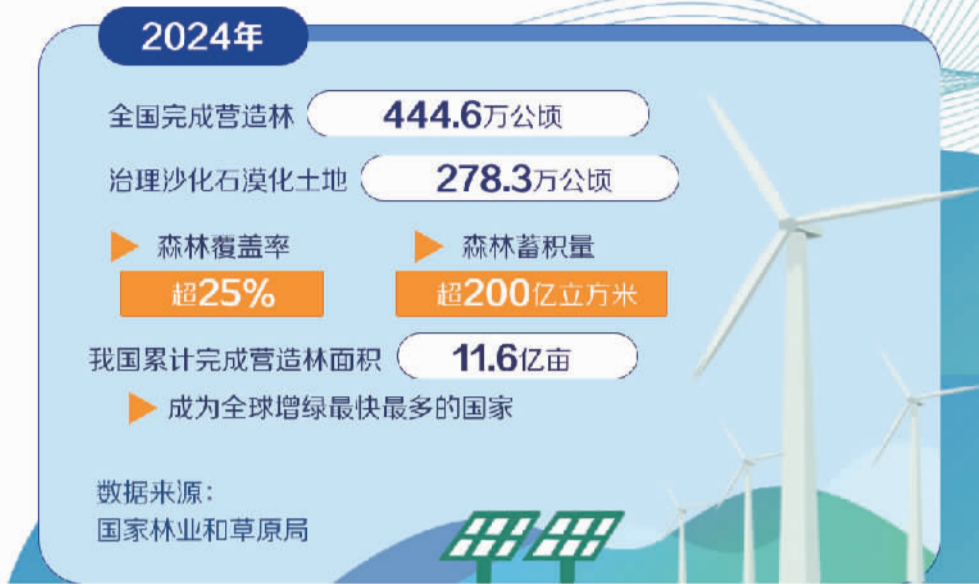


深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深化理解持续践行“两山”理念

邱庆治



乡村治理结构和党建引领在推进“两山”转化中的重要作用，进一步拓展了“两山”理念实践的广度。

如今，“两山”理念深入人心，推动“两山”转化的新模式、新形态不断涌现，数字经济、人文经济等加快融入实践探索。部分地区已开始通过数字生态文明建设促进绿色低碳发展，提升生态环境智慧治理水平，持续拓宽“两山”转化路径。

践行“两山”理念推动绿色发展

绿水青山就是金山银山，是习近平生态文明思想的核心理念，已成为全党全社会的共识。这一重要理念，深深植根于中华优秀传统文化之中，是坚持理论联系实际、推动理论创新成果，同时丰富拓展了传统意义上的生态经济学理论、政治经济学理论。

其一，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。对于人类社会来说，自然界及其构成元素同时具有资源、环境、生态、人文等多重价值，因而绿水青山不仅是自然财富、生态财富，还是社会财富、经济财富。相应地，保护和改善生态环境，有助于保护自然价值和增值自然资本，使得绿水青山可以持续发挥其生态效益、经济效益、社会效益。良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，拥有并保持良好生态环境是一国经济社会发展程度和竞争力的直接体现。深入践行“两山”理念，不仅要最大限度地节约集约高效利用自然资源，绿色低碳循环地进行经济生产与

生活，还要自觉把资源、环境、生态、人文等多重价值及其实现当作一个整体，使之成为相互促进的“社会—经济—生态”系统和过程。

其二，推动经济社会发展全面绿色转型。“两山”理念强调绿色发展，建设人与自然和谐共生的中国式现代化。具体而言，一是不断推动经济生态化和生态经济化，使自然资源的使用更加理性明智，生产空间、生活空间、生态空间的规划布局更加科学。二是大力促进绿色发展，实质性解决好工业文明带来的资源浪费、环境污染与生态破坏难题，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。三是持续促进人与自然和谐共生，更好满足人民日益增长的美好生活需要与优美生态环境需要，积极稳妥推进“双碳”目标，加快发展的绿色化低碳化转型。深入践行“两山”理念，必须坚持在发展中保护、在保护中发展，逐步实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的范围内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

