

回眸十四五·高水平开放

□ 本报记者 王伟 潘世鹏

# 海南勇立潮头奋楫向前



南海之滨，改革潮涌。

2018年4月，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

“十四五”时期，是海南自贸港快速建设发展、成型起势的关键阶段。海南勇立潮头奋楫向前，以改革开放助推高质量发展，自由贸易港建设进入成型起势的发展新阶段，一个更加开放的海南呈现在世人面前。

## 加快政策落地

2020年6月1日，“中国洋浦港”船舶国籍港签发首张《船舶国籍证书》；

2021年8月10日，首架“零关税”飞机在海口海关通关放行；

2022年1月1日，海口海关所属海口港海关发放海南首份RCEP原产地证书；

2023年12月1日，海南首条第五航权国际客运航线成功开航；

2024年12月3日，全国首单暂时进境修理内销业务落地海口；

“十四五”以来，一个个“首单”“首张”“首笔”“首票”如雨后春笋般涌现，标志着自贸港建设的步伐日益加快，一项项自贸港的政策正在有序落地实施，成为助推自贸港建设发展的催化剂。

位于儋州市洋浦保税港区的海南澳斯卡国际粮油有限公司，是全国首单享受加工增值30%免进口关税政策的试点企业。落地投产短短几年时间，就实现了跨越式

发展。

“产值从2023年的47.8亿元，增加到2024年的59.5亿元，预计今年将达到80亿元。”该公司董事长张慧说，这主要得益于海南自贸港加工增值超30%免关税政策，企业累计享受关税减免超过2.5亿元。

加工增值政策是海南自贸港最具“含金量”的政策之一，目前加工增值免关税已由洋浦保税港区向外扩围实施，产品涵盖粮油、玉石、呼吸机、肉类等。该政策有利于海南发挥背靠超大规模国内市场优势，大力发展“一头在内一头在外”的中高端加工贸易，打造国内国际双循环重要交汇点。

“十四五”时期以来，海南省抓紧落实各项政策早期安排，推动180多个自由贸易港政策文件落地实施，以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系逐步构建。

## 扩大全球贸易

今年4月，以“投资海南 链接世界”为主题的投资中国·2025海南自由贸易港全球产业招商大会上，来自全球各地的企业在海口开启了一场与海南自贸港的双向奔赴之旅。活动现场，众多世界500强企业及金融机构、咨询机构、专业服务机构的代表纷纷参会，寻找商机。

“我们与海南的合作已跨越30载。1993年，西门子能源在中国参与建设的第一个重型燃气轮机发电项目就位于洋浦，今天，这两台燃气轮机仍在正常运行。”西门子能源全球高级副总裁、西门子能源中国董事长姚振国说，过去30年，从洋浦电厂到分布在文昌、东方的两个中小型燃气轮机分布式发电机组，再到正在开发的儋州海上风电项目，西门子能源为在海南深度参与建设项目倍感自豪。

筑巢引凤栖，花开蝶自来。“十四五”时期以来，海南省立足自贸港政策优势，为外贸保稳提质构建了良好的外贸生态。

前不久，为期6天的第五届中国国际消费品博览会在海南成功举办，再次掀起一波展精品、旺消费、促合作的浪潮。

作为亚太地区规模最大的消费精品展会，本届消博会共有来自71个国家和地区的1767家企业4209个消费品牌参展，规模创历史新高。斯洛伐克、新加坡、巴西、亚美尼亚、哈萨克斯坦等国家首次组织展团参展。加拿大、瑞士、爱尔兰、捷克、日本等国家和地区的展团再次参展。主宾国英国以“英伦匠心在海南”为主题，参展面积超过1300平方米，参展品牌数量53个，约为上届的2倍。

因消博会，众多国际知名企业和品牌与海南结缘。

“我们参加了首届消博会，效果非常好，第二年我们就将泰佩思琦中国旅游零售总部落户海南。”泰佩思琦中国区副总裁李睿说，本届消博会泰佩思琦带来了全新子品牌“蔻驰之城”，正是看中了消博会与日俱增的影响力。“进驻海南市场后，泰佩思琦始终重视集团在海南的发展，目前集团旗下品牌在海南共有14家门店。”

2024年，海南省企业货物贸易进出口总值达2776.5亿元，同比增长20%。其中，出口首次突破1000亿元关口，达到1062.2亿元，增长43.5%；进口1714.3亿元，增长8.9%。

为服务落地企业和项目，海南各相关单位积极靠前服务，为企业提供全方位服务。“十四五”时期以来，海南电网滚动制定实施公司融入和服务海南自贸港建设年度计划，细化35项具体任务，以“一本台账”保障政企需求高效落地。迭代升级自贸港重大项目服务机制，一对一、全天候服务576个重大项目、100家重点企业用电，有力巩固经济回升向好态势。

