

保护投资者利益 普惠金融高质量发展

□ 本报记者 王宝会

资本市场

A股新开户数达1260万户，同比增长33%，远超去年同期水平；整个上半年，A股新开户数达1260万户，同比增长33%。

1260万户新开户投资者的选择，是对我国资本市场投下的信任票，这份信任，既源于对我国经济持续回升向好的信心，也源于对资本市场高质量发展的乐观预期。今年以来，宏观经济稳中有进，资本市场改革开放向纵深推进，各方协同打好稳市政策“组合拳”，在稳的基础上不断释放新的发展活力，国内外资金重估中国资产的共识不断延续、扩大。

投资者跑步入场，是抱着分享资本市场改革发展红利热情与期望而来。这份热情和期望需要被认真对待，应该被用心呵护。投资者是市场之本、活力之源，无论是上市公司的做优做强，还是资本市场的发展壮大，都离不开投资者的支持与陪伴。未来，要建设金融强国、开创资本市场高质量发展新局面，投资者的参与和支持依旧不可或缺。

李华林

从某种程度上来说，保护投资者就是保护上市公司，就是保护资本市场，就是保护市场参与主体的共同利益。这件大事里，没有局外人。

监管部门要“零容忍”筑牢市场底线。近年来，资本市场在投资者保护方面实施了一系列行之有效的举措，与此同时，各类违规乱象依然存在，仍需监管部门“长牙带刺”，全力提升执法效能。一方面对欺诈发行、财务造假、操纵市场等屡禁不止的老问题，动真格、出重拳、击要害；另一方面对配合造假、违规高频量化交易等新问题，要及时创新监管方式，早识别、早预警、早处理。坚持“惩防治”并举、“行民刑”协同，以严管重罚推动新风正气落地生根。

上市公司要担起重回报的重任。投资者的信任与支持，撑起了上市公司的融资、估值，助其在资本市场破风前行。上市公司群体必须挺在前面、主动作为，坚决抵制编故事、做假账、搞虚假披露，自觉远离财务造假、操纵市场、内幕交易等违法违规行。要把全部精力放在搞好经营、完善治理、提升业绩上，不断强化公司投资价值 and 股东回报能力，与投资者共享发展成果。

看门人要坚定站在投资者一边。近段时间以来，多家证券公司因内控不力、违规营销等原因被监管部门处罚，折射出部分中介机构专业不过关、履职不到位。作为资本市场“看门人”，中介机构需充分认识到自身责任重大，紧绷审慎尽责的弦，恪守信义义务，增强专业能力，全力把造假者挡在资本市场门外，推动营造融资更规范、投资更安心的市场生态。

投资者的自我保护同样重要。证券投资是个技术活，其成果不仅取决于市场好坏，还取决于投资者自身的知识储备、投资理念、投资习惯等。投资者要坚持价值投资、理性投资、长期投资理念，不过分追逐热点，不盲目追涨杀跌，了解市场、敬畏风险，根据自身科学决策、量力而行。

越来越庞大的投资者队伍，是资本市场繁荣发展的结果，也是投资者保护工作不断进步的体现，更意味着这项工作没有终点。唯有各方齐心协力、命运与共，方能助资本市场根深叶茂，各有所得。

本版编辑 陆敏 赵东宇 美编 高妍

优化多层次普惠金融供给格局

国家金融监督管理总局、中国人民银行近日联合发布《银行业保险业普惠金融高质量发展实施方案》(以下简称《实施方案》)。《实施方案》旨在建立健全普惠金融综合普惠金融体系，有效支持薄弱领域、欠发达地区发展。在《实施方案》的指引下，商业银行要尽快疏通普惠金融服务的堵点和痛点，锻造县域乡村金融服务长板，构建与经济社会高质量发展要求相适应的普惠金融服务模式。

不同机构优势互补

2013年，党的十八届三中全会正式提出“发展普惠金融”。10年来，普惠金融发展取得了长足进步，普惠金融的理念逐渐深入人心，多层次普惠金融供给格局逐步确立。

当前，我国已经迈入全面建设社会主义现代化国家新征程，对普惠金融工作提出了更高的要求。实现金融强国目标，要继续优化顶层制度设计，明确推动普惠金融高质量发展的具体路径。

