

擘画中国中亚经贸发展新蓝图

中亚是亚欧大陆的中心,中国同中亚国家关系有着深厚的历史渊源、广泛的现实需求、坚实的民意基础。建交30多年来,中国同中亚国家始终相互尊重、睦邻友好、同舟共济、互利共赢,中国成为中亚第一大贸易伙伴和主要投资来源国。2023年首届中国—中亚峰会为双方合作搭建了新平台,中国同中亚五国深入拓展务实合作。今年6月16日至18日,第二届中国—中亚峰会在哈萨克斯坦举行,擘画中国中亚关系发展新蓝图。本期特邀专家围绕相关问题进行研讨。

经贸往来规模扩大领域拓宽



中国与中亚国家经贸合作经历了怎样的发展历程?取得了哪些成效?

徐晓天(黑龙江大学俄罗斯研究院特聘研究员):中亚是联通中国与欧亚大陆的枢纽,也是丝绸之路经济带的重要节点。中国与中亚国家在共商共建共享原则下合作,推动基础设施、能源、贸易等领域互联互通,倡导构建中国—中亚命运共同体。通过高层引领、经济融合、安全协作和人文交流,中国与中亚国家正建立更紧密的合作网络。

1992年,中国与中亚五国贸易总额仅4.6亿美元,2024年达948亿美元,30多年来,贸易总额增加超200倍。回首中国与中亚国家贸易发展历程,不仅实现规模上的跨越式发展,还在贸易便利化、投资促进、自由贸易规划等制度层面取得重大进展,对中国与周边国家贸易发展具有重要示范价值。

中国与中亚国家贸易发展大致经历了三个阶段。

1992年至2000年,双边贸易的破冰期。中亚在苏联时期没有独立对外贸易权,1991年苏联解体时中亚国家与中国贸易量较小,而且主要集中在哈萨克斯坦。随着中亚国家与中国政治领域互信加深,特别是双方边界问题顺利解决,经济往来逐步增多,贸易额稳步增长,2000年中国与中亚国家贸易额约15亿美元。

2001年至2012年,上海合作组织(以下简称“上合组织”)为双边贸易提供支撑。上合组织的

建立为中国与中亚国家贸易发展提供了多边舞台和机制化保障,组织内部建立经贸部长会议机制,推动双边贸易、投资、交通、能源等领域务实合作。各类经贸机制的建设,解决了中国与中亚国家从陌生到熟悉的问题,破解了中国与后苏联空间国家经贸交流方面的诸多障碍。2012年中国与中亚国家贸易额增至460亿美元。

2013年至今,共建“一带一路”倡议推动双边贸易蓬勃发展。共建“一带一路”倡议的提出为中国与中亚国家经贸发展注入强大动力。中亚是丝绸之路经济带的必经之地,以“五通”为核心内容的各类合作项目激发了中亚国家经济发展活力。经过10多年发展,双方贸易额又翻了一番,逐步接近1000亿美元。

中国与中亚国家不仅贸易规模大幅增长,经济合作领域也不断拓宽,从一般贸易为主到贸易、投资相结合,从单纯货物贸易到服务与货物贸易协同发展,合作模式从功能性合作到机制化、制度化合作,形成领域全面、层次丰富的互利互惠经济关系。

一是建立坚实高效的经贸制度安排。中国与中亚国家从双边和多边层面建立了多样化经贸合作机制。双边机制主要包括元首会晤和政府间合作委员会、高层定期会晤机制等。政府间合作委员会下设经贸、能源、交通、农业、科技等若干分委会,负责协调国家间各领域合作、落实峰会及总理会议决议等重要任务。多边层面,上合组织成立后,形成经贸部长、财长和央行行长、交通部长、农业部长、科技部长会议等经贸高官委员会机制。其中,在经贸部长会议下设立海关、电子商务、投资促进、现代信息和

电信技术、贸易便利化等专业工作组对接机制。在政府合作机制框架外,设立实业家委员会、经济智库联盟等非政府合作机制。中国与中亚国家之间还建设完善的投融资保障机制,主要在上合组织和共建“一带一路”框架下运作,包括上合组织银联体、亚投行、丝路基金、金砖国家新开发银行、中国—欧亚经济合作基金等多渠道融资平台与资金支持体系。一系列机制建设为中国与中亚国家经贸发展提供了制度保障和强劲动力。

