

回眸十四五·绿色转型

□ 本报记者 拓兆兵 石晶

# 青海以工笔功夫绘就大美高原



图为美丽的青海湖。

杨涛摄

由  
全  
域  
谈

“十四五”以来，青海把建设产业“四地”作为融入和服务国家大局的关键支撑，与国家部委建立联合推进机制，深挖资源潜力，完善制度设计，“四地”建设由全面起势迈向整体成势。

站在保障国家粮食安全的战略高度，青海以“世界级”持续发力，颁布盐湖产业高质量发展促进条例，围绕增品种、提品质、创品牌，着力推进产业链延链补链，巩固国内钾肥“压舱石”地位，跨越式提升钾资源提取效率与品质，做优做强大型龙头企业，积极培育专精特新中小企业，强化产业链关键技术攻关，打造盐湖资源开发技术创新策源地，盐湖资源综合利用水平不断提高。

站在保障国家能源安全的战略高度，青海以“源网荷储”一体化发展为主要路径，坚持规划、政策、基地、项目、企业“五位一体”推进，扩大柴达木沙漠基地和海南藏族自治州戈壁基地和海南藏族自治州戈壁基地外送通道项目建设，持续完善清洁能源消费体系，构建完整光伏锂电全产业链，创建绿色算电协同发展“示范区”，打造多技术路线的多元化储能发展格局，清洁能源产业规模不断扩大。

站在筑牢国家生态安全屏障的战略高度，青海在加强重点区域流域生态保护修复基础上，健全生态旅游发展规划体系，创建青海湖生态旅游示范区，完善青、甘、青、川、青新旅游大环线和省内生态旅游精品环线，持续丰富旅游产品供给，统筹推进景区品质提升、交通衔接畅通、服务能力提质、品牌创建提升等工程，“绿色存量”日益转化为“经济增量”。

站在乡村全面振兴的战略高度，青海坚持提质、增量、补链、扩输并举，突出品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，高标准建设现代农业产业园，稳步扩大有机草原监测面积，开展草原畜牧业转型升级试点，建设生态牧场，做优牦牛、藏羊、青稞、冷水鱼、藜麦、枸杞等特色产品，培育“龙头企业+合作社+基地+农牧民”产业化联合体，潜心打造“净土青海·高原臻品”品牌。

面向“十五五”，推动产业“四地”建设迈向更高水平，一是要持续完善产业发展的制度设计，努力推动盐湖资源综合利用、青海风光水储一体化建设进一步提档升级。二是要优化多领域协同的政策供给，特别要落实生态空间管控要求，强化产业要素精准支持，有力保障“四地”建设取得最大实效。三是要健全产业发展的标准体系，以国际视野、生态视野建立盐湖领域基础通用、智能生产、安全环境等标准，建立清洁能源测试认证、先进储能等技术标准，探索完善生态旅游标准服务体系，引领健全有机农产品生产加工、物流仓储等环节行业及企业标准，护航“四地”建设行稳致远。

(作者系青海省经济研究院院长)

青海，地处“地球第三极”的青藏高原，是长江、黄河、澜沧江的发源地，素有“中华水塔”之称，孕育和保持着大面积的原始高寒生态系统，在维护国家生态安全中具有不可替代的战略地位。“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”是习近平总书记对青海的省情定位。

“十四五”以来，青海坚定扛起“中华水塔”守护人责任，奋力打造生态安全屏障、绿色发展、国家公园示范省、人与自然生命共同体、生态文明制度创新等“七个新高地”，推进青藏高原生态保护和高质量发展不断取得新成就。“青海在全国大局中的战略地位从未像今天这样重要，发展路径从未像今天这样清晰，发展前景从未像今天这样广阔。”青海省委副书记吴晓军说。

## 国家公园探新路

夏季的三江源国家公园，水草丰美，景象壮丽。2018年，为落实党中央、国务院决策部署，国家林业和草原局与青海省政府决定共同建设以国家公园为主体的自然保护地体系示范省。作为全国首个国家公园体制试点省，青海积极探索建设生态文明高地新路径。

国家公园是全球自然保护地的重要类型，不仅是维护国家自然生态系统平衡和生物多样性的自然保护地，也是国民生态休憩、科普智育和科学研究的公共区域。为此，青海从顶层设计，编制示范省建设实施方案和三年行动计划(2020—2022年)，明确了示范省建设的总体思路、具体目标和工作要求，确保示范省建设沿着正确轨道有序推进。

三江源国家公园内原有国家级自然保护区、国际重要湿地、水利风景区等6类15个保护地，由多个部门管理，存在政出多门、权责不清、管理不顺等问题。为此，青海以保持生态系统完整性为原则，有序展开自然保护地整合归并优化工作，把重要自然生态系统、自然遗迹、野生动植物重要栖息地、珍稀濒危野生动植物原生地纳入自然保护地，做到应保尽保。

整合优化后，各级各类自然保护地共3类83处，总面积27.22万平方千米，占全省国土面积的39.08%，国家公园占全省自然保护地总面积的75.88%，形成了以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地新体系。

