

# 以工代赈并非“排斥先进生产力”

碧江

文放

魏梓桐

日前召开的中央财经委员会第六次会议强调,打造海洋特色文化和旅游目的地。这为做强做优做大海洋产业提供了新增增长点。海洋是高质量发展战略要地,大力发展海洋文旅产业,对于推进沿海地区经济转型升级、建设海洋强国具有重要意义。

近年来,我国海洋文旅产业增加值持续走高,产业的特色化不断彰显。《中国海洋经济统计公报》显示,2024年我国海洋生产总值首次突破10万亿元,占国内生产总值的比重达到7.8%,其中海洋旅游业全年实现增加值16135亿元,比上年增长9.2%。海洋主题公园、海岛度假、邮轮游艇、海洋运动旅游等新业态快速涌现,为推动我国海洋经济健康发展提供了重要动能。数据显示,今年一季度,我国国际邮轮运输市场共有16艘邮轮运营了141个航次,运送旅客达32.8万人次,较去年同期增长67.8%。全国多个海滨城市深度挖掘自身海洋文旅资源,全力打造滨海旅游消费热点,为全国文旅消费市场注入新动能。例如,2024年,仅广东省14个沿海城市共接待游客7.3亿人次,同比增长12.8%,实现旅游总收入0.95万亿元。又如,歌诗达·赛琳娜号、皇家加勒比·海洋光谱号以及爱达·魔都号3艘大型邮轮同时停靠吴淞口国际邮轮港并开展母港运营,标志着今年全国暑期海洋文化和旅游消费季拉开序幕。

2023年,国务院办公厅印发《关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施》,强调加大海洋文化资源挖掘和转化力度,着力培育海洋经济发展的“绿色新引擎”,切实实现“碧海银滩”到“金山银山”的转变。今年的《政府工作报告》明确提出,大力发展海洋经济,建设全国海洋经济发展示范区。一系列顶层设计,为促进海洋文旅产业高质量发展奠定了政策基础。

也要看到,我国海洋文旅产业发展不平衡不充分问题仍然存在,海洋旅游消费需求激发不够,海洋旅游基础设施及配套建设尚不健全,人与海洋生态环境不和谐等短板弱项依旧需要解决。对此,应多措并举,从产业、基础设施、海洋资源等方面发力,有效激发海洋文旅产业活力。推动产业深度融合,促进海洋休闲消费。坚持以文塑旅,以旅彰文,宣传推广优质海洋文旅融合产品,推动海洋文化产业和海洋旅游产业及相关产业融合发展,增强海洋文旅产业质量效益和核心竞争力。引导邮轮旅游、海岛度假、海洋运动、休闲渔业等业态健康发展,丰富“音乐演出+海洋旅游”“体育赛事+海洋旅游”“艺术展览+海洋旅游”等新业态。因地制宜培育海洋旅游演艺新业态、新模式、新空间,鼓励打造中小型、主题性、特色类海洋旅游演艺项目。打造特色海洋文化品牌,以琅琊台遗址、海上丝绸之路、妈祖文化等特色海洋文化生态为依托,培育开展文艺演出、非遗展示、民俗展演等特色活动,创新发展海洋特色民宿、夜间经济、老字号传统技艺体验等新业态,促进海洋休闲娱乐消费。

完善基础设施建设,满足公众亲海需要。改善海洋文旅消费的基础条件,优化邮轮港和游艇码头建设布局,丰富邮轮游艇产品开发,进一步拓展国际邮轮航线等。提升海洋文旅便利化服务水平,调整优化海洋景区管理,积极采用新技术、新手段,畅通涉海文博场馆、滨海度假村、海洋主题公园等景区场所预约渠道,简化预约程序,提高预约操作便捷性。加强促消费平台载体建设,满足人民群众个性化、差异化、多层次旅游需求,促进海洋文旅消费提质升级和产业转型升级,培育新业态和新消费模式,构建主客共享的海洋文旅消费新空间,适应消费多样化需求,丰富个性化定制产品。