《实施方案》提出，优化普惠金融服务体系。健全多层次、广覆盖、差异化、可持续的普惠金融机构体系。银行保险机构要深化普惠金融专业化体制机制建设，形成分工明确、各具特色、有序竞争的供给格局。

中国社会科学院金融研究所银行研究室主任李广子表示，《实施方案》在操作层面对《国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》《国务院办公厅关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》等进行了细化，特别是从普惠金融机构体系、普惠信贷体系等角度出台了针对性政策举措，引导不同银行机构立足特点深耕普惠金融，为普惠金融高质量发展提供了明确指引。

政策性金融机构要结合自身职能定位，在业务范围内强化对普惠金融的支持。在日前举办的2025陆家嘴论坛上，中国农业发展银行党委副书记张小东表示，推动普惠金融高质量发展，需要政策性银行强化先导作用，聚焦基础设施薄弱的欠发达区域，通过投放中长期贷款，为后续产业发展和商业信贷打好基础。

大中型商业银行要发挥主力军作用，立足自身特点制定普惠金融战略，明确普惠金融业务边界，发挥创新引领作用，加大对科技和创新型小微企业、民营企业的



持续深耕县域金融

支持。邮储银行相关负责人表示，该行加快推进战略优化升级，打造“更普惠、更均衡、更稳健、更智慧、更具活力”的一流大型零售银行。其中，更普惠，就是要发挥近4万个网点扎根基层的触达优势，推动普惠金融与科技金融、绿色金融、养老金融充分融合，让金融服务惠及更多客户、覆盖更广区域，支持更多金融需求。

地方中小银行机构要牢固树立支农支小市场定位，立足当地开展特色化经营，适应农村金融市场变化，加大对乡村振兴重点领域和小微企业的支持力度。近年来，山东省农商银行在提升普惠金融服务可得性上持续下功夫，着力提升“支农、兴商、助企、惠民”的服务体系。近3年来，山东省农商银行累计发放各项贷款6.2万亿元，普惠贷款余额达1.69万亿元。

中国普惠金融研究院研究员汪雯羽表示，在推动普惠金融发展的过程中，不同机构之间要强化信贷产品协同创新，通过机构间合作，实现优势互补。银行机构可以与保险、担保机构等合作创新，推出更多的产品和模式，不仅可以提升可持续性，也能覆盖更多客群。

疏通服务痛点堵点

中央金融工作会议召开以来，普惠金融成为银行机构争相发力的重点领域之一。如何有步骤、分层次把优质普惠信贷供

给到金融服务的薄弱环节，不仅需要政策的指引和强化，还离不开金融机构的持续发力。

“普惠金融的初衷和职责是以可负担的成本，为有金融服务需求的社会各阶层和群体，尤其是长尾市场上的主体，提供广泛、有效的金融服务，使金融资源更广泛、更深远、更公平地惠及广大人民群众，从而推动经济社会整体的繁荣富裕。”建设银行普惠金融事业部相关负责人表示。

目前，我国普惠金融服务呈现多层次、多样化的特点，银行机构网点已覆盖大多数乡镇，基本实现乡乡有机构、村村有服务、家家有账户。

当前，普惠金融服务体系仍面临挑战。中国银行研究院研究员叶银丹分析，一是区域发展不平衡，经济发达地区普惠金融服务较为饱和，而偏远农村、乡镇等经济欠发达地区普惠金融服务覆盖度不足，导致普惠金融资源配置不均。二是金融机构定位模糊，大中小银行之间有序竞争的格局尚未完全形成，对优质小微客户存在重复授信和“掐尖”现象，降低了金融资源配置效率。三是金融产品创新不足，普惠金融产品种类较为单一、服务机制发展不完善，同质化问题严重，特色化水平较低，难以满足各类服务对象的融资需求。四是政策支持不足，尽管相关部门发布了一系列扶持政策，但这些政策大多停留在宏观层面，缺乏对系统架构和发展策略的具体划分和解释，影响了普惠金融的深入发展。

