

陶然论金

姚进

# 扩大消费金融服务高质量供给

版

本报记者

王宝会

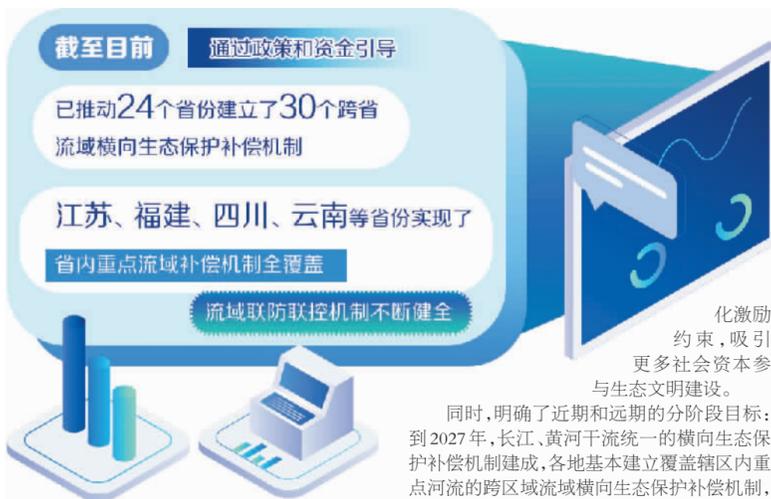
本报记者 曾金华

财金纵横

## 统筹施策健全横向生态补偿机制

近日,经国务院同意,财政部、生态环境部、国家发展改革委、水利部、国家林草局联合印发《关于进一步健全横向生态补偿机制的意见》(以下简称《意见》)和《关于深入推进大江大河干流横向生态补偿机制建设的实施方案》(以下简称《实施方案》)。

建立“成本共担、效益共享、合作共治”的横向生态补偿机制,是“绿水青山就是金山银山”的重要转化路径,有利于促进区域协调发展。两个重要文件明确了健全横向生态补偿机制的“时间表”和“路线图”,提出了工作目标、重点任务和具体措施。



### 补偿机制效益明显

今年4月,湖北省人民政府与陕西省人民政府正式签署汉江流域(鄂陕段)横向生态补偿协议。协议约定,两省本着“生态优先、绿色发展,保护责任共担、流域环境共治、生态效益共享”的原则,以汉江干流的跨省界国控断面羊尾为责任断面,以水质类别和高锰酸盐指数、氨氮、总磷三项特征污染物浓度改善情况为补偿指标,分别计算水质类别达标补偿金和特征污染物浓度改善补偿金。

生态保护补偿是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制,对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。其中,横向生态保护补偿主要是生态受益地区与生态保护地区通过协商等方式建立生态保护补偿机制。

党的二十届三中全会明确,健全横向生态保护补偿机制。近年来,重点流域横向保护补偿机制建设稳步推进。截至目前,通过政策和资金引导,已推动24个省份建立了30个跨省流域横向生态保护补偿机制,江苏、福建、四川、云南等省份实现了省内重点流域补偿机制全覆盖,流域联防联控机制不断健全。

同时,相关政策措施逐步完善。2016年,财政部牵头印发《关于加快建立流域上下游横向生态保护补偿机制的指导意见》,对流域生态补偿基准、方式、标准等重大问题予以明确。此后,又陆续出台支持长江、黄河全流域建立横向生态保护补偿机制相关政策文件。

中国财政科学研究院研究员樊轶侠认为,中央和地方各级政府绿色发展理念和区域协调发展战略指引下,坚持“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则,制定了一系列健全横向生态补偿制度政策,各地政府积极创新实践,因地制宜打造出多种横向生态保护补偿样板。

