#### 每周经济观察

## 数字基建 REITs 破冰释放积极信号

近日,润泽科技数据中心项目、万国数据中心项目2个基础设施领域不动产投资信托基金(以下简称"基础设施REITs")获得中国证监会注册批复。作为基础设施REITs市场里的新面孔,首批数据中心REITs的到来引发市场广泛关注。

提起基础设施REITs,很多人可能并不陌生。REITs虽是舶来品,但我国自2020年4月份引入REITs试点后,在充分借鉴国外市场经验基础上,结合我国实际进行了本土化创新,特别是将REITs发行范围从最初的房地产市场拓展到基础设施领域。次年5月份,我国首批9只基础设施公募REITs正式获批发行,由此拉开基础设施REITs试点发

去年8月份,国家发展改革委印发《关于全面推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)项目常态化发行的通知》。REITs进入常态化发行阶段,标志着长达4年多的基础设施REITs试点正式结束,具有中国特色的基础设施REITs市场迈入新征程。

当前,我国基础设施REITs发展呈现规模与数量双扩容态势。不过,出于审慎发展考虑,我国基础设施REITs大多面向传统的、成熟的基础设施项目。此次发行的数据中心

推动 REITs 市场从传统基建向新基建的跃迁,为算力基建引入市场化 "活水",有助于夯实数字经济底座,加速新质生产力培育,体现出决策层对 数字经济高质量发展的长远考量。未来我国 REITs 还有很大的发展潜力和 市场空间,有望实现更多更大突破。

资产类型项目,是首次将数字基础设施纳入 REITs底层资产范围,打破了以往基础设施 REITs仅限于传统基础设施资产类型的局 限,为科技创新领域存量资产证券化提供了

受益于云计算、大数据、人工智能等新产业发展,数据中心的市场需求近年来快速上升。事实上,推动REITs市场从传统基建引入市场化"活水",有助于夯实数字经济底座,加速新质生产力培育,体现出决策层对数字经济高质生发展的长远考量。特别是数字基础设施发展的长远考量。特别是数字基础设施投资"良性循环,未来可复制至5G、智慧城市等更多领域,促进金融与实体经济进一步融合发展,为人工智能、云计算等产业发展提供基

础性支撑。

同样值得关注的,还有上述两大数据中心项目的建设运营均来自民间投资。本自民间投资。本自民间投资基目的建设运营均来自民企参与大型型的政力,意味着民企季资产产效量的政治直接回收了资金,开支压力得到的盘缓解。从长远看,此举将有助于深化射力到级基础设施领域投融资机制创新,更好推拓党经济和人工智能产业发展,有利于招资企业融资渠道,进一步提振民间资价。

从产业园区、仓储物流到交通设施、数据中心,随着底层资产的持续扩容,我国REITs市场规模不断扩大。截至目前,全国已有70个基础设施,REITs项目发行上市、发售基金

总额达1794亿元,预计可带动新项目投资超1万亿元。

从REITs产品数量来看,我国REITs市场已成长为亚洲第一大、全球第二大REITs市场,但这并不意味着市场空间会变小。恰恰相反,未来我国REITs还有很大的发展潜力和市场空间,特别是在科技企业利用知识产权、数据资产等新型资产开展资产证券化、REITs等融资,盘活创新领域存量资产等方面有望实现更多更大突破。这为投资者提供了更加多元的资产配置选择,也将为实体经实的支撑体系,助力中国经济迈向高质量发展新阶段。



胡凌啸

一般公共预算农林水支出已经超过9.37万亿元。 二是金融支持力度加大。金融是服务"三农"的重要力量,为支持乡村全面振兴,我国持续系动健全现代农村金融服务体系,鼓励金融部门创新惠农利民金融产品与服务,提升普惠金融水平。2024年,我国本外币涉农贷款余额51.36万亿元,同比增长

9.8%, 增速比各项贷款高2.7个百分点。金融机构累计发行"三农"

