

# 资产评估务必守好公正标尺

近期,财政部发布的财会监督检查公告披露,2024年对15家备案从事证券服务业务的资产评估机构开展了执业质量检查,依法对5家评估机构、14名资产评估师、1位评估机构法定代表人作出行政处罚。监管部门持续加大对资产评估行业的监督检查力度,对违法违规进行严厉处罚,传递出“严监管、零容忍”,促进行业健康有序发展的明确信号。

在市场经济活动中,资产评估为资产交易双方提供了价值参考依据,确保交易公平合理。资产评估机构为证券发行、上市、挂牌、交易及其他相关活动提供资产评估服务,为上市公司等主体提供独立、客观、公正的价值信息,是资本市场的重要看门人之一。监管机构分析报告显示,2023年72宗重大资产重组项目披露了75项资产的评估结论,其中交易金额与评估值相同的项目31个,占比为41%,其余的差异率也大多较低。可见,评估结论已成为交易定价的重要参考,直接影响市场交易是否公平合理,关系市场各方切身利益。

资产评估机构从事证券服务业务一直是监管部门紧盯的重点领域,然而,从监督检查结果看,一些行业乱象仍屡禁不止。在此次

资产评估为资产交易双方提供价值参考依据,确保交易公平合理。在入口建立起明确、严格的监管篱笆,有利于规范行业秩序,助力提升证券评估业务整体质量。在把好入口关的同时,也需驰而不息强化日常监管。

检查中,某房地产资产评估有限公司共有347份资产评估报告涉及冒签,且存在直接以预先设定的价值作为资产评估结论、伪造证明材料等问题;某资产评估有限责任公司出具的某公司专利权资产评估报告存在预测收入的测算基础严重失实、无相关财务资料等问题。此外,一些评估机构还存在指定不符合资产评估法规定的人员从事评估业务、漏评、计算错误等问题。如此五花八门的违法违规行,焉能当好资本市场看门人?这些机构和从业人员受到了责令停业、没收违法所得、责令停止从业等处罚。只有持续保持高压态势,严肃查处违法违规行为,才能更好提升资产评估服务质量,助力资本市场健康有序发展。

作为落实“放管服”要求的重要措施,我国于2019年将资产评估机构等证券服务机构从事证券业务由行政审批改为备案管理。实

施备案制管理后,证券评估机构数量成倍增长,规模不断扩大。备案管理并不意味着随意进入、放松监管,其中,把紧备案入口是重要一环。近期,监管部门加强入口管理,从内部管理、质量控制、执业人员、职业风险基金或职业责任保险、诚信记录等方面明确备案要求,突出机构内部管理规范、质量管理健全等证券执业基本要求。如果备案入口松弛,容易导致良莠不齐、行业公信力下降。在入口建立起明确、严格的监管篱笆,有利于规范行业秩序,助力提升证券评估业务整体质量。

在把好入口关的同时,驰而不息强化日常监管。一些乱象屡禁不止,呈现出反复性、顽固性特点,需要保持监管高压态势,特别是加强证券评估机构备案监管和监督检查,从严查处未备案执业、胜任能力不足、售卖报告、评估程序执行不到位等违法违规行为。推动修订、完善资产评估法,通过提

高评估机构设立要求、压实评估机构合伙人或股东责任、规范评估机构管理和执业行为、压实委托人和被评估单位责任、明确处罚金额等,严格法律规范要求、形成更强震慑力,促进提升评估行业专业化水平、规范行业发展秩序。

资产评估行业在深化国企改革、规范资本市场运作、保障社会公共利益等方面发挥着重要作用。数据资产、生态产品、知识产权等新资产、新业态,更为资产评估行业发展提供了广阔空间。只有坚持独立、客观、公正的原则,为市场交易提供公平价值尺度,才能更好地维护市场经济秩序、服务经济社会发展,促进资产评估行业行稳致远。



增金华

不久前,财政部等5部门联合印发《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的意见》,标志着我国生态保护补偿制度建设进入新的发展阶段。多年来,我国横向生态保护补偿机制实现了从政策探索到制度定型的历史性跨越,构建起具有中国特色的流域协同治理新范式。这一制度创新,以长江、黄河等重大流域以及各地辖区内重点河流的跨区域流域为实践载体,通过重构流域生态治理中的权责利关系,推动我国流域治理实现从末端治理向源头防控转变、从行政主导向多元共治转变、从零和博弈向合作共赢转变,具有重要意义。