20年来，我们践行“两山”理念，不断推动形成绿色生产方式和生活方式。在转向高质量发展阶段的今天，生态环境的支撑作用越来越明显。深入践行“两山”理念，要持续推进且不断深化，让绿水青山不断变成金山银山，在人与自然和谐共生中，加快推进中国式现代化。

（作者系北京大学习近平生态文明思想研究中心主任、马克思主义学院教授）

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

——习近平总书记2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

国土绿化是生态文明建设的重要内容，改善生态环境、发展绿色产业的有效方式，对维护国家生态安全、加快经济社会发展全面绿色转型、建设人与自然和谐共生的中国式现代化具有重要意义。2025年4月，习近平总书记参加首都义务植树活动时指出：“要更加注重‘提质’，优化林分结构，搞好森林经营，同步提升草原生态质量。更加注重‘兴业’，多用改革的办法用活林草资源，壮大林草产业。更加注重‘利民’，为群众增添身边的绿、眼前的美，拓展林草就业增收空间。”这为新时代新征程开展国土绿化行动指明了方向。

植绿护绿、关爱自然是中华民族的传统美德，古已有之。我国历来高度重视国土绿化工作。新中国成立后，毛泽东同志发出“绿化祖国”的号召，把造林绿化作为一项久久为功的事业看待。改革开放尤其是党的十八大以来，党中央对国土绿化事业发展作出一系列重要部署，在习近平生态文明思想的科学指引下，持续开展大规模国土绿化行动，全国累计完成营造林面积11.6亿亩，成为全球增绿最快最多的国家。2024年，全国完成营造林444.6万公顷，森林覆盖率超25%，治理沙化荒漠化土地278.3万公顷，荒漠化和沙化土地面积持续“双缩减”。

开展全民义务植树行动。增绿就是增优势，植树就是植未来。植树造林是生态文明建设重要一环，我国创新发展义务植树与生态教育、自然保护、志愿服务等合作新模式，拓展丰富古树名木保护作为义务植树尽责形式的路径，持续推进“互联网+全民义务植树”，畅通群众参与渠道、丰富尽责形式。2024年建成“互联网+全民义务植树”基地2600余个，“云端植树”“码上尽责”成为新风尚。

协调推进城乡绿化美化。我国把绿色发展理念融入城乡规划建设管理之中，合理布局生产空间、生活空间、生态空间，着力推进身边增绿行动，加快森林城市和森林乡村建设，打造美丽城市和美丽乡村。城乡绿化美化水平持续提升，2024年开工建设“口袋公园”6200余个，建设城市绿道7300余公里。目前已建成国家森林城市212个，城市人均公园绿地面积达15.65平方米。

深化集体林权制度改革。我国加快发展林业适度规模经营，积极稳妥推进林权流转，大力培育家庭林场、专业大户、林业合作社等经营主体，提升森林生态效益、经济效益、社会效益。2024年，我国建设服务集体林权制度改革试点国有林场220个。从万顷林海的海拉尔机械林场到素有“绿色宝库”美誉的大兴安岭，再到筑牢北疆绿色长城的内蒙古，亮眼成绩单彰显建设美丽中国的生动实践。

我国国土绿化工作取得积极成效，创造了举世瞩目的生态奇迹，但生态欠账问题依然不容忽视。一方面，林草资源总量不足、质量效益还不够高。第九次全国森林资源清查结果显示，截至2018年底，我国森林覆盖率比全球平均水平低7.74个百分点，人均森林面积不足世界人均的1/3。加之草原主要分布在干旱半干旱和高寒高海拔地区，修复治理难度大，目前仍有约70%的草原存在不同程度退化。另一方面，林草产业规模化、现代化水平有待提高。我国林草资源分布不均，部分地区林草产业仍以传统种植、养殖为主，缺乏精深加工和品牌化运作，产品附加值较低，促进产业发展的财政补贴、金融支持等政策尚未形成体系，转型升级压力较大。在实践中，一些林区开发项目仍依赖传统经验，多以旅游观光为主，森林康养、森林研学等业态开发迟缓，林草资源与教育、旅游、文化等融合程度不够，同质化问题凸显。