创新乡村振兴投融

资机制,要进一步提高财

政资金的使用质效,开辟

金融资本和社会资本投

近来,一些地区持续改进、加

强乡村振兴的金融支持服务,推

动优质金融服务向县域、乡村拓

展。我国支持乡村振兴的资金来

源不断丰富,规模有所扩大,模式

续提高。有关部门对乡村振兴工

作高度重视,始终坚持农业农村

优先发展,加大"三农"财政投

入。数据显示,"十三五"时期全

国一般公共预算农林水支出累计

10.55万亿元,比"十二五"时期增

加58%;2021年到2024年,全国

具体而言,一是财政投入持

资农业农村新渠道。

专项金融债券1672.5亿元。在普惠金融领域,农户经营贷款余额从2020年5.99万亿元增长到2024年10.38万亿元, 年均增速15%。

三是社会资本广泛参与。企业是激发乡村振兴活力的关键主体,全国央企、国企为乡村振兴投入大量资金实施项目建设,"万企兴万村"行动也组织引导民营企业探索创新兴村富民路径。根据《中国民营企业社会责任报告(2024)》,接近30%的民营企业参与"万企兴万村"行动,开展就业帮扶、发展特色农业、培养乡村人才。

要看到,由于农业农村领域的产业项目呈现周期长、收益不确定性大等特征,金融机构和各类企业对乡村投资很谨慎,乡村振兴的"钱袋子"仍以财政资金和政策性金融资本为主,推动更丰富的金融资源和社会资本向农业农村拓展面临一些挑战。创新乡村振兴投融资机制,既要进一步提高财政资金的使用质效,还要开辟金融资本和社会资本投资农业农村的新渠道,强化三类资金的协同合作,让乡村振兴的"钱袋子"聚起来、鼓起来、活起来。

推动财政支农资金增量提质。财政支农资金是基础,要在保持资金规模稳步扩张的基础上,持续提升资金使用质量和投入效率,深度挖潜财政支农资金投资潜力。突出精准,优化现有支农资金支出方向和支出结构,将资金更加聚焦于补足农业农村发展短板和改善农民生活条件上。突出集成,创新财政资金利用模式,统筹多部门支农资金形成合力。例如,浙江省宁波市2024年整合农业农村、水利、住建、交通、科技等部门的涉农政策,共整合支农资金16.73亿元,投入八大提升任务,效果显著。

吸引金融资本和社会资本主动投资。要引入金融资本和社会资本盘活乡村各类要素,提高要素配置效率,营造良好的投资环境,激发上述资本投资农业农村的积极性,促进农业农村发展潜力转化为经济效益。破除体制机制障碍,赋予农村各类资产要素更加完整的权能,推进全要素农村产权交易,扩大农村产权流转交易品种。建立稳定政策预期,规范行政权力,避免出现政策频繁变动,降低制度性交易成本,坚定两类主体投资农业农村的信心。在此基础上,鼓励两类资本创新投资手段和投资模式,提高投资效率。

加强"政、银、企"协同合作。引导财政资金、金融资本、社会资本协同发力,从而释放乡村振兴"钱袋子"的最大效能。创新探索"政银合作""政企联动""政银企协同"的新模式,构建以财政投入为撬动、引导带动各类企业参与乡村发展建设的长效机制,促进更多金融资源投向农业农村。例如,苏州市从2012年起设立涉农类基金,至今累计成立子基金29只,覆盖24个乡镇街道的40个项目,累计资金规模137.1亿元。还应成立市级金融服务乡村振兴合作联盟,建立农业农村、财政、金融机构及其监管部门定期会商机制,持续放大财政资金杠杆效应。

(作者系中国社会科学院农村发展研究所副研究员)

### 以公费生扩充养老服务人才

刘

近日,重庆城市管理职业学院发布全 国首个养老服务类专业公费生培养试点项 目招生简章,这一创新举措引起广泛关 注。据介绍,该项目采用政府主导、院校协 同模式,今秋将迎来首批100名智慧养老 服务公费生。

随着我国人口老龄化程度不断加深、养老服务人才匮乏的问题日益凸显,用工总量缺口不断扩大的同时,专业技能人力短缺的结构性矛盾也较突出。为解决这一问题,不少部门和地方进行了有益探索,包括开展职业技能等级认定、从待遇上鼓励从事养老护理的工作人员、跨区域招引养老专业技能人才等。然而,人才供需关系存在系统性矛盾,养老服务行业面临"招工难"的同时,劳动力技能水平不高也制约着行业发展。