二是践行互利互惠理念。双方通过投资、基建、技术合作等方式,助力中亚国家经济增长、民生改善和区域互联互通。中国对中亚投资规模和合作领域不断扩大,已成为中亚主要投资来源国。中国旱地农业经验在中亚广泛传播,中亚地区新鲜水果走上中国消费者餐桌。农业技术如节水灌溉、温室种植,帮助中亚国家提升农业生产效率。在中国产业投资促进下,中亚国家交通和能源基础设施得以连接更广泛的国际市场。中国和东亚地区巨大市场使中亚地区打破欧亚核心区的封闭状态,实现与亚太乃至整个国际市场的融合,将能源等优势资源进行市场化变现,新技术、新产业合作助推中亚国家实现跨越式产业升级。

三是开展绿色领域合作。在全球产业链重塑与调整过程中,中亚地区积极谋划产业升级,逐步摆脱对传统能源经济的依赖,中国与中亚国家经贸合作着眼绿色能源、数字经济、人工智能、现代农业等领域,推动中亚国家融入全球绿色经济体系。未来,随着共建“一带一路”高质量发展与中亚国家“绿色新政”如哈萨克斯坦2060年前实现碳中和目标战略对接,双方在氢能、碳市场、生态治理等领域合作潜力将进一步释放。中国中亚绿色合作不仅惠及区域可持续发展,也为全球应对气候变化提供新方案。

多年来,中国与中亚国家在共建“一带一路”框架下,通过加强发展战略对接,经贸领域合作取得积极进展。贸易投资合作稳步推进,中国已成为中亚国家第一大贸易伙伴和主要投资来源国。今年前5个月,中国对中亚五国进出口快速增长,达到2864.2亿元,同比增长10.4%,规模创历史同期新高。能源合作向多领域纵深推进,农业合作模式创新升级,立体交通互联互通取得突破,合作平台支撑作用显著增强。

然而,受当前复杂多变的国际局势影响,中国与中亚国家经贸合作也面临一系列挑战。一是全球经济下行压力增大,特别是主要经济体增长乏力,导致国际市场需求减弱,对主要依赖能源和原材料出口的中亚国家而言,财政收入下降风险增大,有可能影响部分国家的债务偿还能力和基础设施建设项目的支付能力。二是中亚国家普遍存在本币贬值压力,部分国家实施严格的外汇管制政策,参与中亚经贸合作的中国企业可能面临贸易汇率损失、投资收入下降等问题。三是基础设施不够健全,中亚地区铁路密度低,与中国跨境交通网络发展滞后,对中欧班列运力增加造成障碍。能源管网和电网老化、配套不足,数字基础设施发展薄弱,一定程度增加了企业运营成本。四是“软联通”协同不足造成成本增加,中亚各国关税政策、技术标准、检验检疫标准、认证体系尚未统一。中国与中亚国家在标准体系互认、投资争议仲裁、知识产权保护等方面政策和标准对接仍有待落地,增加了参与合作中国企业的资金、时间和合规成本,降低经营效率。

持续拓展中国中亚经贸合作的广度和深度,双方应从以下几个方面着力。

第一,携手打造命运共同体。共建“一带一路”倡议的核心是在尊重各国主权和利益诉求的基础上,互利合作凝聚共识、平等协作实现共同发展,推动构建人类命运共同体。在全球政治经济局势纷繁复杂的背景下,需以开放包容、互利共赢为基本原则,进一步完善中国—中亚多边合作机制,增强各方同舟共济

纵深推进中国中亚合作

高际香(中国多双边合作研究中心研究员)