合理利用海洋资源,实现人海和谐发展。加强海洋资源利用、海洋生态文明、海洋安全维护等方面宣传教育,使游客在感悟海洋文化魅力的同时,自觉增强海洋意识,构建人海和谐的海洋生态环境,推动形成集约资源、保护环境、主客共享的产业发展格局,实现海洋文旅产业更高质量、更可持续、更加安全的发展。推动相关产业绿色发展,依法依规保障旅游项目合理用海用岛要求,充分考虑海洋生态承载力、修复力,坚持保护优先,严格遵守海洋生态保护地相关法律法规及管控要求,严格控制人为因素对海洋生态的干扰,维护海洋生态资源的原真性、完整性。

的“一钱多用”“一举多得”。

当前,我国经济运行总体稳中有进、稳中向好,但就业问题仍存在挑战和压力,特别是一些欠发达地区的就业困难群体对于以工代赈有着现实需求。持续深入推进以工代赈,体现了国家在促进就业、改善民生等方面的坚定决心和科学布局。当然,对于以工代赈的讨论,断章取义或过度解读自然不可取,但也提醒我们,要科学认识和把握以工代赈政策的特殊性和复杂性,因地制宜做好政策的落地和执行,科学管理并分配好有限的财政资金,真正发挥政策的“鱼渔双授”“志智双扶”作用,巩固来之不易的脱贫成果,助力乡村全面振兴。



新华社发

对于以工代赈的讨论,断章取义或过度解读自然不可取,要科学认识和把握以工代赈政策的特殊性和复杂性,因地制宜做好政策的落地和执行,科学管理并分配好有限的财政资金,真正发挥政策的“鱼渔双授”“志智双扶”作用,巩固来之不易的脱贫成果,助力乡村全面振兴。

报酬,以此取代直接救济的一项扶持政策。这项政策自1984年启动以来,经历了从专项扶贫到综合性帮扶的转型升级,在为低收入群体创造就业机会、开展技能培训、激发群众内生动力方面,发挥了积极作用。需要指出的是,以工代赈确实与市场经济主要追求高效率不同,它更多的是作为一种就业帮扶手段,更加侧重就业的兜底和保障。

有效拓宽低收入群体的就业增收渠道,是以工代赈的初衷所在。要看到,以工代赈吸纳的人群限定为低收入群体,纳入以工代赈实施的项目也多位于农村地区、欠发达地区,以中小型基础设施建设为主,比如高标准农田建设、农村公路修建、河道整治等。这些工程一般投资规模较小,用工技能要求不高,但对于基础劳动力的需求较大,非常

适合农民在家门口就业务工,也不会耽误农业生产。

从本质上看,以工代赈是政府利用“有形的手”进行二次分配的重要举措。从政策效果看,以工代赈在促进就业、改善民生方面成效显著,不仅帮助了困难群众就近就业增收,还提升了其劳动技能,增强了自我发展能力。此次《办法》提出,要推广“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性管护岗位开发”和“产业发展配套设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+资产折股量化分红”等综合赈济模式,就是要通过以工代赈来提升受赈者在就业市场的竞争力,变“卖力气”为“卖技术”,让他们“既拿报酬又长技能”,既促进稳岗就业和持续增收,也助力政府基建投资

## “夜间模式”提升城市消费活力

臧梦雅

随着气温攀升,各地夜间经济又活跃起来,夜间旅游已成为文旅消费新引擎。在城市发展的画卷上,夜间文旅新场景成为一抹绚丽的风景。

对游客来说,逛夜市、赏夜景并不陌生。夜间文旅为何能持续火爆,不断吸引游客目光?人们往往在快节奏的工作与生活中转换,无暇顾及休闲娱乐,夜晚则为人们提供了充裕的时间。应运而生的夜间经济丰富了广大民众的休闲生活选择,见证了城乡居民生活观念更新和生活方式变迁。相较于白昼,夜色下的文旅体验还自带“夜间模式”滤镜,别有一番韵味。

当前,消费者文旅需求更加多样化,传统文旅场景体验已趋于饱和。要刺激新需求,推动文旅消费高质量发展,各地就要探索更多可能性。夜间文旅是不错的选项。在上海,“金字塔之巅:古埃及文明大展”自7月份起,每天加开夜场至晚上9点。在杭州,夜幕下的“西子廊桥”化身流动的舞台,越剧、昆曲、交响乐等创新改编的演出轮番上演,吸引市民游客驻足观看。