推动国土绿化高质量发展，为美丽中国建设注入强劲绿色动能，要从以下方面着力。

更加注重“提质”，不断提升生态系统质量和稳定性。优化森林结构和功能，科学修复退化林分，采取林分改造、沃土保育等措施，建立稳定健康、优质高效的森林生态系统。根据立地条件、林分的适应性、生长发育阶段和功能目标，做好森林经营规划设计，通过林地经营权流转、联产、联营、委托经营、市场化收储等形式，形成适度规模经营主体，开展森林可持续经营，提高整体效益。坚持自然恢复为主，全面提升草原休养生息，分类实施退化草原治理，强化草原保护修复，提升草原生态功能和生产功能。

更加注重“兴业”，拓宽绿水青山转化金山银山的路径。因地制宜培育壮大林草产业，着力调整产业结构，优化原料基地和林产品加工业布局，促进上下游衔接配套，发展木本粮油、林下经济等特色产业，培育森林旅游、森林康养等新业态，推动林草产业向规模化、集约化、专业化发展。推进精准林草监控与管理，智能装备等与林草产业融合发展，探索林草虚拟经济、共享经济等新业态，打造“生态+”“互联网+”等产业发展新模式。

更加注重“利民”，筑牢最普惠的民生工程。持续推进城乡绿化，拓展绿色生态空间，推动园林城市、森林城市、“无废城市”建设，开展绿色社区创建行动，根据乡村的自然条件和产业特色，坚持宜树则树、宜果则果、宜草则草、宜花则花，建设生态宜居的美丽乡村。探索发展林下养殖、花卉苗木、生态旅游等惠民产业，提高林草产业综合效益，拓展就业增收空间。推进全民义务植树，充分利用植树节、全国生态日、世界森林日等重要节点，通过认建认养、抚育管护、绿化宣传等形式，汇聚起更广大的爱绿植绿护绿力量。

（作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、福建农林大学党委书记）

本版编辑 谢慧美 编倪梦婷

来稿邮箱 jirbl@sina.com

今年是“绿水青山就是金山银山”理念提出20周年。“绿水青山就是金山银山”理念，深刻阐明了经济发展和生态环境保护的关系，既是重要的发展理念，也是推进现代化建设的重大原则。新时代以来，我国坚定不移走生态优先、绿色发展之路，全国各地创造性地把“两山”理念的认识转化为生产绿色产品、发展绿色经济的创新实践，使绿水青山源源不断变成金山银山，也为全球环境治理和绿色转型贡献了中国智慧和力量。

深刻理解“两山”理念丰富内涵

2005年，习近平同志在浙江安吉首次提出“绿水青山就是金山银山”；2013年，习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学回答学生问题时，进一步作出清晰全面阐述：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”2017年，党的十九大将“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写入大会报告，大会通过的《中国共产党章程（修正案）》把“增强绿水青山就是金山银山的意识”写入党章，意义重大而深远。

在2018年召开的深入推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记指出，“长江经济带应该走出一条生态优先、绿色发展的新路子”，并从理解把握核心内涵、探索推广转化路径、发挥农村生态资源优势等方面进行了论述。在不久后召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记将“绿水青山就是金山银山”作为新时代推进生态文明建设必须坚持的原则之一，并作出系统阐述。

对于“两山”理念的核心要义，我们可以从两个层面来理解和把握。理念层面上，强调生态优先、绿色发展，正确处理生态环境保护治理与经济社会发展之间的关系；实践层面上，积极探索推广“两山”转化路径，选择在有条件的地区开展生态产品价值实现机制先行先试。因此，深入践行“两山”理念，要深刻理解经济发展与生态环境保护的关系，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，让自然生态得以休养生息，让子孙后代既能享有丰富的物质财富，又能仰望星空、看见青山、闻到花香。