化激励约束,吸引更多社会资本参与生态文明建设。

同时,明确了近期和远期的分阶段目标:到2027年,长江、黄河干流统一的横向生态保护补偿机制建成,各地基本建立覆盖辖区内重点河流的跨区域流域横向生态保护补偿机制,跨流域重大引调水工程横向生态保护补偿机制建设稳步推进,森林、草原、大气、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等生态环境要素横向生态保护补偿机制建设得到有益探索。

到2035年,流域横向生态保护补偿机制建设深入推进,全面覆盖长江、黄河等重点流域干流及其重要支流,并向更广范围、更深内涵、更丰富形式拓展,生态环境质量持续提升,生态系统服务功能不断增强,城乡人居环境明显改善,国家生态安全得到有效保障,生态环境治理体系更加健全,美丽中国建设成效显著。

### 明确政策目标任务

“进一步健全横向生态保护补偿机制是国家治理体系建设的重要构成,也是将‘绿水青山就是金山银山’转化为现实的重要制度和路径设计。《意见》对新阶段横向生态保护补偿机制进行总体设计,《实施方案》作为落实《意见》的重要举措,主要明确中央层面组织协调在长江、黄河等重点流域干流建立统一的横向生态保护补偿机制,有重要的示范和引领作用。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室任何代欣表示。

《意见》和《实施方案》明确了健全横向生态保护补偿机制的总体政策目标:推动建立覆盖更加全面、权责更加明晰、方式更加多元、治理更加高效的横向生态保护补偿机制,实现生态产品供给地与受益地良性互动,真正让保护者、贡献者得到实惠。健全奖罚分明的制度机制,坚持“谁污染、谁治理,谁保护、谁受益”,强

### 推动市场化多元化

《意见》提出,推动补偿方式从财政补偿向市场化补偿拓展,吸引社会资本参与开发

利用和保护修复的不同环节,建立开发利用主体和保护修复主体利益连接机制。推动补偿方式从资金补偿向多元化补偿拓展,鼓励地方通过共建生态产业园区、技术援助、智力支持、定向人才培养、定向招工等丰富补偿方式。

“财政部将会同有关方面积极推动建立市场化多元化的横向生态保护补偿机制,实现生态产品供给地与受益地良性互动,让保护者、贡献者得到实惠。”财政部有关负责人说。

据悉,在市场化层面,将加快培育碳排放权、排污权、用水权等资源要素交易市场,合理界定和配置生态环境权益,引导生态受益者对生态保护者进行补偿。充分发挥政府投资基金的撬动作用,引导社会资本积极参与生态保护治理,形成政府引导、社会参与、市场调节的良好局面。

在多元化层面,鼓励地方先行先试,在流域横向生态保护补偿的基础上,因地制宜探索拓展森林、草原、大气、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等多元化补偿途径;推动生态保护补偿从单一由政府资金补偿向多种补偿方式转变,从协同治理向共同发展转变,从“输血式”向“造血式”转变。

“市场化、多元化生态补偿机制是深化横向生态补偿制度改革的关键之一。下一步,市场化、多元化的横向生态补偿方式必将发挥深层次作用,不断激发有效市场的活力和效率。”樊轶侠分析,市场化层面,通过培育市场、明晰产权,实现生态产品外部性的内部化,积极稳妥发展生态产业,拓展市场化融资渠道;多元化层面,在完善生态产品价值核算体系的基础上,统筹资金、人才、科技、产业等要素,进一步明确多种补偿方式,确保补偿措施的多样性和灵活性,强化上下游利益联结和共享。

对于创新补偿形式,樊轶侠认为,主要是推动补偿方式从资金补偿向多元化补偿拓展。“事实上,地方试点已取得显著成效。比如,随着新安江流域生态补偿机制升格为‘新安江—千岛湖’生态环境共同保护合作区,新安江流域也由单一生态资金补偿向生态、产业、人才等领域全方位深层次的合作转变;上游携手下游地区开展水生态修复和全域生态环境保护,‘一水共护’正加速迈向‘一域共富’。”樊轶侠说。

