

# 经济日报

2025年6月16日 星期一  
农历乙巳年五月廿一

ECONOMIC DAILY

今日12版  
经济日报社出版

中国经济网网址: <http://www.ce.cn> 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15309期(总15882期)

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 用中长期规划指导经济社会发展 是我们党治国理政的一种重要方式

新华社北京6月15日电 6月16日出版的第12期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式》。这是习近平总书记2015年10月至2025年4月期间有关重要论述的节录。

文章强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标。从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。在这个过程中，我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深入、在战略上不断成熟、在实践上不断丰富，加

速了我国现代化发展进程。

文章指出，党的二十大报告深刻阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，是对推进中国式现代化的最高顶层设计。中国式现代化是分阶段、分领域推进的，实现各个阶段发展目标、落实各个领域发展战略同样需要进行顶层设计。要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。

文章指出，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和勇气就是我们国家奋进的力量。好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。五年规划编制涉及

经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划编制中来。

文章强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，与整体目标保持取向一致性。各地区编制本地区规划要结合实际，实事求是，提高规划执行力和落实力。



6月15日，仁望高速经过贵州省黔西市的蔬菜大棚、稻米基地和沿线村庄。近年来，当地将交通建设和产业培养相结合，探索“和美乡村+农业+旅游业”融合发展模式，带领农户实现增收。周训超摄(中经视觉)

## 全年提升超10个百分点 北京各机构筑青年友好生态城区

《北京青年报》6月15日报道，北京市委近日，2025“丰台·学子回家”活动正式启动。北京市丰台区将推出涵盖“基层治理实验室”“北京10号线‘青创村’”建设等56个项目，全年提供6.4万个实习见习和就业岗位，共筑青年友好生态城区。

丰台区委书记、代区长张艳林说，丰台区坚持把人才作为创新发展的第一驱动力，在人才服务领域持续发力，做优做强国际人才港服务功能，制定发布“丰台十条”等支持政策，进一步丰富和激活区域人才资源库。

据悉，今年丰台区焕新升级“丰泽计划”，全年将发布1.2万个实习见习岗位，5.2万个招聘岗位，培养实训人才不少于2.1万名。在悉心育才、暖心留才方面，丰台区将举办“丰翼创未来”大学生创新创业竞赛，组织“未来企业家实训营”，倾力打造国际人才港，让人才与城市共生共荣。

丰台区常委、组织部部长牟晓春介绍，丰台区为青年量身定制“成长礼包”，构建起“市一区一街”三级引才矩阵，提供人才成长全链条服务。

丰台区启动一批聚焦“研究—实践—就业”的基层治理项目，为青年人才勾勒出参与城市建设的立体路径。

“丰台区始终坚持‘全域人才’理念，把培养、引进、用好人才作为基础工作来抓。丰台成就了人才，为人才厚植成长成才的坚实基础；人才也成就了丰台，为丰台高质量发展注入不竭动力。”丰台区委书记王少峰表示。

经济生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划编制中来。

文章强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，与整体目标保持取向一致性。各地区编制本地区规划要结合实际，实事求是，提高规划执行力和落实力。

应哈萨克斯坦共和国总统托卡耶夫邀请，国家主席习近平将于6月16日至18日赴哈萨克斯坦阿斯塔纳出席第二届中国—中亚峰会。

千年丝路，串起文明交融璀璨星河；百年变局，呼唤命运与共时代强音。从古丝绸之路友好交往合作的悠久历史走来，中国同中亚国家关系有着深厚的历史渊源、广泛的现实需求、坚实的民意基础，在新时代焕发出勃勃生机和旺盛活力。两年前，首届中国—中亚峰会在西安成功举办，开启中国—中亚关系新时代。如今，第二届中国—中亚峰会如约而至，必将擘画中国—中亚关系发展新蓝图，为构建更加紧密的中国—中亚命运共同体注入新动能。

“深化中国—中亚合作，是我们这代领导人着眼未来作出的战略抉择，顺应世界大势，符合人民期盼。”习近平主席道出中国—中亚合作的重大意义。中国同中亚国家关系不断迈上新台阶，中国—中亚命运共同体建设持续推进，是对丝路精神的传承弘扬，更是面向未来破解时代命题的必然选择，不仅有利于增进地区福祉，也将推动世界和平与发展，为构建人类命运共同体贡献力量。

坚持相互尊重，携手建设一个守望相助、团结互信的共同体。中国同中亚国家的友好交往源远流长。2100多年前，中国汉代使者张骞出使西域，打开了中国同中亚友好交往的大门。千百年来，中国同中亚各族人民一道推动了丝绸之路的兴起和繁荣。时间长河奔流不息，丝路情谊跨越千年。30多年前，中国率先同中亚国家建交，开启了双方交往和合作的新纪元。30多年来，中国同中亚国家守望相助、团结互信，在涉及主权、民族尊严、长远发展等核心利益问题上，始终给予彼此明确、有力支持，走出了一条睦邻友好、合作共赢的新路，成为构建新型国际关系的典范。

