

## 经济日报

2025年6月27日 星期五

农历乙巳年六月初三

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第 15320 期 (总 15893 期)

## 中共制定五年规划可保国海陆空发展厅关于

为深入实施国家“江河战略”，全面推进江河保护治理，进一步提升水安全保障能力，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，坚持重在保护、要在治理，以流域为单元，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，传承弘扬水文化，健全江河保护治理制度，形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

主要目标是：到2035年，现代化流域防洪减灾体系基本完善，防洪安全保障能力显著提高；水资源节约集约利用水平进一步提高，城乡供水安全保障水平明显提升；江河生态环境质量全面改善，水生态系统健康稳定；水文化繁荣发展，影响力显著增强；江河保护治理体制机制更加完善，人水关系更加和谐。

## 二、全力保障江河安澜

(一)构建流域防洪减灾新格局。遵循“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措，统筹处理好洪水蓄、滞、泄、排关系，优化流域防洪减灾体系布局，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合，统筹干支流防洪体系建设和提升适应气候变化能力，增强应对极端暴雨洪水的韧性。

(二)完善流域防洪工程体系。健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进防洪水库建设，提升已建水库防洪能力，强化库容管理。定期开展水库水闸安全鉴定，及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设，加快中小河流系统治理，实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设，完善功能布局，加强空间管控和人口引导，依法加强蓄滞洪区管理，严控人口迁入，引导区内人口有序外迁。实施洲滩民垸分类治理。完善城乡防洪排涝体系，健全洪涝联防联控机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

(三)构建雨情水情监测预报体系。优化气象水文监测站网布局，强化监测设施和信源资源共建共享，延长洪水预见期，提高暴雨和洪水预报精准度。完善预报、预警、预演、预案措施，加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究、核心技术攻关和技

(四)健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾，聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区，依法严格落实洪涝灾害防御责任，构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制，健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制，完善流域洪水防御方案和调度方案，增强极端暴雨、特大洪水、重大险情灾情等应急处置能力。

(五)强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估，完善洪水风险图和洪水风险区划，有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出防洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内洪水风险可控前提下，稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持旱涝同防同治，在确保防洪安全前提下，促进洪水资源化利用。

## 三、加强水资源节约集约利用

(六)强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，完善水资源总量管理和全面节约制度。依法依规开展规划水资源论证，严格取水管理，依法严厉打击违法取水行为，坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载力评价，实行差别化管控政策，在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。坚持以水而定推进国土绿化，严禁脱离实际建设人工湖、人造水景观。

(七)全方位提升节水水平。深入推进节水型社会建设，推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动，在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效，实施高效节水灌溉，发展高效旱作农业。推动工业节水减排，提升工业用水循环利用水平。推动城镇节水降损，推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非传统水利用。健全节水激励约束机制，大力发展节水产业，加快推行合同节水管理。

(八)科学配置江河流域水资源。加强河湖水资源动态监测分析，定期开展流域水资源调查评价，加快完成跨区域江河水量分配。统筹当地水和外调水、常规水和非常规水，推行优水优用、分质供水，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。坚持互联互通、多源互补、蓄泄兼筹，协同推进国家水网各层级融合发展，优化水资源宏观配置，增强水资源总体调配能力，提高缺水地区供水保障程度和抗风险能力。建立健全国家水资源安全战略储备体系和地下水储备制度。

(下转第三版)

## 导读

破解陪诊师身份之困

3版 火热的“考后经济”出了新考题

5版

信息通信业如何突破增长瓶颈

6版 提振消费需要个性化金融服务

7版

打通创新链产业链

8版 足球装备市场活力满满

9版

今年上半年，香港资本市场强劲复苏。Wind数据显示，截至今年6月17日，香港市场累计约40家公司完成IPO，募资总额约780亿港元，较去年同期分别增长33%和565%。

尤其是5月份，在多个超级大盘股带动下，港股IPO迎来大爆发，令香港当月融资额居全球各交易所之首。

## 港股IPO呈现三大主线

5月20日，宁德时代新能源科技股份有限公司在香港联交所主板挂牌上市。本次项目为2023年以来全球规模最大的IPO，也是迄今为止规模最大的A股上市公司H股IPO。对香港资本市场而言，宁德时代H股IPO提升了市场活跃度，增强了香港资本市场的影响力，同时具有示范效应，带动A股其他企业赴港上市。