在夜间经济蓬勃发展的过程中,城乡基础设施如交通、照明等持续改造完

善,居民整体生活品质也随之提升。夜间文旅消费还带动了周边产业发展。比如,作为国家级夜间文旅消费集聚区,江西景德镇陶溪川文创街区累计孵化2.5万“景漂”创客;又如,甘肃省张掖市甘州区打造八大夜市消费集聚区,招商入驻商户470家,涉及从业人员1300多人。在“夜经济”带动下,旅游活动时间有效延展,文旅场景持续拓宽,发展人气越来越旺。

今年年初,国务院办公厅印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》,提出“因地制宜延长热门景区、文博场馆开放时间,通过多种方式做好夜间开放保障”。政策助力下,发展夜间文旅离不开更加优化的业态和多元化发展模式。这需进一步提升体验深度和维度,推动夜间文旅从传统模式向创意驱动和内容为王的方向转型。

此外,发展夜间文旅,各地不妨从完善基础设施、提升城市吸引力和社会治理水平的角度入手,将夜间经济发展方向与城市发展规划有机结合,持续修炼好“内功”,为游客创造良好的文旅体验。(中国经济网供稿)



朱慧卿作(新华社发)

## 医保钱包跨省共济便捷就医

国家医保局近日发布数据,截至今年6月30日,30个省份和新疆生产建设兵团的337个统筹区已开通医保钱包,实现跨省共济。其中北京、河北、内蒙古、吉林等24个省级医保部门已在全域范围内全面开通医保钱包。医保钱包跨省共济打破了地域限制,有助于实现医保资金全国流动,方便异地就医结算,减轻患者垫资压力;进一步优化资源配置,平衡区域间医保基金使用效率,缓解部分地区医保基金紧张问题;推动全国医保一体化,促进公共服务均等化,助力健康中国建设,是完善社会保障体系的重要举措。接下来,应继续推动其他地区开通医保钱包,持续优化相关业务流程,并在简化操作、拓展场景、精准宣传等方面进行完善,让医保个账使用效率提高,让看病就医更加方便。(时锋)

## 洞见

# 让知识产权更好赋能东北振兴

马一德

国家知识产权局的数据显示,截至今年4月底,东北三省一区有效发明专利达到19.5万件,同比增长10.2%;有效注册商标达到216.1万件,同比增长7.7%;累计认定地理标志产品273个,核准地理标志作为集体商标、证明商标注册556件,地理标志总量接近全国的十分之一。知识产权作为驱动技术创新、提升产业竞争力的核心机制,正逐步转化为激发东北振兴新动能的重要力量。在东北振兴过程中,无论是在传统产业转型升级中注入创新活水,还是在新兴产业拓展中筑牢制度根基,抑或在农业现代化与乡村全面振兴中提升品牌价值,知识产权都发挥着重要作用。

东北地区拥有沈阳、大连、长春、哈尔滨等老工业基地,积淀了雄厚的制造业基础和技术人才资源。在传统产业转型升级中,知识产权成为重要制度保障,正有效解决传统产业面临的技术老化、附加值低、转型迟缓等问题。首先,知识产权创造显著提升,东北地区依托乳业、草产业、新型储能等传统优势产业设立知识产权运营中心,推动专利成果在绿色制造、生态农业、循环经济中的转化与应用,实现生态效益与经济效益协同提升。其次,协同创新机制日益健全。国家知识产权局连续派驻专员到东北高校与

科研机构,支持重点领域核心技术攻关与专利布局,结合本地实际,构建政产学研一体化平台,推动“沈飞”“哈飞”等大型制造业企业与哈工大、沈理工等重点高校实现军民技术一体化转型,形成产业链、创新链协同推进的发展格局。再次,服务体系不断完善。知识产权服务业集聚区在辽宁、吉林等地加速形成,百余家专业服务机构集聚园区,为企业提供专利代理、法律咨询、评估融资等一站式服务。

在东北振兴过程中,知识产权也在东北地区发挥着关键作用。从区位优势来看,东北地区具备冷凉气候、能源资源丰富、靠近创新中心等天然优势,适合大规模布局算力基础设施,为人工智能、大数据、云计算等战略性新兴产业提供了沃土。近年来,国家知识产权局会同相关部门,在东北三省一区布局建设8家国家级知识产权保护与快速维权中心,聚焦高端装备制造、新一代信息技术、新材料、生物医药等重点领域,提供涵盖申请、审查、确权、维权的一站式服务,大幅提升了新兴产业知识产权安全水平和发展信心。数据显示,截至2024年底,东北三省一区战略性新兴产业有效发明专利量达到4.6万件,较前一年显著增长。