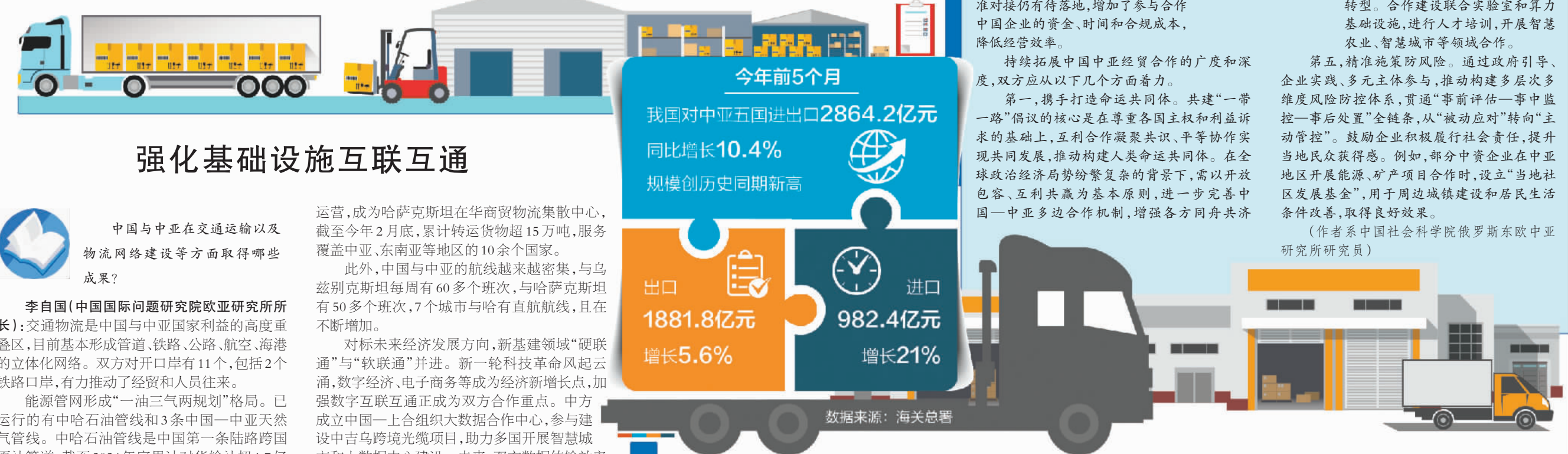
第二,多要素融合谋发展。中国与中亚国家经贸合作需在货物贸易基础上,进一步加强重大领域和重大项目合作,拓展投资、金融合作广度,实现人才互通、能源互惠、科技互助,有效提升中亚地区在全球产业链中的参与度和在全球价值链中的地位。在矿产领域,探索推动勘探、开采、冶炼、加工、运输、销售等全链条合作。在农业领域,利用金融支持培育“小而美”合作项目,推动农业科技成果示范推广和农业科教一体化合作。

第三,互联互通强生态。构筑多元立体互联互通网络,推动中国与中亚国家在公路、铁路、航空、管道、数据等基础设施领域互联互通,推动多式联运、物流运输、口岸建设、光缆建设等领域合作。在知识产权、技术标准、计量和合格评定等领域加强协调,稳步扩大规制、管理、标准等对接,促进“软联通”。保障产业链供应链稳定畅通,促进人员往来便利,为深化合作创造更加稳定、透明、可预期的环境。

第四,新兴领域育新机。依托中国比较优势,拓展数字经济、绿色发展、人工智能等新兴领域合作,助力中亚国家绿色转型、数智转型,打造新的经济增长点。对接各国战略规划,共同推动通信网络等基础设施建设,提高居民数字素养,消除数字鸿沟。扩大风电、光伏等可再生能源项目投资,助力中亚能源结构转型。合作建设联合实验室和算力基础设施,进行人才培养,开展智慧农业、智慧城市等领域合作。

第五,精准施策防风险。通过政府引导、企业实践、多元主体参与,推动构建多层次多维度风险防控体系,贯通“事前评估—事中监控—事后处置”全链条,从“被动应对”转向“主动管控”。鼓励企业积极履行社会责任,提升当地民众获得感。例如,部分中资企业在中亚地区开展能源、矿产项目合作时,设立“当地社区发展基金”,用于周边城镇建设和居民生活条件改善,取得良好效果。

(作者系中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员)



强化基础设施互联互通



中国与中亚在交通运输以及物流网络建设等方面取得哪些成果?

李自国(中国国际问题研究院欧亚研究所所长):交通物流是中国与中亚国家利益的高度重叠区,目前基本形成管道、铁路、公路、航空、海港的立体化网络。双方对开口岸有11个,包括2个铁路口岸,有力推动了经贸和人员往来。

能源管网形成“一油三气两规划”格局。已运行的有中哈石油管线和3条中国—中亚天然气管线。中哈石油管线是中国第一条陆路跨国原油管道,截至2024年底累计对华输油超1.7亿吨。天然气管线2009年投产,累计输气超5000亿立方米。

