

数说经济

新旧动能接续塑造发展新优势

水资源综合利用

严格落实最严格的水资源管理考核制度，积极将万元国内生产总值用水量、农田灌溉水有效利用系数等核心指标纳入绩效考核体系，倒逼政府强化水资源的开发管理，夯实政府的主体责任，确保完成各项水资源综合利用制度和措施落实等目标任务。拓展多元化融资渠道，积极引导社会资本参与水资源综合利用开发项目，解决水资源综合利用开发的资金难题，形成政府引导、市场运作、公众参与的良好发展模式。

秦小

科技赋能与技术开发相结合，强化水资源综合利用。分领域、分地区开展水资源开发利用现状调研，准确了解不同地区水资源综合利用的诉求与矛盾，结合各地具体地理特征和水资源开发利用现状，精准化推广应用纳滤、智能水表、膜分离等先进技术，确保各个地区水资源管理以及开发利用的精细化、科学化与智能化水平。围绕水资源调度、废水处理等水资源综合利用开发场景，构建起以重大科技研发为核心、以先进适用科技成果推广应用为重点、以创新能力建设为保障的原发性技术创新体系。

政策驱动与市场机制相融合，释放水资源综合利用提供了坚实支撑。2021年9月份印发的《抽水蓄能中长期发展规划(2021—2035年)》提出，到2035年，形成满足新能源高比例大规模发展需求的，技术先进、管理优质、国际竞争力强的抽水蓄能现代化产业。2022年水利部发布的《关于推进水利基础设施政府和社会资本合作(PPP)模式发展的指导意见》，有效拓宽了重大水利项目投融资渠道。不过，目前水资源综合利用的政策调控与市场机制有效协同不足，导致水权配置不合理；先进技术推广存在高成本、兼容性差等瓶颈；跨区域跨部门协调机制缺失，制约水资源统筹调配效率。因此，要针对性施策。

政策驱动与市场机制相融合，释放水资源综合利用提供了坚实支撑。

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发的《关于全面推进江河保护治理的意见》明确提出，要“发挥水资源综合利用功能”，强调系统推进水电基地建设、抽水蓄能发展、内河航运提升及水风光一体化开发，统筹水资源的经济、生态、社会价值，实现水尽其用，为新时期水资源高效利用锚定方向。

近年来，我国的水资源综合利用交出亮眼答卷，清洁能源开发突飞猛进，黄金水道活力迸发。金沙江上，世界第二大水电站白鹤滩水电站全面投产，截至今年6月20日，白鹤滩水电站累计发电量超过1960亿千瓦时，相当于节约标准煤超5900万吨，减少二氧化碳排放超1.6亿吨；西南地区水风光一体化基地加速布局，四川雅砻江柯拉光伏电站是全球规模最大的水光互补电站，为流域内新能源开发提供了关键支撑。长江干线年货运量10年间由不足20亿吨跃升至超35亿吨，持续领跑全球内河航运；京杭运河杭州段二通道通过航道整治与智慧船闸建设，年单向通过能力可达4200万吨，并带动沿岸文旅经济蓬勃发展。

政策体系的不断完善，为水资源综合利用提供了坚实支撑。2021年9月份印发的《抽水蓄能中长期发展规划(2021—2035年)》提出，到2035年，形成满足新能源高比例大规模发展需求的，技术先进、管理优质、国际竞争力强的抽水蓄能现代化产业。2022年水利部发布的《关于推进水利基础设施政府和社会资本合作(PPP)模式发展的指导意见》，有效拓宽了重大水利项目投融资渠道。不过，目前水资源综合利用的政策调控与市场机制有效协同不足，导致水权配置不合理；先进技术推广存在高成本、兼容性差等瓶颈；跨区域跨部门协调机制缺失，制约水资源统筹调配效率。因此，要针对性施策。

政策驱动与市场机制相融合，释放水资源综合利用提供了坚实支撑。

上升0.2个百分点；基础原材料行业PMI为47.8%，较上月上升0.8个百分点，结束了连续3个月的下行态势。这也提示我们，要正确认识和处理好新旧动能的关系。许多新兴产业的发展，往往依托于传统产业积累的技术、人才和市场基础。例如，新能源汽车的崛起离不开传统汽车工业的供应链支撑，工业互联网的发展依托于制造业的数字化改造。如果割裂新旧动能之间的联系，盲目“弃旧图新”，反而会削弱产业升级的整体效能。不能把产业升级简化为赛道切换，要充分考虑区域禀赋差异和产业基础，因地制宜发展新质生产力，在推动新旧动能平稳接续转换中塑造更多发展新优势。