横向生态保护补偿机制的确立,是我国生态文明建设的顶层设计在流域治理领域的具体实践。山水林田湖草沙是生命共同体,要求突破传统行政区划的治理桎梏,将“流域生命共同体”理念转化为“成本共担、效益共享”的制度设计,特别是要求将补偿范围从单一的流域水环境扩展到森林、草原、大气、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等生态系统,充分彰显“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”的理念。

从实践维度看,横向生态保护补偿机制的时代成就,是国家“江河战略”深刻变革的历史必然。“江河战略”作为国家空间治理的顶层设计,确立了“流域统筹、系统治理”的指导思想,横向生态保护补偿机制则是这一战略在资源配置领域的具体制度实现,二者在理论逻辑与实践路径上呈现深刻的辩证统一关系。《意见》明确提出,到2035年,流域横向生态保护补偿机制建设深入推进,全面覆盖长江、黄河等重点流域干流及其重要支流,并向更广范围、更深内涵、更丰富形式拓展,生态环境质量持续提升,生态系统服务功能不断增强,城乡人居环境明显改善,国家生态安全得到有效保障,生态环境治理体系更加健全,美丽中国建设成效显著。

也要看到,横向生态保护补偿机制仍面临诸多结构性矛盾和实践性难题。一是补偿标准的科学性难题。现有补偿多基于行政协商,生态价值核算往往难以真实反映生态服务的市场价值。如流域补偿通常以水质指标为基础,但未充分考虑生态系统的整体服务功能,如水源涵养、生物多样性维护等。这种碎片化的核算方式容易引发地区间争议,降低补偿政策的执行效率。二是生态保护机制与民生发展的转化通道问题。近年来,一些地方生态补偿资金使用存在重硬件建设、轻产业和民生福祉培育的错配现象。如水源涵养补偿多用于修建污水处理设施,却未充分扶持有机农业、生态旅游等绿色产业,使得深山优质农产品无法获得市场溢价,百姓“守着绿水青山过穷日子”。三是市场化补偿机制发育不足。当前横向生态补偿仍以财政转移支付为主,碳汇、水权等交易试点虽已启动,但受限于交易规则不完善、市场流动性不足等因素,尚未形成规模效应。绿色金融工具的创新和应用仍处于初级阶段,社会资本进入生态补偿领域的渠道不畅。

着眼我国“双碳”目标实现和美丽中国建设整体要求,要坚持健全横向生态保护补偿机制的优化路径,打好“组合拳”。

完善生态产品价值实现机制,算好“生态账”,建立科学的生态价值核算体系。特别是把老百姓、企业的损失(如禁养、限产)和贡献(如植树造林)等进行科学量化计算。

更好拓展“绿水青山就是金山银山”的实践路径。如通过生态补偿资金发展有机农业和生态旅游,既能保护生物多样性,还能培育新的经济增长点。推动生态补偿从“输血式”向“造血式”转变,通过市场化补偿机制拓宽生态产品交易渠道。特别是尝试让补偿金变成创业基金,培育绿色生态产业基业长青的发展理念。

强化区域协同治理,构建多元主体参与的共治格局。如建立“联合河长制”,对跨界河流实行联合监测、交叉执法,杜绝监管盲区。要通过系统性的制度、政策和市场创新,最终实现生态效益、制度效益与经济效益的统一。

(作者系中国社会科学院生态文明研究所研究员)

# 畅通人岗匹配“高速路”

梁瑜

稳就业是当前经济工作的重点。近期,人力资源和社会保障部等5部门联合发布《关于进一步健全就业公共服务体系的意见》,提出20条服务举措,着力健全均等普惠、功能完备、帮扶精准、基础巩固、数字赋能的就业公共服务体系。

福建省公布的一季度职业供求状况显示,快递员、营销员等岗位需求缺口较大,而会计专业人员和工种的登记缺口为负数。一正一负的反差,是当前就业市场结构性矛盾的一个缩影。该如何实现人岗精准匹配?信息畅通是关键。