中国与中亚有两条跨境铁路,分别经霍尔果斯和阿拉山口联通中国与哈萨克斯坦。在建铁路有两条,分别是中吉乌铁路和中哈第三条跨境铁路“阿亚古兹—塔城”。中吉乌铁路于2024年6月签署三国政府间协定,预计2031年完工,建成后将成为中国至中东、欧洲的最短线路。2023年10月,中哈签署《共同推动塔城—阿亚古兹铁路项目合作谅解备忘录》,计划2027年投入使用。这两条铁路将进一步织密中国与中亚国家的铁路交通网络。

公路作为最普遍的运输方式,合作成果最为丰富。2014年签署的《上合组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》确定了6条线路,全部经过或通达中亚国家。哈萨克斯坦斥资建设“中国西部—欧洲西部”公路,联通中国与欧洲。中国—塔吉克斯坦公路是塔吉克斯坦“走出大山”的战略通道,显著改善了通行条件。吉尔吉斯斯坦的“北南公路”联通北部首都比什凯克与南部重镇奥什,是解决北南“地理分割”的重要工程。

海铁联运形成“东有连云港、西有阿克套,西安担中间”的三大支点。2014年5月,中哈(连云港)物流合作基地一期投产,成为共建“一带一路”的首个大型互联互通项目,连云港成为中亚面向亚太市场的“出海口”。跨里海国际运输走廊是中亚国家近年着力打造的新通道,从新疆出境,经哈萨克斯坦阿克套港,抵达阿塞拜疆。2024年,中哈两国元首以视频方式出席中欧跨里海直达快运开通仪式,助力该走廊多式联运驶入快车道。同年,哈萨克斯坦西安码头正式投入

运营,成为哈萨克斯坦在华商贸物流集散中心,截至今年2月底,累计转运货物超15万吨,服务覆盖中亚、东南亚等地区的10余个国家。

此外,中国与中亚的航线越来越密集,与乌兹别克斯坦每周有60多个班次,与哈萨克斯坦有50多个班次,7个城市与哈有直航航线,且在不断增加。

对标未来经济发展方向,新基建领域“硬联通”与“软联通”并进。新一轮科技革命风起云涌,数字经济、电子商务等成为经济新增长点,加强数字互联互通正成为双方合作重点。中方成立中国—上合组织大数据合作中心,参与建设中吉乌跨境光缆项目,助力多国开展智慧城市和大数据中心建设。未来,双方数据传输效率将大幅提升,为区域内信息交流、资源共享提供更高效稳定的网络环境,进而在人工智能、物联网、电子商务等领域释放数字红利。

“硬联通”快速发展的同时,“软联通”持续跟进。中亚国家共同签署跨里海国际运输协议,成立跨里海通道开发协调委员会,协调海关政策,降低税费,提高线路竞争力。哈萨克斯坦推出服务、速度、价格、稳定性和完整性“5C”准则,为过境运输保驾护航。中国—上合组织地方经贸合作示范区推出“贸易+通关+物流+金融”全链条服务。各方相继推出签证便利化措施,中哈、中乌实现签证互免,塔吉克斯坦对中国55岁以上公民实行免签证待遇。2024年至2025年为“中哈旅游年,2024年到哈萨克斯坦旅游的中国游客同比增长78%。

中亚位于欧亚大陆的腹地,对外联通不便,难以充分参与国际经济分工。共建“一带一路”不仅助力中亚商品“走出去”,还为中亚地区成为欧亚大陆交通枢纽提供助力。同样,得益于中亚软硬件设施的发展,中欧(中亚)班列快速增长,从2014年的308列增至2024年的1.9万列,成为东西方物流不可或缺的大动脉。

中国企业为中亚基础设施建设作出巨大贡献,中塔公路、北南公路、“瓦赫达特—亚湾”铁路、达特卡—克明输变电线路项目等都有中国建设者的身影。战略性大项目向世界诠释了中国速度和中國质量。乌兹别克斯坦“安格连—帕普”铁路被列为“总统一号工程”,最大难点是19.2公里的卡姆奇克隧道,苏联时期曾考虑修建,但因技术难点大、周期长达20余年而搁浅。中国铁路隧道集团仅用900天就完成施工,原来需要翻山越岭一整天,现在只需900秒。

助力经济发展模式绿色转型



中国与中亚国家在发展方式绿色低碳转型方面具有怎样的互补优势?有何突出亮点?