我们坚持“两山”理念，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐。党的二十

报告在总结历史经验基础上，明确提出“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，包括建立生态产品价值实现机制、完善生态保护补偿制度等。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制作出部署。“两山”理念的内涵不断丰富完善，为建设人与自然和谐共生的现代化提供了理论遵循和实践指南。

持续拓展“两山”实践转化路径

党的十八大以来，我们以“两山”理念为指引，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态文明制度体系更加健全，污染防治攻坚战纵深推进，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

具体来看，推动经济社会绿色化、低碳化成为践行“两山”理念的重要抓手，而生态经济化和经济生态化是主要路径。在这方面，最为典型的是各地创造性开展生态产品价值实现机制探索。围绕自然生态资源资产化、资本化、产品化、品牌化，浙江丽水、福建南平、江西抚州、云南普洱、甘肃康县等地创新实践，涌现出诸多生动案例。

以浙江丽水为例，该市2019年先行开展生态产品价值实现机制试点探索，探索建立了市、县、乡（镇）和村四级核算评估体系，实现全域生态产品价值“可核算”。同时，不断开拓创新产业化路径，搭建并完善市场交易体系，组建两山合作社、生态强村公司，收储生态资源、链接社会资本，开发生态产品，如庆元荒野茶产业、龙泉竹木产业等，已成为乡村振兴的支柱产业。该市还建立了浙江首个区域性生态产品交易中心，去年完成生态资源收储2123宗。2024年丽水第二次入选国家生态产品价值实现机制试点名单，开启机制改革2.0版的新探索。

湖北谷城县堰河村一直以浙江安吉县余村为标杆，在践行“两山”理念实践中，强力推进环境整治，同时加快产业融合，将绿色资源资产化、产品化，推动生态富民。该村创新治理方式，建立村党委、村委会、经济组织“三位一体”的组织架构，坚持村党委会议议事、村民代表大会定事、村民委员会理事，以党建引领基层治理，将“两山”理念融入其中。这充分体现了村集体经济、

法治护航民营经济高质量发展

魏楚

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。改革开放尤其是党的十八大以来，党中央、国务院高度重视民营经济发展，在政策措施扶持和自身活力驱动下，民营经济由小变大、由弱变强，在我国经济发展中发挥着重要作用。但是，民营企业在发展中也遇到不少困难和挑战，存在权益保护不充分、内部治理不完善等问题。

2025年5月20日起，《中华人民共和国民营经济促进法》（以下简称“民营经济促进法”）施行。这是我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，为民营经济高质量发展提供坚实法治保障。民营经济促进法共9章78条，平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则贯穿于各个章节，该法凝练实践之智、回应企业之盼、顺应时代之势，对民营经济发展意义重大。

凝聚党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中行之有效的经验，是对民营经济发展历程的制度回应。改革开放以来，我国民营经济蓬勃发展，在科技创新、产业变革、改善民生等方面的重要作用日益凸显。这与党中央关于民营经济的方针政策息息相关，从“非公经济36条”“民间投资36条”“民营企业28条”到“民营经济31条”，对民营经济的支持一脉相承、与时俱进，从市场准入、权益保护、企业发展等方面提出一系列重要举措。民营经济促进法将这些政策举措上升为法律规范，进一步巩固民营经济发展成果和向好态势。

明确民营经济发展的基本制度框架。该法遵循社会主义基本经济制度，将坚持

“两个毫不动摇”写入法律，明确民营经济的法律地位并强调“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”，是坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度的重要体现。并且，民营经济促进法着力破除民营企业在公平竞争、投资融资、科技创新等方面的制度壁垒，发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持有效市场和有为政府相结合，体现了构建高水平社会主义市场经济体制的要求。

回应民营企业关切和需求。从立法过程看，司法部、国家发展改革委共同牵头组建了由17家中央有关单位组成的立法起草工作专班，开展地方调研、召开座谈会，广泛听取各方面意见建议，践行全过程人民民主，深刻认识到当前民营经济发展存在的不足和面临的挑战，两次公布草案公开征求意见，体现了科学立法、民主立法、依法立法。从法律内容看，民营经济促进法坚持问题导向，科学研判内外部环境变化，立足民营经济的阶段特征和变化趋势，针对市场准入、要素获取、权益保护等民营企业关心的问题作出回应，以制度刚性对冲市场不确定性，有效破解企业发展瓶颈，提振发展信心、发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