求职者打开手机程序,轻触屏幕,岗位信息一目了然;企业依托“AI面试官”,可同时开展跨地域、大批量的线上面试;劳动者接受“订单式”技术培训,结业后可直接向输送至企业上岗……在劳动者和用人单位之间,人力资源服务架起一条“高速路”,让双方更快更精准地“双向奔赴”。作为国家基本公共服务的组成部分,完备的就业公共服务有利于为劳动者提供就业信息、提升职业技能、畅通劳资沟通渠道,进而优化就业市场生态。

近年来,我国就业公共服务体系建设进入了快车道。从2018年的《关于推进全方位公共就业服务的指导意见》,到2020年的《关于支持多渠道灵活就业的意见》,再到2024年的《关于推动公共就业服务下沉基层的意见》,一系列政策支持

优化就业公共服务,为实现高质量充分就业奠定了体制机制基础。截至2024年10月份,全国已有各类人力资源服务机构6.99万家,从业人员105.84万人。也要看到,当前就业公共服务仍存在区域分布不均、发展基础不牢、服务质量参差不齐等挑战。农村地区公共就业服务资源相对匮乏,服务覆盖不足。新就业形态催生了新型劳动关系,对服务的专业性提出了更高要求。因此,有必要进一步健全制度、优化体系,充分释放公共服务效能,缓解就业和用工矛盾。

此次《意见》围绕“为谁服务”“服务什么”“怎样服务”“谁来服务”“服务质效”5个方面,为新时代健全就业公共服务体系明确了实施路径。要开展分层分类服务,大力推行“就业服务包”,根据服务对象不同情形,实施分层分类就业服务,及时精准把握各类群体的基本需求,促使人岗相适、人尽其才;健全基层就业服务网络,打造“15分钟”就业服务圈,进一步提高就业服务的可及性与便利性。

就业公共服务一头连着经济发展,为各行各业输送人才;一头系着民生福祉,助力万千家庭捧稳“饭碗”。只有不断提升就业服务的便捷性、可及性,强化精准性、高效性,持续完善高水平就业公共服务体系,才能让劳动者的就业之路越走越宽。

(中国经济网供稿)

# 工程建设积蓄新动能

在日前举行的第二届“一带一路”科技交流大会上,科技人员、企业负责人、政府官员和国际组织代表聚焦“可持续发展”,为更高质量工程能力建设出谋划策。

基础设施互联互通是共建“一带一路”的基础工程,工程能力则是实现这一目标的关键要素。中老铁路的建成通车极大促进了区域贸易与旅游业发展;中哈原油管道长期稳定输油,保障了能源供应安全……这些标志性项目的成功,展现了工程能力在硬联通中的基石作用。

长期以来,工程解决的是效率和效益问题,速度越快越好,成本越低越好。如今,工程更讲究“好”,既要满足当下人们生活发展需要,又要考虑可持续发展的需要。

技术创新是推动工程能力建设可持续发展的核心引擎。人工智能为新型电力系统带来了机遇,可以为电力系统提供核心预测、优化、控制能力,精准预测风光发电量,精准调度电源,保障电网的稳定、智能调控价格,实现价值导向的供需平衡等。此外,以人工智能为基础的能源系统还可以提高能源利用效率,支撑能源结构清洁化、低

碳发展,加速人工智能、大数据等新兴技术与工程建设深度融合,更能持续推动工程建设数字化、绿色化发展。

人才培养是持久保障。人才是工程能力建设的核心载体与创新源泉。中国与泰国合作的“鲁班工坊”通过“中文+职业技能”培养模式,已为泰国培养超千名职业技能人才。类似实践正在“一带一路”沿线拓展:雅万高铁建设期间,通过建立培训机构,中方员工“师傅带徒弟”等方式,累计约4.5万人次接受培训;在柬埔寨金港高速公路项目中,属地化员工占比近80%,形成了以项目育人才、以人才促项目的良性循环。

加强国际合作是关键路径。中国与东盟共建综合交通国际联合实验室,共同推进科技攻关;中欧班列通过统一标准提升物流效率。这种合作模式,不仅打破地域与技术壁垒,更促进绿色、低碳等可持续发展理念在工程实践中落地。各国在工程建设领域各有优势,应不断深化合作,实现技术、经验与资源的共享互补,协同攻克复杂工程难题,从而推动“一带一路”工程建设从基础设施硬联通迈向更高层次的数字经济、技术与生态共赢,为全球发展注入新动能。