要解决养老服务人才短缺,单靠需求 端的措施是不够的,不但劳动力数量和人 才供应稳定性难以得到保证,劳动者整体 专业性也很难跟上发展需要。随着人们对 养老标准预期的提高,以及健康知识的快 速普及,对养老服务人才提出更高要求,他 们需要掌握一定的专业知识,具备学习养 老新理念新技术的能力。

智慧养老服务公费生是在人才培养供侧的一次精准发力 也是对市场重要和

教育部不久前印发的

《关于开展2025年高校毕业

生就业创业政策宣传月活

动的通知》,部署6月份至7月

份在全国范围内开展2025

年高校毕业生就业政策宣

传月活动。这是深入贯彻

落实党中央、国务院"稳就

业"决策部署,促进高校毕

业生高质量充分就业采取

事关社会稳定和国家长治

久安。近年来,党中央坚持

就业优先战略,始终把稳就

业摆在突出位置,推动实现

更加充分、更高质量的就业。高校毕业生是保就业

稳就业的重点群体,各地

区各部门积极关心支持高

校毕业生的就业问题,打

出真招实招。2024年9月

份,《中共中央 国务院关于

实施就业优先战略促进高

质量充分就业的意见》印

发,作出"拓展高校毕业生

等青年就业成才渠道"等重

点部署。今年4月份,中办、

国办印发的《关于加快构建

普通高等学校毕业生高质

量就业服务体系的意见》,

为破解高校毕业生就业结

构性矛盾再次指明方向。

就业是最基本的民生,

的又一重要举措。

人才成长的主动适应。对于用人单位而言,课程设置与行业实际需求相结合,积极应用新技术新思路培养人才,这样机制下的毕业生,不仅"可用"更是"好用"。对意愿从事养老服务行业的年轻人来说,公费培养模式为他们从经济层面卸下担子,定向就业保障了供需匹配,也有利于学生长远规划个人职业发展。此外,避免了被简单"锁定"在一线护理岗位,通过系统性的职业上升通道设计,成绩突出素质过硬的以业者可晋升为管理者,打开了发展空间。



勾建山作(新华社发)

### 防范"订单农业"骗局风险

政等多方力量,组织专项招聘, 扩大就业机会。 不过,仍然要重视当前存

在的一些现实问题。例如,新兴产业快速增长催生大量高技能岗位需求,但传统产业收缩造成基础岗位供给减少。由于技术迭代速度飞快,毕业生技能供给与企业需求存在差距。未来,应多方发力,形成促进高质量充分就业的长效机制。

一方面,发挥企业就业"蓄水池"作用。国有企业要发财政党作用,综合会运用障的作用,综合会保障策,更好履行稳岗扩岗发策,更好履行稳岗扩岗发挥的发展。民营企业要更作为发挥,更好履行稳力工工作用,还要贴、资化业的微观基础。还要贴、资化,以及补贴等稳岗扩岗优惠政就以及面向高校毕业生的稳筑业业的微观。

另一方面,要转变毕业生 "一岗定终生"的传统观念,就 业选择更加注重个性化,通过 升学、培训等途径尝试"缓就 业"。拓宽毕业生视野,推动其 积极投身重点领域、重点行业、 城乡基层和中小微企业就业创

业。强化针对性职业指导、技能培训、见 习实习,提升求职能力。充分利用互联网 平台,充分了解就业新风向,主动对接职 场所需。高校要根据毕业生发展所需,优 化调整学科专业设置。要加快发展现代 职业教育,推进职普融通、产教融合、科教 融汇,培养更多高素质技术技能人才。 一段时间,从上单农业"为名设局诈骗农民群众的违法犯罪行为时有发生,损害了农民的合法权益。作为农业产销模式的一种,规范化的订单农业是农户融入产业链、链接市场的有效形式。然而,一些不法分子以"订单农业"的高回报为噱头,假借"助农惠农""云养殖"等名义,虚构农产品开发、生态养殖等国家政策支持项目,通过"高回报、零风险"话术吸引农民投资,进行诈骗。这些骗局往往选择特色禽类、中药材等小众品种,缺乏实体产业支撑,还以高价捆绑销售假冒劣质农业投入品。农业产业周期较长,面临自然和市场双重风险,利润率有限,但凡宣称"一本万利"的种植养殖项目,"陷阱"的概率往往远大于"馅饼"。农民群众要提高风险防范意识,对高额回报不轻信、对熟人介绍不盲从、对宣传炒作不跟风。