在东北地区乡村全面振兴过程中,知识产权也为农产品迈向高端市场提供核心附加值。东北三省一区坚持走特色化、品牌化、标准化农业之路,深入实施商标与地理标志保护战略,持续释放知识产权的品牌价值。五常大米、长白山人参、盘锦大米等品牌已成为具有全国影响力的“农业名片”,其背后正是知识产权制度对品牌建设、质量控制与市场保护的支撑。围绕品牌强农战略,区域内已建成13个国家地理标志保护示范区,并实施6项重点保护工程,推动地理标志从“区域标签”向“产业集群”转化。

接下来,要因地制宜,继续立足东北三省一区资源优势,发挥知识产权制度供给和技术供给双重作用,着力推动东北三省一区产学研合作创新。推动地理标志产业与文旅产业深度融合,向东北地区高校、科研机构等派驻知识产权专员,支持重点领域和重大科研项目攻关与专利保护。布局建设乳业、草产业、新型储能、矿产及冶金固废资源综合利用等多个重点领域产业知识产权运营中心,为地区生态效益和经济效益的双提升作出贡献。

(作者系中国科学院大学讲席教授、知识产权学院院长)

## 破产教融合

产教融合是实现教育链、创新链、产业链深度衔接的关键战略,是打通教育、科技、人才循环的核心枢纽。一段时间以来,如何进一步构建产教融合、产教融合的职业教育体系,大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才,受到广泛关注。此前,教育部等9部门联合主办的2025年职业教育活动周圆满落幕,其间各地的产教融合示范日以其实出的含金量、辨识度、影响力受到社会关注。

近年来,我国职业教育产教融合通过机制创新、示范保障、财税激励、试点示范等政策驱动实现飞速发展,已形成系统的成果体系。教育与产业的契合度持续优化,推动了产与学的同频共振;人才培养模式的创新,有效提升了学生的创新与实践能力;教师队伍专业化素养有力提升,教师队伍的“双师型”结构不断优化;校企合作建设持续完善,创新链、产业链、资金链、人才链实现有机衔接,服务产业发展的驱动能力持续提升。

例如,天津市出台支持产教融合的地方性法规《天津市职业教育产教融合促进条例》,打造职教出海品牌“鲁班工坊”,高水平承办首届世界职业院校教育大会,共建现代职业教育体系建设改革试点取得显著成效。又如,福建省晋江市以泉州职业技术大学为牵头学校,以晋江经济开发区为依托园区,成功入选全国首批、全国县级唯一的国家级市域产教联合体项目。

## 鲁 两张皮

## 痼疾

在职业教育人才培养和产业发展“两张皮”现象,不时出现“培养与需求脱节”“校企冷热”“联而不合”“合而不深”等问题,要纠正这一顽疾,需多维度施策。

一方面,通过配套设计和实践突破,协同建立符合教育规律与产业规律的产教融合推进机制。建立健全院校与产业园区、企业的协调联动,人才培养与产业需求精准适配、协同发展的耦合机制,推动院校专业谱系对接产业发展,重点服务区域重点产业紧缺岗位,系统推进职业教育人才培养模式改革。从注重就业合作企业数量等单一维度的传统评价,转换到对产业贡献度、教育匹配度、学生发展度等方面进行多维度精准测评,运用大数据、区块链技术建立“人才质量追溯平台”跟踪和评估院校人才培养质量。通过构建产教融合数字孪生系统、开发区块链存证技术应用、建设基于DeepSeek等平台的AI诊断系统,引进第三方考核评价机制,从评价主体、评价标准、数据支撑、结果应用4个层面系统重构职业教育的质效评价体系。

另一方面,建立健全组合式激励扶持机制。搭建高校、企业、社会深度融合的协同育人经费筹措合作机制、利益分配机制,对深度参与产教融合、多元办学的企业,给予奖励和扶持。根据企业的财务、信用状况和办学、经营情况等综合因素,给予适度信用额度和融资便利,为企业经营发展提供授信支持。建立产教融合风险防控体系,增强机制创新,平衡好各方利益。