王 鹏作(新华社发)

当前，我国经济正处于爬坡过坎的关键阶段，新旧动能转换步伐加快。在外部环境复杂多变的情况下，充满活力的新动能产业，凭借技术创新和市场需求的优势，能够更好地增强中国经济抵御风险挑战的韧性。

动能产业的发展，一方面是因为我国持续推进科技创新与产业创新发展，5G、人工智能、生物医药等前沿领域一批关键核心技术取得突破，高端制造、数字经济、新能源产业等持续壮大，经济新增长点不断涌现。另一方面得益于宏观政策持续发力，大规模设备更新和消费品以旧换新政策加力扩围，有效释放了内需潜力，有力促进了产业升级。

新动能产业的发展，既巩固了经济基本盘，又开辟了发展新赛道，成为培育新质生产力的重要引擎。特别值得关注的，是高技术制造业与装备制造业正在深度融合，智能网联汽车、高端医疗装备等交叉领域蓬勃发展，催生出更多新业态新模式。在区域层面，新动能产业的发展呈现出明显的增长极特征，有效激发了地方经济活力。例如，安徽省装备制造业“十四五”期间的年均增

长率超过13%，增速居长三角和中部地区第一位，高端装备制造业占装备制造业的比重由2021年的38%提升至2024年的47%。

当前，我国经济正处于爬坡过坎的关键阶段，新旧动能转换步伐加快。在外部环境复杂多变的情况下，充满活力的新动能产业，凭借技术创新和市场需求的优势，能够更好地增强中国经济抵御风险挑战的韧性。也要清醒地认识到，部分行业仍面临关键核心技术“卡脖子”、产业链供应链存在断点堵点等问题。这要求我们保持战略定力，持续加大创新投入，完善产业生态，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

还要看到，制造业景气度继续回升，有新动能产业的贡献，同时也是各行业普遍恢复协同作用的结果。6月份，消费品制造业PMI为50.4%，较上月

激发电影产业活力

国家电影局近日发布数据显示，2025年上半年电影票房为292.31亿元，观影人次为6.41亿人次，同比分别增长22.91%和16.89%，国产影片票房占比为91.2%，票房过亿元的影片25部，其中国产影片16部、外国影片9部。除了丰富的市场供给，今年以来，相关部门合力推出延续电影专项资金返还政策、优化国产片档期协调机制、扩大艺术电影放映联盟规模等一系列促进电影产业发展的举措，进一步激发了电影产业活力。接下来，在内容端应培育多元化创作生态，通过专项基金扶持中小成本电影和艺术影片。在科技层面，需加快虚拟制作、LED影厅等新技术应用标准制定。产业生态上，深化“电影+文旅”融合，拓展衍生消费场景。此外，需健全电影人才培养体系，强化版权保护，构建从创作到消费的良性循环。

(时 锋)



王 鹏作(新华社发)

微短剧岂能靠离谱博流量

刘 莉

当“霸道总裁爱上我”“重生逆袭暴富”等桥段在微短剧中高频复现时，“剧情离谱”已成为不少人眼中微短剧的醒目标签，“脱离现实”“抽象低俗”“价值观扭曲”成为微短剧的主要槽点。一些微短剧越拍越离谱，反映出行业成长过程中的乱象。

近年来，微短剧市场呈现爆发式增长。数据显示，2024年，我国微短剧市场规模已超过500亿元，首次超过全年电影票房收入。微短剧凭借单集2分钟至5分钟的轻量化形态、短拍摄周期的工业化生产，创造了市场瞩目的增长速度，也吸引资本加速涌入，相关企业注册量已超过2万家。然而，微短剧的速生模式也带来不容忽视的问题，有的制作方为了在短时间里留住观众，刻意强化戏剧冲突，将“反转密度”置于叙事逻辑之上，设置大量“离谱剧情”，调动人们的猎奇心理，以刺激性话题留住观

众、引发讨论，以提升视频完播率。由于评价机制较为单一，唯流量论迎合资本的逐利属性，市场反馈形成了扭曲的创作指挥棒。当成本几十万元的“狗血”短剧能收获千万元分账时，劣币驱逐良币的行业生态不利于生产积极向上的文化产品。剧本应该反映现实，拍摄制作也应有艺术追求，但在一些投资人眼中却等同于“不会制造爆点”。

