

美欧贸易谈判症结难解



图为德国汉堡港集装箱码头景象。 新华社记者 张 帆摄

美欧之间的贸易谈判再次走到十字路口。虽然特朗普政府将“对等关税”暂缓期截止日期从7月9日延长至8月1日，但双方紧张气氛并未缓解。一方面，美国以关税为施压工具，要求欧盟作出一系列经济和监管让步；另一方面，欧盟各国则在“原则性协议”与保护本国核心利益之间艰难平衡。尽管谈判尚未完全破裂，但双方分歧明显，症结难解。

欧洲理事会主席安东尼奥·科斯塔近日表示：“欧洲没有人希望局势升级，没有人希望爆发冲突。”然而，大洋彼岸的美国对此回应却犹如“一记暴击”。7月3日，正在华盛顿与美方代表会晤的欧盟贸易专员马罗什·谢夫乔维奇被告知，美方不排除对欧盟进口食品征收17%的关税。2024年，包括葡萄酒等产品在内的欧盟对美国农产品出口总额达到480亿欧元。目前尚不明确该关税是新增措施，还是作为对特朗普政府早前加征关税威胁的替代方案。对于欧盟而言，在原来7月9日最后谈判期限之前数日突然发出的这一关税威胁，标志

着跨大西洋贸易争端的升级。

美方此次谈判策略以关税为核心工具。自2025年初至今，美国已对进口商品征收10%的基础关税，并表示将从8月1日起分别对来自日本、韩国等14个国家的进口产品征收25%至40%不等的关税。特朗普政府希望欧盟从美国进口更多产品，例如天然气、汽车和军火，并要求欧盟给予美企监管豁免，还反对欧盟的消费者和气候保护法规。美方还认为，一些欧盟国家征收的数字税以及欧盟委员会针对美国大型互联网公司的反垄断行动是不公平的。

面对美方的步步紧逼，欧盟坚决拒绝美国提出的“对等开放”要求，尤其不愿在科技监管领域让步。欧盟警惕美国试图为其企业谋求“超国民待遇”，认为这一举动破坏内部统一法规，激化公众情绪。在当前对大型科技平台普遍持谨慎态度的舆论氛围下，欧盟各国领导人难以轻易妥协。近期一项调查显示，近三分之二的受访者（来自法国、德国和西班牙）认为欧洲应继续执行其法律，即使这会损害与特

朗普的关系。

欧盟也在酝酿反制方案，欧盟曾决定对总额210亿欧元的进口美国产品加征最高50%的关税。与此同时，欧盟委员会正筹备总额达950亿欧元的一揽子计划，包括对飞机、食品等重点领域产品的反制措施。

不过，欧盟的立场也并非一味强硬。事实上，欧盟愿意与美国协商谈判，包括增加从美国的进口等。然而，欧盟委员会已排除修改欧盟法律的可能性，尤其是在消费者权益保护方面。在对互联网公司的罚款方面，欧盟有一定的回旋余地，但拒绝作出具体让步。

尽管欧盟委员会作为对美谈判统一代表发声，但成员国内部意见并不一致。德国出于对汽车产业等出口行业的保护，更希望尽快达成协议。德国总理默茨表示：“与其缓慢而复杂地采取行动，不如迅速而简单地采取行动。”他指出，化工、制药、机械、钢铁、铝业和汽车产业目前均承受沉重的关税负担。

意大利则出于维持与特朗普政府良好关系的考量，主张采取妥协立场。一位欧

盟外交官透露，意大利“非常渴望保持良好关系，并愿意接受很多”。对其而言，10%的关税“影响不大”。

相较之下，法国与西班牙则持更强硬立场，强调必须维护欧洲的价值观念与政策自主，坚决反对“不对称让步”。部分中东欧国家则担忧，欧盟对美贸易顺差基本是由欧洲主要工业国家所产生的，如为维持欧盟统一而牺牲本国产业，将承受过大代价。

由此可见，欧盟在谈判桌上的统一性受到挑战，欧盟委员会争取成员国授权时面临极大压力。

相比之下，坐在谈判桌另一头的美国策略明确。欧委会消息人士透露，美国已制定了三种方案：已“原则上达成协议”的国家将维持10%的关税，稍后可能进一步降低关税；对于未能达成协议的国家，关税将恢复到4月份宣布的水平，直至达成协议；对于美国认为没有真诚谈判的国家，将提高关税。

欧盟似乎已做好接受折衷方案的准备。欧盟委员会主席冯德莱恩近日表示，欧盟与美国在最后期限前“不可能”达成最终协议，双方目标转向一项不具细节的“原则性协议”。她强调：“这是一项艰巨的任务，因为欧盟与美国之间的年贸易额超过1.5万亿欧元，结构极其复杂。”

在美方和成员国内部双重压力下，欧盟可能接受与美达成“原则性框架协议”，倾向于接受特朗普对欧盟大多数出口产品维持10%的关税，在此基础上，谋求继续就汽车等特定领域的关税减免进行磋商，以缓和当下紧张局势。

