位的100余位专家教授和实际工作者进行深入调研,共同研究战略规划,做到了集思广益,彰显了实事求是的精神。编制“十五五”规划同样需要坚持实事求是,加强调查研究、科学分析,广泛征求意见,确保规划的科学性和可行性。同时,还需把实事求是的精神落实到规划编制、实施与评估各环节,立足国家实际和发展需求,设定兼具挑战性与可行性的目标。

(作者为分别系厦门大学经济学院金融系主任、经济学院院长)

促进农民持续增收是新时代做好“三农”工作的重要任务,是深入实施乡村振兴战略、推动乡村全面振兴的重要举措。今年的中央一号文件对“拓宽农民增收渠道”作出重要部署,旨在进一步激发“三农”发展的内生动力,推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,夯实“三农”工作基础。

稳步增加居民收入,特别是确保农民收入持续稳定增长,既是拉动经济增长的关键抓手,又是实现共同富裕的重要基础。拓宽农民增收渠道,改善农民生活质量,可以有效促进农村地区经济增长,提升农业综合发展水平,进而推动兴业、强县、富民一体化发展,对于推进城乡融合发展具有重要现实意义。

农民收入包括经营性收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入。其中,经营性收入和工资性收入是目前农民收入的主要来源,财产性收入在农民收入中发挥重要支撑作用,转移性收入则是农民收入的重要补充。2024年全国农村居民人均可支配收入达到23119元。从收入来源看,农村居民人均工资性收入9799元,占农村居民人均可支配收入的42.39%;人均经营净收入7845元,占33.93%;人均转移净收入4895元,占21.17%;人均财产净收入580元,占2.51%。拓宽农民增收渠道,需深入研究不同收入来源现状及其发展潜力所在,找准着力点,持续推动农民增收。

目前,我国农民收入呈现增长态势,2024年农村居民人均可支配收入同比增长6.3%,收入水平连续迈上新台阶,农村居民人均收入增速持续高于城镇居民,城乡收入之比缩小到2.34:1,不同地区农村居民之间的收入差距也在逐步缩小。同时要看到,进一步推动农民增收还面临诸多挑战。农业生产经营效益还不够高,特别是粮食生产的收益总体偏低,农村产业相对单一,特色产业同质化竞争严重,一二三产业融合层次较低,农民经营性收入增长空间受限。农民外出务工稳定性较低,就业质量不高,相关职业技能培训和就业信息服务不足,使得农民的非农就业能力和创业能力薄弱,不利于农民工资性收入增长。农村地区的要素市场化配置改革相对滞后,农村土地制度改革需进一步深化,部分土地等资源要素尚未有效盘活,新型农村集体经济组织改革创新乏力,农民难以获得充分的财产权益。农业支持保护制度、重要农产品生产者补贴制度还不健全,影响农民转移性收入增长。

为解决这些现实问题,需构建促进农民持续增收的长效机制,健全农民增收的政策体系,优化农民收入结构,在稳住经营性收入和工资性收入增长趋势的基础上,找准有利于增加农民财产性收入的重点领域和关键点,切实保障农民转移性收入,多措并举推动农民收入持续较快增长。

一是发展现代农业。促进农民持续稳定增收,关键是提高农业综合效益,发展乡村新产业新业态。需进一步优化农村产业布局,强化优质粮食产业、畜牧产业等支柱产业,推动农村一二三产业深度融合发展。挖掘农业农村特色资源,培育优势特色产业,构建国家、省、市、县、镇、村六级联动的特色产业平台体系。着力建设农产品加工产业集群,更好统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设,加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。构建农业产业化联合体,推进现代农业产业园建设。促进农业与旅游业、文化产业的深度融合,发展“农业+”教育、文化、休闲、旅游、康养、科普等融合业态,激活农村闲置资源,健全产业融合发展利益联结机制。

二是提升农民就业创业能力。加强对农民就业创业的扶持,畅通城乡人口流动渠道,完善城市落户政策,促进农业转移人口在城镇稳定就业,大力发展农村职业教育。依法引导和规范工商资本下乡,培育新型农业经营主体,完善支持返乡农民创业的政策体系,因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济等。提升农业农村内部就地就近就业潜力,支持临时性、季节性灵活就业,鼓励新生代农民工在新产业就业。利用大数据、互联网等现代信息技术,赋能特色农产品经营,发展农村电商、短视频直播带货、定制农业等新业态,拓宽兼业农民的就业增收来源。

三是处理好农民和土地的关系。新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。需在深化农村土地制度改革上下功夫,赋予农民更加充分的财产权利,完善农村土地增值收益的分配机制,通过契约农业、股份合作等方式,让农民参与产业增值收益分配。同时,进一步健全自然资源资产产权制度和管理制度体系,完善农村产权市场化交易机制,探索土地承包经营权、集体林权、水权等市场交易模式。

四是落实强农惠农富农政策。农业农村部已经发布2025年中央财政强农惠农富农政策清单,清单包括9项稳定实施的中央财政到户到农农业补贴政策,下一步需细化补贴范围、支持对象和补贴标准。进一步完善种粮农民收益保障机制,健全多层次农业保险体系,支持发展特色农产品保险,推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积,使种粮农民有效规避自然风险和市场风险。同时,还须健全生态农产品价值实现机制,加大耕地保护、高标准农田建设、农村生态保护和修复等方面的生态保护补偿力度,将乡村生态优势更好转化为经济优势。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、农村发展研究所研究员)

本版编辑 梁笑语 美 编 倪梦婷
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

探索发展壮大县域经济多元路径

苏 芳

习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示——

要积极发展乡村富民产业,提高农业综合效益,壮大县域经济,拓宽农民增收渠道,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