汪雯羽表示，随着国家的大力支持和市场创新发展，要不断延伸普惠金融服务体系，一方面要尽快完善政策举措，打通普惠金融的堵点；另一方面要协同推动担保公司、保险公司、征信机构等支持性机构发展，它们不一定直接向客户提供信贷产品，而是通过与银行机构合作，进行赋能或提供高质量配套服务，弥补普惠金融的不足，扩大金融服务范围。

普惠金融因实体经济所需而生，随着经济发展，银行还需不断优化服务，提升用户黏性。上海银行党委书记顾建忠表示，应抓好普惠金融的综合化服务。对于普惠金融而言，贷款服务只占一部分，更多的是结算服务、账户服务、财务管理、汇率避险等。如果只是把普惠金融简单地理解成单一信贷，很容易陷入价格竞争。普惠金融不是一味地调低利率，还要提升综合化服务水平，这是普惠金融的应有之义。

创业板首家未盈利企业IPO申请获受理

本报记者 彭江

6月底，深圳大普微电子股份有限公司(以下简称“大普微”)的IPO(首次公开募股)申请获深圳证券交易所受理，这是创业板首家未盈利企业IPO申请获受理。在此前召开的2025陆家嘴论坛上，中国证监会主席吴清宣布，将在创业板正式启用第三套标准，支持优质未盈利创新企业上市。伴随着大普微首发申请获受理，创业板未盈利上市标准也正式落地使用。

国信证券首席策略分析师王开表示：“此次创业板首家未盈利企业IPO申请获受理，是资本市场回应市场呼声，加快构建更有利于支持全面创新的资本市场生态的重要举措。创业板试点注册

制已实施5年，发行上市审核工作有序推进，市场运行总体平稳，市场结构和生态持续优化，创业板“激活”未盈利企业上市标准的时机已经成熟。”创业板改革并试点注册制之初，深交所就制定了优质未盈利创新企业在创业板上市的标准及配套监管安排，为优质未盈利创新企业上市预留了空间。随后，深交所发布《关于未盈利企业在创业板上市相关事宜的通知》，进一步明确优质未盈利创新企业相关适用标准和行业范围。

相较于传统企业，科技创新企业发展初期阶段需更长时间的资本投入支持。基石资本董事长张维说：“人工智能、芯片、自动驾驶汽车和生物医药等领域

的公司，前期需要进行大量研发投入，资本市场多渠道支持优质未盈利企业上市，将使部分具有核心竞争力和技术公司有效获得资本市场支持并扩充产能，有助于缓解其发展早期缺乏资金的巨大压力，给予其成长所需的时间和资源。”

同时，创业板未盈利企业上市对估值和营业收入有严格要求，旨在筛选符合“新质生产力”方向的优质创新企业，为优质创新企业提供IPO通道，突出科技属性强、增长潜力高、市场前景广等特征。深交所相关负责人表示，深交所将严格落实创业板各套上市标准，为初盈利、未盈利企业提供更多包容，支持优质创新企业拓宽融资渠道。

中共浙江省委党校全面从严治政党研究中心

以党建链贯通经济社会发展新格局

作为浙江省新型重点专业智库，中共浙江省委党校全面从严治政党研究中心(以下简称“研究中心”)立足党史党建、马克思主义理论等传统优势学科，在聚焦科学社会主义、马克思主义政党建设等核心领域研究的同时，始终坚持将理论与实践需求紧密结合。

研究中心围绕全面从严治政等重大命题进行理论攻坚，以宽视野融入浙江实践，服务地方政府科学民主依法决策。研究既发挥自身平台和学科优势，又积极整合全省党校系统研究力量，还与党政部门、高校、国企形成研究合力。凭借团队的科研力量，坚持“上接天线、下接地气”的研究导向，研究中心在深耕党建理论的过程中，自然衍生出“以党建链串起经济社会发展新格局”实践路径。研究通过精准把握国家决策部署与地方发展脉搏，让研究主题始终紧扣时代命题与浙江高质量发展需求，将前沿理论转化为服务地方热点的宣讲动能、赋能实践创新的科研成果，真正实现学术研究与经济社会发展的同频共振。

