

内蒙古民营经济活力从哪里来

本报记者 吴浩 余健

作为北部内陆省份，内蒙古民营经济基础并不雄厚，近年来，内蒙古自治区全力打造一流营商环境，民营经济活力不断释放。自2024年起，内蒙古聚焦民营企业发展关切，大力推进改革创新，密集出台一系列创新举措，强化对重点民营企业的服务、帮助民营和中小微企业解决融资难题、深入开展优化营商环境攻坚行动，为民营经济发展注入强大动能。

2024年，内蒙古自治区民营经济经营主体净增16.4万户，增长6.4%；民间投资在全部投资中的占比达46.3%。截至2025年4月底，内蒙古民营经济经营主体突破280万户，同比增长5.6%，占全部经营主体的94.93%。

在民营经济基础并不雄厚的内蒙古，民营企业的发展活力从哪里来？当地有哪些行之有效的举措，还有哪些问题有待解决？如何持续推动民营经济高质量发展？

精准助企纾困

内蒙古始终将发展民营经济置于突出位置。2024年6月，自治区出台8类20条具体措施，内容涵盖清理限制政策、优化办事流程、畅通融资渠道、支持科技创新等多个方面，直击民营企业发展的痛点问题。今年以来，内蒙古在全区范围开展助企行动，切实为企业排忧解难。

包头市华资实业股份有限公司生产车间内，原料准备、三级发酵、提取纯化等生产工序有条不紊地进行，呈现一派忙碌景象。前不久，公司2万吨/年黄原胶项目正式投产运行，标志着向粮食精深加工转型升级取得了重要进展。

这家如今蓬勃发展的民营企业，几年前还一度陷入半停产的困境。2022年5月，华资实业确定了向粮食精深加工转型升级的发展之路。尽管方向明晰，但在项目推进过程中，遇到了手续办理、人才引进等方面的难题。

华资实业股份有限公司党委书记、总经理刘福安介绍，关键时刻，政府有关部门迅速开辟绿色通道，并指定一位市领导作为包联领导，全力协调各项工作。针对人才招聘难题，当地就业部门主动作为，协助公司多次开展招聘活动，并将大学生“求职直通车”直接开进公司。

刘福安尤为称赞的，是包头市推行的政商恳谈早餐会。“市领导邀请企业代表参会，大家一边吃早餐，一边畅所欲言。企业提出问题和快速解决，效果非常好。”自2022年起，包头市政商恳谈早餐会雷打不动，每月如期举行。这一举措将需要解决问题的企业与能够解决问题的政府部门汇聚一堂，共同剖析阻碍企业发展的症结，探寻打通堵点的有效办法，为地方经济发展注入新活力。

在政商恳谈早餐会的示范引领下，包头市针对企业反映最为突出的资金和市场问题，不断完善“三在”（“三在”指在建、在产、在谈项目；“三找”指帮助企业找订单、找资金）机制，形成了“主动发现、高效交办、处置解决、成效评估”的完整工作闭环。通过制度创新、资源整合与精准施策，有效破解企业发展难题，全面激发市场活力。

“民营经济在包头市经济结构中的地位愈发重要，对GDP的贡献超过65%，已成为经济增长的主要驱动力。在新能源装备、稀土等重点产业领域，民营经济吸引了大量投资，形成显著的产业集聚效应。”包头市民营经济发展服务中心副主任王伟健介绍。

位于包头市稀土高新区的卧龙电机（包头）永磁电机产业园内，储能系统、新能源汽车电机等产线已顺利投产。卧龙电机（包头）永磁电机有限公司总经理助理、办公室主任裴植表示：“预计今年下半年可以进入平稳生产阶段。”谈及公司落地包头的理由，裴植介绍，一方面是看中包头“建设两个稀土基地”的发展机遇，以及丰富的稀土资源和良好的产业基础；另一方面则是被当地务实的工作态度和优良的营商环境所吸引。作为民营企业代表，公司多次受邀参加当地重要会议，深入了解了各项政策以及有关规划。

奶业作为内蒙古的特色优势产业，近年来受国内市场变化影响，面临阶段性发展困境。在伊利集团副总裁韩飞看来，企业唯有在自主创新领域加快突破，提升产品核心竞争力，方能在市场竞争中立于不败之地，而企业的创新发展离不开政府的大力支持。

“自治区、呼和浩特市积极推进奶业振兴行动，将乳业纳入科技‘突围’特色点位，持续加大科研经费投入，助力国家乳业技术创新中心一体化推进乳业科技突围工程和创新能力建设。”韩飞表示，乳业科技“突围”已取得多项技术突破，部分领域达到世界先进水平；成功转化应用2项关键技术成果，支持4项新产品开发，建立1项全国领先的检测方法，相关技术突破带动产业增收5300万元。

近年来，内蒙古不断强化对重点民营企业的服务力度，确定48家自治区重点民营企业，指导各盟市确定427家盟市重点民营企业，并建立重点民营企业“一企一策”工作机制，为每家重点企业量身定制服务方案。同时，建立民营企业诉求解决帮办代办工作机制，实现民营