## 制度集成创新

一张小小的电子提单，能带来哪些转变？

2023年，海南省海口市江东新区园区企业山东能源(海南)智慧国际计划协助兖煤澳洲公司出口7.5万吨煤炭，由中远海运散运货轮运输，从悉尼港启航。这样的国际贸易他们早已轻车熟路，可还是有些不一样。山东能源(海南)智慧国际副总经理梁晓波

说，电子提单将单据传递周期压缩至小时级，为企业降低了运营成本，“海南经验”为国际散货贸易数字化提供了新经验。

以前跑单子，现在跑数据。一张电子提单，从澳大利亚到中国，全程“链”上完成。这看似微小的改变，却是海南自贸港制度集成创新、贸易业务模式创新的重要突破。海口江东新区管理局党委委员、副局长周聚表示，这是江东新区主动对接高标准国际经贸规则，提升贸易自由便利化水平的积极尝试。

近年来，海南省把制度集成创新摆在突出位置，对标国际高标准经贸规则，围绕产业发展加快探索，形成以改革促发展的好态势。海南自2019年以来已先后推出19批158项制度集成创新案例。

例如，企业在开展科研引种过程中需要引进部分来自植物疫情流行区的种源，按规定要对这类引种实施特许审批，但企业实际很难获取审批，这成为企业在引种过程中面临的现实堵点和难点。海口海关聚焦企业实际需求，联合地方政府共同开展制度集成创新，并积极争取海关总署的支持，探索提出进出境植物繁殖材料特许审批新模式。

海口海关动植物检疫处处长李娜介绍，该模式实施带来以下三方面政策效应：一是开辟了种质资源引进新渠道，为企业自主科研项目引进优质种质资源开辟了新路径，进一步拓宽了中转基地种企境外引种来源。二是激发了企业科技创新的活力。三是体现了中转基地建设的引领示范作用。截至2024年12月底，三亚崖州湾科技城集聚南繁产业企业2849家。中转基地累计引进各类优良动植物种质资源905批次，价值11.6亿元。

海南省委副秘书长、省委深改办(自贸港工委办)常务副主任关继荣说，海南省委、省政府将制度集成创新作为推动改革落地的重要抓手，坚持改革部署到哪里，制度集成创新就跟到哪里，加强科学谋划和改革创新，不断总结改革实践经验，推动形成系列示范性、标志性制度集成创新成果，持续营造进一步全面深化改革的浓厚氛围。



洋浦国际集装箱码头。

邓晓龙摄

区域谈

## 全速推进

“十四五”期间，海南自贸港坚决把贯彻新发展理念、推动高质量发展作为海南更好发展的根本出路。以《海南自由贸易港建设总体方案》为引领，海南将封关运作作为“一号工程”全力推进。聚焦任务清单、项目清单、压力测试清单“三张清单”，全力以赴全面推进相关工作，确保如期实现封关运作目标。海南抓紧落实各项政策早期安排，推动180多个自由贸易港政策文件落地实施，以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系逐步构建。海南自由贸易港核心政策加快落地，更好地发挥了“提质器”“加速器”作用。服务贸易年均增长超20%，实际利用外资增速居全国第一位，涉外收支规模首次突破千亿元大关，跨境投融资便利化水平进一步提升；“四大主导产业”占比超过67%，现代化产业体系加速构建。

## 一号工程

“十四五”期间，海南自贸港稳步扩大制度型开放，更好发挥改革和开放的综合叠加效应。通过高水平开放为国家全面深化改革探索了经验，提供了示范。一是先行先试高标准经贸规则。以市场准入、服务业开放、知识产权保护、劳工权益保护、跨境数据流动等领域为切入点，逐步扩大制度型开放范围，逐步构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和管理模式。二是推动货物贸易优化升级。通过进一步降低进出口关税，充分释放货物贸易、加工增值货物内销免关税政策效应。同时，提升贸易程序透明度，推进海关的货物平均放行和结关时间体系化建设，探索构建规范的测算标准和透明的公布机制。三是推动服务贸易发展。加大对新型离岸国际贸易、保税维修、跨境电商、供应链金融等领域的支持力度，大力推动“技工贸服”一体化，形成一批新型贸易新业态，持续做大经济流量。同时，开展与发达国家