5月23日，国内创新药企业江苏恒瑞医药在香港上市，为近5年港股医药行业最大IPO，显示出国际资本对中国医药创新领域的高度关注。

5月23日，总部位于新加坡的癌症早期生物技术独角兽企业MIRXES(觅瑞)在香港上市，吸引23家国际机构投资者参与，国际配售占比超40%，上市首日大涨，凸显全

球资金对优质生物科技公司的强劲需求。

这三大港股IPO是港股市场火热的缩影。今年二季度，港股IPO呈现“硬科技+新消费+生物医药”三大主线。

按行业统计，募资额首先向高端制造领域倾斜，其次是医药生物板块和消费零售板块。这种结构显示，科技、医药、消费正成为港股IPO的支柱。从地域上看，中国内地企业占据主导。募资额高的新股均来自内地，其中相当部分为已在内地上市或运营的知名企业，通过H股或红筹形式来港“双重上市”或分拆上市，如赤峰黄金、恒瑞医药、宁德时代等。此外，东南亚及海外企业亦有所斩获，例如新加坡的MIRXES等，显示香港对亚洲其他地区公司的吸引力。

## 投资氛围火热估值分化

从市值规模看，港股二季度上市的新股市值两极分化明显。一方面，以宁德时代、恒瑞医药为代表的巨型IPO抬高了整体平均募资规模，使上半年港股IPO平均募资额

同比大涨5倍，达近10年同期高水平。

另一方面，不少中小企业亦登陆港股。这些小盘新股通常发行规模在1亿港元至5亿港元之间，依靠市场机制完成融资。这反映出港股IPO市场已形成“巨无霸+细分成长企业”并存的格局，吸引行业龙头来港上市募资的同时，持续支持中小企业融资上市。

港股新股首日平均涨幅和换手率均较去年明显提高，显示投资者对高质量龙头企业的认购热情高涨。同时，新股破发率显著下降。业内人士认为，一方面，由于今年市场整体回暖，恒生指数年内大涨，提振新股定价和交易氛围；另一方面，监管引导下发行定价相对理性，也减少了破发案例。不过，首日表现也出现分化，一些小盘股交投清淡，首日涨跌幅有限。这表明投资者情绪虽整体改善，但仍偏好业绩稳健、题材突出的公司，对商业模式存疑的企业保持谨慎。

专家认为，香港新股市场呈现“大型蓝筹+创新型公司”并存格局，一方面连接内地的互联网、高端制造、医药等明星企业，另一

## 把握科学编制中长期规划的方法论

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验。近日，就“十五五”规划编制工作开展的网络征求意见活动正式结束，有关意见建议将在汇总整理后作为决策参考。在加强顶层设计、坚持问题导向、坚持科学治理的“施工图”，是向着宏伟目标接续奋进的重要保障。

三中全会部署的300多项改革任务，都需要在这五年中加快推进，到2029年完成。中国现代化出题目，进一步全面深化改革做文章。“十五五”注定是一个改革含量更高的五年。科学谋划好这关键一程，用好规划指导经济社会发展，将以明确的目标、有力的指引、凝聚起团结奋进的磅礴力量。

一个又一个五年的砥砺前行，是建设社会主义现代化国家的一段段征程。根据党的二十大作出的战略安排，我国将通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力，到2035年基本实现社会主义现代化。其中，“十五五”正是承上启下的关键五年。党的二十届

三中全会部署的300多项改革任务，都需要在这五年中加快推进，到2029年完成。中国现代化出题目，进一步全面深化改革做文章。“十五五”注定是一个改革含量更高的五年。科学谋划好这关键一程，用好规划指导经济社会发展，将以明确的目标、有力的指引、凝聚起团结奋进的磅礴力量。

保持战略定力，以重点突破带动全局发展。五年规划涉及经济社会发展方方面面，需要统筹谋划、一体推进，从宏伟目标倒推，厘清必须完成的任务，把握好节奏和进度。同时，也要聚焦影响现代化阶段性目标实现、发展潜力释放和人民生活的突出问题，明确攻关突破的科学路径和务实举措，集中力量攻坚克难。