企业提出诉求和提交资料全程“零跑腿”，切实提升服务效能。

释放金融“活水”

针对民营企业长期面临的融资难、融资贵、融资慢等“老大难”问题，内蒙古在助企行动中着力强化金融服务，将缓解民营和中小微企业融资难作为激发企业活力、提振经济发展、促进就业创业的关键举措。

走进呼和浩特市和林格尔新区九州智算中心机房，智算设备高速运转。内蒙古中科超算科技有限公司总经理白洋介绍，项目已建成668个24千瓦机柜，可部署20000P人工智能算力，为人工智能应用提供可靠的算力资源。值得一提的是，该项目电力供应中绿电比例超过80%。

“智算中心建设资金投入大，急需融资补充。”白洋说。为帮助企业解决融资难题，呼和浩特市以及和林格尔新区多次组织银企对接活动，搭建起银企沟通合作的桥梁。“我们在项目启动时就与兴业银行和林格尔新区支行取得联系，共同商讨贷款方案。目前贷款已顺利发放，成功填补了项目资金缺口。”

内蒙古自治区党委金融办副主任李国俭表示，内蒙古聚焦民营、小微企业融资难题，打出“政策引导+精准对接+资本赋能”组合拳，推动对民营、小微企业的金融支持实现增量、扩面、提质。通过提升信贷准入、审核、投放全流程效率，打造“快对接、快审批、快放款”的信贷服务新模式。同时，推动金融服务向“滴灌式、靶向化”转变，常态化开展政银企对接活动。今年一季度，各盟市共组织召开政银企对接活动99场，授信意向金额达2144亿元，签约金额1336亿元，落地金额452亿元。

为鼓励银行机构加大对民营中小微企业的信贷支持力度，内蒙古设立1亿元民营中小微企业信用融资风险分担资金，打消银行机构放贷顾虑，让金融“活水”更精准地浇灌小微企业。

中国人民银行内蒙古自治区分行积极落实自治区助企行动部署，充分运用各项结构性货币政策工具，引导金融机构深入挖掘有效融资需求，持续加大对民营企业的信贷投放力度。截至2025年4月末，内蒙古中小微企业贷款余额达11984.3亿元，较年初增加127.3亿元。同时，充分发挥全国中小微企业企业资金流信用信息共享平台作用，拓宽企业融资渠道，推动企业融资成本稳步下降。今年4月份，全区中型、小

型、微型企业贷款加权平均利率同比分别下降0.63个、0.5个和0.4个百分点。今年前4个月，支持民营企业发行非金融企业债务融资工具418亿元。

白洋认为，当前银行普惠金融对民营企业支持力度显著加大，产品更加丰富，手续更加简便。但与发达省份相比，内蒙古地区融资成本仍相对较高，普惠金融产品种类相对较少。希望能引入更多普惠金融产品，进一步降低融资成本。

内蒙古社科院经济研究所副研究员乔瑞表示，应推动金融机构落实无还本续贷政策，增加信用贷款和中长期贷款规模，完善尽职免责和激励考核机制。鼓励金融机构开发契合民营企业需求的金融产品和服务，进一步拓宽融资渠道。同时，建立民营企业信用融资风险分担机制和风险分担资金，与融资担保平台、金融机构构建风险补偿机制。

厚植发展沃土

近年来，内蒙古深入开展优化营商环境攻坚行动，连续4年将优化营商环境列为新年首要任务，持续完善制度供给，着力构建有利于企业健康成长的市场体系，积极营造鼓励企业家干事创业的浓厚氛围。

在鄂尔多斯准格尔经济开发区，内蒙古玉晶科技有限公司的窑炉24小时不停运转，两条全自动浮法玻璃生产线满负荷运行，每天将2000吨优质石英砂等原料转化为各类特种玻璃，运输车辆穿梭不停，将产品运往全国各地。

“目前我们保持满负荷生产状态，平均每天有五六十辆运输车辆进出，高峰期可达上百辆。”该公司企管部副部长任瑞琪介绍，公司入驻开发区以来，当地相关部门主动上门服务，在政策解读、手续办

理、员工招聘、物流运输等方面给予全方位支持。“特别是在物流方面，开发区投资1.2亿元建设石英砂专用运输通道，每年为企业降低物流成本超3000万元。”

企业的蓬勃发展离不开良好的营商环境。在通辽经济技术开发区，时机天成科技集团有限公司自主研发的人工智能档案管理平台3.0版本日前正式上线。该版本进一步深化大数据、人工智能等新一代信息技术在数字档案建设中的应用，推动数字档案建设实现优化升级。

“我们享受了小微企业税收优惠、研发费用加计扣除等一系列惠企政策，累计获得各项政策支持资金500余万元，为企业产品研发、人才招聘、队伍建设、设备升级提供了有力支持。”时机天成科技集团有限公司总经理徐晓明表示。在政策扶持下，企业持续加大研发投入，每年将约10%的营收投入科技创新，成功研发出智慧档案、智慧基层治理、智慧公寓等领域50余项知识产权成果，目前均已投入市场，每年为企业带来近10%的收益增长。