但评论人士指出，这种安排更多是一种“政治止血”之举，难以根除美欧之间的结构性矛盾。数字服务税、绿色补贴、跨境数据治理等议题若无共识，任何协议都可能只是权宜之计。欧盟贸易问题专家大卫·克莱曼则认为，欧盟委员会若接受加征10%关税的美国基准关税协议，将可能“侵蚀基于规则的世界贸易体系的基本原则，并损害欧盟的战略自主权”。

宏观来看，美欧谈判不仅关乎双边关系，更反映全球贸易治理的变迁。多边主义让位于双边谈判，贸易规则制定权正向少数大国集中。在此背景下，欧盟面临制度自主与市场准入之间的战略权衡。如果欧盟妥协过度，将削弱其在未来贸易谈判中的议价能力；反之，若选择强硬立场，则必须做好面对美方报复性关税的准备。

□ 本报记者 周 琳

上合组织在行动

为世界稳定繁荣贡献上合力量

“世界市长对话·上合峰会城市”活动7月6日至9日在天津市举办，该活动由国务院新闻办公室指导，中国日报社、天津市人民政府新闻办公室主办。活动期间，上海合作组织峰会（上合峰会）城市市长、驻华使节、智库专家、行业领军企业和青年、媒体代表等齐聚一堂，共同探讨上合组织成员国如何在当前形势下凝聚共识，进一步深化互联互通、经贸投资、绿色发展、人文交流等领域的务实合作，落实上合组织国家领导人重要共识，为世界的稳定繁荣贡献上合力量。

发挥城市独特作用

构建上合组织命运共同体是构建人类命运共同体的重要组成部分。活动中，与会嘉宾围绕“城市在推动构建上合组织命运共同体中的角色和使命”主题展开交流。

天津是“一带一路”海陆交汇点，新亚欧大陆桥经济走廊重要节点，海上合作的战略支点，具有得天独厚的区位优势。近年来，天津深度融入高质量共建“一带一路”，积极参与上合组织框架下的城市交流合作。目前，天津已与50多个国家的100多个城市建立了友城关系，其中很多友城来自于上合组织成员国。

天津市委常委、常务副市长王旭表示，天津愿与上合峰会城市持续加强合作，在增进城市合作、强化城市治理、共建“一带一路”上携手同行，共同谱写和合共生的新篇章。

上合组织副秘书长詹内什·凯恩说，上合峰会城市是开放包容、文明互鉴的象征，这些城市孕育了更具包容性、可持续性和以人为本的新型国际合作模式。城市合作将在生态环保、数字化转型、交通互联、文化旅游、城市规划等方面发挥更重要作用。

吉尔吉斯斯坦比什凯克市市长艾别克·朱努沙利耶夫表示，每个城市都具有特殊的价值，不同城市间的交流合作，有助于推动上合组织不同国家间的共同发展。希望扩大与上合组织城市在交通、绿色能源、文化、旅

游等领域的合作。

吉尔吉斯斯坦地缘政治与战略研究所所长阿奇兹·卡纳别克表示，天津和吉尔吉斯斯坦首都比什凯克已经建立了友城关系。上合组织城市的和谐共生关乎地区安全、经济与地缘政治稳定，远超城市规划范畴。和谐共生决定城市未来，需从多方面着手：安全是基础，经济是支撑，信任是关键。要弘扬“上海精神”，增进相互信任和尊重，开拓新的合作前景，促进上合组织战略潜力的释放，共同造福各国人民。

推动区域经济合作

港口成为区域经贸联系的重要纽带。7月7日，参加此次活动的部分嘉宾代表深入天津港，鲁班工坊建设·体验馆和海河文化带参观，嘉宾们沉浸式体验陆海联运的场景，共绘跨境经贸合作新图景，感受津沽城市发展的生机和活力。

在天津港北疆港区C段智能化集装箱码头，人工智能运输机器人在集装箱间往来穿梭，自动化岸桥舒展钢铁臂膀灵动“起舞”。天津港第二集装箱码头公司操作部经理冯淼在谈到“智慧港口”时说：“目前，我们已实现全球首个‘5G+北斗’融合创新的全天候、全工况、全场景泛在智能，建成国内领先的港口智能管控中心，自主研发的新一代集装箱码头管控系统投入使用，这使天津港的国内国际双循环物流体系更高效。”

在天津港智能管控中心，嘉宾们看到巨型电子屏上，一条条航线点亮地图坐标。天津港集团物流公司副总经理孔维东说，截至目前，天津港已经同180多个国家和地区的500多个港口保持航运贸易往来，集装箱班轮航线达147条，每月航班550余班。今年1月份至5月份，天津港集团货物吞吐量完成2.076亿吨，中欧（亚）班列累计完成3.6万标箱，“钢铁驼队”正载着“中国制造”驶向世界。

目睹这些场景，来自哈萨克斯坦的西安交通大学法学院教授乌舒洛娃·索菲娅·拉

玛扎诺夫娜说，天津港先进技术和智能化设备值得借鉴学习，智慧港口和绿色港口所倡导的绿色低碳理念，让人们认识到生态文明建设的重要意义。希望通过此次活动，城市和国家间可以在交通物流领域建立更紧密合作关系。