保持战略定力，以重点突破带动全局发展。五年规划涉及经济社会发展方方面面，需要统筹谋划、一体推进，从宏伟目标倒推，厘清必须完成的任务，把握好节奏和进度。同时，也要聚焦影响现代化阶段性目标实现、发展潜力释放和人民生活的突出问题，明确攻关突破的科学路径和务实举措，集中力量攻坚克难。

## 参与企业和采购商超1.9万家

## 外贸优品中华行活动成交额达248亿元

本报北京6月26日讯(记者冯其予)商务部最新发布显示，截至6月24日，全国22个地区开展了225场外贸优品中华行活动，参与外贸企业和采购商超过1.9万家，成交额248亿元。

商务部新闻发言人何亚东介绍，今年以来，商务部组织外贸优品中华行活动，帮助外贸企业拓内销，取得了积极成效。下半年将举办330多场外贸优品中华行活动，进一步用好重要展会、重要消费活动、重要步行街和重要电商平台。

据介绍，主要电商平台和批发零售企业为外贸企业建立了“内销直通车”，促进外贸优品进入千家万户。目前，连锁商超开设了700多个线下专柜，11家电商平台设立线上专区。

此外，为有效促进内外贸一体化经营，各地区各部门着力营造内外贸一体化制度环境，打通内销堵点卡点。例如，为外贸企业申请强制性认证开辟绿色通道，推动解决企业反映集中的30项标准认证问题。

何亚东表示，下一步，商务部将继续办好外贸优品中华行活动，着力打造高能级平台载体，更好推动内外贸一体化发展。

一方面，提高政策支持力度。抓好已出台的15条支持政策落实，重点落实好“三增三减”支持措施，用好财政、金融、保险等3方面支持措施，推动减免困难企业的展位费、流量费、房屋租金，增强企业获得感。另一方面，提高企业一体化能力。实施内外贸一体化企业倍增行动，培育一批内外贸一体化领军企业，建设一批内外贸一体化综合服务平台，帮助更多企业内外贸一体化经营，提升一体化发展水平。



6月23日，重庆市南川区甄子岩矿山迎来生态修复后的首批游客。近年来，当地加大对该废弃矿山改造，建成了集旅游、教育等功能于一体的生态公园。

## 湖北

本报武汉6月26日讯(记者柳洁、董庆森)今年以来，湖北省随州市的专用汽车企业海外订单持续增加。前5个月，随州市专用汽车及零部件出口9亿元，同比增长97.9%，“朋友圈”扩大至130个国家和地区。

2024年半挂车出口量达300台，中国重汽集团湖北华威专用汽车有限公司凭借在技术、生产、服务等方面的专业表现，成功开拓了澳大利亚市场。重汽华威负责人陈勇介绍，去年公司出口自卸车、载货车、牵引车、环卫车等各类专用汽车6000余台。

哈萨克斯坦是中亚地区最大的汽车市场。今年3月初，哈萨克斯坦合作方来到随州专汽企业湖北程力汽车集团，与程力集团签订合作备忘录，双方将共同在哈方建设组件组装工厂，从事环卫垃圾车、消防车、救护车、随车吊的生产。相较于整车出口，在海外建组件组装工厂，能够降低运输成本，享受当地政策优惠，同时带动当地汽车产业发展。

随州是中国专用汽车之都，在“双碳”目标引领下，随州车企积极布局新能源专用汽车领域，朝着更环保、更高效的目标迈进。随州市委书记马泽江表示，将以供应链平台建设为抓手，整合多方资源，引导企业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级，力争构建千亿元级汽车产业生态圈。

## 提升香港国际金融中心地位

近年来，香港交易所和监管机构推出多项改革措施，为IPO市场注入活力。首先是优化上市制度，允许未盈利生物科技上市公司，实行“特专科技公司”制度等，相关举措降低了创新企业上市门槛，并推动上市审核流程提速。同时，港交所上线新的新股核算平台，将IPO资金冻结周期从5天缩短至2天，大幅提升了资金使用效率和发行流程便利度，提高了打新资金周转率，增强了市场流动性。

(下转第三版)