民营经济促进法回应企业关切，在公平参与市场竞争、平等使用生产要素等方面作出针对性制度安排，进一步激发市场活力。

一是破除制度壁垒。公平竞争是市场经济的基本原则，对民营经济的发展不可或缺。然而，市场准入不公平、资源获取不平等现象仍然存在，例如，复杂的资质要求和前置条件形成审批的“死循环”，设置较高政策门槛让民营企业“看得见、够不着”等。民营经济促进法以刚性制度破

除隐形歧视，全文关于“平等”“公平”“同等”的表述有26处，落实党中央、国务院对民营经济平等对待、平等保护的要求。实行全国统一的市场准入负面清单制度，保障“非禁即入”，打破了市场准入的“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”。保障民营经济组织依法平等使用各类生产要素和公共服务资源，营造稳定、公平、透明、可预期的环境。

二是鼓励科技创新。创新是民营经济的活力之源，不少民营企业在转型升级过程中，面临创新要素短缺、制度机制不健全等瓶颈制约。中国人民大学应用经济学院民营经济课题组今年5月对3644家民营企业的问卷调查显示，约62.3%的企业由于民营企业社会认可度低难以吸引高水平人才；约28.4%的企业认为融资难融资贵问题是阻碍发展的主要因素；部分企业缺乏规范经营。民营经济促进法围绕科技创新作出系列规定。一方面，给予民营企业更多创新机会，支持民营经济组织参与国家科技攻关项目，进一步强化企业创新主体地位；持续完善创新生态，引导技术、数据等生产要素向民营企业集聚，为其发展提供服务和便利。另一方面，引导民营企业规范经营，鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度，助力民营企业高效经营。

三是明确权责边界。权益保护是民营经济发展的重要保障。当前，民营企业合法权益被侵犯等现象时有发生，以拖欠账款为例，课题组调研数据显示，仍有较多民营企业存在被拖欠账款问题，且金额较大、拖欠周期较长。民营经济促进法细化权益保护条款，进一步明确责任主体和具体措施，以严密的法律责任体系为民营经济发展筑牢法治防线。同时，在完善海外利益保障机制方面作出相关规定，为民营

经济组织海外投资经营保驾护航。

实施好民营经济促进法，将法律制度转化为促进民营经济高质量发展的生动实践，需要不断凝聚社会共识，协同推进。

第一，政府加强组织领导。健全法律配套制度，做好相关制度规定立改废释工作，促进民营经济促进法与现有法律法规的衔接协调，明确法律适用范围，完善法律体系。同时，细化市场准入、投资融资促进、科技创新、权益保护等方面措施，建立跨部门、跨地方协调机制，增强法律的可操作性与实施效果。加快开展专项治理，强化政策精准性，让企业可感可及。完善监督评估机制，将政策落实、法律实施情况纳入地方政府绩效考核体系，健全投诉举报处理机制，设立企业维权服务平台，及时调查处理企业反馈的问题。

第二，企业增强维护合法权益的能力。引导企业深入学习民营经济促进法的主要内容，增强法律意识，善用法律武器维护自身合法权益，为完善法律法规建言献策。鼓励企业充分利用政策红利，通过加大创新投入、参与国家科技攻关项目、开展产学研合作等方式，锻造核心竞争力，不断催生新产业、新模式、新动能。培育和弘扬企业家精神，促进企业诚信守法经营，完善治理结构，建立中国特色现代企业制度，实现健康可持续发展。

第三，全社会形成良好法治氛围。行业协会商会要发挥桥梁作用，搭建政企沟通平台，及时将企业诉求反馈至相关部门，为企业提供信息咨询、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面服务。鼓励社会公众参与监督，通过政务服务评价、投诉等渠道，反馈政策执行中的问题，形成监督合力。

（作者系中国人民大学应用经济学院副院长、教授）