三江源正式设园后，青海制定了三江源国家公园保护管理工作任务清单等，扎实推进国家公园建设。一是统一标准规范，以相关国家标准为依据，建立以地方标准和内控标准为主的自然保护地系列标准。二是严控空间管控，以法治建设强化监督管理，将三江源国家公园范围内12.31万平方公里国土面积纳入全省生态保护红线。三是大胆推进生态保护制度创新实验，率先实现省州县乡村五级国家公园管理体制。

设立“一户一岗”生态管护公益岗位，将责任落实到户是青海生态保护制度的成功尝试。青海为三江源国家公园内牧户每户

分配一个生态管护员岗位，共聘用17211人，每个管护员承担0.7万亩国土生态管护任务，户均年收入21600元。“这样不但形成了基础管护体系，而且充分调动牧民参与国家公园建设的积极性，对三江源牧民脱贫解困、巩固减贫成果发挥了重要作用。”全国劳动模范、玉树藏族自治州杂多县昂赛乡生态管护员南江说。

三江源国家公园建设成效显著。水资源总量明显增加，每年向中下游稳定输送600亿立方米至900亿立方米优质水。植被覆盖率明显提高，生物多样性明显增强，藏羚羊由上世纪保护初期的不足2万只恢复到2024年的7万多只，欧亚水獭、金钱豹等珍稀濒危物种频现。旗舰物种雪豹种群数量增至1200多只，反映出高寒山地生态系统的稳定性和完整性。

“作为全国首批、排在首位、面积最大、海拔最高、生物多样性最丰富的国家公园，‘三江源模式’为我国国家公园建设贡献了青海方案。”三江源国家公园管理局相关负责人说。“十四五”以来，青海稳步推进祁连山国家公园和青海湖国家公园建设，走在全国前列，“高地”打造稳中固优。

## “四地”建设谋转型

在加强青藏高原生态保护、厚植发展底色的同时，青海以加快建设世界级盐湖产业基地以及打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地“四地”建设为战略路径和抓手，积极推进产业绿色转型和经济高质量发展。

走进海西蒙古族藏族自治州格尔木市的察尔汗盐湖，浩瀚的盐湖如翡翠般美丽，一艘艘现代化采盐船在青色的盐田中缓缓游弋。工作人员蒋峰自豪地介绍，目前盐湖钾肥生产已基本实现全自动化。

察尔汗盐湖是我国最大的盐湖，总面积5856平方公里，各类盐资源总储量达600亿吨，是我国重要的钾肥生产基地和盐湖产业基地。近年来，青海盐湖工业股份有限公司探索出了盐湖“创新驱动、梯级开发、综合利用”的绿色循环发展模式，转变了单一开发钾资源的传统模式，全力培育以钾、镁、钠、锂等资源梯级开发为主，以配套平衡氯气为辅的盐湖资源综合开发循环经济产业，形成绿色发展新态势。

德令哈市风光热资源丰富。“十四五”以来，该市筹划打造新能源、新材料、新装备制造“三新”产业链，形成全新产业生态圈。5月11日，在德令哈市工业园区内，由中国中车集团有限公司研制的首台(套)应用于高海拔地区的高原风电机组成功下线，标志着我国西部规模最大、产业最全的“风光储氢”一体化产业基地建设取得阶段性成果，实现了清洁能源装备“青海有、青海造、青海用”。同时，以青海南玻新能源科技有限公司为“链头”，与园区关联企业一起建立园区内硅、氢、氯、钙等元素的资源循环利用链，实现“三新”产业融合发展新格局。“我们大力推动生态产业化、产业生态化，抢占新赛道，打造新优势。”海西州委常委、德令哈市委书记陆晓波说。

“十四五”以来，青海坚持生态优先绿色发展，持续做好“生态+文化+旅游”文章，编制《青海打造国际生态旅游目的地总体规划》，加快构建“一

芯一环多带”生态旅游发展新格局，发布两项地方标准，深入开展景区提档升级“1050”工程，积极推进金银滩—原子城、茶卡盐湖等创建国家5A级旅游景区工作，持续夯实生态旅游高质量发展基础。目前，全省有A级旅游景区225家，国家级工业旅游示范基地2家。

在天空之境茶卡盐湖景区内，世界最大的户外盐雕艺术洁白无瑕，神话、童话等多个主题盐雕吸引大量游客打卡拍照。2023年，天空之境茶卡盐湖景区投资3亿元提档升级，从智慧景区建设、民俗文化融入等方面全方位改造景区。2025年，盐雕区再次提质升级。目前，景区形成了天空之境、茶卡盐雕、茶卡霞等6大主题景观游览区，游客数量节节攀升。2024年接待游客270万人次，较2023年增长14.74%。