10多年来，习近平主席同中亚国家领导人保持密切沟通，充分发挥元首外交战略引领作用，加强对中国同中亚国家关系发展的顶层设计和统筹规划，推动双方政治互信不断深

化，务实合作提质升级，国际协作走深走实，为双方关系发展提供强劲政治引领力。中国同中亚五国实现全面战略伙伴关系全覆盖和双边层面践行人类命运共同体全覆盖。2020年，中方倡导成立中国—中亚机制。2022年，习近平主席同中亚五国元首共同宣布建设中国—中亚命运共同体，双方关系掀开新的一页。2023年，在首届中国—中亚峰会期间，习近平主席全面阐述中国对中亚外交政策，同五国元首宣布正式成立中国—中亚峰会晤机制。

坚持共同发展，携手建设一个合作共赢、相互成就的共同体。两千多年前，古丝绸之路上的驼铃声声。今天，商贾驼铃声声，中国同中亚国家合作共赢、相互成就的壮丽史诗开启新篇章。2013年，习近平主席出访中亚，在哈萨克斯坦首次提出共建“丝绸之路经济带”倡议。10多年来，共建“一带一路”把中国同中亚国家的发展更紧密地联系在一起。正如习近平主席所说：“中国同中亚国家共商共建共享，共建‘一带一路’在中亚地区开花结果。”

坚持普遍安全，携手建设一个远离冲突、永沐和平的共同体。中国同中亚国家休戚与共、安危共担。2022年1月，习近平主席在中国同中亚五国建交30周年视频峰会上指出，“和平是地区各国人民的共同期盼。”

（下转第二版）

## 经济论坛

# 织密低收入群体兜底保障网

□ 金观平

中办、国办近日印发的《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》强调“增强社会保障公平性”，一整套“加强低收入群体兜底帮扶”的政策组合拳，既聚焦于“提低”——通过合理提高最低工资标准增强劳动者获得感，又着力于“托底”——构建更精准的分层分类救助体系，为低收入群众织就更密实、可及的民生保障网。

强化兜底保障，不应落一人、漏一户。目前，我国低收入群体仍面临收入来源单一、抗风险能力不足等困难。加强对这部分群体的救助帮扶，不但直接关乎高质量发展的成色与后劲，也有助于改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

随着政策不断完善，这些年，帮扶低收入群体的力度、精度、温度显著提升。帮扶对象从低保和特困人员，延伸至低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员等各类低收入人口；对象认定通过“大数据比对+铁脚板摸排”，让“人找

政策”与“政策找人”相结合；帮扶内容也不再局限于物质帮助，而是“物质+服务”综合救助……总体上看，社会救助体系逐渐从“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展，兜底线、稳预期的作用更加凸显。

也要看到，政策提供的更多是方向性指导，具体到各地实践中，还需因地制宜细化规定、落实工作。比如，如何确定当地低收入人口认定标准？如何解决入户核查难题？能否打通各部门间的信息壁垒？如何满足困难群众的多样化救助需求？这些问题，无不考验着各地治理能力和水平。实现“应保尽保、兜底兜兜”需进一步在精准性、可持续性上下功夫，形成兜底保障长效机制。

兜底线先要兜准兜底。加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围，有赖于更高水平的信息化建设。这就需要强化部门联动与数据共享，逐步建立起民政部门统一认定监测、分层管理推送信息、各部门协

同救助的弱有众扶“一张网”，形成更大合力。兜底兜得准，还意味着明确困难群众需求，能够提供医疗、教育、住房、就业等专项帮扶，做到“缺什么补什么”，形成梯度救助格局。

输血帮扶更要造血帮扶。此次《意见》提出的“实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动”“加大以工代赈实施力度”等，都是增强低收入群众自我发展能力、提高帮扶可持续性的有益举措。进一步强化社会救助造血功能，还应创新帮扶方式。比如，引进劳务公司、制定激励政策，培养一批叫得响的劳务品牌，优先吸纳困难群众就近就地就业、增收等，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

兜底兜准兜底收入群众，体现着民生厚度，渗透着政策温度。当制度设计始终以改善民生为标尺，当群众的问题清单转化为改革的责任清单、任务清单，当一项项民生政策落地见效，必将让更多百姓拥有更加充足的获得感、幸福感、安全感。

## 导读

- 坚持民生导向强化财力保障 5版
- 当好中小企业“服务员” 6版
- 为科技创新注入更多金融活水 7版
- 水饮消费折射健康需求 9版
- 休养生息换来勃勃生机 10版
- 让更多拉布布走向世界 11版