# 一带一路

# 新动能



曹一作(新华社发)

# 助力企业筑牢食品安全防线

食品抽检作为食品安全监管的关键抓手,在守护公众饮食安全方面发挥着不可替代的作用。日前,来自市场监管总局的信息显示,针对食品抽检中检出不合格和问题食品的食品生产企业,市场监管部门在排查整改落实到位的前提下,对企业开展技术帮扶,有效破解中小食品生产企业食品安全防控能力不足难题。今年以来,全国市场监管系统已累计开展技术帮扶1万余家中小食品生产企业。技术帮扶正在成为企业寻求官方专业技术支持的可靠渠道,需常态化开展,着力解决困扰企业食品安全的技术难题,助力食品产业高质量发展,以实际行动守护人民群众“舌尖上的安全”。

(时锋)

# 发展排污权交易盘活“绿色资产”

蒋春来 黄津颖

近期,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》(以下简称《意见》),系统部署了建立健全排污权交易制度的方向和相关管理要求,为建立制度完备、运行顺畅和监管有力的排污权交易市场指明了方向。排污权交易制度是利用市场机制推进污染减排的有效手段,是我国资源环境要素领域一项重要制度创新。党的二十大报告提出,要健全资源环境要素市场化配置体系。作为其重要组成部分,排污权交易在兼顾“生态优先、绿色发展”前提下,通过市场化手段将资源环境转化为可量化、可流通的生产要素,引导企业绿色低碳发展,促进资源环境要素高效配置。进一步建立健全排污权交易制度,有助于构建行政与市场手段相结合的减排机制,强化“污染付费、减排获益”理念,推动政府和企业深挖减排潜力,促使排污单位采用更先进的工艺技术减少排放,形成治污减排的长效机制。

排污权交易试点开展以来,28个省份不同程度参与了这项工作。截至2024年6月份,全国排污权交易总金额约为363亿元,在多个方面取得积极进展。一是强化制度建设,规范交易市场。试点省份

健全法规政策,部分省份将其写入地方生态环境保护条例,省级层面出台多个政策文件,探索关键环节机制建设。二是拓展交易范围,助力污染减排。试点省份主要针对二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮等污染物开展政策设计和交易,部分省份因地制宜逐步将重金属等纳入,扩大污染范围,探索跨区域交易。三是探索科学核定,推进精细管控。浙江等省份积极探索与排污许可制度的衔接。四是创新交易机制,激发市场活力。多个省份探索开展排污权抵押贷款,一些省份探索开展排污权租赁,拓宽企业融资渠道,使排污权成为企业能够获益的“绿色资产”。

当前,生态环境治理已进入深水区,行政手段减排空间收窄,排污权交易作用日趋凸显。但排污权交易仍存在与其他环境管理制度衔接不畅、市场化机制尚需完善、基础保障体系薄弱等问题。对这些关键环节作出系统部署,旨在构建目标清晰、制度完备、交易活跃、监管有力的交易体系,助力美丽中国建设。

坚持目标导向,建立健全排污权核定分配体系。要加强排污权核定量与许可排放量、排污权交

易主体与排污单位分类管理名录等的衔接,加快构建以环境质量持续改善为导向、行业技术水平和污染物排放为特征的排污权核定技术体系。实施大气、水等领域重点污染物初始排污权有偿分配,推动企业树立资源环境“有价、有限”理念,激发减排内生动力。

坚持有为政府和有效市场相结合,构建市场化交易体系。以省级行政区为单位因地制宜建立健全排污权交易制度,扩展交易主体,丰富交易品种和交易方式。加强交易规则建设、完善储备调节机制、健全价格形成机制和加大市场监管力度。政府在监管机制等方面发挥主导作用,保障市场有序运行。市场在资源配置和价格形成中发挥重要作用,提升排污权配置效率和效益。

坚持系统推进,强化交易基础能力保障。完善法规标准,为交易提供坚实的法律与制度框架。强化监测核算能力,提高数据质量和安全保障,增强市场透明度和公信力。健全金融支持体系,开展绿色金融创新,带动社会资金参与。提升市场服务水平,确保市场健康有序运转,为生态环境治理现代化和经济高质量发展注入强劲动能。