绿色有机农畜产品输出地建设稳步推进。2024年，青海新增有机草原监测面积1.5亿亩，累计突破3亿亩，绿色食品、有机农产品和地理标志农产品达1220个，全省牛羊出栏达937万头(只)。青海牦牛肉获得供港准入，冰鲜藏羊首次进入澳门市场，“青海三文鱼”公共品牌正式发布，出口增长12倍。高原凉爽蔬菜基地加快建设，全省蔬菜产量达161万吨，增长7.3%，50万吨夏菜进入粤港澳大湾区和长三角地区，打响高原土特产品牌。

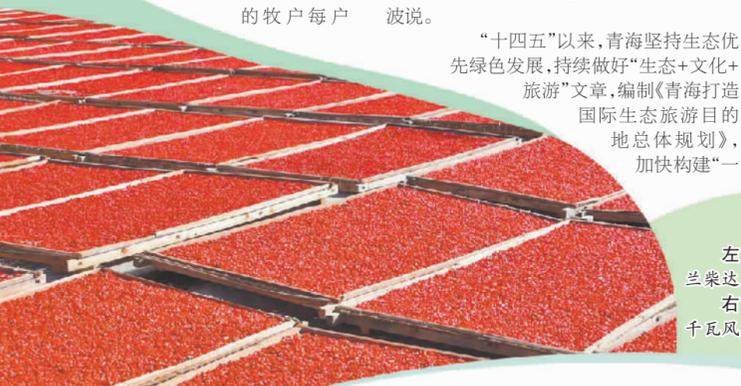
“十四五”以来，青海“四地”建设稳中提质，绿色转型发展导向更加鲜明，发展动能更加强劲，发展成色更加亮丽，高质量发展之路越走越宽。

## 源头清水永续来

为了让绿水青山始终成为青海最大优势、最大骄傲，“十四五”以来，青海坚持“监管+治理”两手抓，确保“一江清水向东流”。

青海组建省生态环境保护督察办公室和4个跨区域环境监察专员办公室，构建起“1+4”省级生态环保督察体系，建立健全生态环境保护长效机制，紧紧聚焦生态环境领域的突出矛盾和重大问题，啃掉“硬骨头”，消除“老大难”，攻克了许多长期没有解决的难题。

海南藏族自治州同德县统筹推进山水林草沙冰一体化保护修复，近年来安排草地综合治理、森林综合治理等8大类重点工程项目，总投资估算52.4亿元。



左图 绿色优质的青海都兰柴达木枸杞。(资料图片)  
右图 华电茫崖冷湖50万千瓦风电项目。(资料图片)

# 精彩德令哈

本报记者 拓兆兵

早上七点，海西蒙古族藏族自治州高原名城德令哈市下起了绵绵细雨。

细雨中，上学路上的孩子们蹦蹦跳跳，早起的老人走在街道赏雨；纵贯市区的巴音河碧水荡漾，人们在河畔拍照；城市干道边，一排排杨树榆树等组成的树墙苍翠如玉……

雨中场景尽显德令哈生态之美，让人难以置信这是一座地处干旱的柴达木盆地的高原城市。“十几年前，德令哈市有些荒凉，巴音河边沙漠化，树木年年补种补栽，春秋季风沙很大。”市民甘玉德说。近年来，德令哈市坚持“生态立市”，大力建设生态环境体系，绿色之美，随处可见。

以打造城市核心景观、改善人居环境为目标，德令哈市积极推进城市园林建设，建成中心广场、民族活动中心绿地等十余处，对巴音河沿岸进

行系统整治和建设，建成美丽的沿岸公园。“我们高效推进巴音河两侧木栈道绿化工作，采用乔灌草花科学配比的种植模式，以紫叶稠李、李子树作为骨干树种，搭配干柴牡丹、芍药、百合等花卉，形成疏密有致、色彩交融的景观带。”德令哈市林业和草原局负责人说。

同时，德令哈市对柴达木路、昆仑路、祁连路等三十多个路段进行高标准绿化，形成以河北杨、新疆杨、白榆、丁香、榆叶梅等树种为主的防风沙“铜墙铁壁”和特色街景。如今，德令哈市到处都是景，城市形象快速提升，“戈壁旧城”换新颜，完成了精彩蜕变。数据显示，德令哈市建成区绿化覆盖率和绿地率分别达到53.48%、34.93%。

精彩的还有德令哈的产业转型。走进华电德令哈100万千瓦光伏一体化项目场地，大片光伏板

熠熠闪光，十分壮观。作为国家首批沙戈荒大基地项目，该项目总投资48亿元，年发电量22亿千瓦时，可减排二氧化碳148万吨，可清洁替代54万吨标煤。该项目配套建设了3兆瓦PEM电解水制氢系统，日产高纯氢465公斤。

近年来，德令哈市以青海产业“四地”建设为统领，打造以绿色盐化工、清洁能源、新能源装备制造、新材料等为主的“5+1+1”现代产业体系，努力构建“东部企业+西部资源”“东部总部+西部基地”“东部研发+西部制造”等产业合作新模式，引进了明阳、南玻、莱德宝等多家企业，通过东西部产业互嵌抱团发展，形成先进产业链生态圈。今年一季度，德令哈市地区生产总值增长13.2%，增速在青海45个县市区中位居第二，经济发展跑出了加速度。