县域沟通条块、连接城乡,既是统筹推进新型城镇化建设与乡村全面振兴的战略支点,又是破解城乡二元结构、促进城乡要素双向流动、实现城乡融合发展的重要突破口。培育壮大县域经济,是扩大国内需求、畅通国民经济循环的重要举措。今年的中央一号文件提出“着力壮大县域富民产业”,并对“发展各具特色的县域经济”作出重要部署。大力发展县域经济已经成为当前和未来一个时期区域经济战略布局中的重要任务。

大力发展县域经济为构建新发展格局提供基础支撑。通过打通城乡循环、激活内需潜力,县域经济能够深度嵌入国内国际双循环,成为稳底盘、促循环、防风险的重要支撑。一方面,县域经济高质量发展能有效促进城乡要素顺畅流动。县域是城乡生产要素流动的重要枢纽,拥有丰富的自然资源和劳动力资源,能为城市工业生产提供原材料和基础产品,承接城市的产业转移和技术辐射。全国2800多个县域能够构建起庞大的网络体系,为生产、分配、流通、消费各环节在城乡之间实现高效循环提供条件。另一方面,县域经济高质量发展能为稳定产业链供应链提供重要保障。无论是县域丰富的资源

储备,还是特色产业集群,都能为产业链供应链安全稳定运行提供支撑。特别是县域产业集群可以通过资源共享、协同创新实现产业链供应链的调整优化,有效应对风险。

大力发展县域经济为推动新型城镇化打造关键引擎。县域经济以县城为枢纽、乡镇为纽带、农村为腹地,既能将城市的资本、技术、管理等现代生产要素转化为乡村发展动能,又能通过用好乡村土地、生态、文化等资源为城市发展提供支撑。当前,我国处于城镇化快速发展中后期向成熟期过渡的关键阶段,既需要以城市群、都市圈为依托,构建大中小城市协调发展格局,又需要推进以县城为重要载体的城镇化建设。特别是分类引导小城镇发展,能够有效提升产业发展水平、提供更多就业岗位、完善基本公共服务,整体上大幅提高县域承载能力,为科学有序推进农业转移人口市民化提供更广阔空间。

大力发展县域经济为实现共同富裕探索重要路径。县域经济高质量发展能产生独特的经济效益与社会效益,在推动基本公共服务均等化、促进农业转移人口高质量充分就业、有效缩小城乡收入差距等方面发挥

作用。一方面,县域通过发展特色农业、农产品加工业及乡村旅游等富民产业,能够增加农民的工资性收入;通过土地流转、入股分红等,能够增加农民的财产性收入;通过县域内产业发展带动相关服务业发展,能够拓宽农民的增收途径。另一方面,县域经济高质量发展使得县域具备更强的资源调配能力,进而确保各项政策精准落地,进一步发挥县域在完善实施区域协调发展战略机制、构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系中的重要作用。

目前,受制于资源禀赋、基础设施、人才储备、技术条件等多重因素,县域经济发展普遍存在不平衡、不充分问题,不同地区的县域经济发展水平差异较大。对此,需加快补齐发展短板,着力培育新增长点,提升县域经济发展的质量和效益。

一是发展壮大县域富民产业。发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业,不仅能有效提升县域经济社会发展承载能力,而且对促进农民就近就业增收、进一步挖掘经营增收和务工增收潜力都有重要意义。总体来看,必须充分认识我国县域数量多、县情差异大的实际情况,坚持以市场需求为导向、以比较优势为基础、以技术创新为驱动、以制度创新为保障,走特色化、差异化发展道路。具体而言,需深度挖掘县域特色,综合考虑现有资源禀赋,依靠有效市场与有为政府,促进人才、技术、资本等优质生产要素合理流动,着力培育具有区域辨识度和市场竞争力的县域特色产业集群。

二是坚持数字经济赋能。随着新一轮科技革命深入发展,数字技术正在深刻改变人们的生产生活方式。推动县域经济高质

量发展,必须充分发挥我国在数字经济领域的突出优势,既推动传统产业转型升级,又促进新兴产业培育壮大,在生产、加工、流通、销售各环节运用大数据、云计算等技术,因地因时前瞻布局未来产业。同时,需从完善县域数字基础设施入手,立足数据要素流动的高效率、低耗费特征,有效促进县域对接、承接城市数字产业转移;发展多样化数字服务,促进县域形成更多智慧化生产生活场景,拓展发展空间。

三是着力提升科技创新效能。科技创新是激活县域经济内生动力的重要手段,提升县域科技创新能力是健全区域科技创新体系的关键环节。一方面,建设县级创新创业平台。不同地区的县域可根据产业与创新需求,联合高校、科研院所等打造创新创业平台,吸引和汇聚人才,因地制宜推进技术攻关。另一方面,促进科技成果入县转化。建设示范县、示范镇,鼓励相关实验室在县乡设点,围绕县域特色产业实施重点研发项目,解决生产实践中的难题,促进科技成果转化为实现生产力。

四是重视优势互补、深化开放合作。推动县域协同发展是提升区域经济对外开放能级的重要抓手。促进县域与周边地区实现优势互补、资源共享,既要加强区域联动与城乡联动,积极建设区域基础设施,缩短县域之间的时空距离,又要建立县域间产业协作机制,带动县域产业协同发展。促进陆海联动,加强内陆与沿海的交通、物流、产业合作,强化“枢纽对枢纽”开放功能,并使县域经济更好融入全球贸易网络,实现更大范围、更宽视野的资源共享。

(作者系西北大学经济管理学院教授、陕西省社会科学界联合会特聘研究员)