## 今年6月1日起新投产的新能源发电项目原则上全部入市交易——

# 全国统一电力市场建设提速

本报记者 王轶辰

全国统一电力市场是全国统一大市场的重要组成部分，也是推动能源转型、优化电力资源配置的关键支撑。根据《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》，从今年6月1日起，新投产的新能源发电项目原则上全部入市交易，电价由市场说了算。新能源全面入市打破地域壁垒，促进跨省跨区交易规模扩大，有利于电力资源在全国范围内优化配置，电力市场建设工作进一步换挡提速。

党中央、国务院部署实施新一轮电力体制改革以来，我国电力市场建设稳步推进，多元竞争主体格局初步形成，市场化交易规模逐年扩大，市场配置资源能力持续提升，作用明显增强。

市场机制基本建立。新一轮电力体制改革以来，我国修订《电力市场运行基本规则》，编制出台电力中长期、现货、绿电、绿证交易以及信息披露、市场注册等一系列配套规则，从顶层设计上统一电力市场“度量衡”。同时，多层次市场框架基本形成。在空间上，覆盖省际、省内；在时间上，覆盖多年、年度、月度、月内和日前、日内现货交易；

在交易标的上，覆盖电能、辅助服务等交易品种，为全国统一电力市场建设奠定制度基础。

市场规模持续增长。2024年，全国跨省跨区市场化交易电量1.4万亿千瓦时，较2016年增长十余倍。全国市场化交易电量由2016年的1.1万亿千瓦时增长至2024年的6.2万亿千瓦时，占全社会用电量的比例由17%提升至63%，实现了从传统“计划电”向“市场电”的稳步转型。

经过一系列政策措施有序推动，改革红利有效释放，电力市场进一步发挥了“保供、促转型、稳价格”作用，有力促进了经济社会高质量发展。

助力保障电力供应。电力中长期交易电量占市场化电量比重超90%，充分发挥“压舱石”作用。2024年迎峰度夏期间，在用负荷大幅高于往年情况下，依托中长期电力及省间现货市场，跨区通道最大送电达1.42亿千瓦，最大支援华东、西南1400万千瓦，有效保障经济社会发展用电需要。

有效促进低碳转型。6月3日起，安徽绿电日挂牌交易进入常态化开展阶段，从多

年期到逐日交易，实现绿电交易全周期覆盖。在安徽铜陵，国网铜陵供电公司主导建设铜陵市虚拟电厂，结合当地高载能企业占比多、绿电需求大的产业特点，聚合分布式光伏、用户侧储能等6类资源超9万千瓦，积极参与电力市场交易。

国网铜陵供电公司营销部主任董文杰介绍，公司开展绿电交易试点，构建“中长期交易+周交易补充”的复合交易模式，科学确定当月申报的交易电量。自5月19日起已连续参与4次“e交易”申报，累计出清绿电电量97兆瓦时，初步实现虚拟电厂常态化、市场化运营。

数据显示，2024年全国超过50%的新能源发电量通过市场化方式消纳，在新能源装机增速远高于负荷增长的情况下，新能源利用率维持在95%以上。2024年，绿证绿电交易合计电量达4460亿千瓦时，同比增长364%，约四分之一的绿证绿电通过市场化交易实现了环境价值。

保持用能成本总体稳定。在近年全球范围内能源供应趋紧、价格大幅波动的背景下，我国通过完善电价机制，推进市场化交易等措施，保障电价基本稳定。居民和工商

业平均电价水平分别为全球50个主要经济体平均水平的32%、39%，均列第44位，在国际上处于较低水平。

中电联党委书记、常务副理事长杨昆表示，伴随着新能源装机比重快速提升，加之一次能源价格波动、用电负荷增长以及极端气候变化等多重因素影响，电力系统运行和电力市场运营发生着深刻变化。这对电力体制改革提出更高要求，亟需加快形成统一开放、竞争有序、安全高效、清洁低碳、治理完善的电力市场体系。

去年11月，在国家能源局统筹组织下，中国电力企业联合会联合多家单位共同发布《全国统一电力市场发展蓝皮书》。根据规划，到2025年，初步建成全国统一电力市场，电力市场顶层设计基本完善，实现全国基础性交易规则和技术标准基本规范统一。到2029年，全面建成全国统一电力市场，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。

“建设全国统一电力市场是构建新发展格局的重要支撑，是深化电力体制改革的核心任务，是促进能源绿色低碳转型的必然选择。”国家能源局副局长宋宏坤说，要紧盯全国统一电力市场建设重点任务和时间节点，把握分步骤、分阶段实施节奏，全力以赴推进电力市场建设，努力将全国统一电力市场打造成全国统一大市场的“排头兵”。