许涛(国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所副所长兼中亚研究室主任):中亚国家独立建国已30多年,虽然基本完成从苏联经济体系向自主国民经济体系的过渡,但由于历史因素和地缘条件制约,各国产业链与供应链构建仍然不完整。随着全球经济向绿色发展领域转型,中亚国家主要依托资源型经济的发展模式受到挑战。尤其是以俄乌冲突和巴以冲突为标志的地缘政治对抗加剧,使中亚各国构建完善产业链的道路遭遇阻力。

另外,随着全球气候变化,长期涵养中亚地区的冰川快速萎缩,以冰川融水为源头的两大中亚跨境河流阿姆河、锡尔河流量大大减少。2023年9月,吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫在联合国大会上发言表示,预计到2050年,吉尔吉斯斯坦境内冰川面积将减少一半,到2100年可能完全消失。哈萨克斯坦总统托卡耶夫在2023年国情咨文中也强调,哈萨克斯坦到2040年水资源短缺将达120亿立方米至150亿立方米。托卡耶夫在今年举行的撒马尔罕“全球气候挑战下的中亚”国际会议上指出,中亚是全球最易受气候变化影响的地区之一,全球变暖在该地区的速度是世界平均水平的2倍。过去20年,中亚地区人均可用水量减少30%。

推动经济发展模式转型已成为中亚各国的普遍共识和集体行动。2019年,吉尔吉斯斯坦制定《绿色经济发展规划(2019—2023)》,加强政府对绿色经济转型支持。哈萨克斯坦2020年发布《2050年前低碳发展愿景》,成为《哈萨克斯坦—2050》战略的重要组成部分,其中提出重点发展风能、太阳能等可再生能源,计划到2050年可再生能源发电量达到总发电量的50%以上,到2060年前实现碳中和。乌兹别克斯坦制定《2019—2030年向绿色经济过渡战略》,计划到2030年可再生能源发电量达到总发电量的1/4以上,并将碳排放强度减少10%。《乌兹别克斯坦2030战略》提出,在普遍推广节水灌溉技术的基础上,将农作物灌溉总面积提升至200万公顷。土库曼斯坦颁布《可再生能源法》,强调充分利用可再生能源和实现能源多样化。

随着中国与中亚国家互利合作步伐加快,在新质生产力领域加强交流与合作需求不断上升。2023年5月,首届中国—中亚峰会在西安举行。在峰会成果清单中,有关发展转型的合作共识和倡议占相当一部分。如拓展人工智能、智慧城市、大数据、云计算等高新技术领域合作;发起中国—中亚绿色低碳发展行动,深化绿色发展和应对气候变化领域合作;实施绿色措施,减缓气候变化影响;加快数字和绿色基础设施建设联通等。

在中国与中亚国家政府间合作协议推动下,节能环保、绿色农业、清洁能源和可再生能源领域合作成为新亮点。中国水电、风电、光伏

等可再生能源工艺和技术在全球居领先地位,装机容量在全球占比超50%。近些年,已有大批中资企业在中亚地区成功投建新能源项目,仅在哈萨克斯坦就有阿拉木图光伏电站、阿克莫拉州风电站、机纳塔斯风电站等清洁能源项目,总装机容量超1000兆瓦。中资企业在乌兹别克斯坦承建的撒马尔罕220兆瓦交流光伏项目,将满足当地26.4万户家庭的供电需求。

中亚各国的农业经营模式较为落后。2019年挂牌的陕西杨凌上合组织农业技术交流合作示范基地,依托西北农林科技大学科技团队,针对中亚地区干旱半干旱农业环境特点,立足良种培育、节水灌溉、病虫害防治、盐碱地治理开发等优势学科领域,在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国建成8个海外农业科技示范园,探索出“科技引领、企业主体、多方协同、市场导向”的海外农业科技示范园模式,为中亚国家农业由传统向现代转型作出重要贡献。以乌兹别克斯坦节水灌溉项目和智能水肥一体化自动化灌溉项目为例,告别粗放的大水漫灌方式后,采用新技术使棉花产量提高50%、节水50%、减少成本40%。今年6月,在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的中乌现代农业合作论坛上,仅陕西省就签约9个现代农业项目,总金额超4000万元,涵盖农产品贸易、智慧农业、农资农机出口等领域。2020年开始,中国科学院地理科学与资源研究所、新疆天业集团、新疆石河子大学等在乌兹别克斯坦启动“中—乌干旱区绿洲节水灌溉技术研发与示范”项目。截至2024年,在乌推广农田滴灌面积2000公顷,灌溉效率提高40%以上,单位产量提升20%至40%,为当地培养出大批科技人员。