不过，一些受访企业负责人也表示，与沿海发达地区相比，内蒙古的营商环境仍有提升空间。例如，部分项目申报程序繁琐，一些审批机制灵活性不足，评估流程存在“一刀切”现象等。尽管政府在企业落地及日常服务方面给予诸多帮助，但在金融支持、人才引进、税费优惠以及基础设施建设等方面仍存在短板。在招商引资过程中，部分地区有限的用地指标等资源往往优先向新入驻项目倾斜，一定程度上影响了先期入驻企业，希望能够加强统筹规划，在资源分配上更加均衡合理，推动新旧项目协同有序发展。

专家认为，民营经济发展面临的难题主要集中在要素保障方面，资金、人才等问题尤为突出。当前，企业资金紧张状况依然严峻，普遍

存在资金周期长、抵押物不足等问题，导致融资难、融资贵现象较为普遍，严重制约企业发展。此外，企业自主创新氛围不够浓厚，高素质人才、专业研究人员和优秀管理人员匮乏，缺乏创新发展的核心驱动力，特别是在研发能力和技术创新组织实施能力方面存在明显不足，导致企业成长受限。

“面对民营企业在技术创新、人才引进、资金保障等方面存在的困难，政府应主动作为，加强要素保障，积极推动科技创新，制定针对性人才政策，设立专项基金支持企业转型升级。通过优化服务保障，政府与企业携手共进，共同应对市场挑战，推动民营经济实现高质量发展。”王伟健表示。

自去年3月成立以来，内蒙古自治区民营经济发展服务局依托“蒙企通”民营企业综合服务平台，通过建立分级联系服务企业制度，为企业提供“一企一策”精准服务，构建起常态化问题解决机制。截至目前，自治区本级累计受理民营企业反映问题诉求811件，已办结631件，办结率达77.8%；各盟市、旗县累计受理问题诉求3322件，已办结2804件，办结率为84%。同时，在破解小微企业融资难、政府欠款要账难、政府承诺兑现难这3类民营企业反映最为强烈的“老大难”问题上，强化部门协同配合，创新工作方式方法，采取切实有效措施推进解决。

“开展助企行动，核心就是要实实在在帮助民营企业解决实际问题。自治区发展改革委、民营经济发展服务局将坚持问题导向，当好民营企业的‘娘家人’；坚持项目为王，当好贴心服务的‘店小二’；坚持政策发力，当好政策指导的‘辅导员’。及时梳理民营企业反映的共性问题，组织相关部门加强政策研究，细化落实举措，切实提升民营企业的获得感。”内蒙古自治区发展和改革委员会党组成员、副主任，自治区民营经济发展服务局局长马文表示。

图为呼和浩特市“十四五”规划重点项目——伊利现代智慧健康谷。 王佳摄

调查手记

优化环境提升发展信心

余健

作为社会主义市场经济的重要组成部分，民营经济在拉动经济增长、稳定就业、激发市场活力、提升民生福祉等方面发挥着不可或缺的重要作用。近年来，中央和地方相继出台一系列政策措施支持民营经济发展，不久前施行的民营经济促进法更是首次将“两个毫不动摇”写入法律，为民营经济高质量发展提供了坚实法治保障。

在调查过程中发现，民营经济发展仍面临诸多挑战。“玻璃门”“弹簧门”等隐性壁垒尚未完全消除，融资难、融资贵等问题依旧困扰着众多经营主体，“新官不理旧账”等现象时有发生，这些都不利于民营经济健康发展。只有通过建立法治化、规范化、透明化的制度体系，为民营经济创造可预期的发展环境，保持政策的连续性和稳定性，才能让民营企业安心投资、放心经营、专心发展，为经济高质量发展注入持久动力。

破除隐性壁垒，维护公平竞争。公平是市场经济的核心准则，也是民营经济发展壮大的基石。营造公平竞争的市场环境，能够充分激发民营企业的内生动力和创新活力。应确保民营经济组织依法平等使用各类生产要素和公共服务资源，平等享受国家支持发展的各项政策，实现资源优化配置。同时，注重规则公平与监管公平，杜绝“选择性执法”和“一刀切”式整治，切实降低民营经济组织的合规成本。

强化契约精神，践行诚信经营。诚信是降低市场交易成本、维护市场秩序的关键所在，也是民营经济健康发展的重要支撑。政府部门要发挥带头作用，注重政策的连续性和稳定性，增强企业长期投资信心。对于民营经济组织而言，坚守契约精神同样重要，这有助于减少矛盾纠纷，降低交易成本，提高交易效率，提升企业核心竞争力。

包头市华资实业股份有限公司黄原胶项目生产车间。

本报记者 余健摄

本版编辑 王薇薇 杜铭美 编 倪梦婷