短视频平台的算法推荐机制也不能很好地做到正向筛选，以“点击量”“评论数”“完播率”为主要指标的算法不能准确衡量微短剧的艺术水平和审美层次，也难以筛选“离谱短剧”，反而更易形成“越离谱越推荐”的恶性循环。在争夺流量的时代，一些平台和创作者认为只要能吸引流量，就能获得商业成功，这种反向选择使得“离谱短剧”在流量驱动下广泛传播。

虽然微短剧剧集不长，但其传播速度快、受众范围广，能够在短时间内引发大量关注和讨论。如果微短剧充斥着离谱剧情和雷人价值观，那么负面内容的传播也易产生乘数效应。对受众而言，长期接触这类低质量作品，可能会逐渐降低审美要求，甚至对离谱剧情产生麻木和接受的态度。对行业而言，急功近利的创作导向不利于微短剧行业可持续发展，一味追求短期利益会让微短剧沦为快消品和残次品，难以生产经得起时间检验的精品。

文化产品有其特殊性，承载着传播文化、引导价值观的重要使命，微短剧也不例外。微短剧创作者们应有更高的艺术追求，不能在流量狂欢中迷失自我。当创作者以精良制作展现艺术水平的高标准，通过微短剧呈现人性光辉、社会温暖和时代进步时，这个新兴的艺术形态才能真正赢得尊重。

广西崇左凭祥市在扩大开放中打开发展新天地

开放发展是国门凭祥最鲜明的城市底色。着眼大局、立足实际，这座沿边口岸城市以“向改革要动力、向开放要空间”的魄力，以开放平台为支撑，不断在扩大开放中打开发展新天地。2024年，广西崇左凭祥市外贸进出口总额完成2180.9亿元，稳居全国沿边口岸城市和广西县域首位。数据的背后，是开放与改革的同频共振，折射出凭祥在“稳”与“进”的辩证法中蹚出的新路。

通道开放活力足

进境水果“绿色通道”、“7×24小时”预约通关、实验室快速检测、“单一窗口”……无论是口岸货物、查验区，还是办事窗口，快速高效是凭祥最清晰、最直观的印象。聚焦促开放、谋发展，凭祥在提升口岸能级上取得显著进展。口岸基础设施持续完善，友谊关口岸成功将开放范围拓展至浦寨—新清、弄尧—谷桶通道，并已正式运行。友谊关——友谊货运通道智慧口岸和浦寨—新清通道智慧口岸项目建设加速推进，中方段即将进入试运行阶段，标志着口岸智能化升级迈出关键一步。作为深度融入共建“一带一路”的重要抓手，公铁联运国际物流项目建设蹄疾步稳，为未来多式联运发展夯实基础。

口岸效能的提升，不仅在于硬件，更在于管理服务的精细化。2024年，浦寨粮食进境指定监管场地获批并投入使用，进一步丰富了口岸功能。同年，友谊关口岸荣获“国际卫生陆港”称号，率先成为全国获此认证的陆路口岸。一系列突破性成果有力保障了中国—东盟产业链供应链的稳定。凭祥在浦寨通道首次实现以一般贸易方式出口新车、在弄尧通道首次以此方式进口榴莲，并在浦寨通道实现了电子配件进口的新突破，标志着贸易品类和模式的新拓展。

产业焕新满园春

口岸涌动的活力，正转化为推动产业升级的推动力。在广西凭祥新松科技有限公司高端装备展示基地现场，IGV自动导引车、机器人工作站等智能化产品令人目不暇接。作为人工智能与制造业融合应用的项目，新松科技有限公司在凭祥重点布局跨境物流智能换标设备应用、工业机器人集成等场景，通过自动化生产线改造和数字孪生技术应用，为本地企业提

供智能化改造支持。凭祥市以新一轮工业振兴3年行动为抓手，聚焦产业链升级与新兴产业培育，2024年，签约众联中药材加工、中科新一代信息技术智能制造等13个重点产业项目，推动新松机器人高端装备智能制造等14个项目竣工投产，新增12家工业企业进入规上统计，工业经济呈现“量质齐升”态势。作为产业承载的核心载体，凭祥产业园(凭祥区域)建设跑出“加速度”。2024年，凭祥产业园(凭祥区域)基础设施投资完成22.24亿元，创意电子、邻里中心等24个重点基础设施及配套项目加快推进。同时，精准对接东部产业转移趋势，引进盛弘科技等19家有意向转移至越南的东部企业进驻，龙马管控等龙头企业项目落地进程加快。