锚定战略航向：以浙江实践为牵引，精研党建赋能经济社会发展新路径

归纳研究中心的研究主题可以发现，这些主题既突出“自我革命”、党建引领基层治理等核心主题，又呼应党的二十大“大抓基层”导向；聚焦“八八战略”“共同富裕”、数字化改革等热点问题，展现浙江鲜明特色。研究不仅为浙江产业发展，也为全国经济社会发展提供新思路。

回应新时代党建前沿问题的挑战，关注社会治理难题。进入新时代以来，加强党的自我革命成为党和国家关注的大课题。研究中心围绕新兴领域党建、技术驱动治理等方向开展研究，探索平台经济、新业态群体、智慧养老等领域的组织覆盖和作用发挥。研究AI风险、数字人大、数字政府等科技赋能的党建新场景，体现前瞻性。关注基层社会治理，通过加强党建来提升基层治理效能，构建共建共治共享的社会治理格局，体现了党在社会治理中发挥领导核心作用的重要性。推进党的自我革命，还要在党的历史中汲取政治智慧，研究中心通过深入研究自我革命的理论和历史，探索

新时代推进自我革命的有效路径。

注重党建与共同富裕内在联系。2021年，国家赋予浙江在高质量发展中扎实推进共同富裕的重大示范改革任务，这是基于浙江在探索解决发展不平衡不充分问题方面已取得的成效，以及其具备的基础和优势。为助力浙江完成这一重要命题，研究中心开展诸如《民营经济助推乡村共同富裕的作用机理及优化路径》《走向共同富裕：毗邻党建引领区域联动发展的探索与实践》等课题研究，发挥党组织在推动经济发展、促进社会公平正义中的重要作用。

深耕理论沃土：以地方热点为切入点，深化党建理论宣讲新动能

浙江省委党校始终将理论宣讲作为服务地方发展的重要抓手，紧扣地方热点需求，通过多元化载体与精准化内容，让党的创新理论与实践要求深度融入地方治理与社会发展。

从合作联动到主题宣讲，理论宣讲始终扎根浙江实践。研究中心与杭州国际城市学研究中心达成合作模式，将党建理论与城市治

理、产业发展等地方重点工作相结合，通过互聘专家、共建调研基地等方式，把学术研究成果转化为指导实践的宣讲内容。研究中心还配合有关部门完成党风党纪教育馆建设相关工作，先后荣获“浙江廉洁文化教育基地”“省直机关党纪学习教育基地”等称号，在党纪学习教育中发挥了重要教育阵地作用。

从校园课堂到基层一线，其宣讲形式兼顾针对性与覆盖面。除理论宣讲外，研究中心还承担了教学、研讨会等多种工作。在教学方面，研究中心形成了较为系统的培训课程体系和全日制硕士研究生、在职研究生课程体系，主要承担红船精神、浙江基层党建理论与实践等课程。在面向研究生群体开展专题报告时，教研人员注重将理论与青年成长、学校发展等实际需求结合，助力培养扎根实践的人才。

此外，研究中心还通过全省党校系统全面从严治政能力培训教学提升工程，优化课程体系，将反向约束、激励引导等实践要求融入培训，既强化党员的党性修养，又为地方治理提供纪律保障与理论支撑，实现了理论宣讲与地方热点的精准对接、深度融合。

驱动成果转化：以学术研究为引擎，构建理论与实践互促新生态

丰富党建理论体系，提供实践指引。这些课题围绕全面从严治政的各个层面展开深入研究，从党的自我革命、党建与各领域融合等角度，为党建理论研究提供了新的视角和成果，有助于完善中国特色社会主义党建理论体系。课题研究基于大量的实践案例，如浙江地区的基层治理实践、企业党建实践等，通过总结经验、剖析问题，能够为各地全面从严治政实践提供理论指导，促进党建工作方法的创新和工作效率的提升，推动全面从严治党向纵深发展。

促进多学科交叉研究，培养复合型高端人才。全面从严治政相关课题涉及党史党建、社会学、管理学等多个学科领域，有助于促进不同学科之间的交流与融合，为解决基层的党建问题提供更全面、更综合的研究思路和方法。课题研究过程中，能够吸引和培养一批专注于党建研究的科研人才，提升他们的研究能力和水平，为国家党建研究事业培养后备力量。(章雅兰) 广告