在旅游、教育、医疗、商务、科技、文化等领域的监管标准与职业资格的互认或单向认可工作。

构建一流营商环境和制度集成创新发展的体系机制。“十四五”期间，紧紧围绕制约创新发展的现实问题及其深层次原因，海南自贸港在人才、科技创新体系、营商环境、创新协同合作等领域制度集成创新持续破题。首先，营造一流营商环境，推动制度集成创新。持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。优化经营主体生存发展的土壤，培育和激发市场活力、增强发展内生动力。其次，筑牢创新发展人才支撑。充分利用政策优势，聚焦“4+3+3”主导产业、“五个国强”等新增生产力领域，分梯次组织实施人才培养项目。建立高层次、多形式的国际化技能人才队伍培养体系，强化人才培养顶层设计和统筹协调。建立“平台+项目+人才”的创新人才培养新机制，提升高端化产业、高科技园区、高层次平台、高能级企业主体的育才功能。最后，完善科技创新体系建设。企业是经济活动的主体，也是科技创新活动的主体。完善科技型中小企业梯度培育机制，积极开展科技型领军企业认定工作，带动高新技术企业、科技型中小企业协同创新发展；加大科技金融支持力度。进一步加大财政对科技创新资金投入的力度，优化经费投入结构，加大并完善重点领域的R&D经费投入强度和投入机制。

(作者系海南师范大学经济管理学院教授、海南省中国特色社会主义研究中心特约研究员)



三亚中央商务区凤凰岛国际邮轮入港。

王程龙摄

# 朝着封关运作“冲锋”

讲述人：海口海关党委书记、关长 高瑞峰

2022年，我来到海口工作，见证了海南自贸港从“顺利开局”到“蓬勃兴起”再到成型起势的不同发展阶段。

海南自贸港是开放浪潮中的一颗璀璨明珠。自2020年6月《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，海南自贸港现代产业加快升级，外向型经济蓬勃发展。

2020年海南省企业货物贸易进出口总值为933亿元，2024年为2776.5亿元。2020年底，海南备案的外资企业为7969家，截至今年5月，海南全省备案外贸企业数量已超7.7万家，是2020年的9.7倍。海南外贸企业的数量和活跃度都在不断提升。

作为高水平开放政策的践行者，5年来，海口海关一直聚力推动海南自贸港早期政策持续扩容增效。截至目前，原辅料、自用生产设备、交通工具及游艇“零关税”三张清单累计进口货物226.9亿元，减免税款43.2亿元。海口海关稳步推进扩大“一线放开、二线管住”进出口政策制度试点，自加工增值免关税政策实施以来，内销货物约100.3亿元，免税约8.4亿元，覆盖行业拓展到医药、珠宝、石化等产业，呈现出多点开花的态势。

海口海关大力支持海南发展热带特色高效农业，推进全球动植物种质资源引进中转基地建设，打造高水平的种质资源引进中转通道，针对不少南繁种业企业提出的“引进难”问题，在深入调研论证基础上，集成推出进境跨关区附条件提离种苗快速通关模式，打通国内主要入境口岸到海南的“最后一公里”，将种苗口岸通关时长由原来的15天左右压缩至1天至2天，种苗存活率提高到95%以上，改变了过去植物种苗因在口岸缺乏适当的生长环境面临的枯萎风险。近年来，海口海关在中转基地领域已推出5项全国首创性便利化措施，监管引进珍稀种质资源上千批次，涵盖粮食作物、经济作物及珍稀濒危物种等，一路护航“南繁硅谷”孕育出丰硕的“中国芯”。

海口海关一直致力于优化口岸营商环境，为外贸企业生存发展提供优质土壤，出台了进一步优化口岸营商环境、支持海南外向型经济发展22条措施，促进海南自贸港旅游消费升级10项措施，保障消博会会展通关便利化15项措施等，坚持不懈为海南外向型经济发展提供新动能。持续开展通关时间专项行动，推动口岸进口直航通关时长降至2.92小时，位列全国前列。搭建关区“基层吹哨、职能报到”的“急难问题”快速响

应机制，累计解决基层提出的疑难问题20余个。大力培育“经认证的经营者”(AEO)海关高级认证企业，AEO企业数量从2022年中的28家增至目前的112家。

今年是“十四五”的收官之年，海关作为海南自贸港建设的主力军之一，将封关运作作为海关“一号工程”。开展封关运作软硬件建设攻坚，高质量完成10个“二线口岸”建设验收，海关4个封关运作保障重点项目投入使用，海关智慧监管平台上线运行。同时，开展核心政策落地攻坚，海关监管办法、加工增值征管办法2项核心政策报审通过，29项海关监管配套制度准备就绪。开展风险防控体系建设攻坚，构建智能风控体系，在重点领域建立了九大类风险甄别模型，与海南省相关部门建立“一点触发、多点联动”生物安全联防联控机制，切实守好国门安全防线。扎实推进“国门卫士”能力提升三年行动，启动“二线口岸”海关监管岗位人员配置，强化专业能力，为封关运作提供人才和队伍保障。

处在国内国际双循环的交汇点，海口海关将紧紧围绕海南建设“三区一中心”的战略定位，加快封关运作压力测试，以坚定有力的行动，全力以赴支持海南自贸港打造成为引领新时代对外开放的重要门户。

(本报记者 王伟 整理)



海口大英山CBD核心区。

袁琛摄