拓展发展新空间

拓展发展的新空间，离不开政策、服务的持续发力。凭祥市以深化改革为引擎，持续优化营商环境，为发展厚植沃土。凭祥市政务服务跑出“加速度”。全市32个部门702个事项纳入“一窗受理”综合窗，企业开办实现“0.5天”的高效目标。2024年，凭祥营商环境评估排名居全区前列；在全区率先建成法治园区，“跨国联调”三创新案例获评2024年度法治政府建设“十大创新(培育)案例”。此外，凭祥成功跻身全国第一批农村电商“领跑县”。中越跨境自驾游常态化恢复，首届中国—东盟自驾游线路延伸至越南北、中部。2024年，凭祥全年接待游客1034.13万人次，旅游总收入达95.67亿元，同比分别增长17.69%和18.8%。

随着中国—东盟自贸区升级、RCEP深入实施等历史机遇来临，凭祥积极用好国家平台政策优势，全力推进凭祥产业园建设，大抓产业、主攻工业、建强口岸、畅通路网、扩容园区、做火旅游，加速“通道经济”向“口岸经济”转变，以高水平开放促进高质量发展。(蒋欣欣 黄 聪)



中越友谊关——友谊智慧口岸中方项目现场

健全横向生态保护补偿机制

崔玲玲 阿木尔

建立“成本共担、效益共享、合作共治”的横向生态保护补偿机制，是“绿水青山就是金山银山”的重要转化路径，有利于促进区域协调发展。财政部、生态环境部、国家发展改革委、水利部、国家林草局前不久联合发布的《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的意见》提出，到2027年，长江、黄河干流统一的横向生态保护补偿机制建成，各地基本建立覆盖辖区内重点河流的跨区域流域横向生态保护补偿机制，跨流域重大引调水工程横向生态保护补偿机制建设稳步推进，森林、草原、大气、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等生态环境要素横向生态保护补偿机制建设得到有益探索。

近年来，进一步健全横向生态保护补偿机制取得诸多成绩与亮点。生态保护补偿覆盖范围进一步扩大，森林、草原等都纳入补偿范围，生态环境要素横向生态保护补偿机制得以拓展，长江、黄河等30

个跨省流域(河段)的24个省(自治区、直辖市)签订跨省流域横向生态保护补偿协议，部分省内重点流域补偿机制全覆盖。例如，甘肃省2020年在祁连山地区沿黑河、石羊河流域的3市7县(区)开展横向生态保护补偿试点，到2024年推动8市(州)20县(区)签订生态补偿协议，补偿资金总额达到3.35亿元。又如，重庆市提出由市级财政补位各流域首尾端，同等参与区县之间的补偿和受偿，形成闭环链条。同时，该市与四川省、湖北省签订长江流域补偿机制协议，补偿范围进一步扩大，跨界流域治理得到系统性提升。

未来，持续健全横向生态保护补偿机制，一方面应明确权责和补偿标准，明确“谁污染谁治理，谁保护谁受益”的原则，确保生态产品供给地与受益地之间良性互动，让保护者、贡献者得实惠。推动跨区域合作，鼓励相关地方部门之间自主协商，建立利益平衡、发展协调、产业共谋与

生态环境共建共治共享相结合的机制。探索流域生态保护补偿，森林、草原、大气等其他生态环境要素的横向生态保护补偿等多元化方式，在此基础上建立完善的监督和评估机制，确保补偿机制落实效果，定期评估生态环境质量改善情况，及时调整和优化补偿机制。

另一方面优化激励约束政策，坚持结果导向，突出奖励差异性。中央财政安排资金对横向生态保护补偿机制建设工作质效高的省给予奖励。财政部要会同相关部门完善中央奖励资金的使用范围和方式，各地可结合本地区实际情况，按规定用于与流域保护相关的自然资源保护、生态环境治理修复、经济社会发展和民生改善等方面。加强补偿资金全过程绩效管理，强化绩效结果应用，对因落实保护治理责任不力、发生重大突发环境事件等影响下游省的，中央财政可采取扣减资金等措施。