# 怎样让"独角兽"跑出加速度

李 帆

近来,北京、上海、浙江等地纷纷采取相关举措,梯度培育创新型企业,促进专精特新中小企业发展壮大,支持独角兽企业、瞪羚企业发展,让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。独角兽企业、瞪羚企业是科技创新的"主力军",具备先进的生产技术和市场优势,代表着国家未来发展的新方向、新模式。支持这两类企业高质量发展,不仅能创造大量的科技创新产品,还有助于提升我国的国际竞争力,对于引领各个产业发展、抓住新机遇、抢占未来新赛道都具有重要意义。

独角兽企业、瞪羚企业具有强劲爆发力和独有竞争优势,是我国经济转型升级的关键变量。一方面,两类企业的发展有利于发挥经济乘数效应和杠杆作用,稳固经济回升向好基础。这些企业大多在细分市场中掌握着关键核心技术,采用新技术和新工艺,提高产品质量、开发新产品,不断增强创新能力。另一方面,两类企业可以新增岗位,缓解群众就业增收压力。企业在发展过程中也培养了一批具有专业技能和创新精神的人才队伍,为行业发展

提供了坚实人才支撑。 更好地发展独角兽企业、瞪羚企业,要从政策、

资金、人才等角度着力。

在政策上要扶持。针对性完善独角兽企业、瞪羚企业的政策环境,降低准入门槛,支持它们参与国家级战略项目。在人工智能、生物医药等新兴领域简化行政审批流程,破除隐性壁垒。建立跨部以城简化行政审批流程,破除隐性壁垒。建立跨部门政策协同机制,针对企业成长不同阶段提供差异化服务,对企业的重点项目实行"一事一议"专项支持。强化创新生态支持、激发内生动力。鼓励头部企业、国有企业和科研机构向这两类企业开放技术平台和实验资源,共建联合研发中心。完善知识产权保护与转化机制,建立快速审查和维权通道,降低企业创新风险。对创新业态实施包容审慎监管,允许一定范围内试错容错,避免"一刀切"管理制约企业发展活力。

在资金上要支持。拓展企业融资渠道,针对 科技创新企业特点优化上市标准,探索建立与新 经济形态适配的专属融资通道,推动债券市场创 新,开发知识产权证券化等结构化金融产品。拓 宽融资工具协同,健全科技保险服务体系,试点研 发风险共担机制,优化跨境资本流动管理,支持企 业开展国际化资本运作。加大税收优惠力度,建 立研发投入超额抵扣机制,扩大企业创新设备加速折旧范围,完善政府采购政策对企业的倾斜

在人才上要倾斜。人才是创新活动的核心要 素,对于企业可持续发展意义重大。应优化企业人 才引进与流动机制,推行"高端人才目录动态清 单",对人工智能、生物医药等战略性领域人才放宽 落户限制,配套住房补贴、子女教育等福利,增强人 才吸引力。建立跨区域人才协同机制,简化档案转 移、职称互认等行政程序,促进区域间人才资源互 补。健全产教融合培养体系。依托行业头部企业 建设产业人才培训基地,开发职业能力认证标准; 鼓励高校根据企业需求调整专业课程,设立联合实 验室定向输送技术人才。扩大职业技能提升补贴 覆盖范围,对两类企业开展的数字技能培训给予全 额税收抵扣,支持企业建立内部技能等级认定体 系。拓展全球人才网络布局。支持企业在海外设 立研发中心或离岸创新基地,通过"海外人才驿站" 吸引国际顶尖科学家、工程师加盟;优化留学生回 国就业政策,优先向独角兽企业、瞪羚企业推荐专 业对口人才。

《关于做好2025年高校毕业生等青年就业工作的通知》,提出17条政策举措,全力促进高校毕业生就业创业。一些地区也因地制宜,陆续出台相关

人社部、教育部、财政部此前联合印发的

一些地区也因地制宜,陆续出台相关 举措。例如,北京、深圳、宁波等地推出服 务大学生等青年群体求职、实习期间的免

本版编辑 梁剑箫 原 洋 来稿邮箱 mzjjgc@163.com