“横向生态保护补偿机制的建立和实施是一个长期工程。下一步,需要压实地方主体责任,把《意见》和《实施方案》各项要求落到实处。”何代欣说。

今年以来,深度求索(DeepSeek)等国产大模型快速发展,给消费金融行业带来巨大机遇。记者采访了解到,各金融机构正加快深耕普惠金融和数字金融,通过加大研发投入、充实人才队伍,不断提高金融服务质效,推动人工智能落地更多应用场景,依托数智化技术助力实体经济高质量发展。

作为消费金融领域头部机构,招联金融参与了行业标准建立,助力AI技术安全、可靠和可持续发展,并探索人工智能赋能传统产业领域。招联金融日前亮相第八届数字中国建设峰会,现场展示的“招联仲思智能中医大模型”平台受到参会者关注。

兴业消费金融近年来加快发展人工智能、大数据,从流程、准入、审查到贷后全链条优化升级管理。在数据采集层面,通过清洗数据、用户自主授权源头数据等方式,提升用户体验,进一步保障数据真实性。同时,持续深化外部数据引入与应用,依托数字技术,构建自动化、标准化的风险识别、反欺诈和运营体系。

针对消费金融机构加快推进金融大模型的应用,中央财经大学中国互联网经济研究院副院长欧阳日辉表示,其涉及如风险预测、智能投顾、反欺诈等众多不同类型和用途的人工智能模型,在统筹模型开发方面,还需对模型开发的全流程进行规范化管理,制定统一的流程和标准。金融行业的数据量庞大且复杂,要确保不同来源的数据在进入模型训练或其他应用环节时能够保持一致性和准确性。

中国银行业协会发布《2024年度中国银行业发展报告》显示,金融与人工智能有天然的契合点,AI大模型技术能够充分挖掘银行业的海量数据,而银行业具有适用AI大模型技术的丰富场景。中国银行研究院研究员刘晨认为,作为金融“五篇大文章”之一,数字金融对消费金融行业高质量发展具有战略意义,也为大模型的落地创造了广阔空间。

大模型应用于精准营销、理财顾问、贷前风控、信用评估等核心领域,能够带动消费金融各类业务效率明显提升。刘晨表示,在投资决策环节,大模型基于客户消费习惯和金融资产应用状态、所处行业特征、产品特性等各类数据,为金融机构客户经理提供多维度参考,同时也能够为客户制定个性化的投资组合方案,实现精准营销。在智能风控环节,大模型基于实时风险决策与复杂事件处理技术,能够实现毫秒级风险决策响应,为拓宽多元化业务提供了丰富场景。

另外,由于金融实际业务场景涉及复杂的逻辑推理和多步骤决策,大模型幻觉给其实际部署带来了重大挑战,并引发了行业对大模型应用可靠性的担忧。刘晨表示,数据是保障大模型正常运转和效率提升的关键“养分”,消费金融相关机构应加快整合内部数据资源,建立统一的数据平台,持续完善数据要素积累。同时,通过建立围绕数据清洗、标注、建模等方面的全链条工作机制,提升专用模型数据的质量。考虑到行业间数据要素畅通也是提升消费金融服务质效的重要路径,可以加强外部数据的获取和整合。

欧阳日辉也表示,推动更多的公共数据向消费金融机构赋能,以公共数据开发利用引领撬动各方数据的融合应用,有助于消费金融机构构建更精准的用户画像,提升获客和活客能力。

本版编辑 陆敏 勾明扬 美编 王子莹

## 中共德宏州委党校

# 党校在法治赋能强国建设中的实践与担当

建设中国特色社会主义法治体系,既是全面推进依法治国总抓手,也是实现中国式现代化的重要保障。加强人才队伍的法治能力培养,特别是建设一支思想政治素质过硬、法治意识合格的人才队伍,不仅是法治政府建设的重要要求,更是法治国家和法治社会建设的必要条件。