在参观鲁班工坊环节，嘉宾们近距离感受到中国职业教育创新成果。鲁班工坊是服务高质量共建“一带一路”、推动优质职业教育走出去的重要举措，已成为中国职业教育“出海”的“金名片”。

俄罗斯圣彼得堡欧洲大学副校长、欧亚研究中心主任伊戈尔·霍达切克说：“孔子学院与鲁班工坊相得益彰，一个促进文化交流，一个推动技术合作，这种双轮驱动的模式为国际合作开辟了新路径。”

鲁班工坊致力于提升上合组织成员国青年技能水平与就业能力，为上合组织成员国技术革新与产业转型提供高素质技术技能人才支撑。截至目前，天津已在24个国家建设26个鲁班工坊，其中，在上合组织国家建设了10个鲁班工坊。

共绘能源转型蓝图

随着可持续发展合作的深入，上合组织成员国间的合作领域正从传统行业逐步扩展到其他高科技领域，其中，能源转型和绿色发展是重点领域。

作为此次活动的主办地，天津已出台全国首个碳达峰碳中和促进条例，印发《天津市碳达峰实施方案》和《天津市“十四五”节能减排工作实施方案》。5年来，天津市一直致力于绿色低碳发展，组织实施绿色低碳发展行动，加快推进经济社会发展全面绿色转型。特别是在传统行业转型方面，天津实施制造业高质量发展行动，培育国家级绿色制造单位243家，制定冶金、建材、石化化工行业节能降碳企业技术改造实施方案，按年度开展能效核查，冶金领域转炉工序、建材领域水泥熟料生产线、石化化工领域烧碱和聚氯乙烯装置能效已实现100%标杆水平。

由加拿大多伦多向东行驶约60公里，就来到美国通用汽车加拿大总部所在地——安大略省奥沙瓦市。因与汽车行业深厚的历史渊源，奥沙瓦市被当地媒体称为“汽车城”。在美国关税政策影响下，这座加拿大拥有百年历史的汽车工业重镇，正面临前所未有的冲击。

新华社记者在建于这座城市的汽车博物馆里了解到奥沙瓦最繁华的时期。博物馆展览和项目协调员杜梅里克·德庞西耶说，汽车制造业作为奥沙瓦市的支柱产业已有120多年历史。上世纪七八十年代，奥沙瓦工厂每年生产近百万辆汽车，直接雇用数万人，周边产业就业人数达数十万人。甚至可以说，通用汽车“拥有”或“运营”着这座城市。

在日韩汽车企业崛起的影响下，奥沙瓦汽车产业逐渐萎缩。即便如此，居民开着本市生产的汽车，当地定期举办车展，汽配公司随处可见，这座城市仍保有“汽车之城”的气象。

随着经济多元化，通用汽车在当地经济中的绝对影响力已经减弱，但仍是当地最大雇主。目前，3000多名在职员工、近4万名靠通用汽车养老金生活的退休员工，以及周边产业所带动的就业，使得这座仅有18万人的小城与美国这家汽车公司有着无法分割的联系。

受美加贸易战影响，通用汽车加拿大公司宣布，从今年11月起将现有的三班制减为两班制，意味着每天开工时间缩至16小时，另一个班次的约750名工人将失去工作机会。

奥沙瓦区域制造业工会主席杰夫·加里在接受新华社记者采访时表示，由于美国政府不稳定的关税政策，通用汽车总部对继续在奥沙瓦投资缺乏信心，这些坏消息持续打击安大略省汽车制造业。他认为，将失去工作的不仅是750名员工，8家配套供应商的约1500名员工也将受到影响。汽车制造业的衰落必然对本地经济造成冲击。

美加贸易战已给奥沙瓦刻上历史伤痕。5月奥沙瓦失业率高达9.1%，全国排名第二，显著高于去年同期的5.3%。

据加拿大统计局数据，自美国4月对加拿大制造的汽车和汽车零部件征收关税以来，加拿大对美出口下降了15.7%。加拿大4月份经济也因此萎缩了0.1%。

安大略省财务问责局提供的《美国关税对安大略省汽车行业的影响》报告预计，2026年，该省汽车零部件制造业工作岗位将减少1.63万个，汽车制造业工作岗位将减少3400个。

加里说，通用汽车在加拿大的产量只占全公司的10%，即使加拿大产量的95%销往美国市场，总数也不是很多，其实对公司不构成竞争威胁。贸易战促使加拿大各省之间主动加强合作，通用汽车加拿大公司减少美国配件的比例、增加其他国家的供货渠道将成为趋势。

德庞西耶说，如今的北美汽车工业不像以前那样集中于一个特定地区，而是分布在北美各地。他认为，任何产业只有通过国际化生产才能实现效益最大化。如果片面追求自产是无法做到的，技术上可能可以做到，但不符合成本预算，没有人愿意这么做。

本版编辑 徐 胥 孙亚军 美 编 王子莹



图为嘉宾在活动现场发言。

刘春雨摄（中经视觉）