中共德宏州委党校立足党校职责使命,强化党校人的担当作为,全面对标对表国家决策部署,结合地方实际推进法治实践,以法治赋能强国建设,促进云南省德宏傣族景颇族自治州边疆民族地区治理体系和治理能力现代化,为推动德宏州各项事业高质量发展提供强有力的法治宣传和干部教育保障。

### 坚持法治赋能立德

党校通过自身行为引导社会公众守法、信法,让遵守法律成为社会普遍行为,为法治德

宏建设贡献党校力量。

打造赋能立德平台。建设德宏州干部教育法治现场教学基地,提高学员运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,强化其廉洁自律、依法办事的意识。

建设赋能立德队伍。组织全体教职工参加警示教育,进一步增强其法治意识和纪律观念,持续筑牢思想防线。召开理论学习中心组(扩大)集中学习,集体研学《八项规定改变中国》,观看警示教育片《变脸人生》,以作风建设新突破营造风清气正、团结协作、积极向上的良好工作生态,充分点燃教职工干事创业的激情与动力,推动党校各项工作在高质量发展上出彩出色出众。

### 强化法治赋能育人

党校聚焦云南省“3815”战略发展目标与

壮大“三大经济”工作要求,以及德宏州“三支柱一标杆”主攻方向,持续培养学员的法治思维与法治素养,树立其责任意识,用“钉钉子精神”完成党赋予的光荣使命。

丰富赋能育人内容。在各类培训班中开设《以法治力量推进边疆社会治理现代化》《宪法及其法律法规》《民法典解读》《公务员法解读》等相应法治课程。先后开办县级、乡级进修班等一系列培训班,以党的理论教育、党性教育和履职能力培训为重点,围绕深入贯彻中央八项规定精神学习教育,突出党内法规培训,以建设忠诚干净担当的干部队伍为目标,强化学员的政治忠诚,使其牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观,不断提高党性修养。

创新赋能育人方式。实施全程跟班管理模式,撬动干部教育培训实现质量跃升。精准配置管理团队,建立“1+2”专业化配置模式,实

施全周期质量监控,建立立体评估体系,及时调整教学内容与方式,实现“教学—反馈—改进”的动态良性闭环,促进学员思想碰撞,将理论知识转化为实践能力,助力打造政治过硬、本领高强的高素质法治人才队伍。

### 实施法治赋能资政

党校将课题研究作为衡量自身办学水平的重要指标,聚焦经济社会发展的薄弱环节和地方法治建设的突出问题,立足工作实际,发挥团队优势,用好理论研究、调查研究、决策咨询“三支笔”,努力撰写有党校辨识度的高质量资政成果,在助力全州经济社会高质量发展中发挥好“思想库”“智囊团”作用。

注重赋能资政落地。定期召开年度全州党校系统课题立项评审会、召开课题立项评审工作部署会,对申报课题进行投票表决,确定包括法治内容在内的年度全州党校系统课题,

集合力量开展课题研究,力争拿出具有前瞻性、高质量的科研成果。举办以提高科研咨政水平为重要内容的师资培训班,就科研咨政进行专题辅导,深入剖析党校与资政的关系,从科研咨政坚持的原则、掌握的研究方法等进行全面讲解,进一步提升全州党校系统师资队伍

的科研水平。推动赋能资政交流。召开“新时代推进边疆党建长廊和边疆治理现代化标杆建设”理论研讨会,全州内众多专家、学者、各县(市)委党校班子及教师代表,聚焦“边疆党建长廊与边疆治理现代化建设”“紧扣‘三支柱一标杆’推动德宏州高质量发展”等主题,探讨交流德宏州在边疆党建长廊建设、法治建设、乡村振兴、基层治理、边疆治理等方面的经验和问题,以及今后发展的对策建议,为德宏州高质量发展提供理论支撑与实践探索。(施俊文)

广告